

001005

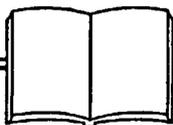
# 宜州市财政志

宜州市财政局编

# 宜州市财政志



宜州市财政局编  
2000.6



## 《宜州市财政志》编纂领导小组

前期（1988—1993年）

组 长：覃仁堂

副组长：彭兆懿

成 员：陈建忠、严琼燕

后期（1994—1998年）

组 长：莫振祖

副组长：孙新年

成 员：黄正武、韦大平、蓝 达、黄品仁、唐郁山、戚少奎

## 《宜州市财政志》编辑人员

主 编：杨其超

副 主 编：谭明均

前期编辑：蓝荣斌、莫瑞扬、唐建国、韩俊翔

后期编辑：彭兆懿、蓝荣斌

## 《宜州市财政志》审稿人员

初 审：彭兆懿（市财政局副局长、高级会计师）

复 审：韦瑜叶（市志办副主任、编辑）

韦甘睦（《宜州市志》主编）

邱伟华（市志办主任、中教一级）

## 《宜州市财政志》编纂领导小组

前期（1988—1993年）

组 长：覃仁堂

副组长：彭兆懿

成 员：陈建忠、严琼燕

后期（1994—1998年）

组 长：莫振祖

副组长：孙新年

成 员：黄正武、韦大平、蓝 达、黄品仁、唐郁山、戚少奎

## 《宜州市财政志》编辑人员

主 编：杨其超

副 主 编：谭明均

前期编辑：蓝荣斌、莫瑞扬、唐建国、韩俊翔

后期编辑：彭兆懿、蓝荣斌

## 《宜州市财政志》审稿人员

初 审：彭兆懿（市财政局副局长、高级会计师）

复 审：韦瑜叶（市志办副主任、编辑）

韦甘睦（《宜州市志》主编）

邱伟华（市志办主任、中教一级）

## 《宜州市财政志》编纂领导小组

前期（1988—1993年）

组 长：覃仁堂

副组长：彭兆懿

成 员：陈建忠、严琼燕

后期（1994—1998年）

组 长：莫振祖

副组长：孙新年

成 员：黄正武、韦大平、蓝 达、黄品仁、唐郁山、戚少奎

## 《宜州市财政志》编辑人员

主 编：杨其超

副 主 编：谭明均

前期编辑：蓝荣斌、莫瑞扬、唐建国、韩俊翔

后期编辑：彭兆懿、蓝荣斌

## 《宜州市财政志》审稿人员

初 审：彭兆懿（市财政局副局长、高级会计师）

复 审：韦瑜叶（市志办副主任、编辑）

韦甘睦（《宜州市志》主编）

邱伟华（市志办主任、中教一级）

## 序 言

编史修志是中华民族的优秀文化传统。党的十一届三中全会后，全国修志工作开始恢复，1985年前后，各县市都把编修地方志列入工作计划，推动修志工作的进展。根据《宜州市志》设置的编目，我们及时完成了市志财政篇的资料汇编。鉴于宜州财政源远流长，内容丰富，为了系统反映财政的全貌，我们抽调人员着手编纂财政专业志。经过数载辛劳，三易其稿，宜州市历史上第一部财政志脱稿成书。这是对宜州地方财政建设的一大奉献。她主要记述了宜州市从清代至1998年的财政收入、支出、管理、监察和机构演变、队伍建设等内容，共10章45节，前列凡例、概述、大事记，后设附录，全书约23万字。

解放后，特别是改革开放以来，我市财政获得了快速的发展，宜州市地方财政作为国家财政的一个组成部分，曾为国家积累资金作出过一定的贡献，并为宜州工农业生产及文化、教育、卫生、科学技术、体育、交通、邮电、城乡建设事业的发展和改善人民生活，保持稳定提供了有力的保证。但在工作中也出现曲折和失误。本着存真求实，秉笔直书的原则，本志对史事都作了如实记述，并揭示其发展规律。相信她必同其他地方志书一样，将发挥其“存史，资治，教化”的特有作用。

值此世纪之交，财政工作和任务更加艰巨，借鉴历史，回顾历

程，扬长避短，信心倍增。通过读志用志，必将激励我们开拓进取的精神，坚决贯彻市委提出的“4661”发展思路，进一步做好跨世纪的财政工作，推进各项事业的发展，为把宜州建设成现代化的、文明的城市而作出更大贡献。

由于编辑人员水平有限，加之年代久远，史料散失，错漏之处，在所难免，敬请读者批评指正。

本志在编纂中承自治区财政厅《财政志》编辑室，有关图书馆、档案馆和财政同仁给予热情指导和协助谨此敬致谢忱。

莫振祖

一九九九年十月

## 凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是，力求思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志上限为清末，下迄1998年，重要事件适当上溯或下延。

三、清代以前历史纪年用汉字，并在括号内以阿拉伯数字注明公元纪年。民国纪年用阿拉伯数字，并在每一节的首次出现时，在括号内加注公元纪年。解放后均用公元纪年。

四、历代政府、职官、行政区域均用当时称谓，必要时加注今名。

五、1993年9月9日撤宜山县设宜州市，在此之前文中称宜山县；在此之后一律称宜州市，凡有全面性的叙述一律用宜州市。

六、解放前用当时的计量单位，解放后用法定计量单位。1955年以前的货币单位已按新版人民币折算。

七、本志资料取自各档案馆、图书馆、文献馆及广西财政资料长篇，也有一些是经考证核实的口碑资料，在此不再注明出处。

# 目录

序言	
凡例	
概述	(1)
大事记	(7)
第一章 机构 人员 设备 挂靠单位	(15)
第一节 机构	(16)
第二节 人员	(18)
附1:民国年间县财政局(科)负责人名单	(19)
附2:解放后市财政局(科)领导人名录	(20)
第三节 设备	(30)
第四节 挂靠及附属单位	(30)
乡财产保管委员会	(30)
县碾磨委员会	(31)
地方财产管理组	(31)
保险公司	(31)
人民公社财会辅导组	(32)
建设银行宜山县办事处	(32)
房管所	(32)
会计职称评审办公室	(32)
中华会计函授学校宜山站	(35)
宜州市城镇住房资金管理分中心	(37)
第二章 财政收入	(41)
第一节 工商各税	(44)
第二节 农业各税	(44)
附1:1950~1967年农业税征收情况表	(48)
附2:1968~1990年农业税征收情况表	(48)
附3:1991~1998年农业税征收情况表	(50)
附4:1985~1998年农林特产税收入分类情况表	(51)
附5:1987~1998年耕地占用税征收情况表	(52)
附6:1987~1998年契税收入情况表	(52)

第三节 企业收入	(54)
第四节 其他收入	(54)
第五节 上级补助	(54)
附1:民国年间部分年度县财政岁入表	(55)
附2:民国23-34年县财政收入分类比重(%)表	(55)
附3:1952-1990年地方财政收入总表	(56)
附4:1991-1998年财政收入表	(58)
附5:《以深化改革推动财源建设》	(58)
附6:《宜州财政巧运筹 特产税收占鳌头》	(61)
第三章 财政支出	(63)
第一节 经济建设费类	(67)
第二节 社会文教卫生科技费类	(68)
第三节 行政管理费类	(70)
第四节 其他支出类	(72)
第五节 价格补贴类	(72)
第六节 专款支出类	(72)
第七节 上解自治区	(72)
第八节 自求平衡	(72)
附1:民国21-136年县财政岁出统计表	(73)
附2:民国23-34年县财政岁出分类比重(%)表	(73)
附3:民国22-24年县财政支出预算明细表	(74)
附4:1952-1990年财政支出总表	(75)
附5:1991-1998年财政支出表	(76)
附6:《宜州市人民政府关于加强对会议经费管理的通知》	(78)
附7:市委、市政府办公室《关于党政机关公费住宅电话和 配备移动电话管理的补充规定的通知》	(78)
第四章 预算外资金	(81)
第一节 收入	(82)
第二节 支出	(82)
附1:1960-1990年预算外资金收支统计表	(83)
附2:1991-1998年预算外资金收入、支出情况表	(85)
第三节 管理	(85)

附1:《宜州市预算外资金管理暂行办法》.....	(87)
附2:《宜州市预算外资金管理实施细则》.....	(89)
附3:市财政局、中国人民银行宜州市支行《关于清理审定市直各行政事业单位使用各商业银行帐户的通知》.....	(90)
第四节 财政专户储存.....	(91)
附1:宜州市“财政专户”储存情况表.....	(91)
附2:《辩明资金姓“国”,集中规模大增》.....	(92)
附3:《开展“财政专户管理”之我见》.....	(94)
第五节 资金融通.....	(96)
附:宜州市资金管理所资金投放、回收情况统计表.....	(98)
第六节 票据管理.....	(98)
附:《宜州市人民政府关于重申行政事业收费票据管理暂行办法的通知》.....	(99)
第五章 财政管理.....	(101)
第一节 预算管理体制.....	(102)
第二节 预算管理.....	(108)
附1:《“以拨列支”对振兴财政之作用》.....	(112)
附2:《德胜镇多渠道培植财源》.....	(114)
第三节 财务管理.....	(115)
第四节 国有企业改革.....	(117)
附1:商品流通企业1991~1998年上交税利情况表.....	(123)
附2:《深化国企改革,加强工业财源建设》.....	(125)
第五节 会计管理.....	(126)
第六节 控制社会集团购买力.....	(127)
附1:1980~1997年部分年度社会集团购买力指标执行情况表.....	(128)
第七节 国有资产管理.....	(128)
附1:《宜州市国有企业资产评估情况调查》.....	(131)
附2:《在国有小型企业改革中处置国有资产的做法》.....	(133)
第六章 国债“两金”周转金.....	(137)
第一节 国债推销及兑付.....	(138)
附:1991~1998年国库券推销、兑付情况表.....	(139)
第二节 “两金”征集.....	(139)
附:1991~1996年“两金”征集情况表.....	(140)

第三节 财政周转金	(140)
附1:1979~1990年支农周转金投放、回收情况表	(141)
附2:1991~1998年支农周转金投放、回收情况表	(142)
附3:历年发展农业特产周转金投放、回收情况表	(143)
第七章 农业综合开发	(145)
第一节 组织机构	(146)
第二节 区域 项目	(147)
第三节 资金投入	(147)
第四节 开发成效	(148)
附1:《宜州市国家立项农业综合开发资金管理办法》	(150)
附2:《加强农业综合开发 壮大农业财源》	(152)
第八章 队伍建设	(155)
第一节 人事 教育	(156)
附:《把握三个环节 抓好精神文明建设》	(157)
第二节 人员培训	(158)
第三节 荣誉 受奖	(159)
第九章 财政监察	(165)
第一节 监察制度	(166)
第二节 “三大检查”	(166)
第三节 惩戒	(170)
第十章 党群组织	(171)
第一节 中共党支部	(172)
第二节 共青团支部	(174)
第三节 工会基层组织	(174)
第四节 学会 协会	(175)
附1:《对行政事业单位财会改革的思考》	(178)
附2:《也谈会计人员的自我修养》	(179)
附录	(181)
1、文件选录	(182)
2、历代赋税沿革	(194)
3、杂记	(196)
4、补遗	(197)
5、碑文	(199)

---

# 概 述

---



## (一)

宜州市位于广西壮族自治区中部偏北，龙江中游，山川壮丽，毓秀钟灵。汉武帝元鼎六年（公元前111年）在今宜州市地及其毗邻以南、以西、以北一带设置周县，县治在今宜州市地，隶玉林郡。西晋太康元年（公元280年）改称龙刚县。南朝：宋、南齐在今宜州市地置龙定县。唐太宗贞观四年（630年）改为龙水县，先后隶属粤州、宜州、龙水郡，为州、郡治所在地。五代十国，龙水县初属楚，后属南汉，隶宜州，为州治。宋徽宗宣和元年（1119年）将龙水县更名为宜山县。先后隶宜州、庆远府，为州、府治，兼为庆远军节度使驻地。元世祖至元十三年（1276）庆远府改为庆远路，宜山县为路治所在地。明洪武元年（1368）改路复府，宜山县为府治所在地。清因之。民国元年（1912）撤县设府称庆远府。民国2年撤庆远府复置宜山县属柳江道。民国19年属广西第四民团区，21年属柳州民团区，23年属柳州行政督察区（后改为庆远督察区）。31年属第二行政督察区，37年属第十行政督察区，自22年至30年及37年至38年，宜山县均为区署所在地。1949年12月2日宜山县解放，同月成立宜山县人民政府，属庆远专区。1950年设宜山专区，宜山县为专员公署驻地。1952年属桂西壮族自治区宜山专区。1951年7月县人民政府驻地

从城关区（今庆远镇）迁至怀远镇，1956年属桂西壮族自治区宜山地区工作委员会。1958年宜山专区迁至柳州，并改设柳州专区，宜山县归柳州专区管辖。县人民政府仍迁回庆远镇。1965年增设河池专区，宜山县划归河池专区，1971年改称河池地区，宜山县隶属河池地区。1993年9月9日撤宜山县设立宜州市，市属河池地区。1998年辖庆远、怀远、三岔、德胜、洛西、北山、石别7个镇和矮山、太平、同德、拉利、洛东、流河、三合、屏南、祥贝、安马、拉浪、龙头、北牙（瑶族乡）、福龙（瑶族乡）14个乡。6个居民委员会，204个村民委员会，3288个村（居）民小组。

宜州市东与柳城县连境；南至西南与忻城县、都安县；西与河池市接壤；北与环江县交界；东北与罗城县毗邻。地处东经 $108^{\circ}4'11''$ 至 $109^{\circ}2'44''$ 及北纬 $24^{\circ}$ 至 $24^{\circ}50'5''$ 之间。水道龙江、铁路黔桂线及公路国道323线均自西北向东南贯穿全境。所处位置是黔桂与湘桂的交通要道，是联络桂西北与桂东南的枢纽地带。是传说中歌仙刘三姐采樵传歌的家乡，是宋代状元冯京襁褓东发的梓里。市域总面积3869平方公里，其中：中山、低山面积占27.47%，丘陵面积占58.80%，台地面积占3.53%，平原面积占10.20%。

1998年年末人口59.58万人，其中壮族人口43.85万人占73.6%，汉族人口10.26万人占17.2%，其他少数民族人口占9.2%。

市财政局设股室15个，人员42人，有21个乡镇财政所，职工158人。

## (二)

清末，县财政收入以田赋和屠宰税为大宗，兼有其他收入。年总收入为3万余元银元。民国初年，增加花捐（妓馆捐）年约1万元。后来，随着国税、省税在境内征收的项目日多，县地方附加税及附加收入亦随之增加。民国23年（1934）收入为15.44万元（国币），全县人均0.60元。民国29年为52.88万元，其中含有货币贬值因素。

解放初期，征收公粮供应军需民食和政务支用。1950年收入粮谷409万公斤（内含附加12%的地方公粮，下同）。1951年收入977万公斤。1952年本级财政预算收入为50.5万元（人民币），全县人均2.32元。其中工商税占57.2%。随着国民经济的恢复和发展，收入增多。1954年为114万元，其中工商税占43%，农业税占46.4%。

“一五”计划时期，县财政总收入732万元，年均收入146万元。

“二五”计划期间，受“大跃进”浮夸风的影响，在“打擂台比武”中，打出“超千万元县”、“超百万元乡（公社）”的计划，脱离实际，全部落空。财政收入起落失常。1958年收入314万元，1960年虽跃至630万元，1961年下降一半，1962年降至295万元。年均收入367万元。

“三年调整”时期的1963年，县内遭

特大干旱，农业失收，财政收入降至224万元。经过执行中央提出的“调整，巩固充实，提高”方针和农业实行以生产小队为核算单位后，财政收入情况有了好转，至1965年恢复到313万元，年均收入277万元。

“三五”计划时期，正遇“文化大革命”运动，工农业生产及商贸市场受到冲击，收入增加不多，年均收入为410万元。

“四五”计划时期，由于国家三线建设布局需要，境内企业增多，并先后兴建中型糖厂和水电站，为广辟财源，增加收入提供了有利条件。1974年财政收入突破千万元，达1033.9万元，居河池地区首位，广西区第10位。年均收入827万元。

“五五”计划期初，因批判“唯生产力论”和“利润挂帅”，致税利减少，财政收入下滑。粉碎“四人帮”后，开始好转，1978年再达千万元。党的十一届三中全会后，1980年为1282万元，年均收入1052万元。

“六五”计划时期，贯彻执行中央“调整、改革、整顿、提高”方针，采取多项改革措施，发展生产，广辟财源，帮助企业提高经济效益，财政连年增收。1985年收入1950万元，年均收入1604万元。

“七五”计划时期，继续深化改革，实行县工商企业上交税利承包奖励和乡镇财政包干，进一步调动各方面的积极性。1990

年财政收入4551万元，年均收入3237万元，比上一时期翻了一番。

“八五”计划时期，继续扶持生产，加强财源建设，深化国有企业改革，转变经济增长方式，提高农业对财政的贡献率，使财政收入大幅度增长，1994年不但战胜突发的特大洪涝灾害，并能保持财政增长。当年，实行“分税制”财政体制，财政收入总额达到1.2亿元（含上划中央两

税），比1990年翻一番多，比1992年翻一番。1995年达到1.4亿元。

1996年起，财政收入连年跨上新台阶。1998年，本级财政预算收入1.54亿元，加上上划中央两税收入7359万元，共达2.27亿元。人均财政收入254元，比1990年的人均80元增加2倍多。按财政供给人口计算，人均财力11055元，排在广西人均财力第一集团。

### (三)

清道光年间（1830~1850），县财政支出以县署用费为主，含俸银、饷银、救济粮、廩膳粮、兵丁粮等。年支银约3276两，米527石（每石280斤）。光绪三十三年（1907）支公费银800两、官员薪俸5500两。

民国初年，年支约3万余元（银元）。主要是行政费和教育费。以后，因增设机构，扩办学校和举办其他事业，支出增多。民国23年（1934）总支出为15.44万元（国币）。其中行政费占39.7%，教育费占51.8%，其他建设费占6.9%。抗日战争时期，物价波动，支出数额递增，兼有实物（稻谷）支出。民国34年预算支出原为2035万元，因货币贬值，一直追加至10600万元。

解放后，县财政支出结构和规模由省（自治区）核定，县自有财力作些补充。1952年支出119万元（人民币）。其中经济建设费为16.5万元。

“一五”计划时期，年均支出150万元。

“二五”计划时期，各行各业“大跃进”，大办农田水利建设，每年投入增加近百万元。后来，因“大跃进”留下后遗症，经济发展困难，农业投入锐减，1962年总支出为205万元。五年间，年约支出309万元。

“三年调整”时期之初的1963年，县内遭特大干旱，财政及时拨款救灾，帮助群众恢复生产，支出增加。三年间年均支出285万元。

“三五”计划时期，正遇“文化大革命”运动，文教卫生事业有一定的发展，经济建设比重亦加大，支出增多。年均支出438万元。比“一五”时期增加近两倍。

“四五”计划时期，支出项目增多，如增加企业流动资金、更新改造资金、基建投资、科技三项费用、城镇人口和知识青年上山下乡安置等费，每年就达100万元。加之大办农业，办机电排灌引水工程及开办各类学校和医疗机构，人员增多，支出逐年增

加，年支由655万元增至844万元（1975年工农业投入减少，支出仅为573万元），年均支出732万元。其中经济建设费占585%，教育卫生费占28.6%。

“五五”计划初期，年支出在660至714万元之间。党的十一届三中全会后，为适应拨乱反正和改革开放需要，自1979年起，支出加大，1980年为958万元。年均支出751万元。

“六五”计划时期，增加农业投入和价格补贴经费，加大教育投入，增加公检法司及党政机关和经济管理部门的力量，单位人员增多，财政支出不断增加。1985年支出达1635万元。年均支出1100万元。

“七五”计划时期，深化改革，各项投入继续加大，1990年支出达5424万元。年均支出3899万元，比上期增长2.54倍。

“八五”计划时期，加大投入，发展优势产业，连年投入专项资金对山、水、田、林、路作综合治理，并改善交通、通讯设施。1994年及时拨付专款救灾，战胜6月突发的特大洪涝灾害，迅速恢复生产。1995年全市财政支出11634万元，比1990年增长1倍多。

1996年起，加大投资规模，尤其是城市设施，每年增支2000余万元。1998年财政支出19106万元。按财政供给人口13953人计算，人均支出12976元。

#### (四)

解放后，省（自治区）人民政府对宣州市先后实行“统收统支”、“收支挂钩，总额分成”、“定收定支，增收分成，一年一定”等财政管理体制。基本属于“吃大锅饭”的格局。市财政努力组织收入，保证支出，保证上解。数十年均做到收支平衡，略有结余。1975、1976年出现赤字共50余万元。1980年，改为“划分收支，定额上交，分级包干，一定五年”的管理体制，实行“分灶吃饭”。初期，由于收入基数偏高，且上级出台多项开支由县负担，财政压力颇大。1985年起实行“划分税种，核定收支，包死基数，递增上交，一定五年”的体制，自治区进一步下放收支范围，对基数亦作了调整，财政状况有了好转。市

委、市政府采取有力措施扶持生产，增加收入，并实施“工商企业上交税利承包奖励办法”和乡镇财政包干，使城乡经济大发展，为财政增收奠定了物质基础。1988年，在“定死基数，递增包干，超收全留，减收自补”的财政体制激励下，财政收入连年增长。90年代，加大改革开放力度，对市属企业根据“抓大放小”的原则，采取中外合资、企业兼并、租赁承包等方式，进行资产重组，使一些小企业摆脱困境。同时加强企业的技术改造，扩大生产能力，加强财源建设，取得了显著的效果。1998年财政收入超过两亿元。

1987年，对乡镇财政实行预算管理，即：“收入上交，支出下拨，核定收支指标，