

012212

保定市土地志系列丛书

阜平县土地志

阜平县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

阜平县土地志

阜平县土地志编纂委员会编

2002年9月

方D133-3

《阜平县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 孟祥伟

副主任 康 社

委 员 (以姓氏笔画排序)

王进贵 王新国 刘 杰 刘光贤

安 龙 安保强 周耀林 陈景亮

高永文

主 编 周耀林

副主编 高明乡

编 辑 岳晓玲

摄 影 陈先国 高明乡

编 务 庞树新

序

土地是一切财富之母。至今还没有任何物质可以代替土地而成为人类食物的源泉，因此，土地一直是人类共同关注的重大话题。

阜平县土地总面积371.53万亩，其中山场面积327.8万亩，占总面积的88.23%；耕地17.2万亩，仅占总面积的4.6%，却养育着20多万人。人均耕地低于全省警戒线，耕地对于县民来说更显得格外重要。千百年来，阜平人民珍惜每一寸土地，保护每一寸土地，积极开发每一寸土地，形成了良好的传统。这正是新世纪需要我们继承和发扬光大的。

在漫长的封建社会，土地掌握在少数地主富农手里，他们倚仗占有的大量土地和生产资料，以出租、放高利贷等手段残酷剥削广大贫苦农民。1937年抗日战争爆发后，阜平县在中国共产党的领导下率先建立人民抗日民主政权，在“二五减租”、“合理负担”等政策指引下，农民群众逐渐掌握了土地使用权。尽管当时战争十分频繁，环境十分残酷，阜平人民仍然坚持修田造地，引水灌溉，“多打粮食支援前线”。1946年~1948年，党领导农民开展了土地改革，废除了2000多年的封建土地制度，实现了耕者有其田的农民所有制，获得了土地的农民修田造地积极性空前高涨，随着互助合作运动的开展，广大农民沿河两岸成滩造地，纷纷在沟谷山坡修造埝阶、谷坊坝和梯田，不仅耕地面积大大增加，而且由于水利建

设的进行，农田质量也大大提高。

中共十一届三中全会以来，农村实行家庭联产承包责任制以后，历届县委、县政府大力提出的“彻底摘掉缺粮县帽子”的口号变成了现实，人民终于获得温饱。进入80年代中期，土地使用在新形势下出现新问题：集体和私营企业异军突起，非农业占地日趋严重；许多农民离乡进城经商、打工或者从事其它产业，导致承包耕地粗种粗收，甚至荒芜耕地等问题向人们敲响了警钟。

针对上述问题，阜平县土地管理局认真贯彻落实《中华人民共和国土地管理法》，对合理使用保护耕地进行了既大张旗鼓，又深入细致的宣传教育工作，使依法用地观念家喻户晓，人人皆知；对“三项用地”问题，进行了严格的清理，并对违法用地者进行了查处；对基本农田采取了一系列行之有效的措施进行保护；对未利用的土地，特别是对山坡、沟谷加大了开发整理的力度；对县域内土地利用现状逐年进行动态监测，为合理使用每一寸土地提供了可靠的决策依据；为了把全县土地使用纳入科学化管理，县政府还组织力量编制出县、乡（镇）两级土地使用总体规划。大力推进了土地使用制度改革，把土地无限期无偿使用变为有限期有偿使用，使土地这一具有特殊意义的生产要素，进入市场。

盛世修志。《阜平县土地志》正是适应新形势下的新要求出版的本县历史上的第一部土地专业志。本志以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、江泽民三个代表为指导，对阜平县的土地资源开发、利用、管理的历史与现状，进行了比较客观的记述。既展示了土地管理工作所取得的成绩和先进经验，同时也记载了某些失误和工作中的不足，使之前有所稽，后有所鉴，以发挥志书“资政、教育、存史”之功能，唤起社会各界人士在土地问题上树立起强烈的

忧患意识和危机意识，坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，实现可持续发展战略。

我们从先人那里得到了多少土地？通过开发整理又能为子孙后代留下多少土地？新世纪开始了，我们能在土地工作上有哪些创新和贡献？……读者能从这些问题上有所启迪有所收获，编纂本志的目的就算达到了。

阜平县人民政府县长 孟祥伟

2002年6月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、江泽民三个代表为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法，实事求是地记述阜平县土地资源开发、利用和管理的历史与现实。

二、按照纵不断主线、横不缺要项和详今明古的原则，上限不限，下限止于 2000 年底，个别事物的记述下延至 2002 年年底。记述范围以 1996 年行政区划为准。

三、阜平县为革命老区，1937 年 10 月，人民抗日民主政府即实际成立，故本志以此为重要历史分界，称为人民政权建立前或建立后。

四、本志采用述、记、志、录、图、表体裁，设概述、大事记、专志及附录，专志为主体，分为十一章，章下设无题序、节、目。彩色图片放置书前，黑白图片、示意图及表格随文插放。大事记采用编年体与纪事本末体相结合的形式，以编年体为主。

五、记述语言采用现代语体文，使用规范简化汉字，力求言简意赅，通俗易懂。

六、纪年，清代以前采用传统历史纪年，民国时期采用民国纪年，均括注公元纪年。新中国成立后使用公元纪年。

七、数字的运用，按照国家语言文字工作委员会规定，国家技术监督局 1996 年 6 月颁布的《关于出版物上的数字用法的规定》执行。

八、计量单位的使用，建国前依历史习惯，照实记载，不予折算。建国后土地面积仍采用市制，其他采用公制。

九、对于出现频率较高的会议、文件、机构名称和政治术语，在不影响语义表达的情况下，第一次出现时用全称括注简称，再使用时用简称。如中华人民共和国成立简称“建国”，建国后中国共产党、人民政府简称“党”、政府，中国共产党第十一届中央委员会第三次会议简称“中共十一届三中全会”等等。

十、本志所用资料来源广泛，均经核实，除引用重要原文详加出处之外，一般不再注明出处。

目 录

序	
凡例	
概述	(1)
大事记	(11)

第一章 土地资源

第一节 自然环境	(41)
一、地质	(41)
二、地貌	(43)
三、气候	(46)
四、降水	(47)
五、水文	(47)
第二节 土壤	(51)
一、土壤形成	(51)
二、土壤分类	(53)
三、土壤肥力	(55)
四、土壤级别	(62)
第三节 历代土地面积	(64)

第二章 土地制度

第一节 土地所有制	(74)
-----------------	--------

一、封建土地所有制	(74)
二、农民土地所有制	(78)
三、社会主义土地公有制	(88)
第二节 土地使用制	(91)
一、私有土地使用制	(91)
二、集体土地使用制	(93)
三、国有土地使用制	(97)

第三章 地价与税费

第一节 土地价格	(101)
一、土地买卖价格	(101)
二、土地租佃价格	(103)
三、土地征用价格	(103)
第二节 土地赋税	(104)
一、明清赋役	(104)
二、民国田赋	(105)
第三节 土地税收	(106)
一、农业税	(106)
二、农业特产税	(107)
三、耕地占用税	(108)
四、城镇土地使用税	(109)
五、契税	(110)
六、土地增值税	(111)
第四节 土地规费	(111)
一、土地使用权出让金	(111)
二、土地管理费	(112)
三、南水北调附加费	(112)
四、基本农田保护费	(112)

五、土地使用金	(113)
六、农村宅基地有偿使用费	(113)
七、评估费	(113)
八、其他收费	(113)

第四章 地籍管理

第一节 土地调查	(117)
一、土地清丈	(117)
二、土地资源利用现状调查	(117)
三、土地变更调查	(118)
第二节 土地登记与统计	(128)
一、土地登记	(128)
二、土地统计	(129)
第三节 城区土地评估	(130)

第五章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理	(137)
一、审批程序与报审资料	(137)
二、审批权限	(139)
三、补偿标准	(140)
第二节 国有土地出让管理	(142)
一、土地使用权出让形式	(143)
二、出让应交费用	(144)
第三节 乡(镇)村企业用地管理	(145)
一、用地原则和程序	(145)
二、审批权限	(145)
三、补偿标准	(146)
第四节 宅基地建设用地管理	(146)

一、审批程序	(146)
二、批准限额及用地标准	(147)
三、管理要求	(147)

第六章 土地保护

第一节 宣传教育	(159)
一、宣教内容	(159)
二、宣教方式	(160)
第二节 耕地保护	(162)
第三节 林地保护	(165)

第七章 土地规划

第一节 规划与开发	(171)
第二节 农业区划	(172)
一、西北深山林牧区	(172)
二、中部亚深山林牧区	(173)
三、东部浅山果农区	(173)
四、库区亚浅山果农渔区	(173)
第三节 土地利用总体规划	(175)
一、规划编制	(176)
二、土地资源特点和存在问题	(177)
三、土地利用战略目标	(179)
四、土地利用结构调整指标方案	(180)
五、2030年土地利用展望	(182)
第四节 县城规划	(183)
一、县城变迁	(183)
二、建国后县城规划建设	(188)
三、县城新规划	(189)

第五节 红枣基地建设规划	(193)
一、基地基本条件	(193)
二、基地建设规划	(194)
三、效益估算	(195)
四、措施和责任	(195)

第八章 土地开发

第一节 滩地建设	(202)
一、清代滩地建设	(202)
二、抗战时期的滩地建设	(206)
三、建国后的滩地建设	(210)
第二节 旱地建设	(217)
一、建国初期旱地建设	(218)
二、50~60年代旱地建设	(218)
三、“农业学大赛”时期旱地建设	(221)
四、改革开放后旱地建设	(222)

第九章 山地综合开发

第一节 土地利用特点	(227)
第二节 规模化开发	(229)
一、规划依据	(230)
二、基本要求	(231)
三、任务指标	(232)
四、实施措施	(233)
第三节 “三厅”工程	(239)
第四节 煤场建设	(242)
第五节 矿产开采加工业	(243)
第六节 旅游开发	(244)

第十章 土地监察

第一节 建设用地清理	(249)
一、县城“建私房”清理	(249)
二、非农业用地清理	(250)
三、“三项用地”处理	(253)
四、“商品楼”清理	(255)
第二节 行政执法	(256)

第十一章 土地管理机构

第一节 机构沿革和职能	(267)
一、机构沿革	(267)
二、机构职能	(268)
三、局、股室、所领导人任职更迭	(270)
第二节 规章制度	(273)
一、管理制度	(274)
二、工作制度	(274)
三、财务管理制度	(275)
四、监督检查廉政回访制度	(276)
五、机关学习制度	(277)
六、文秘制度	(277)
七、土地管理所工作制度	(278)
八、建设用地股管理工作制度	(279)
第三节 纪律	(279)
一、机关纪律	(279)
二、土地管理人员守则	(280)
三、党支部“三会一课”	(281)
四、党支部和局领导班子自身建设的规定	(282)

第四节 精神文明建设	(283)
一、指导思想和内容标准	(283)
二、创建“三讲”文明机关争做“三讲”党员 干部的规定	(284)

附 录

一、法律法规	(287)
二、县局文件	(321)
三、历代名人咏阜平	(334)
后记	(343)

概 述

