

003415

常州民波志

洪文青題

常州民政志

洪文鑫題



江苏省常州市民政局编

序 言

《常州民政志》在欢庆建国四十周年之后，终于编纂完成。这是常州民政史上一件值得庆贺的事。它的问世，无疑对我们“研究过去、调查现在，开创民政工作新局面”有着十分重要而又深远的意义。

编纂民政志，是时代赋于我们的历史任务，是民政事业改革与发展的要求。在市地方志编纂委员会和省民政厅《民政志》编纂委员会的统一部署和指导下，我们党委自始至终把这项工作列为精神文明建设的一部分；列为民政部门思想、业务建设的一部分。经过几年来全市民政战线同志们和编纂人员的共同努力，较好地完成了编纂任务。使常州地区第一部民政专业志顺利诞生，填补了历史的空白。它既是常州市地方志书中的整体组成部分之一，又是全市民政战线同志的一本较好的历史教材。

常州历史悠久，但解放前，民政事业寥寥无几。解放后，在党的民政工作方针指引下，许多从事民政工作的领导和同志，为开创民政基业辛勤工作、开拓前进，创建了各项民政福利事业，并使之达到了一定规模，给我们留下了宝贵的物质和精神财富。通过《常州民政志》对近代常州民政演变和当代常州民政工作发展过程的记述，真实地反映了常州民政的历史面貌和现实状况，便于我们总结经验，找出规律，改革创新，更好地为社会主义现代化建设服务，为振兴中华，建设常州服务！

民政是历史的产物。在奴隶社会和封建社会，它是阶级统治的工具。在社会主义社会，它是建立在社会主义公有制基础之上的，为广

大人民群众谋利益的行政性社会工作，有着多种职能和多重功能，任务繁重而艰巨，是社会稳定的重要因素。为了适应新形势与新任务的需要，民政工作的改革必须深入，自身建设必须加强。《常州民政志》的编纂完成，必将为全市民政工作的改革和民政部门的建设发挥出它“资治、教化、存史”的积极作用。

借此机会，祝全市民政战线的同志们继往开来，在未来的事业中取得更新的成绩！在第九次全国民政会议各项方针指引下，共同为迎接常州民政更加光辉灿烂的明天而奋斗！

中共常州市民政局委员会书记 张西文

1989.10.15

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想为指导，遵循“求实、存真”精神，客观真实地记载常州民政史实。详今略古，古为今用。

二、本志基本断限上自1840年，下迄1987年。总述与个别条目出于事物的完整性略作上溯下延。

三、本志采用条目式编写。设置类目、条目、子目三个层次，志前设总述，总揽全局揭示特点，总述以下是各类目，类目前设简述，提示大要，贯通内容。类目下为条目，用中括号。条目下为子目，用小括号，均为记述实体。必要时在子目下设细目，用黑体字。

四、本志采用述、记、志、图、照、表、录等各种体裁，卷首设序言、凡例、总述、大事记；主体部分共设十四个类目，具体记述各类民政史实，卷末设附录、编后记。

五、本志采用语体文、记述体，文中数字除习惯或专用术语外，一般用阿拉伯数字。解放前之纪年，采用朝代年号加注公元纪年，解放后采用公元纪年。大事记体例采用编年纪事本末体。

六、载入本志革命烈士英名录的为常州市区和牺牲在常州的外地籍的革命烈士。对五位著名烈士作了传略。

七、本志记述范围以常州市区为主(含郊区)，1983年市管县后，有重点、有联系、有选择的记述市属武进、溧阳、金坛三县有关内容，不作全面伸延记述。

目 录

序 言	(1)
凡 例	(3)
目 录	(5)
总 述	(1)
大事记	(7)
一、民政机构	(19)
〔简 述〕	(19)
〔户房、民政分局、巡警局〕	(19)
〔总务课、第一科〕	(19)
〔民政科、社会科、军事科〕	(20)
〔抗日民主政府民政科〕	(23)
〔人民政府民政科〕	(24)
〔人民委员会民政局〕	(24)
〔民政系统革命领导小组〕	(25)
〔革命委员会民政局〕	(25)
〔民 政 局〕	(25)
二、行政区划	(31)
〔简 述〕	(31)
〔常 州 府〕	(31)
(武 进、阳 湖)	(31)
〔武 进〕	(32)
〔抗日游击根据地〕	(34)
〔常 州 市〕	(34)
(城 区)	(34)
(郊 区)	(38)
(宜兴林场)	(41)
(茅 山 区)	(41)
〔市 管 县〕	(41)
(武 进 县)	(42)
(金 坛 县)	(42)
(溧 阳 县)	(42)
〔地名管理〕	(43)

三、基层政权	(45)
〔简 述〕	(45)
〔坊、厢〕	(45)
〔武、阳城厢地方自治〕	(45)
〔市、乡组织〕	(46)
〔区、镇、保甲〕	(48)
〔新户口制〕	(49)
〔抗日民主政权〕	(49)
〔市人民政府派出机关〕	(50)
(镇、区公所)	(50)
(政警合一)	(51)
〔区人民政府及其派出机关〕	(51)
(区人民政府)	(51)
(街道办事处)	(52)
〔乡、镇人民政府〕	(53)
(乡人民政府)	(53)
(镇人民政府)	(62)
〔群众自治组织〕	(63)
(居民委员会)	(63)
(村民委员会)	(68)
〔选 举〕	(70)
(议员选举)	(70)
(人民代表选举)	(70)
四、拥军优属	(75)
〔简 述〕	(75)
〔支 前〕	(75)
(捐赠劳军)	(75)
(渡海支前)	(75)
(抗美援朝支前)	(76)
(对越自卫反击战支前)	(76)
〔军供接待〕	(77)
〔拥军优属活动〕	(78)
(革命家属协进会)	(78)
(慰问、服务)	(79)
(优抚对象代表会议)	(82)
(军民共建精神文明)	(87)
(军人家庭服务中心)	(88)
〔抚 恤〕	(89)
(牺牲病故抚恤)	(89)

(伤残抚恤).....	(90)
(国家补助).....	(91)
〔优 待〕.....	(92)
(就业安置).....	(92)
(群众优待).....	(93)
(扶持致富).....	(96)
五、烈士褒扬.....	(97)
〔简 述〕.....	(97)
〔登记发证〕.....	(97)
〔悼念祭扫〕.....	(101)
〔追烈昭忠〕.....	(102)
〔褒扬列录〕.....	(103)
〔烈士陵园〕.....	(129)
(常州市革命烈士陵园).....	(129)
(金坛县革命烈士陵园).....	(130)
(溧阳县西山烈士陵园).....	(131)
〔烈士墓〕.....	(131)
〔纪念碑、塔〕.....	(131)
〔纪念馆、室〕.....	(132)
六、复员退伍军人和军队离退休干部安置.....	(135)
〔简 述〕.....	(135)
〔机 构〕.....	(135)
〔安 置〕.....	(137)
(志愿兵安置).....	(137)
(义务兵安置).....	(137)
(军地两用人才开发使用).....	(140)
(军队离、退休干部安置).....	(141)
(地方退休人员接收).....	(142)
七、救灾救济.....	(143)
〔简 述〕.....	(143)
〔灾害救济〕.....	(143)
〔支援灾区〕.....	(144)
〔社会救济〕.....	(145)
(慈善施舍).....	(145)
(贫困救济).....	(147)
(以工代赈).....	(147)
(农村落户).....	(147)
(定期救济).....	(147)
(临时救济).....	(148)

(精减老职工救济).....	(148)
(麻疯病人救济).....	(149)
〔农村扶贫〕.....	(149)
八、福利事业.....	(151)
〔简述〕.....	(151)
〔养老敬老〕.....	(154)
(生产教养院).....	(155)
(社会福利院).....	(157)
(敬老院).....	(162)
(五保供养).....	(163)
〔育婴抚幼〕.....	(166)
(婴幼儿院).....	(167)
(儿童福利院).....	(167)
〔精神病人管理〕.....	(169)
(疯人组).....	(170)
(精神病医院).....	(170)
(精神病防治网络).....	(171)
〔城市社区服务网络〕.....	(175)
〔社会保障基金会〕.....	(176)
〔社会福利有奖募捐〕.....	(176)
九、福利生产.....	(179)
〔简述〕.....	(179)
〔发展〕.....	(179)
〔生产〕.....	(218)
(效 益).....	(218)
(产品、设备).....	(219)
〔保护扶持〕.....	(220)
〔管 理〕.....	(220)
〔企 业〕.....	(221)
十、残疾人事业.....	(225)
〔简 述〕.....	(225)
〔盲人聋哑人协会〕.....	(225)
(机 构).....	(225)
(协会工作).....	(227)
〔残疾人体育协会〕.....	(229)
(体育训练).....	(230)
(体育比赛).....	(230)
〔残疾人抽样调查〕.....	(231)
十一、婚姻登记.....	(233)

〔简 述〕	(233)
〔宣传教育〕	(233)
〔登记机关〕	(234)
〔登记人员〕	(235)
〔登记发证〕	(238)
(结婚登记)	(238)
(离婚登记)	(238)
(华侨、港澳台同胞、外国人婚姻登记)	(240)
十二、殡葬事业	(241)
〔简 述〕	(241)
〔机 构〕	(241)
(私营店堂)	(241)
(慈善堂院)	(242)
(殡 舍)	(243)
(会 馆)	(243)
(卫 生 会)	(243)
(殡葬管理所)	(244)
〔场 所〕	(244)
(祖 坟)	(244)
(义 塚)	(244)
(公 墓)	(245)
(殡 仪 馆)	(246)
(火 葬 场)	(247)
(火化服务处)	(250)
〔设 施〕	(250)
(大炉间、火化炉)	(250)
(悼念厅 告别厅)	(251)
(防 腐)	(251)
(化 妆)	(251)
(运尸工具)	(252)
(骨灰存放室)	(252)
(其他设施)	(253)
〔职 工〕	(253)
(职工队伍)	(253)
(社会地位)	(254)
(工资福利)	(254)
〔殡葬改革〕	(257)
(推行火葬)	(257)
(改革习俗)	(259)

〔经营管理〕	261
十三、收容遣送改造	263
〔简 述〕	263
〔收容机构〕	263
(游民习艺所)	263
(难民收容所)	264
(乞丐收容所)	264
(临时收送站)	265
(收容遣送站)	265
(劝阻站)	265
〔外流遣送〕	266
(解放前的灾(难)民)	266
(解放后的外籍遣送)	266
〔教育管理〕	272
(生活供给)	272
(疾病治疗)	273
〔游民改造〕	274
〔改造迷信职业〕	275
〔禁烟禁毒〕	275
十四、其他	277
〔民政计财〕	277
(计划、基建)	277
(民政财务)	278
〔先进表彰〕	279
〔文明单位建设〕	280
〔干部培训〕	280
〔职工教育〕	281
〔民政理论研究〕	282
附 录	283
编 后	293
本志编辑人员	294

总 述

常州(解放前为武进县城)地处江苏南部,历史悠久。古称“三吴重镇、八邑名都”。自晋武帝太康二年(公元281年)升为郡治后,成为这一地区政治、经济、文化中心。民政机构及其职掌也同样有着悠久的历史 and 占有重要的地位。清代,知县集户籍丁口、赈灾救济、礼俗风尚诸民政要务于一身,并先后设置户房、民政分局、巡警局掌管具体事务。民国年间,武进县民政署、县公署、县政府先后设总务课、第一科、社会科、民政科掌管户政、地政、警政、禁政和民治、赈济、劳军支战、公益卫生、慈善捐助、难民收容等民政事务。常州城内自清至民国设置的济贫、养老、育婴、收容等救济慈善机构先后约有36处,还有临时设置的一些赈务组织。但由于旧政府腐败,不加管理,大都名不符实,流于形式,贫苦百姓受惠甚微。有的则为少数政客、官僚所操纵,成为统治人民和愚弄人民的工具。解放前夕,流浪街头的游民乞丐和无家可归、无依无靠、无生活来源的孤老残幼约占常州城内人口的1.3%,高达2000人以上,社会秩序混乱,人民生活艰难,民政事业奄奄一息。

解放后,常州市民政部门在中共常州市委和常州市人民政府的领导下,积极贯彻上级民政部门的各项民政工作方针政策,大力开展各项民政工作,建立了完全新型的、为最广大人民群众谋利益的民政工作体系,发展了民政事业,成为社会行政管理和社会保障事业的重要组成部分。列为政府的重要职能部门之一。

在解放初的三年经济恢复时期,常州市民政部门在大力进行民主

建政和拥军支前的基础上，针对旧社会遗留的社会贫困现象，及时开展社会救灾救济工作，积极进行社会改造，安定人民生活，逐步建立起新的民政管理体制和工作秩序。在此期间，民政部门承担的主要任务有：接管旧武进县有关机构、人员和“慈善事业”，废除伪保甲，划分行政区域，建立基层政权；拥军支前，抚恤优待烈军属，慰问安置伤病员和复员军人；以工代赈，发放救济粮、款，全面开展救灾救济工作；收容遣送改造流浪乞讨人员，安置社会孤老和其他残疾人员；主持宗教、民族、侨务登记和人事、户口、土地的管理工作。1953年后，户政、地政、人事等工作划出，民政工作以优抚安置、社会救济、基层选举为主，同时开展生产自救，抓好婚姻登记、殡葬管理和游民的进一步收容、遣送和改造工作。1956年以后的十年社会主义建设时期，各项民政基本业务进一步深入，重点发展了社会福利生产和社会福利事业。（1）全市社会福利厂、组有了很大发展，形成民政工业系统，产值、产量在全市工业中占有一定比重，为地方工业的发展作出了贡献。最高年产值达12700万元，拥有生产人员18229人，大部份民政工作对象走上了生产工作岗位。（2）社会福利事业单位有了相应的发展。1957年生产教养院分设婴儿院，1959年单独设置常州市敬老院和老残教养院，新建常州市精神病疗养院，1961年重建常州市火葬场和殡仪馆，使民政福利事业初具规模。（3）优抚社会救济工作纳入制度化和经常化的轨道。在合作化的形势下，郊区农村逐步推行优待、供给、补助一起抓的新格局，形成春评、夏检、秋兑现的制度。城区定期和临时补助、救济工作也得到进一步的改进和完善。

“文化大革命”的10年间，民政工作机构和民政干部队伍严重削弱，各项事业萎缩不前，正常的工作秩序受到干扰。“文化大革命”

后期的1973年，社会救济经费达到12.52万元，是1966年“文化大革命”初期的1.84倍，社会救济补助对象大量增加，鳏、寡、孤、独及丧失劳动能力的贫困对象，生活保障受到严重影响。盲聋哑残人的就业安置人数只占有劳动力的65.4%。

1976年后，特别是党的十一届三中全会以后，全市民政部门根据党在新时期社会主义现代化建设总任务和总目标的要求，进一步明确了新时期民政工作的性质、任务、特点和要求，加强了民政机构和民政干部队伍建设。在第八次全国民政会议和全省第十三次民政会议精神指引下，不断探索，勇于实践，逐步实现了民政事业由国家包办向国家、集体、个人一起办的转变，由救济型向社会福利型的转变；由单纯供养向供养与康复并重的转变；由封闭式管理向开放式管理的转变，使常州民政事业的发展进入了一个历史新阶段。

在社会保障方面，多渠道、多层次、多形式地发展社会福利事业和基层社会服务保障体系。逐步形成了以国家举办的社会福利事业单位为依托，以街道居委会为支撑点，以社会化服务为主要内容的服务网络。为推进全市社会稳定、经济发展和文明进步，发挥了其他部门不可替代的作用。这一期间，市、区、街道两级都建立了社会保障委员会和基金会，18个街道建立了老年人活动中心。以社会福利院为依托，共有227个孤老包护组和5所街道敬老院和福利院，并着手建造全省第一家老年公寓，积极向社会开放。精神病患者的收容，已逐步发展为群防群治，全市组建起57个工疗站和284个看护组，使精神病患者基本上都得到相应的管理和服 务，精神病人收容所已发展成为体育、文娱、劳动、药物、心理相结合的功能齐全的精神病专科医院。残疾人福利也有了重大发展。1986年新建成420平方米残疾人活动中心，为全市残疾人提供了良好的学习、娱乐、体育活动场所，残疾

人体育、文艺比赛，多次在国内外获得荣誉。在社会关注下，残疾儿童福利工作进一步开拓，积极举办培智学校和低能班，开展读书康复活动。儿童福利院已办成残疾儿童的康复中心。

1986年，国家科委、民政部等21个部委确定我市为全国社会事业发展综合示范试点城市之一。民政事业和社区服务网络的规划与发展受到部、省领导的肯定与赞扬。在三县农村以双扶(扶贫、扶优)为重点，以一厂(福利厂)一院(敬老院)一所(军地两用人才介绍所)为基点，初步理顺和沟通了农村各社会职能部门的相互联系和协作，发挥了各部门在开展农村基层社会保障工作中的作用，探索和创建了一批农村社会保障委员会、储金会、基金会，开展了扶贫救灾保险，增强了农村基层社会保障工作的整体能力。自1983年开始扶贫以来，至1987年全市累计扶贫23343户，投入扶贫资金730多万元，脱贫率达47.4%，部分贫困对象开始走上了富裕的道路，单纯的救济已为积极的扶持所代替。农村老人也由分散供养逐步向集体供养过渡。全市141个乡镇已建敬老院118所，入院五保老人1743人，占五保老人的20.98%，供养水平不断提高。城乡社会福利生产作为安置残疾人的主要途径，已成为社会保障事业的重要支柱。通过深化改革，社会效益与经济效益逐步提高。1988年全市城乡福利企业达384个，安置残疾职工9837人，占职工总数的42.77%，年产值达5.5亿多元，年创利2619.34万元。形成了以市、县民政部门直属企业为骨干，以街道、乡村福利企业为基础的社会福利生产网络，壮大了民政经济力量，为残疾人提供了广阔的就业安置场所。特殊社会保障的优抚事业在改革中不断完善。城镇义务兵普遍实行了优待，军人家庭服务中心普遍建立，普及率达96%。开发使用军地两用人才和先安置、后入伍为复员退伍安置工作开辟了新的途径。投资190多万元落成的烈士陵园，列

为全省重要的革命纪念地之一。投资180万元的军供大楼，为军队的供给和需要作出了贡献。

在基层政权建设方面，为经济体制改革和政治体制改革的深入发展努力打好基础。全市民政部门参加了政社分设和建乡工作，实行了镇管村的新体制，强化了政府部门工作和经济工作，促进了生产力的发展。与有关部门配合开展乡镇干部培训工作，帮助乡镇理顺各种关系，明确职责，提高了工作效率。群众自治组织进一步整顿健全。经过试点，在全市农村贯彻落实了《村民委员会组织法》，结束了农村长期实行行政管理的历史。城市居民委员会进一步加强组织建设和制度建设，颁发了《常州市居民委员会工作暂行规定》，建立了街道居民代表会议制度，开展文明居委活动，推进了基层政治民主化的进程。

在社会行政管理方面，为促进社会环境和道德风尚的好转，实现社会行政事务的规范化、法制化作了积极的探索与改革。殡葬事业在改革中逐步发展。全市殡仪馆已发展到9所，火化率稳定在98%以上。移风易俗，节约治丧已深入人心。殡葬设施进一步完善，服务措施进一步加强。城区的殡葬服务网络和农村的红白理事会，把殡葬管理工作纳入精神文明建设的轨道。婚姻登记加强了法制化、规范化建设，清理了违法婚姻，颁发了《婚姻登记实施细则》，增强了群众的法制观念和执行《婚姻法》的自觉性。收容遣送工作为社会的综合治理发挥了重要作用，维护了正常的社会秩序。行政区划更趋合理，调整了区、乡建制隶属，进行了以区带乡的试点，适应了城乡建设发展的客观需要。城乡地名经过标准化、规范化处理，开始了正常化的管理。

随着民政工作的改革和开放，全市民政部门的自身建设得到了加强。干部队伍基本稳定，职工素质不断提高。甘作奉献的职业道德和“孺子牛”精神进一步发扬，团结、进取、实干的精神风貌已在干

部、职工中逐步形成。与此同时，各局属单位的环境面貌也有了根本改观。自1981年以来全系统共投入基本建设资金987.65万元，建筑面积达到39680平方米，建造职工宿舍121套，多数单位的职工住房问题已得到解决。

第九次全国民政会议指出：“参与社会环境治理，充分发挥稳定机制的作用，是时代赋予民政部门的任务。”今后我们将更加自觉地遵循党的基本路线，强化社会稳定系统的管理，充分认识民政工作“上为国家分忧，下为群众解愁”这一特色，做好各种社会调节工作，保护国家和人民的利益，发展社会生产力，更好地为社会主义现代化建设服务。