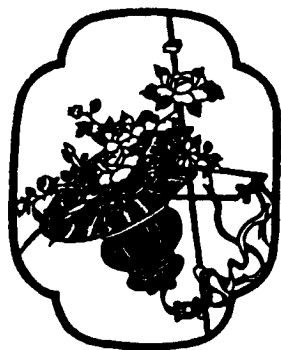


北京财政志

北京财政志编纂委员会编纂

总纂：张爱冰

协纂：金波 吴凤 张利



《北京财政志》编纂委员会

- 主任委员 翟鸿祥
- 副主任委员 吴世雄 陈 婷 王小明 徐承法 李爱庆 郭文杰 王玉喜
- 主 编 陈 婷 郭文杰
- 副 主 编 刘 芳 李瑞忱 张爱冰
- 顾 问 甄树德 常自超 李金昌 马兰弟 李士松 于连国 高学增
- 委 员 (以姓氏笔划为序)
- 王 琪 王文杰 王玉海 王光业 王金洲 尤惠康 左金玲
- 白宝华 吕国祥 许大卫 杜文兰 杨宇红 杨国仲 杨宝泉
- 李鸣仁 李祥云 李颖津 刘 芳 苏 辉 谷胜利 宋晓蕾
- 汪 刚 张 建 张玉柱 张爱冰 赵国正 郝 军 钟抢年
- 祝瑞明 徐 华 高 勃 高宪宜 逯排生 韩仪筠 窦 铮
- 办公室主任 郭文杰(兼)
- 副 主 任 张爱冰

《北京财政志》编纂人员

- 孙翊刚 张劲涛 张 建 金 波 吴 凤 张 利 许 俊 王淑媛
- 郝 君 翟玲玲 鞠 英 郝亚红 杜锡智 聂宝玲 殷 慈 刘乃姝
- 张 谦 梁俊娇 何士磊

《北京财政志》编纂委员会

- 主任委员 翟鸿祥
- 副主任委员 吴世雄 陈 婷 王小明 徐承法 李爱庆 郭文杰 王玉喜
- 主 编 陈 婷 郭文杰
- 副 主 编 刘 芳 李瑞忱 张爱冰
- 顾 问 甄树德 常自超 李金昌 马兰弟 李士松 于连国 高学增
- 委 员 (以姓氏笔划为序)
- 王 琪 王文杰 王玉海 王光业 王金洲 尤惠康 左金玲
- 白宝华 吕国祥 许大卫 杜文兰 杨宇红 杨国仲 杨宝泉
- 李鸣仁 李祥云 李颖津 刘 芳 苏 辉 谷胜利 宋晓蕾
- 汪 刚 张 建 张玉柱 张爱冰 赵国正 郝 军 钟抢年
- 祝瑞明 徐 华 高 勃 高宪宜 逯排生 韩仪筠 窦 铮
- 办公室主任 郭文杰(兼)
- 副 主 任 张爱冰

《北京财政志》编纂人员

- 孙翊刚 张劲涛 张 建 金 波 吴 凤 张 利 许 俊 王淑媛
- 郝 君 翟玲玲 鞠 英 郝亚红 杜锡智 聂宝玲 殷 慈 刘乃姝
- 张 谦 梁俊娇 何士磊

序 言

盛世修志,是中华民族特有的优良文化传统。自秦汉以来,源远流长,绵延不断,历经 2000 余年,持续不衰。新中国建立以来,毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家一贯重视地方志工作,并在 50 年代中期,组织了全国修志工作的领导机构,后因“文化大革命”中断。中共十一届三中全会以后,由于中共中央以及各级领导的重视,新编地方志工作又普遍开展起来。1985 年 4 月,国务院办公厅发出《关于加强全国地方志编纂工作领导》的文件,将全国地方志工作纳入各级政府的工作序列,并正式将编修地方志工作列入“七五”规划。1987 年 5 月,江泽民同志在上海市地方志编纂委员会成立大会上说:“编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分,是社会主义文化建设的系统工程。是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世的千秋大业。”1991 年 5 月,江泽民同志曾指示中共中央办公厅同志专门听取了有关修志工作的汇报。

《北京财政志》的编纂工作于 1991 年 1 月开始,1992 年 10 月正式成立了北京市财政局地方志编纂委员会,下设办公室,具体负责编纂等工作。《北京财政志》的编纂工作历经制定实施方案、设计篇目、收集资料、组织编写、审改、总纂、征求意见和修改等阶段,编纂人员反复加工,八度寒暑,艰苦奋斗、锲而不舍,细心甄别、精心纂写,终于于 1999 年 1 月成书,填补了北京财政专业志的空白。

财政是国家为行使其职能的需要,以国家为主体,运用国家权力参与社会产品及国民收入分配和再分配而形成的一种分配关系。中华人民共和国建立以前,北京财政随着社会经济的发展和国家政权的更迭,尽管经历了若干不同历史时期,但其财政都是建立在生产资料私有制的基础上,是取之于民,用之于统治阶级少数人的财政。中华人民共和国成立后,劳动人民成为国家的主人,迅速建立起新型的社会主义财政。社会主义财政是“取之于民,用之于民”的财政,是为首都乃至整个国家的繁荣富强、兴旺发达和人民的物质文化生活水平的不断提高服务的。北京市的财政工作,虽然经历了艰难曲折的发展道路,但在中国共产党的领导下,克服了北京市财政工作中的种种困难,在首都

各个历史阶段中发挥了重要作用,积累了丰富的经验。

《北京财政志》,是中华人民共和国建立后第一部具有北京特色的财政专业志。它以辩证唯物主义和历史唯物主义理论为指导,以党的实事求是的思想路线为准绳,用丰富翔实的历史资料和科学的态度,系统地总结了中国古代(重点从元代起)至中华人民共和国建立后的1995年北京财政发展史。详记其是非曲直、盛衰起伏和各个历史时期的财政经济状况、分配关系、财政体制和财政管理等内容。既述成就、功绩,也记挫折、失败,褒贬并载,力求将经验、教训寓于记述之中。具有“存史”、“资政”、“教育”和服务当代、垂鉴后世的作用。

纵观社会经济发展的历史,财政作为经济管理的重要手段,它是国家为行使其职能的需要,以国家为主体,运用国家权力参与社会产品和国民收入分配、再分配形成的一种分配关系。财政和国家有本质的联系,政府职能决定了财政职能,也决定了财政分配的方向、数量和结构。随着国家政权的更迭和社会经济的发展,财政的性质、职能、作用都在发生着巨大的变化。北京财政正是经历了若干不同的历史时期,走过了一条艰难曲折的道路,克服了重重困难,在社会经济发展中发挥着重要的作用。

鉴古知今,历史经验的可贵正是在于提供人们继续前进的力量,给予人们研究和解决新问题的智慧。编志的过程也是我们思考、学习的过程。通过正确地运用历史经验,从中找出规律性的东西,可以更好地指导新时期的财政工作。当前,在建立社会主义市场经济过程中,我们要高举邓小平理论伟大旗帜,全面落实中国共产党第十五次全国代表大会精神,紧紧围绕经济建设这个中心,逐步树立适应社会主义市场经济的理财观念,强化财政职能,把财政管理工作提高到一个新水平。展望未来,财政的职能作用将更加明确、调控范围将更加宽阔、管理手段将更加规范。经过不懈的努力,振兴财政的目标一定会实现。可以预言,我们所从事的财政事业前途光辉灿烂!

《北京财政志》是集体智慧的结晶,尽管由于编纂水平所限,尚有不够完整、不够妥当之处,但是它对于我们从事财政工作的同志,特别是对于年轻一代了解财政、熟悉财政都是有益的。

世纪之交,我们完成了这部跨越北京财政发展历史长河的专业志书,郑重地作为向新世纪的献礼!并以此为契机,让我们为建立适应社会主义市场经济要求的地方财政体制,更好地为首都的改革开放和各项事业的服务而努力奋斗吧!

借此机会,谨向为这部志书付出辛勤劳动的同仁、挚友们表示最真诚的谢意!

《北京财政志》编纂委员会

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义与历史唯物主义观点,实事求是地记述北京财政的发展与变化。

二、本志统计数据,中华人民共和国建立以前,均以当时官方记载数字为准;中华人民共和国建立后,以北京市统计局公布数和北京市财政局决算数为准。货币单位,中华人民共和国建立以前,均使用当时法定货币单位;中华人民共和国建立后,货币单位为(新)人民币。其中1949年至1955年3月1日流通的旧人民币一般折为新人民币(旧币与新币比值为10000:1),个别地方为反映历史面貌,仍用旧人民币值。

三、本志上限追溯到事业发端及建置之始,下限止于1995年。坚持贯古通今,详今明古,实事求是的原则,采取秉笔直书的方法。做到“横不缺要项,纵不断主线”,既着重记述社会主义革命和社会主义建设时期的财政状况,又反映北京财政历史发展的兴衰沿革。

四、本志所记述的北京地区,在不同的历史阶段称谓、范围有所不同,主要变化如下:1153年,金将燕京改为中都。1264年,元将燕京改为中都;后在其东北营建新城,并于1272年称大都,定为国都(大都又称京师,指城区;另设大都路,管辖范围比较广)。1368年,明将大都、大都路分别改为北平、北平府。1403年,明将北平改为北京,北平府改为顺天府。1421年,明定都北京。1644年,清定都北京。1914年10月,北洋政府将顺天府改为京兆地方,辖大兴等20县。1928年6月南京国民政府将北京改为北平(特别)市(不再使用京兆地方一词,原京兆地方一小部分划归北平市)。抗日战争时期日伪政权改北平市为北京(特别)市,但中国共产党和国民政府均不予承认(本志称伪北京市)。1949年9月,中国人民政治协商会议决定,将北平市改称北京市,定为中华人民共和国首都。

五、本志纪年,古代到1911年12月采用中国历史纪年与公元纪年对照方式书写。中华民国成立起用公元纪年。

六、《北京财政志》记述的史实,遵循详独略同和突出地方特点的原则。对

全国性的财政方针、政策和制度规定,只作为背景作了必要的交待,记述重点是北京财政实行的措施和执行的結果。

七、《北京财政志》属专业志,主要记述北京财政的业务内容,有关政治和其他工作内容一般不作记述,涉及财政业务的,则在大事记和有关章节中作些表述。中国共产党对财政工作的领导也分散在各篇章中加以记述。工商税收系税务系统征管的项目,本志主要记述对北京市财政收入有影响的、年度征收工商税税种的变化,国家对税收政策的调整以及有关规定等;至于工商税收征收管理制度,减税、免税的政策界限、抵解手续等,本志不记或略记。其他方面的内容也本着各归各业、不超越专业志界限的原则,只作适当记述。

八、本志采用规范的语体文。力求朴实、简洁、通畅。



北京财政志

目 录

序言	(1)
凡例	(1)
综述	(3)

第一篇 财政体制、财政机构

概 述	(3)
第一章 财政体制	(6)
第一节 北京市财政体制	(6)
第二节 区、县财政体制	(20)
第三节 街道、乡(镇)财政体制	(29)
第四节 根据地财政体制	(32)
第二章 财政机构	(34)
第一节 北京市财政机构	(34)
第二节 区、县财政机构	(59)
第三节 街道、乡(镇)财政机构	(65)
第四节 根据地财政机构	(66)

第二篇 财政收入

概 述	(69)
第一章 农业税收	(75)
第一节 赋役	(75)
第二节 契税	(93)
第三节 根据地统一累进税	(99)
第四节 农业税	(100)
第二章 工商税收	(108)
第一节 税收制度	(108)
第二节 流转税类	(116)
第三节 收益税类	(142)
第四节 财产税类	(164)
第五节 资源税类	(175)
第六节 行为税类	(179)

第七节 捐	(194)
第八节 商杂税及零星税费 ..	(201)
第三章 企业收入	(218)
第一节 官营企业收入	(218)
第二节 国营事业收入	(220)
第三节 国营企业收入	(221)
第四章 专卖、专款、基金	(243)
第一节 专卖收入	(243)
第二节 专款收入	(245)
第三节 能源交通重点建设基金和 预算调节基金	(247)
第五章 借款、公债	(249)
第一节 借款	(249)
第二节 公债	(256)
第六章 地方附加收入	(265)
第一节 田赋、厘金附加	(265)
第二节 农业税附加	(269)
第三节 城市公用事业附加 ..	(270)
第四节 工商税附加	(272)
第五节 教育费附加	(273)
第七章 其他收入	(276)
第一节 规费收入	(276)
第二节 公产收入	(278)
第三节 罚没收入	(279)
第四节 路费收入	(280)
第五节 国家资源管理收入 ..	(287)
第六节 杂项收入	(288)
第七节 中外合资企业其他收入	(288)
第八节 国有土地使用权有偿出 让收入	(289)

第三篇 财政支出

概 述	(295)
第一章 经济建设费	(302)
第一节 公共建设费	(302)
第二节 基本建设投资	(308)
第三节 企业支出	(324)
第四节 农业支出	(343)
第五节 城市维护支出	(355)
第二章 文教科学卫生事业费 ..	(365)
第一节 教育事业费	(365)
第二节 文化事业费	(372)
第三节 卫生事业费	(374)
第四节 科学事业费	(378)
第三章 行政管理费	(382)
第一节 行政费	(382)
第二节 公安费	(402)
第三节 司法检察费	(403)
第四节 其他支出	(406)
第四章 社会保障支出	(415)
第一节 赈济	(415)
第二节 抚恤	(421)
第三节 社会救济	(431)
第四节 社会福利	(434)
第五节 离退休费	(436)
第五章 上解支出	(445)
第一节 解款与协款	(445)
第二节 上解支出	(447)
第六章 财政补贴	(450)
第一节 公交、燃料、热力补贴	(450)

第二节 粮油补贴	(452)	第三节 地方自筹资金	(601)
第三节 副食补贴	(454)	第五章 农业财务管理	(603)
第四节 其他补贴	(456)	第一节 国营农场财务管理	
第五节 城镇居民补贴	(459)	.....	(603)
第四篇 财政管理			
概 述	(463)	第二节 国营农业事业财务管理	
第一章 预算管理	(466)	.....	(607)
第一节 预算制度	(466)	第三节 劳改企业财务管理	
第二节 预算编制	(471)	.....	(613)
第三节 预算执行	(475)	第四节 乡镇企业财务管理	
第四节 决算编制	(479)	.....	(614)
第五节 国库	(482)	第六章 行政事业财务管理	
第二章 企业财务管理	(486)	.....	(617)
第一节 工交企业财务管理		第一节 综合财务管理	(617)
.....	(486)	第二节 行政费管理	(618)
第二节 商业企业财务管理		第三节 教育单位财务管理	
.....	(514)	.....	(623)
第三节 外贸企业财务管理		第四节 医疗卫生机构财务管理	
.....	(537)	.....	(637)
第四节 外资企业财务管理		第五节 科研机构财务管理	
.....	(550)	.....	(641)
第五节 涉外企业财务管理		第六节 文化艺术单位财务管理	
.....	(563)	.....	(644)
第三章 国有资产管理	(569)	第七章 城市维护事业财务管理	
第一节 国有资产管理基础工作		.....	(645)
.....	(569)	第一节 城市建设维护管理	
第二节 国有资产评估	(577)	.....	(645)
第三节 国有资产经营	(580)	第二节 城市建设维护资金筹集	
第四节 清产核资	(588)	.....	(649)
第四章 基本建设财务管理	(594)	第八章 预算外资金管理	(650)
第一节 管理体制	(594)	第一节 管理范围	(650)
第二节 财务管理	(595)	第二节 管理制度	(651)
		第九章 财政信用管理	(661)
		第一节 借贷业	(661)

第二节 小型技术措施贷款 … (662)	第四节 控制社会集团购买力 …………… (746)
第三节 财政周转金 …… (666)	第五节 清理整顿“小金库” …………… (755)
第四节 专项贷款 …… (674)	第六节 冻结清理存款 …… (758)
第五节 转借贷款 …… (678)	第七节 处理“查抄”财物 …… (761)
第六节 无息贷款 …… (678)	
第七节 世界银行贷款 …… (679)	
第八节 非贸易外汇 …… (683)	
第十章 会计管理 …… (685)	第五篇 财政科研、财政教育
第一节 管理体制 …… (685)	概 述 …… (765)
第二节 预算会计 …… (700)	第一章 财政科学研究 …… (766)
第三节 工业会计 …… (710)	第一节 科研组织 …… (766)
第四节 商业会计 …… (714)	第二节 课题调研 …… (776)
第五节 农业会计 …… (717)	第三节 刊物、著作 …… (786)
第六节 会计人员管理 …… (721)	第四节 其他科研活动 …… (788)
第十一章 财政法制、财政监督 …………… (730)	第二章 财政专业教育 …… (789)
第一节 财政法制 …… (730)	第一节 培训规划 …… (789)
第二节 财政监察 …… (734)	第二节 学校设置 …… (791)
第三节 税收、财务、物价大检查 …………… (740)	第三节 学历教育 …… (792)
	第四节 岗位培训 …… (794)

附 录

大事记…………… (799)
北京市财政预决算报告(摘要)…………… (951)
编后记…………… (1151)



CONTENTS

Preface	(1)
Guide to Finance and Taxation Volume	(1)
Summary	(3)

Part I Financial System and Institutions

Outline	(3)
Chapter One Financial System	(6)
Section 1 The Financial System of Beijing City	(6)
Section 2 The Financial System of District and County	(20)
Section 3 The Financial System of Neighbourhood and Village(Town)	(29)
Section 4 The Financial System of the Base Area	(32)
Chapter Two Financial Institutions	(34)
Section 1 The Financial Institutions of Beijing City	(34)
Section 2 The Financial Institutions of District and County	(59)
Section 3 The Financial Institutions of Neighbourhood and Village(Town)	(65)
Section 4 The Financial Institutions of the Base Area	(66)

Part II Financial Revenue

Outline	(69)
Chapter One Agricultural Tax Receipts	(75)
Section 1 Taxes and Corvee	(75)
Section 2 Contract Taxes	(93)
Section 3 The Unified Progressive Taxes of the Base Area	(99)
Section 4 Agricultural Taxes	(100)
Chapter Two Industrial and Commercial Tax Receipts	(108)
Section 1 Tax System	(108)

Section 2 Turnover Taxes	(116)
Section 3 Income Taxes	(142)
Section 4 Property Taxes	(164)
Section 5 Resources Taxes	(175)
Section 6 Activity Taxes	(179)
Section 7 Petty Dues Before Liberation	(194)
Section 8 Commercial Miscellaneous Levies and Petty Dues	(201)
Chapter Three Receipts from Enterprises	(218)
Section 1 Receipts from Bureaucrat-Run Enterprises	(218)
Section 2 Receipts from the Base-Area Official Facilities	(220)
Section 3 Receipts from the State-run Enterprises	(221)
Chapter Four Monopoly, Special Funds and Foundation	(243)
Section 1 Receipts from Monopoly of Sales	(243)
Section 2 Receipts from Special Funds	(245)
Section 3 Energy and Communication Key Construction Funds and Budget Buffer Funds	(247)
Chapter Five Loan and Government Bonds	(249)
Section 1 Loan	(249)
Section 2 Government Bonds	(256)
Chapter Six Local Additional Receipts	(265)
Section 1 Additional Land Tax and Inland Transit Tax	(265)
Section 2 Additional Agricultural Tax	(269)
Section 3 Additional City Public Utilities Expenses	(270)
Section 4 Additional Industrial and Commercial Taxes	(272)
Section 5 Additional Education Expenses	(273)
Chapter Seven Other Revenues	(276)
Section 1 Income from the Payments of Stipulated Fees	(276)
Section 2 Receipts from Public Property	(278)
Section 3 Income from Penalty and Confiscation	(279)
Section 4 Income from Highways and Railways	(280)
Section 5 Income from State Resources Management	(287)
Section 6 Miscellaneous Incomes	(288)
Section 7 Other Incomes from Joint-Ventures	(288)

Section 8 Income from the Sale of State-owned Land for Value	(289)
--	-------

Part III Financial Expenditure

Outline	(295)
Chapter One Expenditure on Economic Construction	(302)
Section 1 Public Construction Expenditure	(302)
Section 2 Capital Expenditure	(308)
Section 3 Enterprises Expenditure	(324)
Section 4 Agriculture Expenditure	(343)
Section 5 Expenditure on City Maintenance	(355)
Chapter Two Operation Expenditure of Culture, Education, Science and Public Health	(365)
Section 1 Operation Expenses of Education	(365)
Section 2 Operation Expenses of Culture	(372)
Section 3 Operation Expenses of Public Health	(374)
Section 4 Operation Expenses of Science	(378)
Chapter Three Administrative Expenses	(382)
Section 1 Administrative Spending	(382)
Section 2 Expenses on Public Security	(402)
Section 3 Expenses on Judicature and Procuratorial Work	(403)
Section 4 Other Expenses	(406)
Chapter Four Social Security Expenditure	(415)
Section 1 Relief Fund for the Victims of Natural Calamities	(415)
Section 2 Pension for the Disabled and the Family of the Deceased	(421)
Section 3 Social Relief Fund	(431)
Section 4 Social Welfare	(434)
Section 5 Pension	(436)
Chapter Five Defrayment to the State	(445)
Section 1 Funds to the State and Cooperation Funds	(445)
Section 2 Defrayment to the State	(447)
Chapter Six Financial Subsidies	(450)
Section 1 Transit, Fuel and Heating Power Subsidies	(450)
Section 2 Grain and Oil Subsidies	(452)

Section 3 Non-staple Food Subsidies	(454)
Section 4 Other Subsidies	(456)
Section 5 Urban Resident Subsidies	(459)

Part IV Financial Management

Outline	(463)
Chapter One Budget Management	(466)
Section 1 Budget System	(466)
Section 2 Budget Establishment	(471)
Section 3 Budget Execution	(475)
Section 4 Actual Budget Establishment	(479)
Section 5 National Treasury	(482)
Chapter Two Financial Management of Enterprises	(486)
Section 1 Financial Management of Transit Enterprises	(486)
Section 2 Financial Management of Commercial Enterprises	(514)
Section 3 Financial Management of Foreign Trade Enterprises	(537)
Section 4 Financial Management of Foreign-Funded Enterprises	(550)
Section 5 Financial Management of Enterprises Concerning Foreign Affairs	(563)
Chapter Three Management of State-owned Assets	(569)
Section 1 Basic Work on Management of State-Owned Assets	(569)
Section 2 Estimate on State-Owned Assets	(577)
Section 3 Operation of State-Owned Assets	(580)
Section 4 General Checkup on the Fixed Assets	(588)
Chapter Four Management of Capital Construction Funds	(594)
Section 1 Management System	(594)
Section 2 Financial Management	(595)
Section 3 Funds Raised by the Local Government	(601)
Chapter Five Financial Management of Agriculture	(603)
Section 1 Financial Management of State Farm	(603)
Section 2 Financial Management of State-run Agriculture Facilities	(607)
Section 3 Financial Management of Enterprises Hiring Criminals Being Reformed Through Labour	(613)

Section 4 Financial Management of Village(Town)	(614)
Chapter Six Financial Management of Administration	(617)
Section 1 Comprehensive Financial Management	(617)
Section 2 Management of Administrative Spending	(618)
Section 3 Financial Management of Educational Units	(623)
Section 4 Financial Management of Medical Health Institutions	(637)
Section 5 Financial Management of Science Research Institutions	(641)
Section 6 Financial Management of Cultural and Artistic Units	(644)
Chapter Seven Financial Management of City Maintainece Facilities	(645)
Section 1 Management of City Construction and Maintenance	(645)
Section 2 Collection of City Construction and Maintenance Funds	(649)
Chapter Eight Management of Extra-Budgetary Funds	(650)
Section 1 The Scope of Extra-Budgetary Funds	(650)
Section 2 Management System of Extra-Budgetary Funds	(651)
Chapter Nine Management of Financial Credit	(661)
Section 1 Lending and Borrowing	(661)
Section 2 Loan for Small-Scale Techniqual Facilities	(662)
Section 3 The Financial Circulating funds	(666)
Section 4 Special Loans	(674)
Section 5 Transferred Loans	(678)
Section 6 Interest-Free Loans	(678)
Section 7 World Bank Loans	(679)
Section 8 Non-Trade Foreign Exchange	(683)
Chapter Ten Management Through Accounting	(785)
Section 1 Management System	(685)
Section 2 Budgetary Accounting	(700)
Section 3 Industrial Accounting	(710)
Section 4 Commercial Accounting	(714)
Section 5 Agricultural Accounting	(717)
Section 6 Management of Accountants	(721)
Chapter Eleven Financial Legality and Financial Supervision	(730)
Section 1 Financial Legality	(730)
Section 2 Financial Supervision	(734)