

019066

《郑州市土地志》丛书之八

二七区土地志



河南科学技术出版社

《郑州市土地志》丛书之八

二七区土地志

主 编

张菊焕 侯同伦 吴瑞民

郑州市二七区土地管理局

郑州市二七区土地志

编纂领导小组

| | | | | |
|---|---|-----|-----|-----|
| 组 | 长 | 张菊焕 | 宋章明 | |
| 副 | 组 | 侯同伦 | 宋英 | 丁光华 |
| 编 | 委 | 邵改清 | 彭红 | |
| 主 | 编 | 李志民 | 侯同伦 | 吴瑞民 |
| 编 | 辑 | 张菊焕 | 冯燕薇 | |
| 撰 | 稿 | 陈培仁 | 李红霞 | 张显军 |
| | 人 | 胡同河 | 倪秀娟 | 张艳玲 |
| | | 周自权 | 杨培军 | 付武 |
| | | 郭广林 | 孙广学 | |
| | | 宋佳 | 马从法 | 王玉学 |
| 审 | 稿 | 于平天 | | |
| | | 冀福 | 李志民 | 宋英 |
| 摄 | 影 | 李光捷 | 宋英 | |
| 校 | 对 | 张艳玲 | | |

2

《郑州市土地志丛书》编委会

主任委员：刘国喜

副主任委员：李海木 邢国俊 白宗仁
王玉学

编委：张菊焕 王万彩 王金凤
司书宪 申巧珍 杨其广
赵俊杰 张金箱 张胜利
曹培林 高福德 郭连召

珍惜土地资源
合理开发利用

康定军

一九八九年九月

郑州市副市长康定军 题词

增強國土意識
保護和合理利用
土地資源

劉國喜

一九九三年夏

郑州市土地管理局局长刘国喜 题词

4

加强土地管理

振兴 = 经济

刘国斌

九五.九.十

郑州市二七区区委书记刘国斌 题词

5

珍惜土地资源
合理开发利用

陈海瑞

九四年十月

郑州市二七区区长陈海瑞 题词

6

合理开发
用每寸土地
造福子孙

马从法

一九八二年十月

郑州市二七区副区长马从法 题词

7

珍惜土地资源
合理

开发
利用

张菊焕

一九九九年夏

郑州市二七区土地管理局局长张菊焕 题词

8

序

土地是人类赖以生存的物质基础；是人类不能创造的，又无法替代的宝贵财富；是一切生产和一切存在的源泉。正象威廉配第所说：“劳动是财富之父，土地是财富之母”。

耕地是土地的精华，是农业生产中最重要的生产资料。民以食为天，粮以土为本。人均耕地少是我国的基本国情，也是二七区的基本区情。十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地是我国的一项基本国策。土之不存，国将焉附。1986年6月25日经第六届全国人民代表大会常务委员会第16次会议通过的《土地管理法》，是调整我国土地关系的法律规范的根本大法。依法管好土地，保护耕地，是土地管理部门的职责。1987年6月，二七区土地局（办）成立后，标志着二七区土地管理工作跨入了以法治土的新阶段。经过8年的艰苦努力和不断探索，不仅在维护国家土地所有制，调整土地关系，合理组织土地利用，以及贯彻和执行国家在土地开发、利用、改造等方面的决策，发挥了积极的作用。同时为辖区的城乡经济建设和社会的繁荣昌盛谱写了灿烂的篇章。

《郑州市二七区土地志》是二七区建区以来第一部记述辖区土地地籍、地政管理的史料。编写土地志，难度较大，因为土地管理是一门综合性的边缘学科，涉及学科领域广。其次，我国正处在建立社会主义市场经济阶段，有关土地管理的法律、法规和制度还很不完善。再次，区土地局成立时间不长，资料不丰富。同时编写时间紧迫，经过编辑人员的辛勤笔耕，在区、乡有关部门和人员的大力支持、协助下，二七区土地志终于成书出版。“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策，能得到全社会的关注，引起国民的“土地

忧患”意识，确实爱护人类的“财富之母”是这本志书的期望所在。
由于编者水平有限，书中疏漏在所难免，希望读者不吝赐教。

二七区土地管理局局长 张菊焕

一九九四年八月

凡 例

一、土地志，是地方志中的一种行业志。

二、本志书以马列主义、毛泽东思想为指导，以建设具有中国特色社会主义理论为准绳，记述区境内土地及管理的历史与现状。达到思想性、科学性、资料性的统一和系统性、连贯性、完整性的融合。突出地方特色，时代特征、行业特点。

三、文约意丰、规范、朴实，使之起到“存史、资治、教化”和信息交流的作用。

四、按照“以类系事，事以类从，类为一志”的原则，本志书采用章、节、目结构，设14章61节，计21万余字。

五、体裁以述、记、志、图、表、录等形式，以志为主，以序开篇；概述冠于全志之首，鸟瞰全貌；大事记以编年体与纪事本末体相结合；彩图照片穿插文中，图文并茂。

六、坚持详今明古原则，上限一般上溯至事物之发端，下限断至1993年。个别内容延伸至1994年6月。

七、历史纪年，清朝以前用朝代帝号。中华民国时期用民国纪年，均在括号内加注公元纪年。中华人民共和国建立后（简称建国后）采用公元纪年。

八、称谓运用，行文中一律使用第三人称。

九、坚持生不立传的原则，以事系人人志。

十、附录 收录区土地管理重大决策、决议、文件、布告、公告等。

十一、所用数据，系取统计局统计资料，部分采用有关部门数字。

十二、计量单位以公制，亩、万亩、公斤、吨为单位。

目 录

| | |
|---------------|------|
| 序 | |
| 凡例 | |
| 概述 | (1) |
| 大事记 | (6) |
| 第一章 土地概况 | (30) |
| 第一节 地理位置 | (30) |
| 第二节 地形地貌 | (30) |
| 第三节 土壤结构 | (31) |
| 第四节 水资源 | (31) |
| 第五节 植被 | (33) |
| 第六节 人口与土地 | (34) |
| 第二章 建置区划 | (36) |
| 第一节 建置沿革 | (36) |
| 第二节 行政区划 | (36) |
| 第三章 土地所有及管理制度 | (38) |
| 第一节 土地私有制 | (38) |
| 第二节 个体农民所有制 | (40) |
| 第三节 社会主义土地所有制 | (41) |
| 第四节 农业联产承包责任制 | (42) |
| 第四章 土地管理机构 | (44) |
| 第一节 机构演变 | (44) |
| 第二节 设置现状 | (47) |
| 第三节 职能 | (47) |
| 第四节 党务 | (49) |
| 第五节 政务 | (51) |

12

| | | |
|-----|-------------------|-------|
| 第六节 | 规章制度 | (54) |
| 第七节 | 档案管理 | (59) |
| 第五章 | 土地资源资产状况 | (62) |
| 第一节 | 土地利用类型 | (62) |
| 第二节 | 耕地 | (66) |
| 第三节 | 居民地及工矿用地 | (67) |
| 第四节 | 园地 | (74) |
| 第五节 | 林地 | (75) |
| 第六节 | 交通用地 | (76) |
| 第七节 | 水域 | (91) |
| 第八节 | 未利用土地 | (91) |
| 第六章 | 建设用地 | (93) |
| 第一节 | 国家建设用地 | (95) |
| 第二节 | 乡镇企业建设用地 | (96) |
| 第三节 | 农村宅基地用地 | (97) |
| 第七章 | 土地使用制度改革 | (100) |
| 第一节 | 宅基地有偿使用 | (100) |
| 第二节 | 宅基地有偿使用收费标准 | (101) |
| 第三节 | 乡镇企业用地有偿使用 | (102) |
| 第八章 | 土地赋税 | (103) |
| 第一节 | 农用土地税 | (103) |
| 第二节 | 耕地占用税 | (105) |
| 第三节 | 农业特产税 | (106) |
| 第四节 | 城市房地产税 | (107) |
| 第五节 | 农税所 | (108) |
| 第九章 | 地籍管理 | (109) |
| 第一节 | 土地申报登记 | (109) |
| 第二节 | 土地利用现状调查 | (112) |
| 第三节 | 地籍调查 | (133) |

| | |
|-------------------------|-------|
| 第四节 确权发证 | (137) |
| 第五节 土地纠纷调处 | (138) |
| 第十章 土地监察 | (139) |
| 第一节 清查非农业用地 | (139) |
| 第二节 清查国家干部和职工私人建房 | (140) |
| 第三节 违法用地案件查处 | (141) |
| 第四节 信访 | (142) |
| 第十一章 土地利用与保护 | (144) |
| 第一节 土地利用总体规划 | (144) |
| 第二节 土地开发、复垦 | (144) |
| 第三节 土地保护 | (147) |
| 第十二章 城区拆迁改造 | (148) |
| 第一节 住宅区建设 | (148) |
| 第二节 旧城改造 | (151) |
| 第三节 经济开发区 | (151) |
| 第十三章 宣传教育 | (153) |
| 第一节 普及教育 | (153) |
| 第二节 宣传活动 | (154) |
| 第三节 科技成果 | (170) |
| 第四节 土地谚语 | (170) |
| 第十四章 光荣榜 | (178) |
| 第一节 先进个人 | (178) |
| 第二节 先进单位 | (179) |
| 附 录 | (181) |
| 编后语 | (197) |

13

概 述

二七区是河南省省会郑州 6 个市辖区之一，地处市区中部偏西南。介于北纬 $34^{\circ} 36'$ 至 $46'$ ，东经 $113^{\circ} 30'$ 至 $41'$ 之间。东临古商城遗址与管城回族区相连；西倚碧沙岗与中原区接壤；西南与荥阳县临界；南与新郑县、密县毗邻；北与金水区相望。区境东西最宽 15.5 公里，南北最长 18 公里，总面积 153.56 平方公里，其中城区面积 14.4 平方公里。在中国地图版图上，为国内两大铁路大动脉陇海铁路、京广铁路交汇处，是郑州两通（大交通，大流通）的交聚点。以辖区为幅射点向四面幅射，外引内联，走向世界，地理位置十分优越。

辖区属亚温带大陆性气候，四季分明。年平均气温达 14.4°C 。7 月最热，平均气温 27.3°C ，一月最冷，平均气温零下 2°C 。历年最高气温曾达 43°C ，最低气温为零下 17.9°C 。历年平均降水量为 640.9 毫米。全年日照平均 2400 小时，无霜期平均 220 天。能满足主要农作物一年两熟或两年三熟的需要。

区辖 9 个街道办事处，131 个居委会，4 个乡，60 个村民委员会，219 个自然村。总人口 405809 人，其中农业人口 100376 人，人口密度 2643 人/平方公里。以汉族居多，有回、蒙古、满等 22 个少数民族，人口 5 万余人。全区有 7 个一级土类，其中耕地占总土地面积的 58%；园地占 3.7%；林地占 0.8%；居民地及工矿用地占 24.6%；交通地占 2.1%；水域占 2.7%；未利用土地占 7.4%。

辖区地势西高东低，西南部为侵蚀、削蚀浅山丘陵地区，其余为