

006055

宁夏财政志编纂委员会

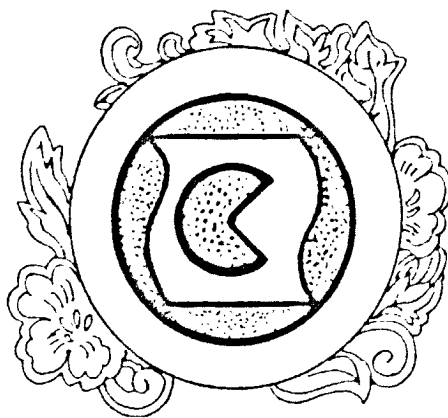
# 宁夏财政志



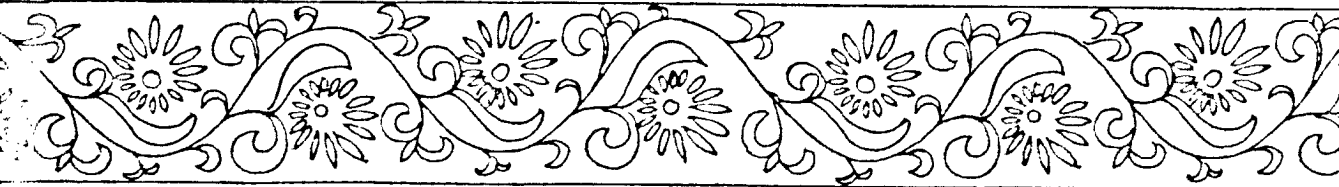
中国城市出版社



# 宁夏财政志



中国城市出版社



536-1

## 《宁夏财政志》编纂委员会

顾问：李力 雷鸣 程法光

主任委员：刘元茂

副主任委员：宋承炎 任振荣 马骏廷 杨允刚

委员：(以姓氏笔画为序)

马骏廷	马东平	马金柱	马晓光	王金生
王瑞珍	毛国芝	李春芳	李文生	李竹成
李文瑞	李光裕	刘元茂	刘语平	任振荣
任琦	孙瑞明	宋承炎	邹树柏	张志俊
张茂生	何仲森	杨允刚	杨振威	杨定坤
欧斌	贾绍华	梁炳域	陆林生	莫国琴
陶源	曹宝江	屠占卫	章建忠	谢兴华
韩正生	戚宁森	樊银堂		

主编：刘元茂 杨振威

副主编：曹宝江 王俊 祁彦斌 马晓光

编写人员：高占元 王俊 王启华 杨振威 纪宗义

戚为良 孙瑞麟 祁彦斌 王铁军 王善博

罗忠 苏建孝

资料人员:徐寿林 陈有铎 王中一 曹 斌 严新仁  
高 红 武 林 赵宗义 薛慧东 陈新民  
王绍谟 杨 庆 王心农 王松山 王 峰  
胡佩珠 郭泰媛 刘怀明 李文明 赵国荣  
霍蕴武 陈 都 吕光宗 马闽霞 吴淑敏  
李少文 饶国柱 沈燕熙 陆淑华 尹 云  
谢素珍 王玉奎 夏钦茹 李耀忠 洪为民  
戴淑芳 陈 莉 常继宾

## 编辑说明

一、新编《宁夏财政志》，是独立的财税专业志书。史料辑录时限上至公元1895年（清光绪二十一年），下限断至1990年。本志力求运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法，秉笔直书，如实记述，反映近百年来宁夏财政的兴衰更替，成败得失和各个不同时期的基本特点，并以主要篇幅着重记述新中国成立后宁夏财政40年来发展变化的过程。

二、本志以概述提挈全书，按类分设“财政收入”、“财政支出”、“财政管理”和“机构设置与干部教育”四篇；以事项发生时间先后为序，排成章、节；节下均以一、（一）序码代目，分段记述。

三、宁夏建立省制始于1929年。新中国成立后，又两次改易建制。在编写过程中，对所取史料、数据，力求保持系统、完整，但因行政区划变动频繁，加之民国档案多已散失，有些地方难免出现断层，计列数字残缺不全。

四、为力求文省事明，必要之处随文插列图示，以昭证信。本志引用数据及有关经济指标均以统计部门数字为准，财政数字均以财政决算和文档资料所列数字为准。

五、为突出宁夏特点和财政专业个性，对全国性的有关财政方针、政策和规章制度，一般不录全文，只着重记述宁夏在贯彻执行中所采取的具体措施和工作实践；以翔实记述宁夏财政、税务事项为主，对与有关部门相关的工作内容和社会效果一概从略。



六、为便于记述，本志将中华人民共和国成立后，简称为新中国成立后，个别地方或简称为解放后；50年代的西北军政委员会简称西北大区或西北大行政区；公历纪年与民国纪年一律用阿拉伯数字表示；在有关章节中，除开始使用民国纪年括注公历纪年外，其后均不一一括注；清代以前各朝年号一律用汉字书写，并括注公历纪年，所用数字和计算单位均按史料原载如实书写、计列，不作注释。从1955年3月1日起，宁夏流通货币，一律以新人民币取代旧人民币，折算比例为1元比1万元，为反映历史面貌，除个别地方仍用旧人民币值外，统计表列数字一律以新人民币值计列。

七、根据史料，本志部分章节仍沿用了“三反、五反”、“平调退赔”、“五小企业”、“三西资金”等词，因观其内容可解原意，故未作注；所述事项出处，文中多已交待清楚，未再注明引文。

八、为避免记述文字之间夹列图表过多，且又便于查阅，故将各篇所附统计表格均以篇序编号，统一置于本篇之后。

## 序 言

修志源于战国,发展至清代,达到了鼎盛阶段。志书具有“存史、资治、教化”之功能,其内容之丰富,卷帙之浩瀚,已是中华民族的一大宝贵精神财富。

盛世修志。新中国成立后,特别是从党的十一届三中全会以来,在改革开放方针的指引下,我国的社会主义建设事业进入了一个崭新的历史时期,国民经济高速发展,取得了举世瞩目的辉煌成就,神州大地呈现一派政通人和、繁荣昌盛的大好景象。宁夏各族人民以邓小平同志建设具有中国特色的社会主义理论为指导,积极投身改革,开拓进取,为振兴宁夏经济进行了艰苦卓绝的劳动和工作,国民经济发展充满生机,回汉各族人民的物质文化生活水平不断提高。编修社会主义新方志和专业志书正是这个时代赋予我们的光荣使命。

《宁夏财政志》属于专业志书类。三经寒暑,编修成书,近60万字。志书以历史唯物主义和辩证唯物主义为指导,以史料为依据,翔实地记述了近百年来宁夏财政的兴衰更替和成败得失,并以重墨和主要篇幅,着重记述了新中国成立后宁夏财政40年来的沿革发展过程。寓经验教训于记述之中,揭示了民族区域自治地方财政的基本特点和发展规律。“征文献于既往,资考镜于来兹”。以史为鉴,继往开来,这对深化宁夏财政改革,建立适应社会主义市场经济客观要求的新型财政管理体系,有着十分重要的现实意义。

通观全志,其所述史料和统计数据显示:宁夏财政的发展和沿革,既反映了财政的一般性与历史连续性,又反映了社会主义财政与旧时代财政的本质区别。在解放后的40年间,宁夏财政遵循“取之于民,用之于民”和“发展经济,保障供给”的财经工作总方针,从财力上为保证人民民主政权行使职能,发展宁夏经济和建设事业,发挥了重

要的作用。宁夏所取得的建设成就,充分体现了党和国家从财力上给予的巨大支持。仅据1958—1990年统计,中央补助收入为106亿元,约占同期地方财政收入的61.3%。特别是改革开放的10年,平均补助收入都在8亿元左右,1987年高达8.9亿元。由于地理条件的限制和历史因素的影响,宁夏原有经济基础十分薄弱,财政积累水平很低。这一状况,既反映了宁夏经济发展的客观差距,又反映了民族地区财政的基本特点及其所要采取特殊政策措施的必要性。就总体而言,宁夏财政仍属于建设性财政。1950—1990年,宁夏财政支出为163.10亿元(含中央补助收入),其中经济建设和文教科学卫生事业支出,分别占同期地方财政总支出的55%、20%。特别是在全面实行改革开放以后,宁夏财政紧紧围绕搞活经济这一中心环节,在致力财政自身改革的同时,竭尽财力可能,积极支持经济体制改革,放宽政策,扩大企业财权,企业自我积累和自我发展能力大大增强。即使在支出增长过猛、财力甚感不足的情况下,宁夏财政仍按照“保吃饭、保重点、保改革”的原则,实行重点倾斜政策,保持了支援农业、教育、科学事业支出的稳定增长,并通过建立财政投资信用和社会发展基金管理体制,运用财政贴息等经济杠杆,努力扩大建设资金可供量,支持企业技术进步,发展内涵扩大再生产,为促使宁夏财政向经营型财政转轨迈出了可喜的一步。

志书所记史料表明,40多年来,宁夏财政工作虽已取得了很大成绩,但是,由于各种因素的影响,也曾经遭受过一些挫折,工作中也有过不少可资借鉴的宝贵经验。《宁夏财政志》的修成出版,是一项富有意义的系统工程,在此,特表祝贺。

宁夏物产丰富,潜力很大,开发前景非常广阔。只要我们继续坚持深化改革,团结一致,脚踏实地,卓有成效的工作,相信振兴宁夏经济、适应社会主义市场经济客观要求和具有民族地区特点的宁夏财政,将会结出累累硕果。

杨克  
1991.10.1



# 目 录

概述 .....	(1)
宁夏财政大事记 .....	(27)

## 第一篇 财政收入

第一章 农业各税 .....	(41)
第一节 清末时期的地丁 .....	(41)
一、地丁正赋 .....	(41)
二、羨余(附加)及苛杂 .....	(44)
三、征收管理 .....	(44)
第二节 民国时期的田赋 .....	(45)
一、土地清丈和整顿 .....	(45)
二、赋则变革与征收 .....	(46)
三、田赋附征与附加 .....	(48)
四、征收管理 .....	(49)
第三节 新中国成立后的农业各税 .....	(50)
一、农业税 .....	(50)
二、牧业税 .....	(64)
三、农林特产税 .....	(66)
四、耕地占用税 .....	(67)
第二章 工商各税 .....	(70)
第一节 清末民国时期的工商各税 .....	(70)
一、盐 税 .....	(70)

二、统捐(厘金) .....	(73)
三、特种物品产销税、货物统税 .....	(76)
四、货物税 .....	(77)
五、矿产税 .....	(78)
六、当 税 .....	(78)
七、牙 税 .....	(79)
八、营业税及营业牌照税 .....	(80)
九、所得税 .....	(82)
第二节 新中国成立后的工商各税 .....	(84)
一、货物税 .....	(84)
二、工商业营业税 .....	(85)
三、商品流通税 .....	(90)
四、工商统一税 .....	(94)
五、工商税 .....	(100)
六、产品税 .....	(108)
七、增值税 .....	(111)
八、营业税 .....	(118)
九、资源税 .....	(129)
十、盐 税 .....	(130)
十一、所得税 .....	(134)
第三章 地方各税 .....	(156)
第一节 清末民国时期的地方各税 .....	(156)
一、遗产税 .....	(156)
二、契 税 .....	(157)
三、印花税 .....	(157)
四、牲畜税和屠宰税 .....	(158)
五、房捐与土地税 .....	(159)
六、车船使用牌照税 .....	(159)
七、筵席及娱乐税 .....	(160)
八、杂捐杂税 .....	(160)
第二节 新中国成立后的地方各税 .....	(163)
一、屠宰税 .....	(163)

二、交易税、牲畜交易税 .....	(165)
三、城市房地产税 .....	(167)
四、房产税 .....	(168)
五、契 税 .....	(169)
六、城镇土地使用税 .....	(171)
七、集市交易税 .....	(174)
八、车船使用税 .....	(176)
九、印花税 .....	(179)
十、特种消费行为税、文化娱乐税、筵席税 .....	(180)
十一、土特产税 .....	(182)
十二、城市维护建设税 .....	(183)
十三、特定目的税及其他 .....	(183)
<b>第四章 新中国成立后的国营企业收入 .....</b>	<b>(196)</b>
第一节 上缴利润收入 .....	(196)
第二节 基本折旧基金收入 .....	(201)
第三节 其他企业收入 .....	(202)
<b>第五章 公债与证券 .....</b>	<b>(204)</b>
第一节 清末民国时期的公债、证券 .....	(204)
第二节 新中国成立后的建设公债与国库券 .....	(205)
一、人民胜利折实公债 .....	(205)
二、国家经济建设公债 .....	(205)
三、国库券 .....	(206)
四、特种国债 .....	(207)
五、保值公债 .....	(208)
<b>第六章 其他收入 .....</b>	<b>(211)</b>
第一节 中央补助收入 .....	(211)
一、清末民国时期的协济补助收入 .....	(211)
二、新中国成立后的中央补助收入 .....	(212)
第二节 其他收入 .....	(212)
一、清末民国时期的其他收入 .....	(212)
二、新中国成立后的其他收入 .....	(213)

## 第二篇 财政支出

第一章 经济建设费 .....	(235)
第一节 清末民国时期的经济建设事业费 .....	(235)
第二节 新中国成立后的经济建设事业费 .....	(236)
一、基本建设投资 .....	(236)
二、企业挖潜改造资金 .....	(236)
三、流动资金 .....	(238)
四、工交商事业费 .....	(240)
五、科学技术三项费用 .....	(241)
六、农林水利气象等部门事业费 .....	(243)
七、支援农村生产支出 .....	(248)
八、农林重点建设项目支出 .....	(253)
九、其他经济建设费 .....	(254)
第二章 文教科学卫生事业费 .....	(256)
第一节 清末时期的文教事业费 .....	(256)
一、教育行政经费 .....	(256)
二、书院学堂经费 .....	(256)
第二节 民国时期的文教卫生事业费 .....	(257)
一、文化教育事业费 .....	(257)
二、卫生事业费 .....	(259)
第三节 新中国成立后的文教科学卫生事业费 .....	(260)
一、教育事业费 .....	(260)
二、科学事业费 .....	(263)
三、卫生事业费 .....	(264)
四、公费医疗经费 .....	(267)
五、文化事业费 .....	(268)
六、其他文教科学卫生事业费 .....	(269)
第三章 抚恤和社会福利救济事业费 .....	(273)
第一节 清末时期的孤贫口粮和慈善经费 .....	(273)

第二节	民国时期的救恤费 .....	(274)
第三节	新中国成立后的抚恤和社会福利救济事业费 .....	(274)
一、	抚恤事业费 .....	(274)
二、	离休和退休退职费 .....	(278)
三、	社会福利救济事业费 .....	(279)
四、	自然灾害救济事业费 .....	(281)
五、	其他民政事业费 .....	(281)
第四章	行政管理费 .....	(282)
第一节	清末时期的行政管理费 .....	(282)
一、	行政费 .....	(282)
二、	民政费 .....	(283)
三、	司法费 .....	(283)
四、	财政费 .....	(284)
五、	军政费 .....	(284)
第二节	民国时期的行政管理费 .....	(285)
一、	行政费 .....	(285)
二、	司法费 .....	(286)
三、	公安和军政费 .....	(287)
四、	财务费 .....	(287)
第三节	新中国成立后的行政管理费 .....	(288)
一、	行政经费 .....	(288)
二、	公安安全经费 .....	(292)
三、	检法司经费 .....	(295)
第五章	支援不发达地区支出 .....	(297)
第一节	少数民族地区补助费 .....	(297)
第二节	支援不发达地区发展资金 .....	(298)
第三节	“三西”农业建设专项资金 .....	(299)
第六章	其他专项支出 .....	(301)
第一节	国防战备费 .....	(301)
一、	民兵建设事业费 .....	(301)
二、	人民防空经费 .....	(302)
第二节	其他部门事业费 .....	(302)

一、旅游事业费 .....	(302)
二、华侨事业费 .....	(302)
三、劳教、劳改事业费 .....	(302)
四、税务事业费 .....	(303)
五、工商管理事业费 .....	(304)
六、统计事业费 .....	(304)
七、其他事业费 .....	(304)
第三节 “五七”干校和干部下乡插队落户经费 .....	(306)
一、“五七”干校经费 .....	(306)
二、干部下放劳动锻炼经费 .....	(306)
第四节 地方外事经费和其他支出 .....	(306)
一、地方外事经费 .....	(306)
二、其他支出 .....	(307)
第五节 上解中央支出 .....	(307)
一、上解收入 .....	(307)
二、上缴专项资金 .....	(308)

### 第三篇 财政管理

第一章 财政体制 .....	(353)
第一节 清末民国时期的财政体制 .....	(353)
第二节 新中国成立后的财政体制 .....	(354)
一、省(自治区)财政体制 .....	(354)
二、地、市、县财政体制 .....	(359)
三、乡镇财政体制 .....	(363)
第二章 财政预决算管理 .....	(365)
第一节 清末民国时期的预算管理 .....	(365)
一、预算编制与审批程序 .....	(365)
二、预算执行 .....	(366)
三、预算科目 .....	(366)
第二节 新中国成立后的预算管理 .....	(367)
一、预算编制与审批程序 .....	(367)



二、预算执行 .....	(369)
三、预算科目 .....	(371)
第三节 决算管理 .....	(373)
一、清末民国时期的决算 .....	(373)
二、新中国成立后的决算 .....	(374)
第四节 改变县市财政补贴状况 .....	(378)
第五节 金库制度 .....	(379)
一、清末民国时期的金库制度 .....	(379)
二、新中国成立后的金库制度 .....	(379)
第三章 预算外资金管理 .....	(382)
第一节 清末民国时期的预算外资金 .....	(382)
第二节 新中国成立后的预算外资金 .....	(382)
一、预算外资金范围 .....	(382)
二、预算外资金管理 .....	(387)
第三节 “两项基金”管理 .....	(392)
第四节 “三资”企业管理 .....	(393)
第五节 社会集团购买力管理 .....	(395)
第四章 税收体制与征收管理 .....	(398)
第一节 税收体制 .....	(398)
第二节 征收管理 .....	(402)
第五章 会计管理与核算 .....	(407)
第一节 会计管理 .....	(407)
第二节 会计核算 .....	(409)
一、预算会计 .....	(409)
二、工商税收征解会计 .....	(412)
三、行政事业单位会计 .....	(418)
四、农业税征解会计 .....	(420)
第六章 财务管理 .....	(424)
第一节 企业财务管理 .....	(424)
一、固定资产管理 .....	(424)
二、流动资金管理 .....	(427)
三、成本管理 .....	(429)

四、利润分配 .....	(434)
第二节 基本建设财务管理 .....	(439)
一、基建财务管理 .....	(439)
二、建筑安装企业财务管理 .....	(443)
第三节 行政事业财务管理 .....	(445)
一、全额管理 .....	(445)
二、差额管理 .....	(452)
三、企业化管理 .....	(454)
第四节 共同费用财务管理 .....	(454)
一、会议费 .....	(454)
二、差旅费 .....	(458)
三、取暖费 .....	(463)
第七章 财政补贴 .....	(467)
第一节 价格补贴 .....	(467)
第二节 肉食补贴 .....	(470)
第八章 财政监督 .....	(474)
第一节 财政监察 .....	(474)
第二节 税务监察 .....	(476)
第三节 财政驻厂员制度 .....	(480)
第四节 利润监交制度 .....	(482)

## 第四篇 机构设置与干部教育

第一章 财政机构 .....	(493)
第一节 清末民国时期的财政机构 .....	(493)
一、省府财政机构 .....	(493)
二、田赋征收机构 .....	(493)
三、盐务机构 .....	(494)
四、税务机构 .....	(494)
第二节 新中国成立后的财税机构和干部队伍建设 .....	(496)
一、财政机构 .....	(496)
二、税务机构 .....	(496)

三、财政信用机构 .....	(499)
四、会计公证机构 .....	(500)
五、干部队伍状况 .....	(515)
第二章 干部教育 .....	(516)
第一节·大专教育 .....	(516)
第二节 中专教育 .....	(516)
第三章 宁夏财政科学研究机构与群众学术团体 .....	(520)
第一节 宁夏财政科研机构 .....	(520)
一、宁夏财政科学研究所 .....	(520)
二、宁夏税收科学研究所 .....	(521)
第二节 群众学术团体 .....	(522)
一、宁夏财政学会 .....	(522)
二、宁夏会计学会 .....	(522)
三、宁夏珠算协会 .....	(522)
四、宁夏税务学会 .....	(523)
五、宁夏注册会计师协会 .....	(523)
编 后 .....	(530)