

011394

六盘水市志

政 府 志

六盘水市地方志编纂委员会 编



贵州人民出版社

六盘水市志

政 府 志

六盘水市地方志编纂委员会 编

贵州人民出版社

责任编辑 程立 伍启林

ISBN 7-221-06826-7



9 787221 068262 >

图书在版编目(CIP)数据

六盘水市志·政府志/六盘水市地方志编纂委员会编.
贵阳:贵州人民出版社,2004.4
ISBN 7-221-06826-7

I.六... II.六... III.①六盘水市-地方志②地
方政府-概况-六盘水市 IV.K297.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 133427 号

六盘水市志·政府志
六盘水市地方志编纂委员会 编

贵州人民出版社
贵州省地方志编纂委员会办公室机关服务中心照排
贵阳经纬印刷厂印刷
787×1092 毫米 正 16 开本 22 印张 360 千字 16 插页
2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷
印数 1—1000 册

ISBN 7-221-06826-7/K·848 定价:148.00 元

六盘水市地方志编纂委员会

名誉主任委员 辛维光 廖少华

主任委员 向红琼

副主任委员 龙秋芳 熊姜义

委 员 何 皋 陈官林 张先宇 龚远鹏 刘 睿

杨治岑 吴文祥 周斯弼 付昭祥 邓 刚

谢朝碧 高荣光 江胜东 籍中苏 龚永华

纳朝东 李 瑜 刘 黔 蒋泽选 罗资湘

王建光 马 宏 陶 勇

办公室副主任 熊姜义 江龙舞

《六盘水市志》总 纂 斯信强

《六盘水市志》副总纂 熊姜义 汪龙舞

《六盘水市志·政府志》编纂委员会

名誉主任 黄 金 向红琼

主 任 龙秋芳

副 主 任 张先宇

《六盘水市志·政府志》编写组

主 编 斯信强

编 辑 陈秀绒 樊忠强

资料收集 樊忠强

图片提供 市党史研究室 市人大研究室 盘县宣传部

六枝特区志办 盘县科技局 市人民银行

洪 林 谢 鹏 蔡 军 朱祖雄 蒋行远

王述慷 张三都 陈绍荣 刑祖禹 王建民

姚祥林 姚 盘 董晴平 闫建新 孙 东

贾德刚 斯信强等

校 对 陈秀绒

《六盘水市志·政府志》编纂委员会

名誉主任 黄金 向红琼

主任 龙秋芳

副主任 张先宇

《六盘水市志·政府志》编写组

主编 斯信强

编辑 陈秀绒 樊忠强

资料收集 樊忠强

图片提供 市党史研究室 市人大研究室 盘县宣传部

六枝特区志办 盘县科技局 市人民银行

洪林 谢鹏 蔡军 朱祖雄 蒋行远

王述慷 张三都 陈绍荣 刑祖禹 王建民

姚祥林 姚盘 董晴平 闫建新 孙东

贾德刚 斯信强等

校对 陈秀绒

六盘水市志总凡例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持四项基本原则,运用辩证唯物主义、历史唯物主义的观点和方法,实事求是地记载六盘水的历史和现状。

二、原则上以 1978 年建市时的市域为记述空间。追溯史实,不避讳曾经管理过的市境外企业。市境内中央直属企业、省属企业及其他非市属单位的情况,亦予记述。内容上限不作统一规定,一般始于各项事业发端,下限断至脱稿时。

三、本志由《总述》、《大事记》、《人物志》、《附录》和各专业志所组成。各分志定名为《六盘水市志·×××》。专业志按章节体编排,不设《人物传》,原则上不设《序言》。

四、全志采用述、记、志、传、图、表、录七种体裁。

五、遵循详今略古、详独略同的原则,重点记载 1965 年六盘水开发建设以来的历史。历次政治运动中的重大事件,不设专章记述,内容散见于《大事记》和有关专业志。

六、根据需要,《附录》可置于相应章节、节之末。

七、本志资料源于图书报刊、文书档案及调查采访等。文内一般不注出处。采用数据以统计部门的为准;统计部门未掌握的,以主管部门的为准。

八、除引文外,一律用规范化语体文行文。简化汉字、标点符号、计量单位的使用及数字用法,遵循国家公布的有关规定。1949 年 12 月以前的各类钱币,按流通时的币制、币值写;1949 年 12 月至 1954 年的币值,按 1955 年后的人民币币值换算记写。

九、纪年表述。夏历用汉字,如正月初五,丙寅年十月十五日。清代以前历史纪年亦然,同时括注公元纪年,如雍正九年六月十二日(1731 年 7 月 15

日)。中华民国纪年用阿拉伯数字,如民国 38 年(1949 年)。中华人民共和国成立后用公元纪年,使用阿拉伯数字。

十、专项事物名称用当时称谓,今已改变地名的,括注今名。

十一、在遵循《总凡例》的前提下,各分志可根据自身特点设《编辑说明》。

编辑说明

一、本志上限起于宋宝祐五年(1257年),下限一般断至2000年底。

二、本志记述对象为治所设在六盘水市境内的国家行政机关。其具体组织形式及名称各历史时期不尽相同。以县级为例,明清为署、衙,民国前期为公署,民国16年(1927年)后改称政府,解放初期为人民政府,1954年后改称人民委员会,“文化大革命”夺权至1980年称革命委员会,以后复称人民政府。西南煤矿建设指挥部曾是六盘水矿区建设的领导机关,六盘水地区革命委员会筹备小组的工作机构是在其工作机构的基础上组建的。但西南煤炭建设指挥部始终不是一级政府,因而本志未将其列为正文记述对象,将其存在始末简况作为附录附于《市(地区)政府》节之后。六盘水地区工业建设指挥部亦曾是统一指挥六盘水地区工业建设的领导机关,但成立不久即瘫痪,其简况亦作附录附于《市(地区)政府》节之后。1965~1970年存在的三个特区(矿区)政府直隶煤炭工业部和贵州省,本志将其记入《市(地区)级政府》章。

三、鉴于《六盘水市志》其他专志对市境历代政府的主要政务已有详尽的记述,建市以后各届政府的工作报告也对上届政府工作有全面系统而概要的报告(见本书《附录》),本志在《概述》中记述政府机构沿革的同时,仅对经济社会发展情况作粗线条的记述。为拾遗补缺,特设《行政工作》一章,将《六盘水市志》其他专志未能囊括而又属于政府部门的工作补记于本志。该章设《行政监察》、《对外事务》、《宗教事务》、《扶贫开发》、《档案管理》、《方志编修》6节。

四、志中“年代”一词,作为时间概念,主要用于表示20世纪19×0~19×9的10年。如60年代,即指1960~1969年。“市境”一词,作为地域概念,指本志记述空间——1978年六盘水建市时的境域。

五、六盘水市(地区)所辖县级政区的统称,1970~1988年为“各特区”,1988~1999年为“各特区、县、区”,1999年后为“各县、特区、区”。

目 录

概述	(1)
第一章 元明清民国时期政府	(11)
第一节 土司	(11)
第二节 普安府(军民府、州、直隶州、直隶厅)	(14)
第三节 厅署 县公署 县政府	(22)
第四节 基层政权组织	(30)
第二章 市(地区)级政府	(35)
第一节 市(地区)政府	(35)
附一 西南煤矿建设指挥部	(48)
附二 六盘水地区工业建设指挥部	(48)
第二节 特区(矿区)政府	(49)
第三节 市(地区)政府直属职能机构	(53)
第四节 施政方式	(101)
附一 六盘水市人民政府若干工作制度	(103)
附二 六盘水市人民政府会议制度	(107)
附三 市人民政府关于进一步完善政府常务会议制度的通知	(111)
附四 六盘水市人民政府工作规则	(113)
附五 六盘水市历届人民政府领导成员分工情况	(121)
第三章 县区乡政府	(125)
第一节 县(特区、区)政府	(125)
第二节 区(镇)乡(镇)政府	(129)
第三节 村(居)民委员会	(131)

附一	1989年底全市区(镇)、乡(镇)、办事处名录	(132)
附二	1992年全市乡镇办、村(居)民委员会设置情况	(135)
第四章	行政工作	(142)
第一节	行政监察	(142)
第二节	对外事务	(154)
附	对外友协工作	(162)
第三节	宗教事务	(164)
第四节	扶贫开发	(169)
第五节	档案管理	(179)
附	档案学会工作	(193)
第六节	方志编修	(194)
大事记要	(200)
附录	(256)
一、	六盘水市革命委员会工作报告(1982年4月15日)	(256)
二、	六盘水市人民政府工作报告(1987年5月13日)	(269)
三、	六盘水市人民政府工作报告(1992年4月22日)	(282)
四、	政府工作报告(1997年4月21日)	(302)
五、	政府工作报告(2002年4月5日)	(322)
六、	开发区概况	(336)
编后记	(338)

概 述

六盘水市位于贵州省西部,其地西毗云南省曲靖地区,北与毕节地区,东与安顺地区,南与黔西南布依族苗族自治州接壤。市辖六枝特区、盘县、水城县、钟山区 4 个县级行政区,有 99 个乡镇、办事处,土地总面积 9914 平方公里。2000 年底全市有 69819 户,2834770 人,其中少数民族人口 70 多万,约占总人口数的 27%。

秦代以前市境为牂牁国、夜郎国地。秦时,在原夜郎国地,“常頰略通五尺道,诸氏国颇置吏焉”。市境从秦代后至魏南北朝时期,郡县与少数民族政权并行;唐宋时期,羁縻州与藩国共存。宋末元初,市境南部东爨乌蛮(彝族先民)于矢部归附蒙古军,于矢部土酋受命为万户。于矢万户府(后改普安路总管府)成为市境有据可考由中央王朝设置最早的行政机关。

元代至明代,土司在市境有很大势力。先后存在于南部的普安路总管府(招讨司、宣抚司)、普山府、贡宁安抚司、普安安抚司,存在于北部和东部的水西戛勒则溪、要架则溪(含郎岱长官司)、西堡长官司,俱为土司政权。土司在自己的领地内实行世袭及政权和族权合为一体的封建领主制度。在这种制度下,土司对中央王朝称臣,纳贡输赋,中央王朝承认土司“世有其土、世长其民”,“粮差一并在土司名下总行认纳”,生产者(土民)处于最低层,没有政治权利、没有人身自由、许多人过着奴隶般的生活。从明代开始,统一的多民族封建集权国家逐渐容不得土司制度的继续存在。明永乐十三年(1415 年),普安安抚司废,改为普安州,实行流官(朝廷任命的行政官员)统治,土酋被降为土判官。弘治年间土州判再废,普安州的土司势力大衰。清顺治十七年(1660 年),普安州马乃营土目龙吉兆联合鼠场、楼下二营土目举兵反清,被官军镇压。次年,清廷从普安州析出三营地另置普安县。康熙初年,吴三桂平定水西

安氏土司,各则溪废,西堡长官司归附。雍正九年(1731年)、十一年(1733年),郎岱厅、水城厅先后建立并实行流官统治,市境改土归流的任务基本完成。此后,市境三厅(普安州嘉庆十六年改为普安直隶厅)行政长官为同知或通判,俱由朝廷任命,其职责相当于知县,掌一厅之政,亲理民事,“平赋役,听治讼,兴教化、历风俗,凡养老祀神,贡士读法,皆躬亲厥职而勤理之”。里甲制度开始在市境全面推行。

在流官的统治下,市境内延续千余年的领主制度被地主制取代。地主制经济改劳役地租为实物地租,自耕农相对农奴享有较多的人身自由。清代前期,鉴于明末战乱造成人口锐减、土地荒芜的局势,朝廷下令招民复业、招民垦种,采取较宽政策促进农业发展。大批外籍人口迁入市境,带来先进的农具、农作物新品种和牛耕、施肥、引水灌溉等先进技术,原广泛存在的刀耕火种耕作方式逐渐被取代,农业产量成倍提高。驿道改线,驿站重设,市境与内地和中央的联系得到加强。学堂书院陆续兴办,儒家礼教和文化在市境逐渐普及。手工业、商业也有较大发展。与此同时,因土地买卖自由和豪强不择手段的掠夺,土地兼并且趋激烈。改土归流几十年后,各族农民从乾隆时期鼓励耕种和垦荒政策中得到的土地已被剥夺殆尽。丧失土地的农民“多为土目及富户佣”。至清代中后期,特别是鸦片战争以后,大地主阶级对农民的压迫剥削日益残酷,官府、缙绅对百姓的横征暴敛、巧取豪夺日甚一日。贫苦百姓“数年不能更衣,终年不得盐”,遇到天灾以至掘观音土为食。道殍相望的现象屡有发生。不堪忍受的各族人民不断揭竿而起进行反抗。咸丰同治年间,普安直隶厅张凌翔领导的回族白旗军起义,水城厅的苗仙姑、黄金印起义,郎岱厅的马阿奴、朱大黄瓜起义,与太平天国和省内各地的农民起义遥相呼应,给统治者以沉重的打击。

辛亥革命胜利后,贵州成立大汉军政府,市境各厅署机构设置未变,原清廷官员依旧袭职。民国2年(1913年),厅改为县,厅署改称县公署,同知改称知事,县公署开始设科取代清代的“三班六房”。民国16年(1927年),县公署改称县政府,县知事改称县长。市境郎岱、盘县、水城三县政府科室设置不尽相同。直至民国30年(1941年)开始推行《贵州省各级组织纲要实施计划》后,各县编制、人员机构及职权划分才开始规范并大致稳定下来。抗日战争时期,为完成征兵征粮任务,加强政令推行,各县政府增设田赋管理处、国民兵团、保警大队、兵役科,同时实行“管教养卫”合一的新县制。在基层保甲制度得到进

一步的加强。

整个民国时期,先是军阀割据,战乱频仍;后是国民党统治,剥削压迫未减,横征暴敛又增。市境鸦片泛滥造成众多上瘾者欠债累累,卖田鬻儿。社会矛盾日益激化,人民的反抗斗争未曾中断。此期,新学代替旧学,女子学校开始兴办,教育有所发展;京滇公路(现 320 国道)过境段的通车,使市境成为内地连接云南的要道。抗日战争时期,一些内地企业、银行迁到市境,带来经济和金融业的一时繁荣。各县政府开展抗日救亡运动,为捐资助前、训练壮丁、征兵抗日做了许多工作。抗战胜利后,蒋介石全面发动内战、国民党加强独裁统治,市境货币贬值、奸商囤积居奇,政府抓紧征兵、征粮、征税,各阶层人民不堪其苦,反蒋情绪空前高涨。在中共地下党组织领导和发动下,以反“三征”为口号的反蒋武装游击队组织活跃于市境及周边地区,其武装活动深深地撼动国民党政府在市境的统治。

1949 年 12 月,盘县、郎岱县、水城县先后成立解放委员会宣布和平解放,继并于 1950 年 1~4 月成立人民政府接管旧政权。在中共地方党组织和人民政府的领导下,三县顺利完成清匪、反霸、征粮、减租、退押“五大任务”,接着花两年左右时间完成土地改革。新生政权深得人民群众拥护,社会局面百废俱兴、政通人和。1954 年 6 月,三县根据宪法规定召开人民代表大会选举产生正、副县长,人民政府更名人民委员会。1956 年,三县基本完成对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,社会主义制度在市境建立起来。1958 年,基层政区由区(镇)、乡(镇)建制改为公社建制。1959~1961 年,受“大跃进”、“反右倾”失误和自然灾害的影响,市境国民经济和人民生活遭遇严重困难。1962~1965 年,三县政府带领人民群众,认真贯彻执行中共中央调整经济的正确方针,逐步使国民经济得到恢复和发展。据统计,1949 年末,三县人口 83.33 万,现价社会总产值 4617 万元,现价国民收入 3571 万元,现价国民生产总值 3817 万元,现价农业总产值 4204 万元,粮食总产量 154361 吨,现价工业总产值 239 万元;1965 年末,三县(包括矿区)人口 123.52 万,现价社会总产值 16785 万元,现价国民收入 9648 万元,现价国民生产总值 11142 万元,现价农业总产值 9014 万元,粮食总产量 22.22 万吨,现价工业总产值 2854 万元。1949 年末,公路通车里程 102 公里,其中国道、省道 60 公里;社会商品零售总额 382 万元;职工数 34 人,工资总额 1 万元;学校 110 所,其中中等专业学校 1 所,中学 5 所,小学 104 所;在校生 12815 人,其中盘县师范学生 350

人,中学生 365 人,小学生 12100 人,教师 547 人;医疗机构 3 个,病床 5 张,卫生技术人员 12 人。1965 年末,公路通车里程 942 公里,其中国道、省道 429 公里;社会商品零售总额 6748 万元;职工人数 52253 人,工资总额 2253 万元;学校 1364 所,其中中等专业学校 4 所,中学 31 所,小学 1329 所;在校学生 15.12 万人,其中中等专业学生 390 人,中学生 5160 人,小学生 145630 人,教师 2661 人;卫生医疗机构 273 个,病床 564 张,卫生技术人员 1293 人。16 年间,国民经济和社会发展取得了长足的进步。

1964 年 5 月,中共中央工作会议针对当时的国际形势,为改变国家的工业布局,作出三线建设的决策。同年 6 月,国家计委和煤炭工业部选定炼焦煤和动力煤藏量丰富的贵州六枝、盘县、水城三县为三线建设的重点地区,并把六盘水煤炭基地确定为与攀枝花钢铁基地配套的重点建设项目,决定从全国各矿区抽调技术力量组织六盘水煤炭基地建设会战。11 月,煤炭工业部决定成立西南煤矿建设指挥部,以统一领导六盘水矿区(以及云南、四川一部分新矿区)生产建设工作。西南煤矿建设指挥部于 1965 年 1 月在六枝下营盘正式成立后,根据矿井分布情况,分别于同年 2 月、5 月、7 月成立水城、六枝、盘县三个矿区指挥部。11 月,国务院批准成立六枝、水城、盘县三个矿区人民委员会。1966 年 2 月,矿区更名特区。作为政企合一的试点,三个特区的人民委员会受煤炭工业部和贵州省人民委员会双重领导。此期,在党中央、国务院的重视和关怀下,煤矿建设史上罕见的会战在六盘水打响,与之配套的铁路、公路、电网建设工程相继动工,钢铁工业、建材工业的会战陆续展开。1966 年 4 月,经中央批准,六盘水地区工业建设指挥部成立,不久因“文化大革命”开始而瘫痪。1967 年春,西南煤矿建设指挥部(时称大华农场)和三个特区人委先后被夺权,接着实行军管。10 月,六盘水地区革命委员会筹备小组成立,六盘水开始成为一个政区。1968 年 4 月,六盘水地区革命委员会正式建立。1970 年地区革委瘫痪,以抓革命促生产临时领导小组处理地区革委的日常工作。同年 12 月,六盘水地区所辖的六枝、盘县、水城三个特区分别与安顺地区的郎岱县、兴义地区的盘县、毕节地区的水城县合并为六枝特区、盘县特区、水城特区,同隶六盘水地区。各特区随即成立革命委员会。1972 年 3 月,地区革委重建。

在 10 年“文化大革命”中,六盘水生产建设秩序受到严重冲击,广大干部职工仍然不懈地奋战在各条战线,为完成三线建设作出巨大贡献。他们这种

精神,后来被誉为“三线建设精神”而广为流传。70年代后期,以煤炭、钢铁、电力、建材为支柱的工业体系在六盘水初步形成。在四大支柱产业的带动下,地方小型工业也得到相应发展。1978年12月18日,六盘水地区改为六盘水市,一座新兴的工业城市^①与给全党全国各项工作带来勃勃生机的中共十一届三中全会同步,在贵州西部诞生。

1980年12月,市辖三个特区分别召开人民代表大会,选举人民政府领导人。1981年,公社撤销,基层政区恢复区、乡(镇)建制。1982年,六盘水市召开第一届人民代表大会,选举产生六盘水市第一届人民政府。

建市22年来,各级政府在同级中共地方组织和上级政府的领导下,负责规划、组织、领导本政区内经济和社会发展工作。各级政府始终以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,扎实地推进各项工作。这一时期,是六盘水市国民经济快速发展,各项社会事业全面进步的时期。

2000年,全市国内生产总值从1978年的4.01亿元增至81.5亿元,增加19.32倍。其中,第一产业从1.36亿元增至13.5亿元,增加8.93倍;第二产业从1.70亿元增至43.92亿元,增加24.84倍;第三产业从0.95亿元增至24.09亿元,增加24.36倍。人均国内生产总值从1978年的206.85元增至2832元,增加12.69倍。六盘水市的经济实力和发展后劲明显增强。

——农业生产健康发展,农民生活水平提高。农业和农村工作始终是各级政府发展国民经济首抓的基础工作。通过推行和完善家庭联产承包责任制,实施“科教兴农”战略,不断加大农业投入,兴修水利,大规模建设基本农田,农业生产条件有很大的改善。各级政府推广以杂交玉米和杂交水稻为主的优良品种,组合及其配套栽培技术,使粮食产量在播种面积减少的情况下不断增加。2000年,全市粮食产量从1978年的37.76万吨增至70.63万吨。与此同时,各级政府引导农民积极开展多种经营,使经济作物产量大幅度增长。其中,烤烟从1978年的1005吨增至2000年的9971吨,油菜籽从1978年的582吨增至2000年的5528吨。林业、畜牧业也有很大发展。2000年农林牧渔业总产值达203361万元,是1978年23659万元的8.6倍。农业产业结构经多年调整不断优化。以“企业十基地十农户”为主要模式的农业产业化经营开始起步。生姜、茶叶、土豆、核桃、辣椒等产品的加工企业陆续建成投产。乡

^① 1978年,六盘水工业总产值在工农业总产值中的比例,已从1949年的5.38%,1965年的24.05%上升到63.80%。2000年该比例达到80.67%。

镇企业在各级政府的重视和扶持下发展很快。1978~2000年,全市乡镇企业单位数从16830个增至63744个,从业人员从6.52万人增至24.51万人(占2000年农村劳动力的21.23%),营业收入从2215万元增至72412万元,产业结构、产品结构不断优化,经济效益不断提高。从80年代中期开始的农村扶贫开发工作成效明显。1994年,市人民政府印发《六盘水市扶贫攻坚计划》预期用7年时间基本解决全市128.2万贫困人口的绝对贫困问题。从1997年开始至2000年,市辖钟山区、六枝特区、盘县、水城县经过努力,先后整体基本越过温饱线,实现扶贫攻坚计划的目标。2000年,全市农民纯收入从1978年的113元增加到1313元,人均占有粮食从1993年的205公斤增加到304公斤,人均居住面积从1978年的9.36平方米增加到20.5平方米。

——工业生产发展迅速,企业市场竞争力不断增强。70年代末市境三线建设中兴建的煤炭、钢铁、电力、建材等行业的大中型企业陆续投产,使六盘水市成为国家重要的能源材料工业基地。经新建和技术改造,至90年代末,全市已形成生产原煤2000万吨、生铁130万吨、钢130万吨、钢材120万吨、水泥175万吨、电力装机100万千瓦的生产能力。2000年,实际生产的主要工业产品为:原煤1507万吨,焦炭203万吨,生铁133.49万吨,钢147.37万吨,钢材134.02万吨,发电量445934万千瓦时,水泥129.59万吨,碳酸氢氨4796折纯吨,钙镁磷肥5355折纯吨,砖22647万块,饮料酒33643吨,铅6985吨,锌95668吨。2000年,全部工业总产值848655万元,是1978年41693万元的20.35倍,其中规模以上工业总产值616852万元,是1978年39795万元的15.50倍。22年来,工业经济结构逐渐优化,效益不断提高,市场竞争力不断增强。

——交通运输业、邮政电信业变化巨大。1978年前,市境有过境铁路线231.3公里,企业专用铁路线116.39公里。1997年南昆线开通,增加过境线57公里。“十五”期间,株六复线、内昆线、水柏线及六盘水枢纽(简称“三线一站”)先后投建,至2002年6月通车,共增加铁路线334.85公里,使六盘水成为西南地区重要的铁路枢纽和出海通道。随着改革开放的深化和西部大开发的实施,公路建设成为六盘水市基础设施建设的重点。1999年全市通车里程达到2872.3公里,水黄(水城至黄果树)高等级公路动工建设,贵烟(贵阳至烟堆山)、两水(两头河至水城)、刘坪(刘官至坪东)等公路得到改造。99%的乡(水城县红岩乡2000年通车)和82%的行政村通了公路。2000年,公路客运