

海南建设丛书

李志民 王厚宏 主编

# 海南省情概要



海南出版社

海南建设丛书

# 海南省情概要

主编 李志民 王厚宏 副主编 廖逊 周文彰

海南出版社



## 海南省情概要

李志民 王厚宏 主编

---

海南出版社出版·发行 海南省琼山县印刷厂印刷

海南省新华书店经销

开本：850×1168毫米 1/32 印张：5.7 字数：12万

1992年6月第1版第1次印刷

印数：10000册

---

ISBN7-80590-194-5/F·4

定价：4.00元

## 编写说明

1、本书旨在帮助海南特区各级干部概要了解海南，宣传介绍海南，以适应海南特区进一步改革开放、加快建设步伐的需要。

2、本书只选择了海南省省情中那些最近迫切需要掌握的内容，而且，这些内容的表述，力求简明、扼要、易于掌握。因此，本书只能使我们对省情有一个粗线条的、轮廓性的了解。为了更全面、更具体地了解省情，可以把海南省干部培训中心编写的《海南在中国的位置》作为本书的辅助读物。

3、正如省有省情一样，各市、县、乡、管区也都有自己的市情、县情、乡情、区情，各部门、各行业也都有自己的“行情”。如何在掌握省情的基础上，进一步摸清楚自己所在的或所管辖的地区、部门、行业的实情，以便“根据实际情况决定工作方针”，是每一个干部的重要任务。因此，各级干部要把学习省情同学习市情、县情、乡情、区情、行情等等结合起来。

## 出 版 说 明

我社出版的这套《海南建设》丛书，是国家新闻出版署定为“八五”期间国家重点图书项目之一。

这套丛书主要根据海南省“八五”计划和十年规划提出的发展科学文化和特区经济的发展规划，遵循科学文化必须用特区经济和社会发展相适应的思路，以马列主义、毛泽东思想为指导，立足海南，研究海南，对特区建设实践中提出的重大问题作出理论概括，努力探索具有中国特色的社会主义在海南的体现，为丰富和发展马克思主义的科学文化，为加速有中国特色的社会主义现代化的发展进程，促进和繁荣海南的经济发展和科学事业作出贡献。

这套丛书我们拟出版 30—40 册，每年出 5—10 册。1991 年出版第一批 5 册。

这套丛书的出版，得到国家新闻出版署、海南省委、省政府、省文体厅和各界人士的大力支持，特在此一并致以谢意。

海 南 出 版 社  
《海南建设》丛书编委会  
1991. 10. 18

# 《海南建设》丛书编辑委员会

顾 问：王厚宏

主 编：辛业江

常务副主编：符策震

副 主 编：陈禄光

洪寿祥

蓝田玉

刘志和

编 委：邓章集

林明江

# 让美丽富饶的海南更加繁荣迷人

## ——《海南建设》丛书序言

王厚宏

海南这一风光旖旎、资源丰富的宝岛，像一颗耀眼的明珠，镶嵌在中国南海浩瀚的碧波之中。

但是，千百年来，她孤悬海外，经济文化的发展十分缓慢。中华人民共和国成立后，海南开创了开发建设的新篇章，获得了长足的进步。尽管如此，由于种种因素，海南的众多优势没有得到充分发挥，比起内地大多数地方，仍然落在了后面。

1988年4月，中央决定把海南升格为省，同时在海南岛创办全国最大的经济特区，赋予海南较大的自主权和多项优惠的经济政策。从此，海南开发建设的历史揭开了新的一页。

迄今，海南建省才3年多时间，在祖国的大家庭中，她是最年轻的省份。岂止年轻，可以说她还只是一个幼儿。3年多之间，国内治理整顿，世界格局变迁，使她刚一蹒跚举步就遇到了各种考验。但是，特区的建设者们在坎坷的道路上没有气馁，没有犹疑，没有停下脚步。他

们以开拓者的胆识、意志和实干精神留下了一段不平凡的足迹，使海南特区在初创期就迸发出勃勃生机。

孰是如此？我想，最简便的办法莫过于列出一串数据：

——1990年工业总产值比1987年增长50%；

——1990年财政收入比1987年增长1.5倍；

——建省三年，全社会固定资产投资额84.49亿元，其中全民所有制单位固定资产投资额68.78亿元，后者相当于海南解放头34年总和；

——市话装机容量已达6.9万门，比1987年增加5万门；

——电力装机容量由1987年的38万千瓦增加到80万千瓦；

——空中航线由1987年的4条增加到21条；

——建省三年多来，外商合同投资额8.9亿美元，相当于1980—1987年总和的3.4倍，实际利用外资4.7亿美元；

——内联企业4502家，实际利用资金30亿元；

——1990年，外贸出口总值4.7亿美元，比1987年增长3倍以上；

——旅游外汇收入(外汇券)1.3亿元，比1987年增长2倍以上；

——1990年，人均国民收入1193元，比1987年增长61%；

经过三年多的实践，人们不仅为海南建设取得的成



就而振奋,也为认识和驾驭其内在的发展规律而深思。那种急于求成的浮躁、套搬别处的刻板、浅尝辄止的肤浅、无所作为的忧虑、弱不禁风的稚嫩,都在千万人创造性的实践中,伴随着认识向理性的升华,而被扬弃,或被融化。比起建省初期,特区的建设者们对面临的情势和应该步出的路数,认识更深刻了,思想更坚定了,我认为,这种信心才是最可贵的。比起可见的建设成就,它也许更为重要。

海南不仅是一个迷人的宝岛,而且还有着几分神秘。也许,唯其神秘,才更加迷人。

说海南神秘,是因为她有着特殊的岛情。对此,人们可以历数许多特征。就我看来,最本质的有三条:其一,起点低,目标高;其二,跨越快,反差大;其三,优势很多,困难不少。

正因为“起点低、目标高”,在海南的发展进程中,更须始终坚持以经济建设为中心,放胆发展生产力,努力实现超常规的发展速度,以求得低起点向高目标的转化。这种转化并非一步登天式的腾跃,应该把发展论与阶段论统一起来,在起步阶段打好基础,坚持在打基础中前进,把较快的发展速度同较好的建设效益统一起来。

正因为“跨越快,反差大”,针对不同地区经济文化水平的差异,要区分层次,分类指导,在抓好成片开发的同时发挥其辐射功能,使三次产业和各类地区的经济文化均衡协调地得到发展。

正因为“优势很多，困难不少”，要坚持把对外开放作为工作的主题，把各项工作有机地纳入对外开放的轨道，“以对外开放促岛内开发”充分发挥资源、气候、地理位置的潜在优势和比较优势，并通过扩大对外开放吸纳岛外的资金、技术和智力，扬优补劣。要发挥对外开放的牵引作用，深化体制改革，带动全盘工作，逐步建立外向型的经济格局。

创办海南经济特区，发端于中国改革开放总设计师邓小平同志的倡导。早在1987年6月，邓小平同志说过，我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。又说，海南发展起来是很了不起的。海南建设的实践，饱含着创业大军的甘苦和心血，也融汇着党中央和全国人民的支持与期望，她的每一步脚印和每一次收获，都与建设有中国特色的社会主义的伟大事业紧紧地联结在一起。海南建设要虚怀若谷地吸取别处有益的经验，但海南建设的路数，无法搬用别处的模式。路要靠自己踩出来，如果要用“模式”一词，海南建设只能是“海南模式”。这或许正是海南建设的引人之处。海南创业者们的实践在延续，感受在积累，认识在深化；岛外人民和海外人士对这块迷人又有神秘的热土，也倾注着热情和关心。人们很想更多地了解她今日的全貌和未来的命运。符策震同志立志要编出一套《海南建设》丛书，我想其愿望当是应时之需。于是约我着笔作序时，我也就不揣浅薄，写了以上这些散议，以求触发人们在建设海南的必然王国中，多一份思考，多一份深刻，多一份信心。

目  
录

让美丽富饶的海南更加繁荣迷人  
——《海南建设》丛书序言…… 王厚宏

第一编 历史概况

- 1 海南行政建制的历史沿革 …… (1)
- 2 海南岛的居民 …… (3)
- 3 海南岛古代、近代经济文化开发  
历程 …… (6)
- 4 党领导的海南人民革命斗争 …… (9)
- 5 海南岛的社会主义建设(1950—  
1987) …… (11)

第二编 地理位置和自然资源

- 1 地理位置 …… (16)
- 2 气候条件 …… (16)
- 3 土地资源 …… (17)
- 4 矿产资源 …… (18)
- 5 海洋资源 …… (19)
- 6 热作资源 …… (20)
- 7 南药资源 …… (22)
- 8 旅游资源 …… (23)



### 第三编 人口与琼侨

- 1 人口 ..... (26)
- 2 琼侨 ..... (28)

### 第四编 特区建设成就

- 1 经济快速发展 ..... (29)
- 2 基础设施建设得到加强,投资环境有了很大改善 ..... (32)
- 3 教育、科技文化等各项事业不断发展 ..... (34)
- 4 党的建设和干部队伍建设取得明显成效 ..... (36)
- 5 精神文明建设有了新的发展 ..... (39)
- 6 法制建设 ..... (40)

### 第五编 “八五”计划和十年规划

- 1 指导思想 ..... (42)
- 2 主要任务和目标 ..... (42)
- 3 社会经济发展主要指标 ..... (43)
- 4 农业发展规划 ..... (45)



- 5 工业发展规划 ..... (47)
- 6 能源、交通运输和邮电通讯发展规划 ..... (48)
- 7 对外经济发展规划 ..... (49)
- 8 旅游发展规划 ..... (50)
- 9 科教文卫发展规划 ..... (50)
- 10 少数民族地区和贫困地区经济发展规划 ..... (55)
- 11 经济区布局 ..... (57)

## 第六编 经济发展区

- 1 洋浦经济开发区 ..... (59)
- 2 清澜经济开发区 ..... (60)
- 3 老城工业开发区 ..... (61)
- 4 金盘工业开发区 ..... (61)
- 5 港澳国际工业区 ..... (62)
- 6 滨海大道金融贸易区 ..... (63)
- 7 海甸岛东部开发区 ..... (64)
- 8 海南省农业综合开发试验区 ..... (64)
- 9 海南国际科技工业园 ..... (65)



## 第七编 体制改革和对外开放

1 体制改革的进程和成效 .....	(67)
2 体制改革的目标和任务 .....	(74)
3 坚定不移地扩大对外开放 .....	(80)

## 第八编 特区政策

1 贸易政策 .....	(83)
2 金融政策 .....	(85)
3 旅游、外事政策 .....	(86)
4 资源开发政策 .....	(88)
5 土地政策 .....	(88)
6 环境保护政策 .....	(93)
7 建设项目管理政策 .....	(95)
8 企业经营政策 .....	(97)
9 税收政策 .....	(98)
10 投资保护政策 .....	(103)
11 用人用工政策 .....	(104)
12 洋浦经济开发区政策 .....	(106)
13 干部政策 .....	(109)
编后记 .....	(113)



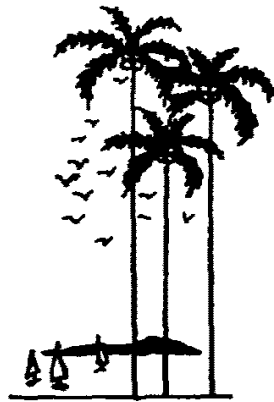
## 附 录:

1. 国务院批转《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会纪要》的通知…… (115)
2. 国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定 …………… (128)
3. 第七届全国人民代表大会第一次会议关于设立海南经济特区的决议。 …………… (134)
4. 海南省人民政府机构序列表…  
…………… (136)
5. 海南省地方性法规规章目录…  
…………… (137)
6. 海南省人口、民族(千人以上)一览表 …………… (147)
7. 海南省建省以来主要经济指标  
…………… (148)
8. 海南省“八五”计划和十年规划  
主要指标表 …………… (149)



第一编

历史概况





## （一）海南行政建制的历史沿革

海南岛正式设行政建制，迄今已 2100 多年。2100 多年来，海南岛的行政建制不断变化。1988 年 4 月 13 日，第七届全国人民代表大会第一次会议决定设立海南省，并在海南兴办全国最大的经济特区，是海南行政建制史上的最重大变革。

**汉代开始在海南岛设立行政建制** 从夏、商、周至战国（约公元前 2200 年—前 221 年），海南岛被泛称为扬域之南域，战国为儋耳地。秦始皇统一中国后，海南岛属秦朝遥领之范围，标为象郡之边徼。汉武帝平定南越后，于公元前 110 年设置南海 9 郡，其中包括海南岛的珠崖、儋耳两郡，合成 16 县。从此海南正式列入中国行政管辖范围。

**唐代改郡为州** 汉代以后，经三国、魏晋、到南北朝时期，海南岛内郡县设置屡有调整，海南岛先后从属过交州、越州、广州。隋炀帝时（公元 607 年），海南共设两郡（珠崖郡、临振郡）10 县，属扬州。唐代统治者改海南岛内的郡为州，共设 5 州 22 县。5 州是：崖州、儋州、振州、万安州和琼州，统属岭南道管辖。海南简称“琼”，即来源于唐代的“琼州”。

**明代琼州升格为府** 宋代，海南岛的行政建置稍有调整，但没有多少实质性的变革。元代基本上沿用宋代行政建制。明代（公元 1370 年）琼州升格为府，下属儋、万安、崖 3 州及 10 县。清代将雷琼道改为海南道，专辖琼州府。南海西沙群岛和南沙群岛，从清代也正式划归琼州府管辖。