



生态城市绿皮书[®]

GREEN BOOK OF ECO-CITIES

中国生态城市建设 发展报告 (2013)

THE REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CHINA'S ECO-CITIES (2013)

顾问/王伟光 刘永富 陆大道 李景源 王兴隆

主 编/孙伟平 刘举科

副主编/胡文臻 曾 刚 常国华 康玲芬



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

生态城市绿皮书



GREEN BOOK OF
ECO-CITIES

中国生态城市建设发展报告 (2013)

THE REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S ECO-CITIES
(2013)

顾问 / 王伟光 刘永富 陆大道 李景源 王兴隆
主编 / 孙伟平 刘举科
副主编 / 胡文臻 曾刚 常国华 康玲芬



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国生态城市建设发展报告. 2013/孙伟平, 刘举科主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2013. 6
(生态城市绿皮书)
ISBN 978-7-5097-4712-4

I. ①中… II. ①孙… ②刘… III. ①城市环境-生态环境
建设-研究报告-中国-2013 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 118200 号

生态城市绿皮书

中国生态城市建设发展报告 (2013)

主 编 / 孙伟平 刘举科

副 主 编 / 胡文臻 曾 刚 常国华 康玲芬

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 赵慧英 关晶焱

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 刘广增 白桂祥

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 41.75

版 次 / 2013 年 6 月第 1 版


字 数 / 678 千字

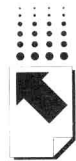
印 次 / 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4712-4

定 价 / 168.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

生态城市绿皮书

编委会

顾问 王伟光 刘永富 陆大道 李景源 王兴隆

主编 孙伟平 刘举科

副主编 胡文臻 曾刚 常国华 康玲芬

主编助理 高天鹏 钱国权 赵有翼 郑小平

核心成员 李景源 孙伟平 刘举科 胡文臻 曾刚
黎云昆 喜文华 王定君 崔剑波 寇凤梅
朱小军 张志斌 岳建斌 刘涛 常国华
汪永臻 康玲芬 李开明 赵有翼 王翠云
钱国权 尚海洋 陈梦焱 王太春 王芳
瞿燕花 高天鹏 郭睿 束文圣 孔翔
滕堂伟 包晓雯 程进 辛晓睿 朱贻文
张绪英 孔庆浩 郑小平 陈缨 王起才
鲍学英 张戎令 陶燕 李具恒 陈慧平
秦廷国 朱玲 梁兰 陆洋 谢树莹
齐诚

中、英文字统筹 赵跟喜 李永霞

美编设计 左义林

主要编撰者简介

李景源 男，全国政协委员。中国社会科学院学部委员、文哲学部副主任，中国社会科学院文化研究中心主任，哲学研究所前所长，中国历史唯物主义学会副会长，博士，研究员，博士生导师。

孙伟平 男，中国社会科学院社会发展研究中心主任，中国社会科学院哲学研究所副所长，中国辩证唯物主义研究会副会长，中国现代文化学会副会长，博士，研究员，博士生导师。

刘举科 男，甘肃省城市发展研究院副院长，兰州城市学院副院长，甘肃中国传统文化研究会副会长，教授，享受国务院政府特殊津贴专家。

胡文臻 男，中国社会科学院社会发展研究中心副主任，院文化研究中心副主任，特约研究员，博士。

曾刚 男，华东师范大学城市与区域规划研究院院长，国家自然科学基金委员会特聘专家，中国城市规划学会理事，中国自然资源学会理事，教授，博士生导师。

常国华 女，兰州城市学院化学与环境科学学院副教授，环境科学博士。

摘要

《中国生态城市建设发展报告》（以下简称《报告》）以绿色发展、循环经济、低碳生活、民生宜居为理念，以更新民众观念、提供决策咨询、指导工程实践、引领绿色发展为宗旨，试图探索一条具有中国特色的城市生态文明建设新路。《报告》坚持以人为本的科学发展观，将生态城市建设视为最根本的民生工程、民心工程和德政工程。生态建设的核心是重构人与环境的关系，关键是变革人们的价值观念，着眼点是转变生产方式和生活方式。

针对今天中国生态环境恶化、“城市病”日益加深的严峻现实，《报告》进行了系统、深刻的反思与批判，形成了“法于人体”的生态城市建设与管理思想，提出了浅绿、中绿、深绿“绿色发展三阶段走”战略和“五位一体，两点支撑，三带镶嵌，四轮驱动，和谐发展”的生态城市建设基本思路。

《报告》遵循生态城市发展规律，坚持生态城市绿色发展理念与建设标准，坚持普遍性要求与特色发展相结合的原则，按照生态城市“绿色发展三阶段走”战略，用“核心指标+扩展指标”的评价指数体系建立了动态评价模型。本《报告》评选出了生态城市健康发展115强，以及环境友好型、资源节约型、循环经济型、景观休闲型、绿色消费型、综合创新型等特色发展城市50强，并提出了“分类评价，分类指导，分类建设，分步实施”的梯次推进新路径。在分类评价中，引入建设侧重度、建设难度和建设综合度等概念，使不同发展阶段的生态城市建设评价的指导性、咨询性更强，也更具操作性。《报告》指出，必须坚持“四轮驱动”，充分发挥政府、企业、非政府组织和社会公众的职能、责任与义务，群策群力建设美丽的生态、宜居城市，引领中国城镇的绿色、健康发展方向。

关键词：生态文明 生态城市 绿色发展 分类评价 分类指导

Abstract

Motivated by the conceptions of green development, circular economy, low carbon life and city's habitability for people, *The Report on the Development of China's Eco-cities* attempts to explore a new path for constructing city's ecological civilization with Chinese characteristics. It aims to improve the general public's ecological awareness and provide decision-making consultation and guidance of engineering practices for eco-city construction, as well as to advocate and lead the green development. The report, adhering to the scientific outlook of people-oriented development, takes eco-city construction as a project for the most essential concerns—improving people's living standards, catering to people's demands and administering people-centered governance. The top priority of eco-city construction is to reestablish a human-friendly environment and to transform people's values concerning their surrounding environment, and accordingly change people's ways of production and life.

By carefully and systematically studying the deterioration of the ecological environment and worsening “urban Ills” in China today, the report proposes a notion of “emulating the human body” for managing and constructing eco-cities and a strategy of three-phase green development of those cities that goes from light green, to green, and to dark green. In addition, some basic ideas for constructing an eco-city are presented: “Integrating ecological environment, green life, environment-friendly production with the development of cities and towns; Supporting the development of eco-cities with Ecological Gardens and Green Communities; Linking cities with agricultural zones, natural zones and cultural zones; Jointing hands of the government, enterprises, NGOs and the citizens to build eco-cities; developing a harmonious relationship among man, nature, and society.”

Complying with the inherent law of eco-city development, the report puts forward the strategy of three-phase green development. To fulfill the general demands and develop cities for featured purposes, it builds a dynamic evaluation model with



the “key indicators plus extended indicators”, in accordance with the conceptions and the standards of eco-city green development. By means of the evaluation model, the report selects the top 115 eco-cities of “healthy development” and the top 50 cities of “featured development” which cover environment-friendly cities, resource-saving cities, cities of circular economy, cities for sightseeing and leisure, cities of green consumption and cities of comprehensive innovation. In addition, the report presents a new step-by-step approach to developing eco-cities under the principle of “categorized evaluation, categorized guidance, categorized construction and phased implementation”. Notions such as progress priority, construction difficulty and construction comprehensiveness have been introduced into the categorized evaluation system, so as to make the evaluation, guidance and consultation of staged eco-city’s construction more scientific, concrete and workable. The report urges the government, enterprises, NGOs and the citizens to fulfill their respective responsibilities and take the initiatives to build habitable, green eco-cities.

Key Words: eco-civilization; eco-city; green development; categorized evaluation; categorized guidance

序 言

李景源

中共十八大报告，以科学发展观为指导，继提出建设物质文明、精神文明、政治文明之后又重申了生态文明。生态文明的提出，既是对人与自然关系认识的深化，又是人类自我认识的飞跃。“推进生态文明建设，是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务，必须把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯穿到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，为人民创造良好生产生活环境。”胡锦涛同志这一科学论述，深刻阐明了生态文明建设的重要地位，突出了生产方式和生活方式是把握生态文明建设本质的首要范畴，指明了生态文明建设的基础工程和战略任务。建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的绿色发展、循环发展、低碳发展，为人民创造良好生产生活环境的社会。

创建生态城市，是生态文明的重要实现途径和具体表现形式。生态城市的构想，既依据了生态文明的理念，又是人类有效利用环境资源实现可持续发展的新的生产和生活方式。以生态文明引领经济、社会发展，以生态城市建设带动、辐射生态文明建设，以人为本，全面提高人的文明素质，促进人的全面发展和经济社会可持续发展，实现人与自然、人与社会的和谐发展，是形式和内容的统一、是理想与现实的结合，是实现人类文明进步的最有效方式。

目前，国外的生态城市建设非常注重实用性和可操作性，他们设计的理念和思路比较具体，结合了西方社会的现实问题。如瑞吉斯特先生批判了美国城市“汽车—城市蔓延—高速公路—石油供给系统复合体”的畸形生产模式和生活模式。因此，国外生态城市理论与实践的联系较强，能很好地解决生态城



市规划和建设中的许多问题。而中国生态城市研究比较注重融合中国传统文化，注重整体性，理论更加系统，并主要集中在生态学界和规划界。虽然国内学术界在生态社区、生态村、生态县的规划等方面做了很多积极的探索，很多城市提出了建设生态城市的设想，但生态城市理论对目前城市规划的影响还是相当有限的。国内外学者对生态城市的研究，大都局限于传统价值观上的传统科学研究范式，并且偏重于对城市局部或某一问题的微观层次研究，缺乏从宏观综合角度进行的系统研究和整体把握，而且内涵和外延也较模糊，多停留在表面描述，缺乏深入剖析，造成人们认为生态城市就等同于花园城市、环境优美城市的现象。这说明生态城市的理论研究亟须在深度和广度上进一步深化。

中国自 20 世纪 80 年代开始生态环境建设实践的探索。1999 年海南率先获得国家批准建设生态省，2001 年吉林和黑龙江又获得批准建设生态省，陕西、福建、山东、四川等 15 个省市先后提出建设生态省。约有 20 多座城市如天津、广州、上海、宁波、昆明、成都、贵阳、长沙、扬州、威海、深圳、厦门、铜川、十堰等都先后提出建设生态城市的奋斗目标。而中国生态城市建设的全面推进始于 2003 年。但有关生态城市的理论研究和城市生态环境治理的探索可以追溯到 20 世纪 70 年代。中国的生态城市建设是伴随着经济的持续发展、工业化和城市化水平的不断提高带来的城市环境日益恶化和人口、资源与环境矛盾日益加剧而产生的，经历了认识逐步深化、解决具体生态环境问题到全面建设生态城市三个阶段。但是，纵观中国生态城市的理论研究和建设实践，既存在好高骛远的倾向，也存在套用外来理论和简单化的现象。中国城市情况千差万别，生态城市建设一定要适应本地特点，切忌一刀切。我们认为当前中国生态城市理论研究和建设实践中的突出问题主要表现在以下五个方面。

一 城市建设理念问题

生态世界观决定了生态城市可以在人与自然系统整体协调、和谐的基础上实现自身的发展，人、自然的局部价值都不能大于人与自然统一体的整体价值。经济的发展不是城市的唯一功能，不能只看 GDP 增长和高楼大厦的建设，应该从人居出发来考虑城市的发展，坚持以人为本，“道法自然”。生态城市



在发展过程中一方面要保持传统文化精华传承与动态发展的统一，另一方面应在全球化浪潮中保存一种比较完整的具有民族、地域特色的文化生态。文化个性和文化魅力是生态城市的灵魂，文化传承也应是生态城市最重要的功能，即将历史文化的东西糅合到生态城市建设中。生态城市的经济发展应是集约内涵式发展，经济活动应是有益于社会和环境的，资金应是“清洁”的、合乎伦理的，经济成果的分配应是公正的。生态城市主要凭借生态技术这一物质手段超越现代城市实现自我发展。生态技术主张人要和和其他生命物种相互依存、共同繁荣，对资源和能源进行可再生利用，只投入少量的能量，只有很低的污染或完全没有污染，根据自然生态规律确定技术发展的界限。在价值观上，生态城市除了经济增长目标，还有人类健康、环境保护等目标，它的组织原则是实现资源的多层次循环利用。

二 城市功能定位问题

“生态城市”首先是城市，这就有个功能定位问题。城市定位在很大程度上决定了城市发展的方向和成败。一个城市的定位要优先考虑四个方面的因素：首先是自然条件，包括城市所在地区的自然环境及自然资源状况；其次是城市所处的区域位置；再次是城市的历史及文化传承，这一点从现代城市发展看显得越来越重要；最后就是城市的产业结构和基础，这是城市发展的经济条件。这些对城市定位至关重要的因素，既有城市内部的，又有城市外部可能对城市发展有重大影响的，必须统筹加以考虑。

三 城市规划问题

城市规划决定城市未来的发展和布局，是城市发展的蓝图和城市建设管理的依据，是城市各项工作的龙头。生态城市建设亦应从抓城市规划入手。当前城市规划中存在的突出问题主要表现在：一是规划的科学性问题，即如何用科学发展观来指导规划，体现以人为本、人与自然和谐以及建设资源节约型、环境友好型社会等重要指导思想，同时要解决规划的预见性问题；二是规划的权



威性问题，即保持规划的稳定性，依法定的程序编制和修改，而不是一任领导一套规划；三是规划的执行力问题，由于受长官意志和各方面因素的干扰，常出现部门配合不到位、规划得不到有效实施的现象。另外当前城市规划建设中还有一些不好的倾向：一是到处建大马路、大广场、大会展中心、超高层建筑等等，美其名曰“现代化”“大手笔”和“超前预见性”等；二是“圈地热”，搞各种名目的“开发区”“新城区”等。

四 生态保护问题

城市基础设施状况是城市发展水平和文明程度的重要体现，是城市环境保护和经济社会协调发展的物质条件。城市基础设施除了传统的交通、能源、饮水、通信等以外，还包括环境保护、生态服务、减灾防灾、信息网络等新的领域。当前城市基础设施建设，特别是与环境相关的基础设施建设滞后，是影响生态城市建设的关键因素。城市各项基础设施系统是相互关联、相互影响的，必须整体规划与设计，并适度超前，避免建设的滞后和盲目性，要保证这些基础设施各系统之间的协调及对良好生态环境的支撑作用。

五 协调发展问题

城市越是现代化，越需要历史和文化的支撑。城市的文化特色，是城市魅力的重要方面。生态城市的文化建设应包括如下内容：一是城市领导人要有高尚的精神文化追求，市民有比较高的思想道德和科学文化素质，城市政府要有促进文化繁荣的政策措施、较好的机制体制保障；二是城市有比较完善的科普教育文化设施；三是有比较发达的文化事业和产业；四是文物古迹和文化遗产得到较好的保护和传承，这既包括对物质文化遗产的保护，也包括对非物质文化遗产的保护。

《中国生态城市建设发展报告》绿皮书是由中国社会科学院、社会科学文献出版社重大国情调研项目选题立项，由中国社会科学院哲学所、中国社会科学院社会发展研究中心、甘肃省城市发展研究院、兰州城市学院主持并与华东

师范大学城市与区域规划研究院等科研院所合作共同编撰的。《中国生态城市建设发展报告》绿皮书是我国第一部关于生态城市建设的发展报告，是针对生态环境日益恶化、“城市病”日益加深蔓延的严峻现实进行深刻反思，围绕生态城市进行创意研究、决策咨询、工程实践的智库型研究报告，旨在为生态城市建设提供理论指导和决策咨询。报告提出，生态建设的核心是处理好人与环境的关系，关键是转变人们的价值观念，着眼点是转变生产方式、改变生活方式。

基于这一理念与背景，《中国生态城市建设发展报告（2012）》（绿皮书第一部）构建了生态城市建设的理论体系，确立了生态城市建设标准与范例，建立了生态城市建设的分类动态评价模型，探索了生态城市建设中政府、企业、非政府组织与社会公众的职能、责任与义务，凝练出了六种不同类型的生态城市特色，创新性地将“法于人体”的管理思维运用于生态城市建设和管理之中，提出了“绿色发展三阶段走”的战略步骤，并提出了“五位一体，两点支撑，三带镶嵌，四轮驱动，和谐发展”的生态城市建设基本思路。这一生态城镇化道路是符合中国特色的。

在《中国生态城市建设发展报告（2012）》的研究基础上，《中国生态城市建设发展报告（2013）》与之内容相贯通。本报告以十八大报告中提出的“绿色发展”这一指导思想为主线，遵循生态城市发展规律，规划了生态城市“绿色发展三阶段走”战略，按照生态城市绿色发展建设标准，坚持普遍性要求与特色性要求相结合的原则，用“核心指标+扩展指标”建立了动态评价模型，提出了“分类评价，分类指导，分类建设，分步实施”的梯次推进途径，并在分类评价中引入了建设侧重度、建设难度和建设综合度等概念，使不同历史阶段生态城市建设评价的指导性、咨询性更强、更具体。实现这一战略目标，需要“四轮驱动”，充分发挥政府法律政策的主导作用，科学规划，公众参与，转变生产方式和生活方式，“为人民创造良好生产生活环境”。城市是一个复杂的巨系统，生态城市本身就有跨学科性质，研究内容必然涉及多学科。因此，应加强城市规划学、生态学、地理学、社会学、经济学、建筑学、园林学、环境学、哲学、美学、伦理学等相关学科在生态城市研究、实践中的融合和交叉运用，利用系统论方法，从更大的循环系统、更广的时空范围来考



察、认识和把握生态城市的理念和规划设计方法。同时应注重理论研究和实践应用相结合，把历史、现实和未来结合起来，使生态城市的研究与建设更富有生命力。

当然，生态城市建设面临多重挑战。例如，生态建设的理论研究不够深入，生态城市建设所需要的关键技术体系不够完整等。再比如生态城市建设要和国家的战略、世界的发展趋势结合起来，站在更高、更宽的视野上认识城市化发展规律，这也是我们所期望的。《中国生态城市建设发展报告（2013）》着眼于学术水平的提升、着眼于政策建议的提升，期望真正发挥引领决策的作用。政策和学术两者都不能偏废，要良性循环、互相促进，使政策性、学术性和指导性有机结合。

只要转变思想、提高认识、更新观念、深化理论、统一标准，我们就有了扎实的思想基础和理论基础；再通过明确目标、科学规划、完善体系、协调监控、推进市场、公众参与、营造风尚、城区合作等有力措施，生态城市建设理论研究和实践将会稳健有序地推进。生态城市建设任重而道远，但只要坚持不懈地努力，体现美丽中国构想的生态城市将会在中国大地上出现。

目 录



序 言 李景源 / 001

Gr I 总报告

Gr.1 中国生态城市建设绿色发展报告 (2013)
..... 孙伟平 刘举科 王定君 / 001

一 中国生态城市建设的新进展和新问题 / 002

二 中国生态城市建设的分类评价分析 / 013

三 中国未来生态城市建设的思考和建议 / 036

Gr II 整体评价报告

Gr.2 中国生态城市健康指数评价报告
..... 崔剑波 寇凤梅 朱小军 张志斌 岳建斌 刘 涛 / 048

Gr III 分类评价报告

Gr.3 环境友好型城市建设评价报告 常国华 汪永臻 / 172

Gr.4 资源节约型城市建设评价报告
..... 康玲芬 李开明 赵有翼 王翠云 / 227



| | | | | | |
|------|-----------------|-----|-----|-----|-----------|
| Gr.5 | 循环经济型城市建设评价报告 | 钱国权 | 尚海洋 | 陈梦燧 | / 270 |
| Gr.6 | 景观休闲型城市建设评价报告 | 王太春 | 王芳 | 瞿燕花 | / 312 |
| Gr.7 | 绿色消费型城市建设评价报告 | 郭睿 | 高天鹏 | 束文圣 | / 356 |
| Gr.8 | 综合创新型生态城市建设评价报告 | | | | |
| | | 曾刚 | 孔翔 | 滕堂伟 | 包晓雯 |
| | | 程进 | 辛晓睿 | 朱贻文 | 张绪英 / 399 |

Gr IV 核心问题探索

| | | | | | |
|-------|------------------------------------|-----|-----|-----|-------|
| Gr.9 | 生态城市发展战略与政策法规建设 | | | 黎云昆 | / 427 |
| Gr.10 | 绿色能源开发与利用 | | | 喜文华 | / 454 |
| Gr.11 | 生态城市绿色建筑技术研究与应用 | | | | |
| | | 王起才 | 鲍学英 | 张戎令 | / 500 |
| Gr.12 | 生态城市空气质量 PM _{2.5} 标准及检测报告 | 陶燕 | | 陈纓 | / 516 |
| Gr.13 | 生态城市食品药品绿色生产与安全管理 | | | 李具恒 | / 537 |
| Gr.14 | 社会公众的生态价值观建设 | 孙伟平 | 陈慧平 | 秦廷国 | / 569 |

Gr V 附录

| | | | | | |
|-------|--------------------|--------|---------|----|-------|
| Gr.15 | 上海生态城市建设的理念和实践探索 | | | | |
| | | 中共上海市委 | 上海市人民政府 | | / 600 |
| Gr.16 | 中国生态城市建设大事记 | | | | |
| | (2008年1月~2012年12月) | | | 朱玲 | / 618 |
| Gr.17 | 参考文献 | | | | / 640 |
| Gr.18 | 后记 | | | | / 643 |