

乙丑
重編

飲冰室文集

冊
五

乙丑重編 飲冰室文集 卷三十五

第二集三十一

新會 梁啟超

中國專制政治進化史論

緒論

進化者向一目的而上進之謂也。日邁月征。進進不已。必達於其極點。凡天地古今之事物。未有能逃進化之公例者也。

中國者。世界中滯滯不進之國也。今日之思想。猶數千年前之思想。今日之風俗。猶數千年前之風俗。今日之文字。猶數千年前之文字。今日之器物。猶數千年前之器物。然則進化之跡。其殆絕於中國乎。雖然。有一焉。專制政治之進化。其精巧完滿。舉天下萬國。未有吾中國若者也。萬事不進。而惟於專制政治進焉。國民之程度。可想矣。雖然。不謂之進化焉。不得也。知其進而考其所以獨進之由。而求使他途與之競進之道。斯亦史氏之責任也。作中國專制政治進化史。

第一章 論政體之種類及各國政體變遷之大勢

中國自古及今。惟有一政體。故政體分類之說。中國人腦識中。所未嘗有也。今請先述泰西分類之說。及其變遷發達之形。以資比較焉。

(第一) 理論上之分類

以理論分別政體種類者。起於希臘大哲亞里士多德。因主權者之人數而區爲三種。每種復爲正變二體。今以表示之如左。

君主政體	Monarchy	{ 正體	變體(暴君政體)	Tyranny
貴族政體	Aristocracy	{ 正體	變體(寡人政體)	Oligarchy
民主政體	Democracy	{ 正體	變體(暴民政體)	Demogogy or Othlocracy

於此正變各三體之外。復有一焉。號曰混合政體。Mixed State。卽和合君主貴族民主三者而爲一者也。此論傳數千年。至今學者誦法之。雖小有損益。然大端無以易也。十八世紀法國大哲孟德斯鳩之分類如左。

一、主權者以名譽爲主義。謂之君主政體。

二. 主權者以道德爲主義。謂之民主政體。

三. 主權者以溫和爲主義。謂之貴族政體。

四. 主權者以脅嚇爲主義。謂之專制政體。

此分類法後人多有駁之者。其實第一類與第二類。蓋同物而二名耳。近儒奧斯陳之分類如下。

政體

一人政體（主權在一人者）（甲）

數人政體（主權在二人以上者）

少數政體

同質（寡人政體）（乙）
異質（少數共和政體）（丙）

多數政體

同質（民主政體）（丁）
異質（君民共主政體）（戊）

日本博士一木喜德郎復爲如左之分類。

政體

獨任政體

獨任君主政體

專制獨任君主政體（中國 俄國）（一）
立憲獨任君主政體（英國 日本 普國）（二）

獨任共和政體（法國 美國）（三）

合議政體

合議君主政體

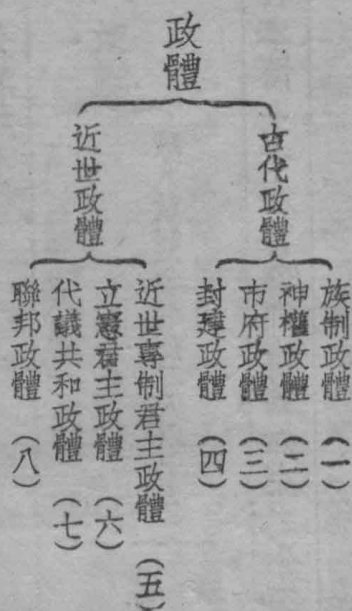
專制合議君主政體（無）（四）
立憲合議君主政體（德意志帝國）（五）

合議共和政體（瑞士 德意志聯邦內之三共和國）（六）

此分類者。蓋就近世之國家言之。故貴族政體。不另爲一種云。

(第二) 歷史上之分類

法國博士喇京所著政治學。就歷史上區別政體如左。



綜以上五表論之。則我中國所曾有者。第一表之第一體君主政體。第二表之第一體貴族政體。兩種也。第二表之第一體君主政體。第三表之第一體貴族政體。第四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第三表之第一體君主政體。第四表之第一體貴族政體。第五表之第一體君主政體。兩種也。第四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第五表之第一體君主政體。兩種也。

第二表之第一體君主政體。第三表之第一體貴族政體。第四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第三表之第一體君主政體。第四表之第一體貴族政體。第五表之第一體君主政體。兩種也。第四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第五表之第一體君主政體。兩種也。

四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第三表之第一體君主政體。第四表之第一體貴族政體。第五表之第一體君主政體。兩種也。第四表之第一體君主政體。第五表之第一體貴族政體。兩種也。第五表之第一體君主政體。兩種也。

政體四種也。

以羣學公例考之。凡人羣必起於家族。中國之宗法實政治之最初級。而各國所皆曾經者也。故政治學者常言國家者。家族二字之大書也。是族制政體實萬國政治之起原。吾命爲政治進化之第一級。家族者各自發生而日寢龐大者也。此族與彼族相遇。則不能無爭。爭則一族之中必須有人焉起而統率之。於是臨時酋長之制起。斯賓塞羣學云：『譬有一未成規律之羣族於此。一旦或因國遷。或因國危。湧出一公共之問題。則其商量處置之情形如何。必集民衆於一大會場。而會場之中自然分爲二派。其甲派則老成者。有膂力者。閱歷深而有智謀者。爲一領袖團體。以任調查事實。討議問題之役。其乙派則年少者。老羸者。智勇平凡者。爲一隨屬團體。占全族之大部分。其權利義務不過傍聽甲派之議論。爲隨聲附和之可否而已。又於領袖團體之中必有一二人有超羣拔萃之威德。如老成之狩獵家。或狡獪之妖術家。專在會場決策而任行之。卽被舉爲臨事之首領云云。』是臨時酋長政體之所由起也。吾命爲政治進化之第二級於斯時也。一羣之中自劃然分爲三種人物。其一卽最多數之隨屬團體。卽將來變成人民之胚胎也。其二則少數之領袖團體。卽

將來變成貴族之胚胎也。其三則最少數之事務委員。即將來變成君主之胚胎也。當其初也。人人在本羣爲自由之競爭。非遇外敵。則領袖團體殆爲無用。其後因外敵數見。於是臨時首領漸變爲常任首領。常任首領之有大功於本羣者。威德巍巍。懾服羣類。及其死也。以爲神而祀之。而其子孫又利用野蠻時代之宗教迷信也。以爲吾之祖若父。實天鬼之所命。而非他人所能及者也。於是一變爲神權政體。吾命爲政治進化之第三級。臨時酋長者不過領袖團體中之最優者耳。外敵既數見。則領袖團體全部之勢力必與之俱進。又非臨時酋長所能專也。於是乎此團體之魁傑者。或在中央政府而司選舉君主之權。則貴族政體所由起也。或分屬於諸部落。而爲諸侯割據云。勢則封建政體所由立也。吾命爲政治進化之第四級。自茲以往。有英明雄鷲之君主。出憑藉固有之權力。著著務擴充之。殺貴族之權。削封建之制。務統一之於中央政府。或一蹴而幾焉。或六七作而後幾焉。其積之也。或以數十年。或以數百年。千年及其成也。則能役屬羣族以一人。而指揮全國。然後君主專制之政體乃成。吾命爲政治進化之第五級。凡地球上君主專制之國。未有不經由此諸

級來者也。及專制權力之既鞏固也。則以國土爲私產。以國民爲家奴。虐政慘民。不堪命。而世運日進。氓智日開。彼林林總總者。終不能自爲芻狗。以受踐棄。自爲犬馬。以服驅役。自爲牛羊。以待豢養也。於是乎自由自治之議紛起。君主之智焉者。則順其勢而予之。此立憲君主政體所由生也。其愚者。則逆其勢而抗之。此革命民主政體所由成也。吾命爲政治進化之第六級以上。六級歐洲數千年來政治消長之林略具於是矣。

吾中國政治之發達與歐西異。一曰歐洲六級已備。中國則有前五級而無第六級也。二曰歐洲諸級之運長短不甚相遠。中國則第五級之成立最早。而其運獨長也。三曰歐洲於第四級最占權力。當百年前。餘燄未衰。中國則二千年前已剷除殆盡也。四曰第一級之族制。歐人早已不存。中國則數千年與第五級並行也。其間證據碎繁。原因深遠。今請得上下千古而綜論之。

第二章 封建制度之漸革（由地方分權趨於中央集權）

人羣之治。皆濫觴於部落酋長。酋長之強有力者。則能服屬諸酋。或自封親藩。以參

伍舊酋仍畫土以各率其部落若是者謂之封建酋長封建皆羣治所必經之階級而天下萬國所莫能外者也顧其制之發達或遲或早其運之推移或久或暫則隨其特別之原因以爲差歐洲自羅馬解紐以後而封建之制始極盛及近世史之初年約距今四百年前始漸削侯封而建王國然其餘運猶綿延數百年直至十九世紀之末意大利再造日耳曼一統然後封建之跡幾絕其運之遲生而統之久駐也如彼中國不然自秦以來天下幾一家矣以二萬餘里之大地而二千年來常統制於一王此實專制政體發達之最明著者也雖然其間逐漸變革之跡亦有非偶然者請次而論之

穹古以前不可徵矣董子稱九皇六十四民莊子所述有大庭氏柏皇氏中央氏栗陸氏驪連氏赫胥氏尊盧氏祝融氏混沌氏昊英氏有巢氏葛天氏無懷氏等老子稱鄰國相望雞犬之聲相聞其民老死不相往來蓋古者舟車未通一山之障一河之隔輒自成一部落其時酋長之多不知紀極是爲第一期

黃帝既克炎帝禽蚩尤四征八討披山通道史稱諸侯有叛者黃帝從而伐之平者

去之。然則以兵力交通諸部落者，黃帝之功也。雖然，其所兼并翦滅者，蓋寡。黃帝以
巍巍威德，讐服宇內，爲諸酋長之長子孫襲其廕者數百年，逮至堯舜號稱，邇治然
而天子之酋長稱元后，諸侯酋長稱羣后，其勢位相去殆不甚遠。元后率由羣后所
選立，有四岳等操廢置之柄，殆如近世日耳曼之司選侯日耳曼有司選侯司推戴
共主之權古代四岳頗同。
此制余所著中國通史詳論之觀帝擊之立而旋廢，舜禹受禪必待諸侯朝覲謳歌訟獄之所歸，然
後卽位，其明證矣。故堯舜以前仍純爲酋長政治，是爲第二期。

神禹旣成大功，聲教四訖，統一之業實始於此。塗山一會，執玉帛者萬國，酋長之盛
可以概見。然中央之權已進一級，選侯之職不設，傳子之局大定。防風後至，禹則戮
之，有扈怠侮，啓則滅之，羲和弗率，胤則征之。元后之權力與羣后稍殊絕矣。自夏迄
殷，凡歷千歲，綜其政體大率相同，大抵以朝諸侯爲有天下之證據。孟子言武丁朝
諸侯有天下然
則武丁前諸侯不朝卽天下不爲商家所有明矣其間王權雖漸張而霸者亦屢起，如有窮后羿、昆吾氏、大
彭氏、豕韋氏等，皆嘗代夏殷而有天下之人也。於斯時也，酋長之數漸少而封建之
制尙未興，是爲第三期。

封建何自起起於周封建云者以其既得之土地而分與人之謂也故封建之行實專制政體進化之一現象也武王觀兵孟津諸侯會者八百此外未與會者猶多可知然則其時酋長尚以千數矣周初滅國五十天下既定大封親賢彼時土廣人稀其地固非必盡由侵略所得然爪牙腹心徧布宇內與向來土著之部落酋長相錯處據要害而制其命復有王室爲之應援有同封者相與聯絡於是土著部落之勢力日殺中央集權之治日鞏固矣是爲第四期

封建羣侯既占優勢則兼并盛行而土著部落馴至不能自立故有周七百餘年間爲封建政治全盛時代孟津之會爲國八百加以未會及新封者數當盈千降及春秋而見於紀載者僅百六十三國

其中同姓者三十八異姓者三十六姓具而爵不明者二十四爵明而姓不具者八姓爵俱不明者

二十六戎狄春秋二百四十年中被滅之國六十有五曾幾何時及戰國之末而僅

諸種三十一餘七雄矣天下大勢趨於一統運會所迫如湯沃雪如風捲雲秦漢之混一海宇非

秦漢所能爲也其所由來漸矣自周之既衰已非復一王專制之政體而實爲封建

專制之政體齊桓晉文實朝諸侯有天下之共主也

詩稱赫赫宗周褒姒滅之孟子稱三代之失天下也以不仁徧

觀先秦古書無不以周爲亡於幽厲者特後儒不敢昌言耳齊桓之專地而封晉文之致王而朝謂非行天子之事而何哉雖然自戰國以前無

論爲王爲霸皆與羣后分土分民俱據南面有不純臣之義其所專制者僅及於境

內周禮之制亦僅治畿內者耳

若境外屬國之治雖時或以半外交的政策干涉之其權限亦不

過與數十年前奧大利之待日耳曼意大利諸小邦相等非能如後世帝者之力之

完備也是爲第五期

及秦始皇夷六國置郡縣而封建之跡一掃雖然郡縣非自始皇始也史記秦武公

十年伐邽冀戎初縣之十一年初縣杜鄭左傳楚莊王滅陳殺夏徵舒因縣陳又稱

晉分祁氏之田爲七縣羊舌氏之田爲三縣其後秦孝公用商鞅變法集小鄉邑聚

爲縣秦惠文十年魏納上郡十三年秦取漢中地置漢中郡是郡縣之興已數百年

而常與國邑相錯處蓋春秋戰國間實封建與郡縣過渡時代而中國數千年來政

治界變動最劇之秋也有郡縣然後土地人民直隸於中央政府而專制之實乃克

舉亦惟以如此廣漠遼廓之土地而悉爲郡縣以隸於中央政府則非大行專制不

能爲功故自始皇置三十六郡而專制政體之精神形質始具備焉矣立乎之眾刻

石之歲追邇塗山會計之年由萬國而八百國而百六十三國而十餘國而七國以漸歸於一國進化程度歷歷在目雖曰天運豈非人事哉是爲第六期

經此六期專制之局既定矣雖然積數千年之舊習其勢固非可以驟革於是反動力起餘波復沿襲若干年而後乃大定譬猶法國大革命開十九世紀民權之幕而忽有拿破崙崛起繼以俄普奧三帝神聖同盟反動力大作幾盡復革命前之舊觀又加甚焉雖然回陽反照勢不可久經此波折而新時代出現焉矣秦漢之際有類於是始皇既殂四海鼎沸六國各自立後於是有楚懷王心趙王歇魏王豹韓王成韓王信齊王田儋田榮等及楚漢相持而酈食其說漢王復立六國後印已鑄矣張良一言而解豈所謂天之所廢誰能興之者耶項羽以宰割分封而亡漢高以力征混一而帝一順時勢一逆時勢而已然高帝既定天下猶且裂地以王韓彭分國以侯絳灌蓋人情習見前事故事未得而遽易也乃異姓八王不旋踵而誅亡者七夫以戰國七雄據土各數百歲猶不能自存而況於新造者乎此外尙有分封子弟諸國亦僅傳兩葉逮文景時鼂賈之徒已畏其偏卒有吳楚七國之反大難既定遂嚴

諸侯王禁制至是封建之餘波乃平後此雖有爵國名存而實去矣是爲第七期

至是而上古封建之治全爲一結束雖然其暗潮波折屢起屢伏更歷千年然後銷聲匿影以至於盡也試略舉其梗概漢代封建有兩特色其一郡國雜處帝國分地

與諸侯王國分地犬牙交錯以相牽制也漢書諸侯王表序云諸侯比境周市三垂外接胡越天子自有三河東郡潁川南陽

自江陵以西至巴蜀北自雲南至隴西與京師內史凡十五郡公主列其二則天子侯頗邑其中而藩國大者夸州兼郡連城數十宮室百官同制京師其二則天子爲侯國置傅相管其政治諸侯不得有爲於其國也漢初漢廷惟爲置丞相其御史大夫以下皆自置之百官悉如

漢朝後景帝懲之遂令諸侯王不得治民今內史治之改丞相凡此兩者其法度之曰相省御史大夫廷尉少府宗正博士官凡員職皆不得自置凡此兩者其法度之外形皆相矛盾似封建非封建似郡縣非郡縣亦封建亦郡縣亦過渡時代不得不

然也兩者交戰而興廢必有所趨其日趨於中央集權天運然矣漢制貴爵爲三等曰諸侯王惟宗親得封曰列侯或王之子或功臣或外戚恩澤曰關內侯有爵無國邑而關內侯之制直行之

千餘年以至今日文獻通考封建考十云秦漢以來所謂列侯者非但食其邑入而然西都景武以後始令諸侯王不得治民漢置內史治之自是以後雖諸侯王亦無

君國子民之實況列侯乎然所謂侯者尙裂土以封之也至東都始有未與國邑先賜美名之例如靈壽王征羌侯之類是也此後類此者不可勝數則是爲第八期

列侯有同於關內侯者矣云云兩漢封建名實消長之機於此可見是爲第八期

飲冰室文集卷二十五

中華書局印行

兩漢強幹弱枝之策。大行中央政府之權。達於極點。皇子之國。其勢不敵漢廷一宦。豎及其衰世而小小反動。力起焉。曰州牧。晚漢州牧實中唐藩鎮之先聲也。其土地初本受諸帝室。然非封建也。其後乃傳諸子孫。與封建無異矣。故前此諸侯王列侯無封建之實。而有其名。後此州牧無封建之名。而有其實。是爲第九期。

魏承漢舊。又加甚焉。袁宏謂雖有王侯之號。而乃儕於匹夫。縣隔千里之外。無朝聘之儀。鄰國無會同之制。諸侯游獵不得過三十里。又爲設防輔監國之官。以伺察之。王侯皆思爲布衣而不可得。

文獻通考引

蓋至是而封建之運幾盡矣。及晉而反動力大

作。晉鑒漢魏亡於孤立。乃廣建宗藩。而入王之亂。喋血京邑。卒覆其宗。蓋自秦以來中央專制之威。積之數百年。既深。既劇。其勢固不可以復散於枝葉。苟有所倚於外。則其「求心力」仍常趨於中。互攙互奪。而主權如弈碁矣。晉之不綱。抑豈不以是

耶。洎及六朝。南朝率循晉法。北朝多倣漢制。而其結果亦復相類。是爲第十期。

初唐之治。數千年來專制君主之最良者也。其封建也有親王。郡王。國公。郡縣開國公。侯。伯。子。男。等九等之號。而無官土。其加實封者。則食其所封分食諸郡以租調給。

之然漢魏制凡王侯皆例頒之國唐則在京師衣食租稅而已此又其勢更殺之徵也雖然中葉以後反動力又起釀成方鎮之習中央政府實權既墜於地山東河朔皆擅署吏以賦稅自私以土地傳子孫至合縱以抗天子卒百餘年與唐相終始延至五季猶諸雄角立蓋自秦以降其反動力之鉅且劇此爲最矣何也晉八王之亂其所共爭者仍中央之權也唐之方鎮則務自鞏其地方之權與中央分勢者也是爲第十一期

宋制地方之權大衰而中央之權亦不見其盛蓋文弱之極與外患相終始無足云者女真蒙古以部落羶俗之制治中國於沿革大勢所關亦寡焉至明而封建之死灰又復小燃燕王棣以之篡宸濠以之叛雖然以視漢七國晉八王蓋其微矣是爲第十二期

及至本朝以外族入主中夏寵異降將尙有孔吳耿尙等四王之封此實爲中國有史以來四千年間封建制度最後之結局也自三藩戡定後迄今二百餘年無封建豈惟二百餘年吾敢信自今以往封建之跡真永絕矣今制元功宗親皆留京師宗

室自親王以下至奉恩將軍列爵九等皆撥予之以直隸及關東之田以抵古人之湯沐邑功臣自一等公以下至恩騎尉列爵二十六等皆予俸無官受世職單俸有官受雙俸此漢關內侯之制也亦英國日本等貴族華族之制也其有封建之名而無其實者既如此矣曰然則他日亦有無封建之名而有其實如漢州牧唐方鎮者乎曰是亦必無雖自平髮平捻以後督撫勢力日盛中央之權似有所減如庚子一役東南督撫有敢抗朝旨擅與他國立約之事雖然是有特別原因焉不能認爲中央地方兩權消長之證也後此如更有變遷乎其必不襲漢牧唐鎮之舊也有斷然矣是爲第十三期

綜而論之則十三期中復爲四大期自黃帝以至周初爲封建未定期自周以至漢初爲封建全盛期自漢景武以後至清初爲封建變相期自康熙平三藩以後爲封建全滅期由酋長而成爲封建而專制之實力一進化由真封建而變爲有名無實有實無名之封建而專制實力又一進化舉名實兩掃之而專制實力又一進化進化至是蓋圓滿矣莽莽數千年相持相低昂徘徊焉翱翔焉直至最近世然後爲一