

ZHONG HUA REN MIN GONG HE GUO

XING ZHENG QIANG ZHI FA

XUE XI WEN DA

❧ 中华人民共和国 ❧

行政强制法 学习问答

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

ZHONG HUA REN MIN GONG HE GUO

XING ZHENG QIANG ZHI FA

XUE XI WEN DA

中华人民共和国

行政强制法 学习问答

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政强制法学习问答/中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2949 - 8

I. ①中… II. ①中… III. ①行政法 - 强制执行 - 中国 - 问答解答 IV. ①D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 121377 号

责任编辑: 孟文翔

封面设计: 杨泽江

中华人民共和国行政强制法学习问答

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XINGZHENG

QIANGZHIFA XUEXI WENDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2011 年 7 月第 1 版

印张/6 字数/112 千

2011 年 7 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2949 - 8

定价: 18.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66077371

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

行政强制法是一部规范行政强制的设定和实施，保障和监督行政机关依法履行职责，维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人合法权益的重要法律。全国人大常委会从1999年开始酝酿制定行政强制法，经过先后五次会议审议，历时12年。2011年6月30日十一届全国人大常委会第二十一次会议通过了《中华人民共和国行政强制法》。

《中华人民共和国行政强制法》共7章71条，包括总则、行政强制的种类和设定、行政强制措施实施程序、行政机关强制执行程序、申请人民法院强制执行、法律责任和附则。该法确立了行政强制设定和实施的法定原则、适当原则、救济原则、教育和强制相结合原则等基本法律原则；明确了行政强制的种类和设定、实施权限；规范了行政强制措施和行政强制执行的程序。

为帮助读者学习、理解新法内容，我们组织编写了本书。本书第一部分以问答形式深入浅出地讲解了行政强制法的基本内容；第二部分收录了与行政强制法密切相关的法律、法规，供读者参考使用。

目 录

第一部分 行政强制法律知识

第一章 总 则

1. 建立行政强制制度的理论基础是什么? 1
2. 制定统一的行政强制法需要解决的主要问题有
哪些? 3
3. 行政强制法的立法目的是什么? 7
4. 行政机关如何保证行政强制法的正确实施? 8
5. 什么是行政强制措施? 9
6. 什么是行政强制执行? 10
7. 行政强制应当遵循的法律原则有哪些? 10
8. 《行政强制法》的调整范围有哪些? 11
9. 公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政
强制享有救济权利? 12
10. 行政复议的范围有哪些? 12
11. 相对人申请行政复议的期限是多长? 13
12. 申请行政复议应当向哪个机关提出? 15

13. 行政诉讼的受案范围有哪些？	16
14. 对行政强制不服提起行政诉讼的管辖如何确定？	18
15. 侵犯财产权的行政赔偿范围有哪些？	19
16. 赔偿义务机关如何确定？	19
17. 赔偿请求人提交的赔偿申请书应当载明哪些事项？	20
18. 赔偿义务机关作出赔偿决定的期限是多久？	21
19. 赔偿义务机关逾期未作出赔偿决定或者赔偿请求人对赔偿决定有异议的，如何救济？	22
20. 侵犯人身自由的赔偿标准如何计算？	22
21. 侵犯公民生命健康权的赔偿金如何计算？	22
22. 违法采取行政强制措施或行政强制执行，损害公民、法人或其他组织的财产的，赔偿标准如何计算？	23

第二章 行政强制的种类和设定

23. 行政强制措施的种类有哪些？	24
24. 行政强制措施的设定应该遵循哪些规定？	25
25. 行政强制执行的方式有哪些？	26
26. 行政强制执行的设定权限是如何规定的？	26
27. 法律没有规定行政机关强制执行的，该如何执行？	26
28. 法律法规拟设定行政强制的，起草单位应当做哪些准备工作？	27

29. 如何理解行政强制评价制度？	27
-------------------------	----

第三章 行政强制措施实施程序

30. 实施行政强制措施的条件是什么？	27
31. 对违法行为在哪些情况下可以不采取行政强制措施？	28
32. 行政强制措施实施权限是如何规定的？	28
33. 行政机关实施行政强制措施应当遵守哪些规定？	28
34. 行政执法人员需要当场实施行政强制措施的应该履行哪些程序？	29
35. 实施限制公民人身自由的行政强制措施时，应该遵守哪些特别规定？	30
36. 违法行为涉嫌犯罪的，行政机关应当如何处理？	30
37. 《行政强制法》对查封、扣押的行政强制措施的 实施权限是如何规定的？	30
38. 《行政强制法》对查封、扣押的范围是如何规定的？	31
39. 行政机关决定实施查封、扣押的应当遵守哪些程序？	31
40. 查封、扣押决定书应当载明哪些事项？	31
41. 查封、扣押的期限是多长时间？	32
42. 查封、扣押的物品需要检测、检验、检疫或者技术鉴定的，期限如何计算？	32

43. 对查封、扣押的场所、设施或者财物如何保管？	33
44. 行政机关在查清事实后，应该如何处理查封、扣押的财物？	33
45. 哪些情形下，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定？	33
46. 行政机关解除查封、扣押但财物已经拍卖或者变卖的，如何处理？	34
47. 《行政强制法》对冻结存款、汇款的实施权限是如何规定的？	34
48. 冻结存款、汇款的数额如何确定？	35
49. 行政机关决定实施冻结存款、汇款的，应当遵守哪些程序？	35
50. 金融机构应该如何配合行政机关实施冻结措施？	35
51. 冻结存款、汇款的期限是多长？	36
52. 哪些情形下行政机关应当及时解除冻结？	36
53. 行政机关决定解除冻结的，应履行哪些程序？	37
54. 行政机关逾期未作处理决定的，金融机构可以解除冻结吗？	37

第四章 行政机关强制执行政程序

55. 行政机关实施强制执行的条件是什么？	37
56. 行政机关作出强制执行决定前应当履行哪些程序？	37

57. 当事人收到行政机关的催告书，依法可以行使哪些权利？	38
58. 行政机关作出行政强制执行决定应符合哪些实质要件和形式要件？	38
59. 在什么情形下，行政机关可以在催告期间作出立即强制执行决定？	39
60. 行政机关的催告书、行政强制执行决定如何送达？	39
61. 哪些情形下行政机关应当中止执行？	40
62. 哪些情形下中止执行满三年未恢复执行的，行政机关不再执行？	40
63. 行政机关终结执行的情形有哪些？	41
64. 据以执行的行政决定被撤销、变更或执行错误的法律后果有哪些？	41
65. 行政机关和当事人达成执行协议须符合哪些条件？	41
66. 执行协议可以约定哪些履行方式？当事人不履行协议的，如何处理？	42
67. 行政机关强制执行不得采取哪些方式强迫当事人履行？	42
68. 对需要强制拆除的违法建筑等实施行政执行应当遵守哪些程序？	42
69. 当事人逾期不履行金钱给付义务的，行政机关强制执行的方式有哪些？	43
70. 当事人经催告仍不履行金钱给付义务，行政	

机关如何实施强制执行？	43
71. 行政机关划拨存款、汇款应当遵守哪些规定？	44
72. 行政机关决定依法拍卖财物的，如何处理？	44
73. 对划拨的存款、汇款以及拍卖所得等如何管 理？	44
74. 代履行的范围有哪些？	45
75. 代履行应当遵守哪些规定？	45

第五章 申请人民法院强制执行

76. 行政机关申请人民法院强制执行的条件是什 么？	46
77. 行政机关申请法院强制执行前应当履行哪些 程序？强制执行申请应当向哪个法院提出？	46
78. 行政机关向人民法院申请强制执行应当提供 哪些材料？	46
79. 法律对人民法院受理行政机关的强制执行申 请的期限是如何规定的？	47
80. 行政机关对法院不予受理的裁定有异议的， 如何处理？	47
81. 人民法院对行政机关强制执行申请如何审查？ 作出执行裁定的条件有哪些？	48
82. 哪些情形下，人民法院在作出裁定前可以听 取被执行人和行政机关的意见？	48
83. 人民法院应当在多长期限内作出是否执行的 裁定？	48

84. 人民法院裁定不予执行的，行政机关可以采取哪些救济措施？ 49
85. 行政机关申请人民法院立即执行的条件和程序是什么？ 49
86. 行政机关申请法院强制执行的费用由谁负担？ 49
87. 对划拨的存款、汇款等如何管理？ 50

第六章 法律责任

88. 行政机关实施行政强制没有法律、法规依据的，应承担哪些法律责任？ 50
89. 行政机关实施行政强制改变行政强制对象、条件或方式的，应承担哪些法律责任？ 50
90. 行政机关违反法定程序实施行政强制的，应承担哪些法律责任？ 51
91. 违反《行政强制法》的规定，在夜间或者法定节假日实施行政强制执行的，应承担哪些法律责任？ 51
92. 违反《行政强制法》的规定，采取停水停电等方式迫使当事人履行行政决定的，应承担哪些法律责任？ 51
93. 行政机关违反法律规定，扩大查封、扣押范围的，应承担哪些法律责任？ 52
94. 行政机关违反法律规定，使用或者损毁查封、扣押场所、设施或财物的，应承担哪些法律责任？ 52

95. 行政机关未依法及时解除查封、扣押的，应承担哪些法律责任？ 52
96. 行政机关在冻结存款、汇款法定期间不作出处理决定的，应承担哪些法律责任？ 53
97. 行政机关截留、私分查封、扣押的财物或者划拨的存款、汇款的，应承担哪些法律责任？ 53
98. 行政机关工作人员利用职务便利，将查封、扣押的财物据为己有的，如何处理？ 53
99. 行政机关及其工作人员利用行政强制权为单位或个人谋取利益的，如何处理？ 54
100. 金融机构违法向当事人泄露信息的，应当追究哪些法律责任？ 54
101. 金融机构对应当立即冻结、划拨的存款、汇款不冻结或者不划拨，致使存款、汇款转移的，应当承担哪些法律责任？ 54
102. 金融机构不当冻结、划拨存款、汇款的，如何处理？ 55
103. 金融机构未及时解除冻结存款、汇款的，如何处理？ 55
104. 金融机构违反《行政强制法》的规定，将款项划入国库或者财政专户以外的其他账户的，如何处理？ 55
105. 行政机关、人民法院违法指令金融机构将款项划入国库或者财政专户以外的其他账户的，如何处理？ 56

106. 人民法院及其工作人员在强制执行中有违法
行为的, 如何处理? 56
107. 行政强制违法, 给当事人造成损失或者构成
犯罪的, 如何处理? 56

第七章 附 则

108. 《行政强制法》中规定的十日以内的期限如
何计算? 57
109. 法律法规授权的组织实施行政强制是否受
《行政强制法》的调整? 57
110. 《行政强制法》从什么时候开始实施? 57

第二部分 行政强制相关法律法规

- 中华人民共和国行政强制法 58
(2011 年 6 月 30 日)
- 关于《中华人民共和国行政强制法(草案)》的
说明 76
(2005 年 12 月 24 日)
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国行政
强制法(草案)》修改情况的汇报 81
(2007 年 10 月 24 日)
- 全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共
和国行政强制法(草案)》修改情况的汇报 83
(2009 年 8 月 24 日)
- 全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共

《中华人民共和国行政强制法（草案）》修改情况的汇报	88
（2011 年 4 月 20 日）	
全国人大常委会法律委员会关于《中华人民共和国行政强制法（草案）》审议结果的报告	91
（2011 年 6 月 27 日）	
全国人大常委会法律委员会关于《中华人民共和国行政强制法（草案五次审议稿）》修改意见的报告	94
（2011 年 6 月 30 日）	
《中华人民共和国行政处罚法》	96
（2009 年 8 月 27 日）	
《中华人民共和国行政复议法》	109
（2009 年 8 月 27 日）	
《中华人民共和国行政诉讼法》	121
（1989 年 4 月 4 日）	
《中华人民共和国国家赔偿法》	136
（2010 年 4 月 29 日）	
《国有土地上房屋征收与补偿条例》	148
（2011 年 1 月 21 日）	
《戒毒条例》	156
（2011 年 6 月 26 日）	
最高人民法院关于办理行政机关申请强制执行案件有关问题的通知	166
（1998 年 8 月 18 日）	
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、中国	

证券监督管理委员会关于查询、冻结、扣划证 券和证券交易结算资金有关问题的通知	167
(2008 年 1 月 10 日)	
中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、 公安部关于查询、冻结、扣划企业事业单位、 机关、团体银行存款的通知	172
(1993 年 12 月 11 日)	

第一部分 行政强制法律知识

第一章 总 则

1 问：建立行政强制制度的理论基础是什么？^①

答：现代行政强制制度是现代政府职能的扩大和依法行政理念相结合的产物。资本主义之前的西方社会，政府被界定为“守夜人”，其职能通常限于国防、外交、治安、税收等领域，政府一般管理中的强制权极其有限。随着资本主义经济的发展，社会关系日益复杂，新的社会矛盾和社会问题的产生，政府不得不增设机构和人员对社会生活加以干预，其职能也扩大至管理社会经济秩序、管理城市规划和乡镇建设、保护环境与资源、分配社会福利、直接组织大型工程建设等诸多领域。在履行政府职能过程中，对不履行法定义务的公民或者组织，通过强制手段迫使其履行法定义务，以达到社会管理的目标，从而使行政强制成为行使行政权力的重要方式。

^① 信春鹰：我国的行政强制法律制度——十届全国人大常委会法制讲座第十六讲，资料来源：http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2005-08/28/content_345220.htm

行政强制的理论是同行政权的性质和特征相联系的。效率是行政的生命。行政机关在管理和组织社会事务的时候经常不得不用行政强制措施来实现行政目的。

1. 行政强制是实施法律的重要手段

强制性是法律的基本属性。这是因为，法律的价值是通过其在社会生活中的实施来实现的，而规则自身不会自动实施，它需要国家强制力作为后盾。在任何社会里，总有一部分公民或者组织为了个人或者小团体的利益不遵守法律或者故意逃避法定义务。特别是在行政管理过程中，维护社会秩序和保障公民自由、维护公共利益和保障个人权利之间的冲突经常发生，运用强制手段解决冲突就成为政府实现管理目标的重要手段。

2. 行政强制是依法行使行政权的有力保障

同民事行为以双方当事人的意思自治完全不同，行政强制具有单方性。虽然现代社会中行政管理相对人能够参与行政程序，表达自己的意见，但是依法确定行政管理相对人的权利义务最终取决于行政机关的意志而不是行政管理相对人的意志，并要求行政管理相对人必须服从和配合；在其不服从、不配合的情况下，依法强制就成为行政机关行使职权的保障。

3. 行政强制是维护公共秩序的有力手段

行政管理秩序是一个社会最表面化的秩序，直接反映社会的文明程度和管理水平。从市容环境到城市规划，从市场秩序到质量监督，行政强制面对社会和经济活动中多元行为主体。特别是在社会主义市场经济秩序逐步建立过程中，商