

江西省社会科学院学术文库



ZAI XIWANG DE TIANYESHANG

在希望的田野上

中国新农村建设的探索与实践

ZHONGGUO XINNONGCUN JIANSHE DE TANSUO YU SHIJIAN

■ 龚建文 等 著

中国社会科学出版社

C13068635

F320.3

18

江西省社会科学院学术文库

ZAI XIWANG DE TIANYESHANG

在希望的田野上

中国新农村建设的探索与实践

ZHONGGUO XINNONGCUN JIANSHE DE TANSUO YU SHIJIAN



北航

C1676231

中国社会科学出版社

F320.3
18

000000010

图书在版编目(CIP)数据

在希望的田野上：中国新农村建设的探索与实践 / 龚建文等著.
北京：中国社会科学出版社，2013.5
ISBN 978-7-5161-2452-9

I. ①在… II. ①龚… III. ①农村—社会主义建设—研究—
中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 071663 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 喻 苗
责任校对 王兰馨
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 5 月第 1 版
印 次 2013 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 21.5
插 页 2
字 数 365 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换
电话：010-64009791
版权所有 侵权必究

目 录

导言	(1)
一 研究的目的和意义	(1)
二 研究的主要内容和观点	(1)
三 学术价值、应用价值	(6)
四 创新和特色	(7)

第一篇 中国新农村建设概论

第一章 新农村建设的历史背景和现实基础	(11)
第一节 中国乡村建设的历史进程	(11)
一 新中国成立前的中国乡村建设	(12)
二 新中国成立之初农村建设	(24)
三 改革开放三十多年农村的变化与发展	(26)
第二节 新农村建设的历史契机	(30)
一 中国农村建设进入了历史发展的新阶段	(30)
二 “四个并存”: 中国经济与社会发展的现状	(32)
第三节 新农村建设的现实基础	(34)
一 改革开放是新农村建设的起点	(34)
二 初步具备着手解决“三农”问题的物质基础	(35)
三 “三农”工作是全党工作的重中之重	(36)
第二章 新农村建设的战略意义	(38)
第一节 新农村建设: 破解“三农”问题的治本之策	(38)
一 “三农”问题的性质及其特点	(38)
二 解决“三农”问题的路径选择	(41)
三 解决“三农”问题的重要措施	(42)

第二节 新农村建设：确保经济发展的必然选择	(44)
一 新农村建设是扩大内需的现实需要	(44)
二 新农村建设将对整个经济增长产生循环拉动效应	(45)
三 新农村建设为经济发展提供持久动力	(46)
第三节 新农村建设：贯彻落实科学发展观的重要举措	(47)
一 新农村建设是以发展为主题	(47)
二 以人为本是新农村建设的价值追求	(48)
三 新农村建设必须坚持统筹兼顾的科学方法	(48)
第四节 新农村建设：全面建设小康社会的重要任务	(49)
一 新农村建设是构建社会主义和谐社会的必然要求	(49)
二 新农村建设是统筹城乡发展的必然选择	(50)
三 新农村建设是实现全面建设小康社会目标的关键所在	(51)
第三章 中国新农村建设的时代内涵	(53)
第一节 新农村建设概念的演进	(53)
一 20 世纪五六十年代新农村建设概念	(53)
二 20 世纪八九十年代新农村建设概念	(54)
三 党的十六届五中全会提出的新农村建设概念	(55)
四 “一号文件” 丰富了新农村建设的内涵	(56)
第二节 新农村建设的特征	(58)
一 时代特征	(59)
二 本质特征	(61)
第三节 新农村建设的基本原则	(63)
一 统筹协调	(63)
二 规划先行	(65)
三 因地制宜	(67)
四 政府引导	(68)
五 农民自愿	(70)

第二篇 中国新农村建设的目标和模式

第四章 新农村建设的目标要求与指标体系	(75)
第一节 新农村建设的评价分析	(75)

一 概述	(75)
二 评价内容和目的	(76)
第二节 新农村建设的指标体系	(77)
一 总体目标	(77)
二 指标体系确定的原则	(78)
三 指标体系的初选程序	(80)
四 指标体系的设计	(81)
五 应该注意的问题	(87)
第三节 新农村建设目标的实现水平测算——以江西为例	(88)
一 测算方法	(88)
二 江西省新农村建设水平	(89)
三 评价指标体系适用性分析	(95)
第五章 新农村建设模式的探索与评析	(97)
第一节 韩国“新村运动”的经验与启示	(97)
一 背景与成效	(97)
二 经验与教训	(99)
三 中国的理性借鉴	(101)
第二节 有关模式的讨论与研究	(103)
一 理论界有关模式的不同见解	(104)
二 研究模式要考虑的几个因素	(105)
第三节 新农村建设模式分析	(107)
一 模式的比较分析	(108)
二 模式的基本类型	(111)
三 启示	(113)
第六章 新农村建设模式典型分析	(117)
第一节 “赣州模式”	(117)
一 主要内容	(118)
二 主要做法	(120)
三 主要经验	(123)
第二节 “湖州模式”	(125)
一 基本情况	(125)
二 主要经验	(126)

三 启示	(129)
第三节 “华西村模式”	(130)
一 基本情况	(130)
二 主要经验	(131)
三 启示	(133)
第四节 “四在农家”模式	(135)
一 主要内容	(135)
二 主要做法	(136)
三 主要经验	(137)
四 启示	(138)
五 几点思考	(139)

第三篇 新时期中国新农村建设

第七章 新时期新农村建设的目标走向	(143)
第一节 “十一五”新农村建设评价	(143)
一 主要成效	(143)
二 存在问题	(149)
第二节 “十二五”新农村建设的目标任务	(154)
一 “十二五”时期——统筹城乡改革发展的关键时期	(154)
二 “十二五”时期新农村建设的重点	(156)
第八章 以发展现代农业推进新农村建设	(161)
第一节 现代农业内涵与特征	(161)
一 现代农业的基本内涵	(162)
二 现代农业与传统农业特征比较	(163)
第二节 发展现代农业是推进新农村建设的首要任务	(165)
一 发展现代农业是历史发展的必然选择	(166)
二 现代农业是经济平稳较快发展的物质基础	(166)
三 现代农业是新农村建设的经济基础	(166)
四 现代农业是落实科学发展观的生态基础	(167)
五 现代农业是提高农业竞争力的产业基础	(167)
第三节 国外现代农业发展模式与启示	(168)

一 机械化现代农业型	(168)
二 资源高效利用型	(169)
三 土地生产率和劳动生产率并重型	(170)
四 “一村一品”型	(170)
五 生态环保可持续发展型	(171)
第四节 中国特色现代农业发展模式	(171)
一 区域差异化现代农业发展战略	(172)
二 生态农业	(172)
三 绿色农业	(174)
四 观光休闲农业	(175)
第五节 构建现代农业体系	(175)
一 构建现代农业产业体系	(176)
二 建立现代农业科技支撑体系	(181)
三 完善现代农业政策保护体系	(184)
四 创新现代农业经营体系	(186)
五 加强现代农业资源环境保护体系	(188)
第九章 构建中国农村发展的长效机制	(191)
第一节 深化农村土地制度改革	(191)
一 农村土地制度变迁	(191)
二 农村土地制度的弊端	(193)
三 建立现代农村土地制度	(196)
第二节 完善农业支持保护制度	(199)
一 中国农业支持保护体系及存在的问题	(199)
二 美、法、日农业保护制度和借鉴	(204)
三 建立中国特色农业支持保护体系	(206)
第三节 农村金融体制创新	(209)
一 农村金融体制的现状	(209)
二 美、日农业金融制度经验借鉴及分析	(210)
三 推动农村金融体制创新	(211)
第十章 农村社会管理创新	(214)
第一节 农村社会管理概述	(214)
一 农村社会管理的内涵	(214)

二 加强和创新农村社会管理的必要性	(218)
三 农村社会管理实践的困境	(220)
四 农村社会管理的创新路径	(222)
第二节 农村公共事业管理机制	(224)
一 农村公共事业管理的内涵	(224)
二 农村公共产品供需现状	(225)
三 完善农村社会保障体系	(229)
四 促进农村义务教育健康发展	(233)
五 加强农村文化建设	(234)
六 推进农村医疗体制改革	(239)
七 加强农村公共安全管理	(241)
第三节 创新农村经济管理机制	(243)
一 农村经济管理的内涵	(243)
二 农村基础设施建设	(244)
三 农业科学技术推广	(248)
第四节 加强农村基层组织建设与民主管理	(249)
一 农村基层公共管理组织概述	(250)
二 加强农村党组织和基层政权建设	(254)
三 加强农村村民自治建设	(259)
第十一章 统筹城乡经济社会发展	(264)
第一节 城乡经济社会发展一体化	(264)
一 城乡一体化的定义	(264)
二 城乡一体化的基本条件	(265)
三 城乡一体化的主要内容	(268)
第二节 推进“三化”同步发展	(269)
一 发展现代农业,推进“三化同步”	(269)
二 推进农村工业化和城镇化	(272)
三 增强县域经济的实力	(273)
第三节 形成城乡经济社会发展一体化新格局	(274)
一 形成农业和农村经济自身良性发展机制	(275)
二 完善城乡社会事业协调发展机制	(276)
三 构建多元化的农业投入体系	(277)

四 推进农村体制机制创新	(278)
附录一：从家庭联产承包责任制到社会主义新农村建设	
——农村改革 30 年回顾与展望	(281)
附录二：统筹城乡发展与社会主义新农村建设	(297)
附录三：统筹江西城乡经济社会发展的对策研究	(312)
参考文献	(326)
后记	(334)

导 言

一 研究的目的和意义

历史和现实表明,要把中国的事情办好,必须高度重视并切实解决好农业、农村和农民问题。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的历史进程中,农业、农村、农民问题是一个全局性、根本性问题。改革开放三十多年来,我国农村发生了翻天覆地变化,但农村总体发展情况仍然困难:一是农村的交通、通讯、农田水利建设等基础设施不足;二是农村的文化、教育、卫生等社会事业发展滞后;三是农民收入水平相对偏低,增收难度偏大;四是城乡发展不平衡。这些问题不解决,城乡矛盾不协调,必然导致农村长期落后,致使整个国家经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻,全面建设小康社会就会成为空话,我们的发展就不可能是全面协调可持续的,科学发展观就无法落实。本书以中国社会主义新农村建设为研究对象,立足新农村建设的现实,着眼于新农村建设的未来,把新农村建设的目标、模式和措施结合起来整体研究,把建设目标量化、细化,以此作为衡量新农村建设水平的标准,通过对不同地区新农村建设模式的典型分析,探索新农村建设和发展规律,提出新农村建设的目标任务和对策建议,具有很强的时代性、现实性和针对性。因而本书的研究对于加快推进社会主义新农村建设,大力推动城乡统筹发展,对于深入贯彻落实科学发展观,全面建成小康社会具有重要的理论和现实意义。

二 研究的主要内容和观点

(一) 主要思路

1. 在调查研究我国不同地区、不同条件下社会主义新农村建设实践经验的基础上,借鉴国外新农村建设的成功经验,研究社会主义新农村建

设的现实途径、模式和规律；

2. 把建设社会主义新农村作为实现我国社会主义现代化建设的重大任务和战略目标的重要组成部分，研究社会主义新农村建设的总体目标和系列指标；

3. 以科学发展观为指导思想，从统筹城乡发展、全面建设小康社会的要求出发，研究社会主义新农村建设的相关政策和对策措施。

（二）主要内容和观点

第一部分，从历史和现实、理论和实践角度考察分析了中国乡村的演进和发展，分析了社会主义新农村建设的重要性和必要性，阐述了中国新农村建设的历史背景和现实基础，提出了中国新农村建设的时代内涵、特征和战略意义。

把中国乡村建设的历史进程分为新中国成立前、新中国成立至改革开放前、改革开放以来三个阶段进行研究。二十世纪上半叶的乡村建设运动是特定时代的产物，但为我们留下了行动上的范例。虽然我们今天所处的时代与二十世纪二三十年代完全不同，但乡村建设和发展却有许多相似之处，我们不能说那时的乡村建设做得很好、很成功，但也不能说它是失败的。当时的一些做法对今天的新农村建设仍然有借鉴意义。新中国成立后至改革开放前这段时期，虽然在农业农村发展方面取得了一些成绩，但是把建设社会主义新农村作为一种动员手段，其目的是要求农业支持工业、农村支持城市，结果导致城乡差别越来越大。随着“左”倾错误的加剧，社会主义新农村建设终究没有走上正确的发展轨道。改革开放三十年来，我国经济进入了一个快速发展时期，农村建设发生了巨大的变化，这种变化表现在经济增长、社会结构变化还有乡村的政治发展等方面。可以说，这一时期中国农村改革本质上是农村的一场产业革命，是传统农业向现代农业转变、农业社会向现代工业社会转变的一场极其深刻的经济和社会变革，为社会主义新农村建设奠定了坚实基础。

从战略上阐述了社会主义新农村建设的重要意义。建设新农村是破解“三农”问题的治本之策。将社会主义新农村建设作为我国现代化进程中的重大历史任务，其目的就是希望以此来推动“三农”问题的全面解决。党的十六届五中全会站在新的历史起点上，明确提出了建设社会主义新农村的历史任务。可以说，建设社会主义新农村是遏制城乡差距拉大趋势，

有效破解“三农”问题,使广大农民共享改革发展成果,实现全面建设小康社会的一个重要战略举措。新农村建设是确保国民经济持续稳定发展的重要举措。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体,是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设,可以加快农村经济发展,增加农民收入,使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求,进而有效拉动整个国民经济的持续稳定增长。新农村建设的最终目标是缩小城乡差距,最终实现共同富裕,这与科学发展观的要求是一致的。新农村建设以生产发展为主题,坚持以人为本为核心,统筹兼顾为新农村建设方法,全面协调可持续为新农村建设要求。

中国新农村建设是一个历史概念,在不同的历史阶段均被赋予特定的时代内涵,呈现出一个渐进发展过程。二十世纪五六十年代建设新农村就是要维持农村和全社会的安定,“社会主义新农村”概念主要着眼于所有制关系。二十世纪八九十年代社会主义新农村概念的内涵日渐丰富与明晰,提出要“建设一个农、林、牧、副、渔全面发展,农工商综合经营,环境优美,生活富裕,文化发达的新农村”。进入新世纪,“社会主义新农村”概念发生了质的飞跃,从形式到内容、从外延到内涵都趋于丰富、成熟。在党的十六届五中全会上,中央明确提出“建设社会主义新农村”的宏伟目标,并就其内涵作了具体描述,即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这是在新的历史阶段中提出来的农村经济、政治、文化建设的总目标,全面体现了新形势下新农村建设的新的要求。

第二部分,运用调查研究与理论研究、实证分析与逻辑论证、定性分析与定量分析相结合的方法全面系统地研究了社会主义新农村建设的目标、指标体系和模式。

1. 从新农村建设是一个涉及农村政治、经济、文化、科技、教育、卫生、社会保障、生态环境、人民生活等多个方面的系统工程出发,明确新农村建设目标确立和评价的意义,也是一个动态的不断发展的历史过程。中国新农村建设,是实现我国社会主义现代化建设战略目标的重要组成部分,新农村建设的总体目标与社会主义现代化建设目标是一致的。新农村建设评价的核心问题在于正确地选择评价指标体系和标准。本书研究提出评价主体必须正确理解新农村建设内涵、把握新农村建设的原则、目标和重点内容,评价体系要能够生动描述目标模式的状态,评价结果能够

科学地度量新农村建设目标的实现程度,评价过程能够动态地跟踪新农村建设的进展情况,评价对比能够通过对不同区域不同模式结果的对比分析,找出不同地区不同模式建设新农村进程中的优势与劣势所在,从而为制定科学合理的发展战略与规划提供有效的依据。同时提出在构建指标体系时,除要符合统计学的基本规范外,还须遵循全面性和重要性、系统性和层次性、可比性和可靠性相统一、差异化与统一性、近期目标与长远目标相结合的原则。

2. 根据社会主义现代化建设的战略要求,在调查、统计、分析的基础上,提出了评价标准和方法,制定中国新农村建设的总体目标和指标体系。本书研究在国家统计局社会主义新农村建设综合评价指标体系基础上,设计的新农村建设评价指标体系,包括经济发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主五大方面,增加了人均 GDP、城乡居民人均可支配收入比等指标。即该指标体系的制定主要考虑以下因素:农村人均社会总产值、农民人均收入、恩格尔系数、人均生活用电、农民平均寿命、合作医疗状况、人口自然增长率、社会保障情况、义务教育情况、文化程度、基础设施、农村文化活动、乡村集体经济情况、农村卫生状况等。同时本指标体系把“权数”变更为“参考权数”即可根据具体情况,选择新农村建设不同的模式,在保持参考权重总和为 100 的前提下,对部分指标的参考权重进行一定范围(+/-50%)内的调整,以体现新农村建设“因地制宜”的要求。本书还以江西省为例,对江西新农村建设目标的实现水平进行了分析,计算出 2010 年江西省新农村建设综合得分为 86.28 分,其中:“乡风文明”、“管理民主”类指标较高,实现程度分别为 83.99% 和 86.31%;“村容整洁”类指标实现程度为 77.52%;“生产发展”、“生活宽裕”类指标实现程度相对最低,分别为 76.98% 和 76.11%。

3. 在总结国内外新农村建设经验教训的基础上,对新农村建设的模式进行了探索、分析和研究,并对中国东部、西部、中部新农村建设的典型模式进行了分析研究,对新农村建设的规律问题进行了讨论。在认真分析韩国“新村运动”经验教训的基础上,提出了要遵循“三农”发展特点和规律,确立长期发展战略,政府积极支持、大力推动,找准新农村建设突破口,确立农民主体地位,不断提高农民道德文化素质与职业技能等新农村建设思路。针对理论界对新农村建设模式的不同看法,本书认为新

农村建设应该是有规律可循的,各种情况大体相同的地区还是可以寻找到一种大致相同的模式的,因而应该是有模式的;但又不应该拘泥于模式、完全照搬模式,而应因地制宜,根据本地实际情况开展新农村建设。综合学术界新农村建设模式研究成果,本书研究提出新农村建设模式大致可以分为三类:以地域为划分标准的模式、以产业为划分标准的模式和多维度结合的划分标准的模式。而以农村自身的特点又可以分为:资源型新农村、工业型新农村、生态型新农村、城镇型新农村、农庄型新农村、第三产业服务型新农村。在调查研究我国东部、西部、中部等新农村典型模式的基础上,本书对新农村建设的“赣州模式”、“华西村模式”、“湖州模式”、遵义的“四在农家”模式的特色和做法进行了考察分析,对其经验进行了总结。本书研究认为农村发展的模式明显地从单一性走向多元化,从单一的集体农业经济模式转换为多元化的发展方式,不同地区新农村建设也应有适合自己的一个发展模式的自发探索过程。但不管在什么地区、采取什么模式,有一个共同点就是:必须坚持以农村生产发展为主题,充分发挥农民在新农村建设的主体地位作用,发挥政府的主导作用,培养新农村建设的带头人,建立“以工促农、以城带乡”的新农村建设路径。

第三部分,遵循中国特色社会主义建设发展规律,对新的历史条件下中国新农村建设的目标走向、政策措施、管理创新和机制保障进行了全面研究。

在这一部分,本书首先对“十一五”时期中国新农村建设的主要成就和存在不足以及“十二五”规划新农村建设的目标任务进行了研究。在总结“十一五”时期新农村建设的主要成就基础上,本书提出新农村建设还存在一些不容忽视的问题:农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快;城乡发展失衡仍然突出,最需要统筹,根据“十二五”规划要求提出中国新农村建设的思路:在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,加快社会主义新农村建设。其次,本书还根据党的十七届三中全会精神,对以发展现代农业来推进新农村建设的模式、路径和措施进行了分析研究。其三,从农业支持保护制度、农村土地制度、金融制度等方面提出了完善以工促农、以城带乡长效机制的建议。其四,在对当前农民增收难、农民的土地权益被侵害、新生代农民工问题突出、乡村社会治理日趋复杂等问题研究的基础上,提出了农村社会管理与创新的路径、方法和措施。最后,

就推进城乡经济社会发展一体化,构建和谐平等的城乡关系提出了发展现代农业、推进农村改革发展,推进农村工业化和城镇化,增强县域经济的实力,形成农业和农村经济自身良性发展机制,完善城乡社会事业协调发展机制、构建合理的农业投入体系、加大支农资金投入力度,推进农村体制机制创新等建议。

三 学术价值、应用价值

(一) 学术价值

从历史和现实、理论和实践、建设和发展的视野全面分析了中国社会主义新农村建设的历史、现状和未来,从中国新农村建设的实际出发,以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为总要求,研究探索中国社会主义新农村建设和发展规律;对如何推进社会主义新农村建设从战略意义、历史背景、时代内涵、现实特征、发展路径、目标模式、指标体系和对策措施等方面进行了全方位的系统研究,突破了已有的研究构架,构建了新体系。在对中国乡村建设的历史演进、新农村建设的目标及指标体系、新农村建设模式分析和新形势下新农村建设的目标走向、政策措施、管理创新和机制保障等方面均提出了自己的见解和创新的观点,同时本书还采用理论分析法、频度统计法及咨询法等来满足新农村建设指标选择的完备性和针对性,坚持调查研究与理论研究相结合、实证分析与逻辑论证相结合、定性分析与定量分析相结合,以点带面,从不同地区新农村建设的个性出发,研究一般规律性。对新农村建设的理论研究,深化新农村建设和发展规律的认识均有主要的学术价值和参考意义。

(二) 应用价值

本书以中国社会主义新农村建设为研究对象,深入贯彻落实科学发展观,立足新农村建设的现实,着眼于新农村建设的未来,把中国新农村建设的历史、现实和未来结合起来系统研究,把新农村建设的目标、模式和措施结合起来整体研究,把新农村建设目标量化细化,制定新农村建设水平的分析评价标准,通过对不同地区新农村建设模式的典型分析,探索新农村建设和发展规律,提出新农村建设的目标任务和对策建议,具有很强

的时代性、现实性和针对性。因而本书研究对于加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展具有重要的应用价值。

四 创新和特色

第一，研究思路的创新。本书从历史和现实、理论和实践、建设和发展的宽阔视野全面分析了中国社会主义新农村建设的历史、现状和未来，从中国乡村的演变过程来考察中国新农村建设的历史必然性和现实必要性，既研究发展历史，也借鉴国外经验，既立足现实，又着眼未来，既分析问题，也探究规律。

第二，研究逻辑的创新。本书以科学发展观为指导，从中国新农村建设的实际出发，以农村生产发展为主题，以改变农村传统生产方式为主线，以统筹兼顾为方法，以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为总要求，研究中国社会主义新农村建设战略意义、历史背景、时代内涵、现实特征、发展路径、目标模式、指标体系和对策措施等，突破了已有的研究结构，构建了新体系。

第三，研究方法的创新。本书坚持调查研究与理论研究相结合、实证分析与逻辑论证相结合、定性分析与定量分析相结合，以点带面，从不同地区新农村建设的个性出发，研究一般规律性，同时采用理论分析法、频度统计法及咨询法等来满足新农村建设指标选择的完备性和针对性。研究方法具有创新性。