

LIANZHENG LUN

杨继亮 杨立生 著

廉政论

杨继亮

梁国英

山西出版传媒集团
山西人民出版社

廉政論

杨继亮 杨立生 著

卷一
梁國英

图书在版编目 (CIP) 数据

廉政论 / 杨继亮, 杨立生著. —太原: 山西人民出版社,
2012. 10

ISBN 978 - 7 - 203 - 07904 - 0

I. ①廉… II. ①杨…②杨… III. ①廉政建设 - 研究 - 中国
IV. ① D 630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 231573 号

廉政论

著 者: 杨继亮 杨立生

责任编辑: 魏美荣

装帧设计: 陈 婷

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351 - 4922220 4955996 4956039

0351 - 4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E - mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版传媒集团·山西新华印业有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16

字 数: 220 千字

印 数: 1 - 5 000 册

版 次: 2012 年 11 月第 1 版

印 次: 2012 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 07904 - 0

定 价: 35.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

谨以本书献给
党的第十八次全国代表大会

山西省延安精神研究会 **隆重推出**



《廉政论》编委会名誉主任、原山西省委副书记、现任山西省延安精神研究会会长梁国英(中),《廉政论》编委会主任、原山西省委政研室副主任、现任山西省延安精神研究会副会长薛善荣(左二)与课题组长杨继亮(右二),编委会编委智愚(右一)、武勇奇(左一)于2012年10月24日一起研究部署编审出版工作后合影留念。



梁国英 男，汉族，1937年12月生，河北石家庄人。中专文化。1961年11月加入中国共产党。1955年7月参加工作后任解放军长春机要学校学员、新疆军区司令部译电员、塔城军分区译电员。1959年任新疆军区司令部机要局参谋。1967年任王恩茂同志秘书。1970年任湖南省零陵县武装部副科长。1977年任吉林省军区司令部办公室秘书、副主任兼王恩茂同志秘书。1981年任乌鲁木齐军区司令部办公室副科长、机要局副局长兼王恩茂同志秘书。1983年任新疆自治区党委副秘书长兼办公厅主任。1985年任新疆自治区党委常委、秘书长。1990年任宁夏自治区党委副书记，1992年任山西省委副书记。1993年兼省委党校校长。1996年任山西省人大常委会副主任、党组副书记。现任山西省延安精神研究会会长。



薛善荣 1933 年生，山西离石人，1948 年参加革命工作，中共党员，1959 年毕业于中国人民大学。曾在西南新华日报、中共山西省委工业部、山西省经委、内蒙古自治区生产建设指挥部工作；长期在中共山西省委政研室工作，任副主任。现任山西省社区服务促进会会长、山西省延安精神研究会副会长。写过大量经济业务文件、政策调查报告和经济论文等。《廉政论》编委会主任。



智愚 男，1963 年出生于太原，中共党员，在职研究生学历，原太化集团化肥厂团委书记。山西省旅游文化经典《名都太原》主编，《山西日报》涉外理事、特约记者，在《财经界》《企业家》《中青报》《山西青年》等国家、省级报刊发表论文、文学通讯等作品 200 余篇。山西省两届青联委员，山西省优秀团干部，受到太原市委、市政府的请功嘉奖。《廉政论》编委。

《廉政论》编委会

名誉主任：梁国英

主 任：薛善荣

委 员：白 凯 刘增民 李高山 徐改清 张秋明
郝旭明 徐 超 孙维宏 智 愚 武勇奇
乔润忠 杨秀光 韩志毅 许 兵

《廉政论》课题组

组 长：杨继亮

副 组 长：智 愚 武勇奇 师 帅

成 员：（按姓氏笔画为序）

王耀中 王 忠 王艳梅 孙皓宇 刘俊虎
许 兵 闫远芳 吴师哲 杨有珍 武小兰
武小琴 郝 亮 袁靖宇 薛亚玲 戴泽良

序

金秋十月，山水如画，硕果飘香。在中国共产党第十八次全国代表大会即将胜利召开之际，山西省延安精神研究会隆重推出了杨继亮、杨立生同志创作的《廉政论》一书，作为给党的十八大的献礼之作，这是我省文化建设中的一件大事，也是推动我省文化大发展大繁荣、建设文化强省的一个重要突破，也是认真贯彻落实党的十七届六中全会《中共中央关于深化文化体制改革推动社会文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》的一种生动体现。

略观全书，作者紧扣时代发展的脉搏，将探索勇气与求实精神结合起来，对深层次的社会敏感问题，作了多方面的论述与考证，这对于加强党风廉政建设和反腐败斗争具有重要意义。

对立统一规律是唯物辩证法的一个重要法则。本书的一个重要特点是以辩证对比法，将社会上两个共存的对立面放在同一视野下去审视。比如说，廉政文化与腐败文化。过去我们浓墨重彩地表述廉政文化，从正面引导人们廉洁

从政，但忽略了它的对立物——腐败文化；从而导致腐败文化滋生蔓延，渐成一种风气，对廉政文化形成巨大冲击与腐蚀，抵消着廉政文化的正面效能。而本书将廉政文化与腐败文化相提并论，从正反两个方面警示人们，这无疑会大大促进反腐倡廉工作。

社会主义先进文化是马克思主义政党思想精神上的旗帜。用人民群众在各个时期铸造的伟大精神教育人民，更具有说服力和感召力。我们大力弘扬的太行精神、吕梁精神和右玉精神，正是对延安精神的继承和发扬。延安精神是中国共产党夺取全国革命胜利的最强大的思想武器，在当前的党风廉政建设和反腐败斗争中必须大力发扬延安精神。正是在本书中，对延安精神作了深刻的、生动的描述，具有突出的时代意义。

改革创新是我们这个时代的鲜明特征，也是社会主义文化建设的重要动力，让我们共同努力，迎接党的十八大的胜利召开。



二〇一二年十月

（梁国英：原山西省委副书记）

前 言

这本专著是山西省哲学规划办公室确定的研究课题，原名叫“改进和完善反腐倡廉制度研究”。书成之后，经多方协商，将书名改为“廉政论”。

1997年，笔者推出了《腐败论》一书，封面上写着18个大红字：谨以本书献给党的第十五次全国代表大会。该书出版后在政论界和社会上引起极大反响，《人民日报》、中央电视台、《中国纪检监察报》、《解放军报》、《光明日报》等首都数十家媒体发表评价，《山西日报》更以整版篇幅予以宣传，中央纪委发函聘任笔者撰写反腐倡廉电视政论片。该政论片以“兴国之道”为名播放后，又引起社会各界的高度赞扬，山西省纪委、监察厅颁奖表彰。

此后十数载，笔者致力于反腐倡廉工作的研究，以小舟涉鲸波，历尽艰难，在党和政府的支持下，终于又写出了这本专著，呈现在广大读者面前。

中国最大的危险是腐败。腐败导致历代封建王朝的衰亡，腐败也导致苏联和东欧8个社会主义国家由盛而衰，终于解体，应验了“卫星上天，红旗落地”的警示。历史的悲剧，历史的教训，值得共产党人深思。当今，中国社

会主义面临着历史的转折。久经考验的中国共产党人又面临着巨大的考验。在这次新的历史考验中，腐败问题首当其冲。如果党和人民能够殚精竭虑，发扬延安精神，下定决心，排除万难，去战胜腐败，那就会立于不败之地，站在时代的潮头，指点江山，开启更加光辉的明天。正是在这种历史与时代的感召下，笔者以一个普通共产党员的使命感与责任感，将求实精神与探索勇气结合起来，对中国国情与中国特色，对深层次的社会“触电”问题，对新时期腐败的现象均作了全方位的论述与“攻关”。本书笔力远征，上下几千年，纵横数万里，从宏观到中观，再到微观，鞭辟入里，层层剥茧，事事言之有理，处处以理服人，火候独到。

本书对于当代社会的热点、敏感点，以至社会的阴暗面、黑幕，诸如“买官卖官”、“两极分化”、当官发财、小官大贪、地方政府的公司化倾向等等，没有回避，而是作了深层次的剖析，更加激起全党全民反腐败的决心，以图战而胜之。

本书的另一个特点是采用辩证对比法，将所探索的社会重大问题的两个方面、两种形态，甚至两个极端，均作了充分表述，对比论证，给人们以鲜明、生动、逼真的认知，并提供继续探索求实的平台。

本书汲取了古代社会与现代社会、外国和本土反腐败斗争经验，并凝聚于“延安精神”中。而“延安精神”是共产党夺取全国革命胜利的法宝，是战胜各种艰难困苦的最强大的精神武器；在当前的反腐败斗争中，必须重新拿起这一精神武器，必须继承和发扬延安精神。对此，本书在新时代的视角下，对延安精神作了翔实的阐述、精要的论证。

站在时代的潮头，指点江山，激扬文字，实在不是一件轻松的事，实为既劳又苦！而“天下兴亡，匹夫有责”这个中华民族之瑰宝，又是一种无形的精神力量，一种无法抵御的内在驱动。位卑未敢忧国，而反腐倡廉，任重而道远矣！

目 录

序	梁国英 (001)
---------	-----------

前言	(001)
----------	-------

第一章 治理官场,整顿官风

一、治官要严,治民宜宽	(001)
-------------------	-------

二、权力运行的两种对立逻辑	(002)
---------------------	-------

三、“单位”是官场的细胞	(004)
--------------------	-------

四、地方政府的公司化趋向	(004)
--------------------	-------

五、中国行政成本过高	(006)
------------------	-------

六、官场“千手观音”	(008)
------------------	-------

七、降低、调控行政成本	(011)
-------------------	-------

八、行政执法产业化	(015)
-----------------	-------

第二章 行政伦理法制化建设

一、行政伦理与一般社会伦理的不同点	(019)
-------------------------	-------

二、行政伦理的内涵	(020)
-----------------	-------

三、行政伦理立法	(021)
----------------	-------

四、中国传统行政伦理	(022)
------------------	-------

五、我国的行政伦理法制化	(023)
--------------------	-------

六、以德治国和依法治国	(026)
七、我国行政伦理法制化的缺陷	(027)
八、我国行政伦理法制化建设欠缺的原因分析	(029)
九、公务员行政伦理失控的原因	(033)
十、中国公务员行政伦理失控及其对策	(035)
十一、行政伦理与民主政治建设	(036)

第三章 新加坡经验有些误读了

一、高薪养廉	(039)
二、先进的执政理念	(040)
三、是儒家思想作指导创造的奇迹吗?	(042)
四、缺陷与教训	(042)

第四章 廉政文化

一、廉政文化的历史作用	(046)
二、廉政文化的重要意义和本质特征	(048)
三、廉政文化的内涵和作用	(050)
四、政治与文化	(051)
五、儒家思想对廉政文化建设的意义	(053)
六、千年石碑禁后来	(055)
七、《倪宽赞》者能几人	(058)
八、内乡县衙廉文化	(059)
九、廉州大兴廉文化	(062)
十、弘扬孝道促廉政	(065)
十一、廉政文化的制度演变	(070)

十二、加强廉政文化建设	(073)
十三、廉洁问题上的“不等于”	(078)

第五章 腐败文化

一、严防腐败成为一种文化	(083)
二、腐败已经成为一种文化、一种生活方式了吗?	(084)
三、“贪腐有理”论	(086)
四、“护贪文化”的盛行	(088)
五、特权福利与公务娱乐	(089)
六、腐败随经济发展“自然消失”?	(090)
七、对“依法治国”作技术性化解	(091)
八、“社会腐败心理”的泛滥成灾	(092)
九、“坏事”被展示为“好事”	(094)
十、中国式腐败中的传统观念	(095)
十一、清官情结	(097)
十二、消极腐败的“官场文化”	(098)
十三、名人名言误人不浅	(100)

第六章 绝对权力绝对腐败

一、认真解读阿克顿名言	(103)
二、鲜为人知的爱因斯坦名言	(106)
三、真理的魅力	(110)

第七章 罪己诏 忏悔录 绝命诗

一、“罪己诏”是皇权的一种特殊写照	(113)
-------------------------	-------

二、警示篇	(118)
三、忏悔录	(121)
四、扯淡说	(125)
五、贪官的绝命诗	(126)
六、正气歌	(128)

第八章 腐败与反腐败

一、从两个方面反对腐败	(133)
二、武式文式反腐败的真义与功效	(135)
三、中国古代反腐败的特点	(138)
四、当代中国最大的危险在于腐败	(142)

第九章 解析“当官发财”

一、贪污是官场上永恒的“风景线”	(150)
二、要发财,就要当官	(151)
三、“当官发财”的家族驱动	(154)
四、“当官发财”竟成必然趋势	(157)
五、新中国成立之时的大好形势	(159)
六、儒家思想的长期影响	(162)
七、“性善论”的根深蒂固	(163)
八、“窑洞对”新解	(165)
九、“适度的当官发财观”应当休矣	(166)

第十章 权力的异化

一、股份“内嵌式”	(169)
-----------------	-------

二、腐败有向“高层化”发展的趋势	(170)
三、权力资本的最新样本	(171)
四、权力值多少钱	(173)

第十一章 小官大贪

一、“小官大贪”分析	(178)
二、莫让最低层监督成为死角	(180)
三、“查大放小”的政策性失误应及时纠正	(181)

第十二章 中国式监督存在的问题

一、效绩与问题并存	(185)
二、无视分权而谈监督	(186)
三、离开权力授受关系谈监督	(187)
四、过分强调支持和配合,忽视监督的相对独立性	(188)
五、依赖于被监督者的“自觉”,而忽视监督的强制性	(189)
六、模糊权力与权利的关系,而忽视“权利监督”以及“权利监督”与“权力监督” 的配合和互动	(190)
七、监督环节民主失真	(192)
八、模糊新闻舆论监督的“权利性”的性质和功能	(194)
九、大多停留在口头上“责备”而忽视从行动上“纠正”	(196)
十、监督的制度设计	(199)

第十三章 把权力关进笼子

一、无制约的权力总是惨无人道	(203)
二、英国人民首次把封建专制王权“关进笼子”	(206)