

LUNJIJIANWUZIGUANLI

论基建物资管理

国家物资局基建物资局主编



物资出版社

论基建物资管理

国家物资局基建物资局 主编

物资出版社

论基建物资管理

国家物资局基建物资局主编

*

物资出版社出版

89920部队印刷厂印刷

开本：850×1168 印张 $11\frac{1}{2}$ 字数：270千字

1985年2月第1版 1985年2月第1次印刷

印数1—25,000册

书号：4254·131 定价：1.60元

序

《论基建物资管理》，是从理论和实践的结合上，探讨我国基本建设物资的经营管理方法的一本专集。在我国经济建设取得了重大成就，以城市为重点经济体制改革全面展开的时候，本书的出版，对于基本建设战线的广大职工完成新的历史任务，将是一本富于启发性的有益的读物。

小平同志曾经说过，物资的经营管理是一门大学问。但是，许多同志过去对这门大学问的系统研究是很少的。特别是长期以来受社会主义社会的“生产资料不是商品”的这一不切实际的传统观念的影响，对基建物资这类重要生产资料，在分配体制、供销体制、价格体制上都管得很死，把生产资料流通领域运用价值规律同实行计划经济对立起来，以致管理方法落后，只重供应，轻视经营管理，不讲物资流通经济效益。特别是直接经营管理基本建设物资的流通企业，以及直接使用基本建设物资的施工企业，都缺乏应有的自主权，缺乏生机和活力。

近几年来，一些地区和部门在改革基本建设物资管理体制方面作了许多尝试，取得了初步成效。党的十二届三中全会作出了我国经济体制改革的重要决策，提出了改革的一系列重大原则、方针和政策，并从理论上肯定了社会主义经济是有计划的商品经济，这就为我们进一步研究基本建设物资体制改革指明了方向。作为城市改革的突破口、起步较早的建筑业和基本建设管理体制

的改革,也迫切需要相应加快基本建设物资体制的改革。

《论基建物资管理》一书,贯穿着改革的精神,总结了各地区、各部门初步改革的一些有益的经验。我相信它的出版,对于我国基本建设物资战线的体制改革和现代化管理方法的普及运用,对于基本建设物资经济学科的开拓和创建,必将起到重要的推动作用。

马 洪

1984年11月于北京

编者的话

本书选编了1984年8月提交全国首届基建物资理论讨论会的部分优秀论文。按内容分类编排，主要有基建物资管理体制的改革、提高物资经济效益的途径和方法、现代化科学管理技术的应用、施工现场物资管理和人才培养等。作者系多年从事基建物资管理的实际工作者和理论工作者。文章内容理论与实践结合比较紧密，有较大的实用性，对基本建设主管部门、施工单位、建设单位的物资企业工作人员、有关经济研究人员和大专院校师生都有一定的参考价值。

本书基本上按论文原貌收入，有些文章在不影响原意的情况下作了适当的调整。中国社会科学院院长马洪同志特为本书作了序言，谨此表示衷心的感谢。

本书的编辑工作由柳郁文、沈志群、沈志强同志担任，全部稿件由钟焕豫同志负责编定。由于我们水平有限，缺乏经验，书中的缺点错误，敬请读者批评指正。

编者

1984年11月

目 录

锐意改革 勇于创新	王德瑛	1
摸索规律 联系实际 开拓前进	余啸谷	6
基建物资管理体制改革的探讨	林森木 沈志群	11
提高投资效益的一条有效途径	周鼎铭	21
关于搞好基本建设物资管理的浅见	高文隆	28
按照商品流通规律组织基建物资流通	康山 沈志强	34
浅谈基本建设物资承包配套供应形式	韩业端	43
论基建材料计划供应体制改革的途径	夏楚怀	51
论重点建设项目物资工作和建设周期同步问题	田祖鑫	59
“材料随投资走”仍应是基建物资分配的主要形式	张洪和	66
基建工程实行招标投标后材料供应体制改革的探讨	丁甲祥	71
加强基建物资管理推行全面配套承包供应	刘正泰 段海石	76
改革基建材料供应工作实现企业化、专业化、现代化	郭富岩	82
关于西南三线建设物资管理的一些主要经验	车国成	88
基建物资管理如何适应“三边”状况刍议	沈志钦	95
谈加强水利建设物资管理的几个问题	傅宝永	103
浅谈基建施工现场材料管理	李守信	110
建筑材料应直接分配给建筑企业	李占奎	114
系统工程在基建物资供应中的应用	石 轩	119
基建物资的消费增长弹性和需求趋势	黄婉英	126
关于物资采购经济批量的研讨	田名誉	136

基建物资管理工作应用线性模型初探	柳郁文	150
混凝土及砂浆超强的简易测算法	柳郁文	159
方针目标在施工企业物资管理的应用	张沿 董锡镜 李乃桓	164
应用价值工程搞好基建物资采购供应	卢宗洲	173
全面质量管理与经济责任制的结合	郑如鑫	179
审查施工图预算与合理供应三材	何明文	184
推广应用混凝土外加剂是节约水泥的有效途径	李国湘 刘承轶 徐绍章	187
两图一表法在物资经济活动分析中的应用	王树鹏	194
网络计划技术在物资供应工作中的应用	孙玉山 朱云峰	204
对改进袋装水泥包装问题的探讨	周昭宁	210
基建物资要在有效利用中提高社会经济效益	张维达 刘永成	214
掌握基本建设特点 发挥基建物资效益.....	车国成	221
提高基建物资经济效益的一个有效途径	宋天合	227
基建物资体制改革与流通经济效益浅议	刘少文	234
做好基建物资供应工作提高经济效益	蒋绍基	241
保证重点建设 提高经济效益.....	胡为仁	247
浅谈水电施工企业物资工作提高经济效益的途径	罗水清 朱治钧	256
基建物资承包供应办法在煤炭项目的试点	陈效光	266
浅谈提高建筑业物资使用效益	蒋一飞	272
提高大型矿井建设物资供应经济效益	王 兴	278
基建物资计划管理初探	李迺英	285
论基建工程的合理备料	盛韻珠	290
关于钢模板的推广与管理	贾超一	297
关于新建矿井的成套设备供应管理	洪慧娟	301

我们是如何在国家重点工程上组织包工包料的	张 谨	316
量力而行——兼谈综合平衡	邓隆民	321
开展经济活动分析提高材料管理水平	邱世庆	327
培养基建物资人员的迫切性	华义杰	335
从秦港扩建工程谈大中型项目物资消费“不良”	唐兴国	339
苏联基本建设物资供应	许新 胡淑珍	344

锐意改革 勇于创新

王 德 瑛

同志们，全国首届基建物资理论讨论会已经开了七天，今天将要闭幕了。会议开幕时，啸谷同志作了重要讲话。讨论会收到提交的论文240篇，有80多篇在会上作了宣读交流。会议有130多位实际工作者和理论工作者聚集一堂，共同商讨和探索我国基建物资流通和管理中的理论问题，为解决现实问题出谋献策，这样的盛会在建国以来还是第一次。经过各方面的共同努力，大家畅所欲言，会议开得生动活泼，开得很好，对改革基建物资体制，提高管理水平，开创我国基本建设工作的新局面，将是一个巨大的推动。为此，我向会议的圆满成功表示热烈祝贺！

由于最近参加计划工作座谈会，没能和大家一起参加这次讨论会，只听了会议情况的介绍，拜读了同志们的一些论文，都使我获益很大。基建物资理论的研究，确实是个新鲜的课题，我们搞了三十多年基本建设，一直没有很好重视这个大问题。关于基建物资工作在基本建设中的地位、作用，如何改革现行体制，加强科学管理，提高基建物资经济效益等问题，同志们已发表了很好的意见，我这里仅就实际工作的情况讲点自己的意见，作为参加讨论的发言吧。

* 这是王德瑛同志在1984年8月于山东威海召开的全国首届基建物资理论讨论会上的讲话

一、完成日益繁重的建设任务，必须加强物资供应和管理工作

大家都知道，要实现党的十二大提出的“翻两番”宏伟目标，基本建设担负的任务越来越繁重。就拿今年来说，基建计划投资规模已达650亿元，施工的大中型项目近七百个。“七五”以后的十几年，基建投资预计比建国三十五年的总投资还要大得多。最近中央领导同志对今后的经济建设作了一系列重要指示，特别指出，要把重点放在老厂技术改造、改建、扩建方面，严格控制新建；要搞好基本建设和更新改造的结合。因此，老厂技术改造也将达到相当大的规模。要完成如此艰巨的任务，全面提高投资效益，我们基建物资领域的全体同志，肩负十分光荣而繁重的任务。物资是完成基建任务的重要基础，是最重要的保证。按今后十几年的投资规模，算个大账，也就是近1.4亿吨钢材，2.8亿立方米木材，7亿吨水泥。这样大量的物资，如何保证供应，管好用好，确实是个十分重大的问题。除了靠增加生产，扩大能力，提高产量，还必须靠基建物资战线的同志们，会同各个方面作极大的努力，搞活物资流通，组织货源，合理分配，保质保量及时配套供应；同时，加强科学管理，减少环节，加快物资周转，搞好调剂调度，努力节约材料。特别是面对今后建设任务日益繁重，而物资又十分有限，甚至还有缺口的现状，一方面，要继续有效地控制建设总规模；另一方面，就要靠向改革要物资，向加强管理要物资，向厉行节约要物资。这是我们面临的紧迫任务。

二、加强建筑业和基建管理体制的改革， 必须相应改革基建物资管理体制

我国建筑业和基本建设战线在六届人大二次会议精神鼓舞下，体制改革方兴未艾，形势喜人也逼人。党中央和国务院十分重视建筑业和基本建设体制改革，把它作为加快城市改革的重要内容。六月份，国家计委等五个部门联合召开了改革座谈会，研究确定了在基本建设中推行建设项目投资包干责任制，招标投标承包制，组建几个工程承包公司等一系列具体的改革措施。这些改革能不能逐步推开，各个单位敢不敢承包，能不能真正包下来，还有些思想阻力和设计周期等方面的问题，但一个很大的问题是物资能不能保证供应。可以这样说，搞活物资流通，确保供应，是建筑业和基建体制改革能否顺利进行的极为重要的环节。从我们进行改革的目的来看也是这样。各项改革最终都是为了提高投资效益。从宏观上讲，基建物资平衡和供应状况对基建规模和速度起着决定性的制约作用。陈云同志关于建设规模要与国力相适应，主要是与物力相适应的重要指示，大家都很熟悉了。从微观上看，搞一个项目如打仗一样，“兵马未到，粮草先行”，工程未开工，就要提前准备好一定的物资，基建物资部门就是搞基建的“先行官”。我们的改革要大力提高投资效益，包括合理组织施工，保证工程质量，缩短建设周期，降低工程造价，每一条都与基建物资的供应与管理密切相关，都离不开基建物资体制的相应改革。

同志们，建国三十五年来，基本建设在发展国民经济和改善人民物质文化生活各方面取得了重大成就；这里有基建物资部门同志们的一大功劳，基建物资供应工作是取得了很大成绩的，那些轻视这项工作和其它片面的看法都是错误的。当然我们也要看

到，目前基建物资、特别是主要建筑材料缺口大，品种不配套，供应不及时，物资流通不畅，货到地头死，重供应，轻管理，浪费大，费用高，经济效益差，这种状况急需改变。这里涉及到计划体制、资金体制、项目管理体制等，都要配套改革。

基建物资体制怎么改，这次讨论会从理论和实践结合上提出了许多建议和设想，有助于我们进一步深入研究改革的具体方案。我想，有几条大原则应该坚持。要实行在公有制基础上的有计划的商品经济，物资平衡如何从国家分配资源平衡转到搞全社会的资源平衡上来，物资分配如何从我们已习惯了的行政办法转到善于运用经济杠杆，发挥价值规律作用上来。要进一步开放建筑材料市场，对紧缺的材料、设备可以进口，价格实行高进高出。要处理好重点项目和一般项目的关系，防止一般挤了重点，对重点项目所需的物资要优先保证供应。要推行各种形式的物资承包供应制，如国家重点项目实行由物资部门配套承包供应，其它项目可逐步将材料直接供应给工程承包单位，实行包工包料。建设单位或工程承包单位可委托物资承包公司或通过招标择优选定供货单位，有条件的也可以按材料、设备预算价格包给物资承包公司。设备承包公司可根据建设项目的不同情况，联合科研、设计单位，制造厂商，实行从工艺、产品设计到设备安装、调试全过程的总承包形式。总之，承包形式可多种多样，关键是真正包好。一些经验证明，包不包大不一样，包干有利于促进加快设计，减少投资和材料的缺口，保证合理的工期和造价。上面这些具体设想，最近国务院常委会议已原则同意，就待我们创造条件，组织实施。我认为，只要我们解放思想，脚踏实地，一定能在实践中走出一条基建物资管理的新路子。

这次会上许多同志提出，改革物资体制的重要前提条件是搞好投资和物资的综合平衡，坚持建设项目按程序办事，在物资缺口很大，项目又搞“三边”的现状下，确保物资供应是十分困难的。大家的这些意见是正确的。应该看到，近几年来国家一直在

致力解决这些问题，但要在短时间内彻底解决是不可能的。我们的改革不能等待，而要通过改革进一步促使这些矛盾的逐步解决。

这次会议还讨论筹备成立中国基建物资管理学会，我认为必要的，应当抓紧筹办，早日发挥作用。

同志们，要搞好基建物资的管理工作和体制改革，有许多理论问题和实际问题亟待我们去研究，去解决。祝愿我国基建物资战线上，有更多的理论工作者和实际工作者，锐意改革，积极探索，勇于创新，为开创基本建设的新局面作出更大的贡献！

谢谢大家！

作者单位：国家计划委员会

职务：国家计划委员会副主任

摸索规律 联系实际 开拓前进

余 啸 谷

同志们，这次基建物资理论讨论会，是中国物资经济学会和国家物资局基建物资局联合召开的。中国物资经济学会成立以来，先后分别同经济学周报社共同组织了物资流通经济效益讨论会；受经团联的委托，同中国商业学会共同召开了生产资料流通体制改革理论讨论会；同社会科学院财贸物资经济研究所共同召开了物资流通体制改革理论讨论会等三次专题讨论会；现在，又同国家物资局基建物资局共同组织了基建物资理论讨论会，说明中国物资经济学会理事会注意到基建物资这个专题讨论的重要性。大家积极参加这次讨论会，并写了240多篇论文，也充分说明了大家对这个专题讨论会的关心和支持。

我们这次基建物资理论讨论会，是在全国经济体制改革的高潮中召开的。赵总理在全国人大六届二次会议的政府工作报告中指出，要加快经济体制改革的步伐，要把建筑业和流通领域的改革，作为城市经济体制改革的突破口。为了贯彻赵总理的指示，国家计委、建设部、国家物资局、建设银行总行、机械部成套局等五个部门，今年六月在北京联合召开了建筑业和基本建设管理体制改革的座谈会。在这次座谈会上，基建物资管理体制的改革，是大家共同关心的议题之一，提出了不少好的意见。我们的讨论会，在这样的大好形势下举行，我相信，经过与会同志的共同努力，一定会对基建物资管理体制的改革作出贡献，达到预期的目的。

基建物资在整个基本建设的过程中，占有重要的地位。搞好基建物资的流通和管理，对提高基建物资的经济效益，具有重要的作用。基本建设投资中，大约有70%左右是用于材料和设备的费用。保证基建物资的供应，是基本建设得以顺利进行的物质基础。在这方面，各地区、各部门多年来做了大量的工作，取得了很大的成绩，这是大家都看到的、肯定的。另一方面，我们也不能忽视在基建物资的流通和管理中，还存在着许多弊端和问题。例如，基建物资使用中的浪费和积压现象，就是长期以来未能很好克服的老、大、难之一。近几年，全国每年的基建投资都在500~600亿元上下，用于材料设备的费用约达350~420亿元。如果我们管理得法，以节约10%计算，每年就是35亿至42亿元，也就是几十万吨钢材、几十万立方米木材、一二百万吨水泥。这是一笔十分可观的数字。它绝不是一个理论上推导的数字，而是一笔经过努力可以为国家节约的财力、物力。现在一些实行了投资包干的大中型建设项目，由于初步进行了管理体制的改革，实行了科学管理，打破了大锅饭，为国家节约的资金动辄以亿元、数亿元计，就是一个明显的例子。但是，应该如何衡量基建物资经济效益的问题，是存在着不同的认识的。曾经流行过、而且现在仍然存在着这样一种观点，认为基建物资的最大经济效益就是保证基建项目的供应，只要项目能够及时或提早建成投产，就是最大的经济效益，至于物资的消耗上浪费一些，仓库里积压一些，那是次要的。在这种观点的影响下，基建物资的流通与管理，普遍存在着重供应、轻管理，忽视经济效益的偏向。在具体工作中，往往是不计成本，不注意节约，以大库存来保证小的供应。基建物资的社会库存大、周转慢、浪费大、费用高，往往是由此产生。而且，越是国家重点项目，这种现象越是严重。所谓“重点工程，重点浪费”，如果从理论上分析，恐怕就与这种观点有关。我们是一个有十亿人口的社会主义大国，我们的工业、农业、交通运输业的生产水平还很低，所以对提高生产能力的基本建设工程，一定

要加快建设速度，保证物资的供应，尽早建成投产。但是，在注意加快建设速度的同时，一定要注意物资和资金的节约，注意工程的质量，这才是基本建设工程全面的任务，才是基本建设工程全面的经济效益。因此，弄清楚基建物资经济效益宏观与微观的标志，探讨它的理论根据，是具有十分重要的意义。

提高基建物资的经济效益，必然涉及到物资流通的管理体制问题。改革是为了提高经济效益，经济效益的提高，也只有通过改革才可能达到。怎样改革现行的基建物资管理体制，探索它的具体实施方案，寻求它的理论依据，是我们这次讨论会的一个中心议题。基建物资的流通和管理与其它物资的流通和管理，有着共同的地方，也有许多不同的特点。探索改革基建物资管理体制、提高基建物资经济效益途径首先要研究它们之间的共性与特性，总结出基建物资流通和管理自身所固有的规律性。

不同的矛盾，只有用不同的方法才能够得到解决。

当前，基建物资管理体制面临着建筑业和基本建设管理体制的改革，出现了许多新情况、新问题，基建物资管理体制如何才能适应基本建设的投资包干和招标承包制？如何实现工程承包单位的包工包料？包工包料的确切涵义是什么？建筑业将由以往那种封闭式的、由行政分派任务的生产方式，走向开放式的主要靠投标竞争、面向市场的经营方式，基建物资将如何组织供应？等等，等等。所有这些，都需要我们的理论工作者和实际工作者认真研究。总之，一句话，基建物资体制改革这篇大文章，要靠大家来做。在座诸位，有物资部门的，有施工企业的，有大专院校、经济研究单位的，有工交主管部门的，也有综合主管部门的。既有理论工作者，又有实际工作者；我们既有历史的经验教训，又有现实生动活泼的新鲜事例，特别是，有中央的方针、政策，有了赵总理的明确指示。我相信，只要大家解放思想，集思广益，大胆探索，勇于改革，这篇文章是可以做好的，也就是说，一条适合我国国情的基建物资管理的路子，一定会被我们开创出来。