

中国新发展 2012

中国国务院发展研究中心信息中心 编

辽海传播出版社

中国新发展

2012

中国国务院发展研究中心信息中心 编



辽海传播出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国新发展.2012 / 国务院发展研究中心信息中心编.

—北京: 五洲传播出版社, 2012.7

ISBN 978-7-5085-2328-6

I. ①中… II. ①国… III. ①中国经济—经济发展—2012 ②社会发展—中国—2012 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第164587号

中国新发展 2012

责任编辑 / 高 磊

装帧设计 / 杨婧飞

制 作 / 北京翰墨坊广告有限公司

出版发行 / 五洲传播出版社 (北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编: 100088)

电 话 / 010-82005927, 010-82007837(发行部)

网 址 / www.cicc.org.cn

承 印 者 / 北京嘉彩印刷有限公司

版 次 / 2012年7月第1版第1次印刷

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

印 张 / 8.25

字 数 / 100千

定 价 / 49.00元

目 录 CONTENTS

前言	3
----	---

金融财经篇	7
-------	---



防通胀与稳增长	8
调结构	11
稳健货币政策	13
结构性减税新举措	15
房地产市场调控	17
民间借贷危机	20
扶持小微企业	22
保障房融资	24
防范地方债务风险	26
人民币汇率机制改革	29
“入世”十周年	32

社会管理篇	35
-------	----



加强和创新社会管理	36
中国特色社会主义法律体系形成	38
“三公”经费公开	40
分类推进事业单位改革	42
规范互联网管理	45
食品安全监管	47
醉驾入刑	49
婚姻法新解释出台	51

科教文体篇



文化大繁荣大发展	53
文化体制改革	56
教育规划纲要实施一周年	59
教育投入力度加大	61
营养改善计划	63
科技创新	65
“天宫”“神八”对接	68
全民健身计划	71

资源环境篇



矿产勘查战略行动实施	73
海洋油气开发	76
煤炭行业整合	79
稀土行业整顿	82
资源税改革	85
节能减排	87
环境保护立法	90
新能源产业	92

“三农”发展篇



粮食生产“八连增”	95
农民增收	99
“三农”投入增加	101
农业科技推广	103
农田水利建设提速	105
新农合	107
农产品价格波动剧烈	109
城镇化取得历史性突破	112

民生保障篇



社保体系建设	115
保障性住房建设	116
新医改	118
养老保险	120
保就业	123
最低工资标准普调	125

中国新发展

2012

中国国务院发展研究中心信息中心 编

辽海传播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新发展.2012 / 国务院发展研究中心信息中心编.

- 北京: 五洲传播出版社, 2012.7

ISBN 978-7-5085-2328-6

I. ①中… II. ①国… III. ①中国经济 - 经济发展 - 2012 ②社会发展 - 中国 - 2012 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第164587号

中国新发展 2012

责任编辑 / 高 磊

装帧设计 / 杨婧飞

制 作 / 北京翰墨坊广告有限公司

出版发行 / 五洲传播出版社 (北京市海淀区北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层 邮编: 100088)

电 话 / 010-82005927, 010-82007837 (发行部)

网 址 / www.cicc.org.cn

承 印 者 / 北京嘉彩印刷有限公司

版 次 / 2012 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 8.25

字 数 / 100 千

定 价 / 49.00 元

前言 FOREWORD

2011年，在全球经济总体低迷的情况，中国经济和社会发展仍然取得了举世瞩目的巨大成就。在这一年里，中国政府牢牢把握科学发展主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这一主线，着力稳物价、调结构、保民生、促和谐，使国家呈现出经济发展、民生改善、社会和谐的态度，实现了“十二五”经济社会发展的良好开局。

2011年，世界经济复苏步伐明显放缓，发达国家经济复苏乏力，国际贸易与投资增长下滑，中国经济也面临物价过快上涨、宏观调控格局复杂、结构调整压力增大及社会民生问题亟待解决等各种挑战。面对极为复杂的国内外形势，中国政府保持了积极的财政政策和稳健的货币政策，通过综合性手段控物价、稳增长、调结构、惠民生、保稳定，继续保持了经济平稳较快增长。在社会发展和民生保障方面，中国开展了大规模的城镇保障性安居工程建设，启动了城镇居民养老保险试点，同时加快新农保试点步伐，新农合、城镇居民基本医疗保险补贴标准大幅提高，使社会民生稳步改善，人民群众越来越多地共享发展成果。从长远来看，中国处于经济增长阶段转换时期，将面临资源环境约束、经济结构失衡、收入分配差距拉大、经济增速放缓等矛盾和问题。中国政府着眼加快转变经济发展方式，着力改善民生，走可持续发展道路，培育经济发展的新动力，使内需驱动的增长逐步成为中国经济增长的主要和长期动力。

为使读者对过去一年来中国的发展脉络和热点问题有一个清晰、全面的把握，我们在系统梳理中国 2011 年发展全貌的基础上，以关键词的形式，从财经金融、政法社会、教科文体、资源环境、“三农”发展、民生保障六大领域着手，对中国 2011 年的发展情况、基本热点进行简洁、客观的介绍，力求使读者一册在手，即可对中国一年来的发展轨迹和热点了然于胸。

本书由国务院发展研究中心信息中心组织编写。在编写过程中，我们借鉴了相关部委及政府网站关于一些政策法规等的正式解读，也参考了国内专家、学者关于经济发展方面的著作和论文。国务院发展研究中心发展和区域经济研究部部长侯永志研究员、中国经济年鉴社原副总编林小毛研究员对本书内容提出了重要修改意见，五洲传播出版社对此书的编撰工作提供了大力支持和帮助，在此一并致以诚挚的谢意。

国务院发展研究中心信息中心

《中国新发展 2012》编写组

2012 年 6 月 10 日

目 录 CONTENTS

前言	3
----	---

金融财经篇	7
-------	---



防通胀与稳增长	8
调结构	11
稳健货币政策	13
结构性减税新举措	15
房地产市场调控	17
民间借贷危机	20
扶持小微企业	22
保障房融资	24
防范地方债务风险	26
人民币汇率机制改革	29
“入世”十周年	32

社会管理篇	35
-------	----



加强和创新社会管理	36
中国特色社会主义法律体系形成	38
“三公”经费公开	40
分类推进事业单位改革	42
规范互联网管理	45
食品安全监管	47
醉驾入刑	49
婚姻法新解释出台	51

科教文体篇



文化大繁荣大发展	53
文化体制改革	56
教育规划纲要实施一周年	59
教育投入力度加大	61
营养改善计划	63
科技创新	65
“天宫”“神八”对接	68
全民健身计划	71

资源环境篇



矿产勘查战略行动实施	73
海洋油气开发	76
煤炭行业整合	79
稀土行业整顿	82
资源税改革	85
节能减排	87
环境保护立法	90
新能源产业	92

“三农”发展篇



粮食生产“八连增”	95
农民增收	99
“三农”投入增加	101
农业科技推广	103
农田水利建设提速	105
新农合	107
农产品价格波动剧烈	109
城镇化取得历史性突破	112

民生保障篇



社保体系建设	115
保障性住房建设	116
新医改	118
养老保险	120
保就业	123
最低工资标准普调	125

金融财经篇

2011年，中国宏观经济面临的国内外形势复杂多变。国际层面，美国经济增长乏力，失业率高居不下；欧盟经济陷入主权债务危机的泥潭，难以自拔；日本经济持续不振；新兴市场国家面临通胀和增长下滑的双重压力。国内层面，上半年物价逐月攀升；下半年，尤其是年尾以来，经济下滑压力增大；年中，民间借贷问题出现一定程度的放大，中小企业问题突出，实体经济困难加大。中国政府审时度势、灵活把握，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现了宏观经济平稳运行，物价水平得到有效抑制。中国经济的健康发展为低迷的全球经济带来信心，增添了亮色。

同时应该看到，中国经济的未来之路依然崎岖。宏观政策面临更多两难选择，一方面通胀压力依然较大，另一方面实体经济面临一些困难，经济下行压力增大。但是中国的增长潜力较大，经济增速的平稳回落为提高增长质量、转变经济发展方式、调整经济结构提供了机遇。中国经济将继续沿着改革开放的既定路径快速发展。



防通胀与稳增长

——宏观经济平稳较快发展

2011 年，中国国民经济保持平稳较快发展，全年国内生产总值 471564 亿元，比上年增长 9.2%（见图 1）；全年居民消费价格比上年上涨 5.4%，物价较快上涨的势头在宏观政策调控下得到有效遏制。

2011 年，面对复杂严峻的国内外环境，中国政府的宏观调控艺术愈益成熟：一方面维持了物价的基本稳定，一方面保证宏观经济的平稳较快发展。

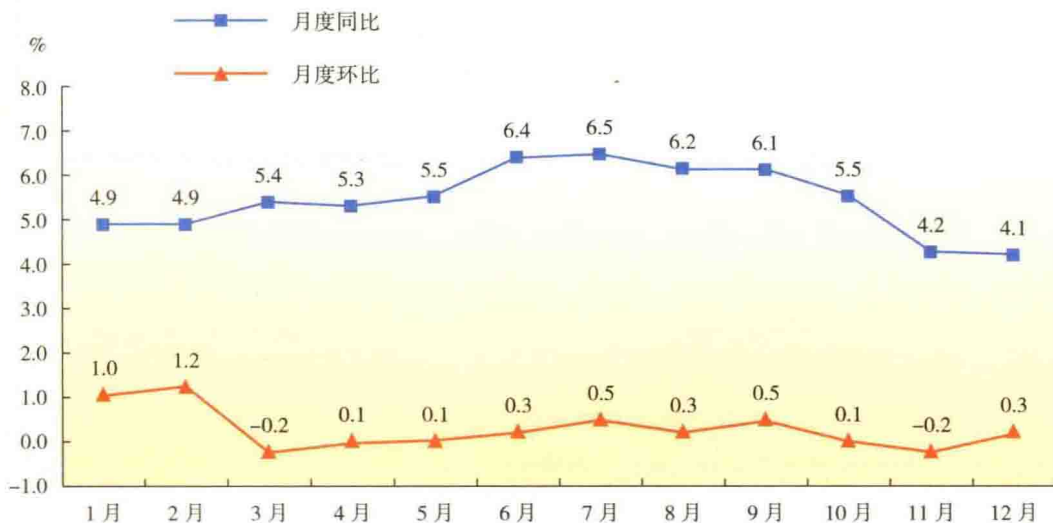
2011 年，中国宏观调控政策的天平在防通胀上加重砝码，中国人民银行 9 次提高存款准备金率，5 次上调存贷款基准利率。2011 年全年人民币贷款增加 7.47 万亿元，同比少增 3901 亿元。经过一年多的通胀治理，物价上涨初步得到遏制，9 月 CPI（消费者物价指数）同比涨幅回落至 6.1%，低于市场预期，延续了从 7 月开始的回落趋势。11 月和 12 月 CPI 增幅继续回落。随着翘尾因素（也称滞后影响，指上年商品价格上涨对下一年价格指数的影响）逐步减小和蔬菜、肉禽等价格出现反季节下跌，CPI 回落速度有所加快，物价过快上涨的势头得到遏制（图 2）。

2011 年下半年以来，国际经济形势错综复杂，欧债危机持续蔓延，

图 1 2006—2011 年国内生产总值及其增长速度



图2 2011年居民消费价格月度涨跌幅度



美国经济复苏乏力，新兴市场国家面临通胀和经济放缓的双重压力。国内经济下行压力加大，投资与消费不振。在紧缩政策和外需回落的双重夹击下，中国经济总需求开始出现疲弱。与投资相关的产业如装备制造业、钢铁产业，部分企业出现了停产现象。同时，许多中小企业资金链紧绷，在沿海地区的一些外贸制造业企业，停工现象开始蔓延，失业率上升。为此，在物价水平得到有效控制的前提下，



2011年12月9日，山东滨州一家大型超市内，一位市民正抬头查看蔬菜价格。1—11月，全国居民消费价格总水平平均比去年同期上涨5.5%。

中国稳增长政策开始加磅。2011年11月30日,中国人民银行宣布将下调存款准备金率0.5个百分点,货币政策转向的信号进一步强化了稳增长的政策意图。2011年全年,人民币贷款连续第二年出现下降;但是12月份,人民币贷款增加6405亿元,创下9个月以来的新高。年底贷款“翘尾”表明,2012年货币政策开始由“防通胀”转向“稳增长”。

2012年,温家宝总理在《政府工作报告》中提出全年预期目标:国内生产总值增长7.5%左右,居民消费价格涨幅控制在4%左右;进出口总额增长10%左右,国际收支状况继续改善。中国政府将继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,加快推进经济发展方式转变和经济结构调整,努力实现经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定。

调结构

——经济的平衡性、协调性增强

2011年,中国政府提出以加快转变经济发展方式为主线,加快推进经济结构调整,增强自主增长能力,壮大实体经济,增强发展的平衡性、协调性、可持续性。2011年,第一产业增加值达47712亿元,增长4.5%;第二产业增加值220592亿元,增长10.6%;第三产业增加值203260亿元,增长8.9%。第一产业增加值占国内生产总值的比重为10.1%,第二产业增加值比重为46.8%,第三产业增加值比重为43.1%。第三产业增加值比重同2011年比上升0.1个百分点,同2007年比则上升4个百分点,经济结构不断优化。与欧美发达国家第三产业增加值比重已达70%—80%以上相比,中国现代服务业发展的潜力巨大。

2011年中国的调结构政策主要包括三个方面:第一是调整总需求结构。由过去依靠投资和出口拉动经济增长,转向投资、消费、出口三驾马车协调拉动。2011年全社会固定资产投资为311022亿元,比上年实际增长15.9%;全年社会消费品零售总额为183919亿元,比上年实际增长11.6%;全年货物进出口总额为36421亿美元,比上年增长22.5%。第二是调整产业结构。由过去第二产业拉动经济增长转变为一、二、三产业协调拉动。第三是调整要素投入结构。由过去主要依靠物质资源的投入和消耗来推动经济增长,转变为更多依靠技术创新、劳动素质提高和体制改革,也就是效率改进来推动经

农业大县四川省广安市岳池县盛产棉花、蚕茧、麻等农经作物,该县因地制宜大力调整产业结构,重点发展棉纺织、蚕丝纺织、麻纺织等加工制造业,不仅激活了工业、农业生产,而且进一步激发了农民种棉、养蚕、植麻的主动性。图为岳池县的农民工在家门口的纺纱厂紧张工作。





中国商用飞机有限责任公司在2011年巴黎航展上展出C919大型客机1:1展示样机。C919预计2014年首飞，目前已获得超过200架的订单，将极大地带动中国相关产业的发展。

济增长。更广范围的调结构内容还包括区域、城乡和人群间的收入分配结构调整。

2011年，中国以科技进步和创新作为重要支撑，加快经济转型的步伐。近年来，世界范围内出现了以绿色、智能和可持续为特征的新一轮技术革命以及相关的产业革命，中国抓住机遇，积极发展战略性新兴产业，用现代信息技术和节能减排技术改造传统产业，推动产业升级。2011年，包括新能源电动汽车、生物医药、新材料、航空航天等在内的高端化、高质化、高新化的战略性新兴产业迅速发展。2011年，中国产业结构调整着力淘汰落后产能，大力扶持高端产业，推进了节能、减排、降耗，推动国民经济可持续健康发展。一些技术新、产品附加值高的现代大型企业成长起来。同时应该看到，中国的产业结构调整任务十分艰巨。农业方面，生产效率和组织化程度不高；制造业方面，传统产业缺乏核心技术与自主创新的制高点，而先进制造业发展的难度也不小，战略性新兴产业更不突出；服务业方面，集中表现为产业规模不大、产业能级不高、辐射能力不强、国际化程度较低。

2012年，中国经济政策继续调结构、惠民生。经济中第三产业比重在未来几年间将持续上升，到2015年预计达到46.8%，超过第二产业的比重。“十二五”（2011—2015）规划提出，中国经济实施就业优先的战略，要实行两个同步：一个同步是居民收入增长与经济增长同步，第二个是劳动者收入的提高要与劳动生产力的提高同步。