

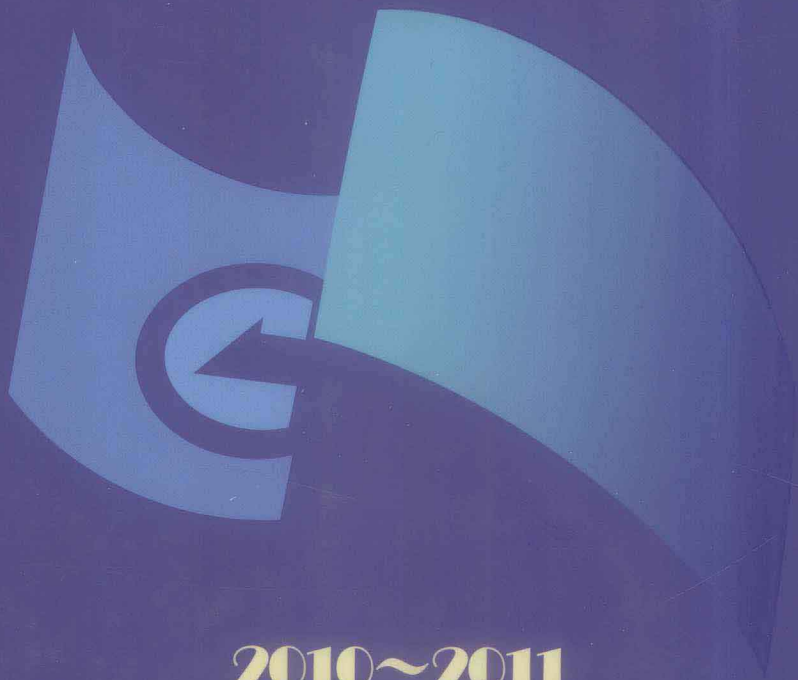
云南
蓝皮书

云南省社会科学院 编

云南农村发展报告

——瞄准目标整体推进 提高扶贫开发成效

主 编 郑宝华



2010~2011

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2010~2011

云南农村发展报告

——瞄准目标整体推进 提高扶贫开发成效

主 编 / 郑宝华

副主编 / 何 博

李永松

图书在版编目 (CIP) 数据

云南农村发展报告: 瞄准目标整体推进 提高扶贫开发成效/郑宝华主编. —昆明: 云南大学出版社, 2011

(云南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5482 - 0467 - 1

I. ①云… II. ①郑… III. ①农业经济—研究—云南省—2010 ~ 2011②农村经济—研究—云南省—2010 ~ 2011③农民—问题—研究—云南省—2010 ~ 2011 IV. ①F327. 74②D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 099581 号

· 云南蓝皮书 ·

2010 ~ 2011 云南农村发展报告

——瞄准目标整体推进 提高扶贫开发成效

主 编 郑宝华

副主编 何 博 李永松

组稿编辑 林 艺
责任编辑 龙宝珍
封面设计 罗 辉 谢皖霞
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 20.25
字 数 318 千
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 0467 - 1
定 价 45.00 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

《2010~2011云南蓝皮书》编纂委员会

主 任 任 佳

副主任 杨福泉 边民社 王文成

委 员 (按姓氏笔画为序)

王士录 王文成 王亚南 王清华 边民社

任 佳 杜 娟 肖 飒 纳 麒 纳文汇

杨福泉 陈利君 郑 海 郑晓云 贺圣达

郭家骥 黄小军 康云海 董 棣 樊 坚

编 辑 郑晓云 李向春 李立纲 汪 洋

目 录

总 论

大旱之年的农村发展成就与来年展望

..... 赵德文 张 力 赵伟欣 (3)

综合报告

强化目标瞄准 坚持综合开发 扶持边疆少数民族
山区贫困人群快速发展

——新世纪农村扶贫开发回顾与展望..... 崔江红 (45)

专题报告

加大特殊群体扶贫开发力度 切实维护社会公平正义

..... 罗明军 (85)

兴边富民 加快我省边境地区脱贫步伐 彦晓飞 (113)

采取多种整体推进方式 努力提高扶贫开发成效

..... 郑宝华 (138)

积极推进易地扶贫搬迁 尽快实现特困群众脱贫致富

..... 李永松 (162)

产业扶贫强化扶贫开发成效 陈晓未 (184)

加快发展社会事业 促进贫困地区和谐稳定

..... 李永松 (212)

加大扶贫开发资金投入 增强贫困地区发展后劲

..... 郑宝华 (230)

案例报告

连片开发 连片脱贫

——云县连片开发扶贫项目调查与思考

..... 杨卫民 李正稳 (253)

理想照进现实中

——会泽县待补镇整乡推进工程调查

..... 胡 晶 (261)

爱心帮扶 真情回报

——上海帮扶瑞丽市雷贡村德昂族脱贫调查

..... 王献霞 (269)

从滑坡地搬出来的“窗口村”

——景洪市巴飘村易地搬迁扶贫调查 王献霞 (277)

附件：云南扶贫开发大事记 (286)

参考文献 (313)

后记 (318)

Contents

General Instruction

- Achievements of rural development and the future prospect
during the drought year
..... Zhao Dewen, Zhang Li & Zhao Weixing (3)

General Reports

- To strengthen the target, insist on comprehensive development,
support the rapid development of poor ethnic people in
mountain areas—Reviews and prospects of rural poverty
alleviation in new era Cui Jianghong (45)

Special Reports

- Promoting development – oriented poverty relief for special
groups of people and practically maintaining social
fairness and justice Luo Mingjun (85)
- The project of vitalize border areas and enrich the people living
ther has accelerated the pace of poverty reduction in border
areas of Yunnan Yan Xiaofei (113)
- To carry out dynamic and comprehensive promotion measures,
work hard to raise the developing effect of poverty relief
..... Zheng Baohua (138)
- To actively promote resettling residents for poor alleviation

- and to enrich the most poor people as quickly as possible
 Li Yongsong (162)
- To reduce poverty through industrial development strengthens
 the effectiveness of development – oriented poverty relief
 Chen Xiaowei (184)
- To accelerate the development of social undertakings and
 promote social harmony and stability for poverty – stricken
 areas Li Yongsong (212)
- Increasing funding for the development – oriented poverty
 relief and strengthening aftereffect of development for
 poverty – stricken areas Zheng Baohua (230)

Case Reports

- To alleviate poverty and develop for areas which lie in vast
 and contiguous—Investigation and reflection of anti – poor
 project of Yun County
 Yang Weiming & Li Zhengweng (253)
- Ideal into reality—Survey on the project of “promoting
 the whole town” in Daibu Township, Huize County
 Hu Jing (261)
- Helping with devotion and returning—Research on the project
 that Shanghai help De’angs’ poverty relief for Leigong
 Village, Ruili City Wang Xianxia (269)
- “Excel village” which moved out from the landslides—
 investigation of poverty alleviation of Bapiao Village’s removal
 Wang Xianxia (277)

Appendix

- Memorabilia of the development – oriented poverty relief in
 Yunnan (286)
- Reference (313)
- Postscript (318)

总 论

大旱之年的农村发展成就与来年展望

赵德文 张 力 赵伟欣

2010年,既是全面完成“十一五”规划所提出的各项战略目标的最后一年,又是党中央和社会各界高度重视“三农”问题,连续七年以党中央、国务院名义下发有关“三农”问题“一号文件”的一年,还是巩固和发展农业农村好形势任务极为艰巨的一年,更是新世纪以来我省经济发展形势最为复杂和严峻的一年。一年来,面对百年不遇特大干旱的不利影响,全省各地认真贯彻落实中央“一号文件”和中央及省委农村工作会议精神,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会协调发展新格局作为根本要求,加大对农业农村扶持力度,着力扩大农村需求,促进农业发展方式转变,统筹推进社会主义新农村建设和城镇化进程,按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路,克服了百年不遇特大干旱的不利影响,农村经济和各项社会事业都取得了可喜成绩:农产品产量稳步增加、农民收入大幅增长、农村各项社会事业全面发展、农民生活质量明显提高。在取得可喜成绩的同时,百年不遇特大干旱影响下的2010年,云南农村发展仍存在着许多问题,如农村基础设施建设薄弱,农民增收难度加大,城乡发展不均衡,农村内部收入差距拉大,扶贫攻坚任务艰巨等。这几方面不仅影响到我省农村的整体发展水平,而且对建设全面小康社会形成了屏障。因此,如何进一步夯实农村基础设施,尽快缓解农村贫困状况,进而带动农村经济社会的全面协调发展,成为摆在我们面前的难题,也是今

年《云南农村发展报告》(以下简称《报告》)以农村扶贫为主题的缘由之一。另外,今年也是《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010年)》的收官之年,并且国家正在制定新十年的农村扶贫开发纲要。系统总结云南农村扶贫开发的经验,不仅有利于做好云南农村扶贫开发工作,推动云南农村全面协调可持续发展,而且对全国搞好农村扶贫开发工作都具有重大的借鉴意义。

值得欣慰的是,2010年12月21~22日召开的中央农村工作会议,系统总结了全国2010年的农业农村工作,科学谋划了“十二五”时期农业农村发展,重点研究了加快水利改革发展问题,全面部署了2011年的农业农村工作。全国2011年农业农村工作的总体要求是:大兴水利强基础,狠抓生产保供给,力促增收惠民生,着眼统筹添活力。会议还提出了2011年农业农村工作的六大重点任务:继续大幅度增加“三农”投入,巩固完善强化强农惠农政策;毫不放松抓好农业生产,切实保障主要农产品有效供给;大力改善农产品流通和市场调控,努力保持农产品价格合理水平,畅通农产品流通渠道,加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络;加强农业物质技术装备建设,强化农业发展基础支撑;着力保障和改善农村民生,建设农民幸福生活的美好家园;深入推进农村改革,不断增强农村发展活力。展望2011年云南农业和农村经济发展态势,可以说是机遇大于挑战。在新一轮西部大开发战略、把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务、把云南建设成中国面向西南开放的“桥头堡”、进一步推进农业产业化发展等利好政策的助推下,云南农业农村经济将继续保持稳定增长的发展态势。

一、2010年云南农村发展主要成就

(一) 农民收入稳定增长

2009年,我省农民人均纯收入为3369元,比2008年增长267元,扣除物价因素的影响,实际增长9.8%。2010年,虽然发生了百年不遇的特大干旱,但省委、省人民政府把抗大旱、保民生、抓春耕、促发展作为压倒一切的中心任务,狠抓扩大种植面积、加大农业投入、推广农业科技应用等“兴农”措施,努力

做到小春损失大春补、粮食损失经济作物补、种植业损失养殖业补、农业损失非农产业补。全省各族干部群众精心组织农事，确保大春栽种计划全面完成，通过全省上下齐心协力，农业生产战胜了特大旱灾的严重影响，实现了大旱之年农业增产、农民增收、农村发展的良好局面。据《报告》编写组预测，全年农民人均纯收入可达到3 950元左右，扣除物价因素影响后的实际增幅在13%左右，比全国11%左右的增长速度略高（全国预计可达5 900元）。主要依据如下：

1. 农民现金收入稳定增长

据国家统计局云南调查总队的抽样调查资料显示，2010年1~9月，全省农民人均现金收入达3 131元，比上年同期增加344元，增长12.3%，扣除价格因素的影响实际增长8.4%，并呈现出下列主要特点：

一是工资性收入增长迅速。2010年1~9月，全省农民人均工资性收入为750.7元，同比增加129.8元，增长20.9%。其中，本地人均劳务收入474.4元，同比增加45.2元，增长10.5%。在工资性收入中，本地劳务收入占63.2%，显示农民乡内务工趋于活跃，仍然是我省农民工资性收入的主流。人均外出务工收入192.4元，同比增加74.7元，增长63.5%。在外务工收入中，乡外县内务工收入51.1元，同比增长68.6%；县外省内务工收入67.4元，同比增长74.8%；省外国内务工收入73.9元，同比增长52.1%。在工资性收入增长中，外出务工收入占57.6%，显示农民外出务工增长迅速，是全省农民工资性收入的新亮点。

二是农民家庭经营收入稳定增长。2010年1~9月，全省农民人均家庭经营现金收入为1 904.2元，同比增加113.2元，增长6.3%。由于农产品价格上涨，使得一次产业现金收入呈现价格推动型增长态势，人均均为1 609.9元，同比增加86.5元，增长5.7%。其中，农民出售农产品收入人均均为824.3元，同比增加65.8元，增长8.7%；受橡胶、松脂价格大幅度上涨等因素的推动，农民出售林产品收入人均均为240.4元，同比增加98.9元，增长69.9%；生猪价格止跌回升，农民出售生猪收入下降趋势基本得到遏制，人均现金收入322.3元，同比减少4.8元，降幅减缓为1.5%。

三是农民增收渠道拓宽,财产性收入快速增长。2010年1~9月,全省农民人均财产性收入209元,比上年同期增加64.6元,增长44.7%。其中,农民人均从乡村集体分配到的股息和红利43.6元,同比增长18.9%;人均生产生活设施设备租金收入43.8元,增长23.7%;人均土地征用补偿收入80.4元,增长97.8%。

四是转移性收入迅速增长。2010年1~9月,全省农民人均转移性收入266.8元,比上年同期增加36.0元,增长15.6%。其中,农民人均收到家庭非常住人口寄回和带回22.0元,同比增长63.6%;人均收到农村亲友赠送46.2元,同比增长81.4%。

2. 农村劳动力转移步伐加快

为在大灾之年实现农业损失劳务补,年初省委、省人民政府启动了“农村劳动力转移就业特别行动计划”。全省各级农村劳动力转移办公室在相关部门的大力配合下,紧紧围绕“农村劳动力转移就业特别行动计划”,积极收集和提供劳务信息;根据市场需求开展订单培训和定向培训,提高农村劳动力转移就业能力;依托保障性安居工程、农村民生工程 and 农业基础设施建设、“五小水利”工程及中低产田地改造等一批农业农村重大建设项目,切实促进农村劳动力就近就地转移就业;通过举办各种类型的招聘会,搭建用工平台,推动农村劳动力外出务工。上述措施的有效实施,有力地促进了全省农村劳动力的转移步伐。2010年1~9月,全省举办招聘会1054场,培训农村劳动力99.8万人,转移农村劳动力108.3万人。预计全年农民人均工资性收入达900元,为大旱之年的农民增收作出了积极贡献。我省贫困人口最多的昭通市,通过采取有效措施,外出务工人员从2004年的75.5万人增加到2009年年底的112.9万人,其中常年在外出务工人员近80万人;务工工资收入从45亿元增加到111.8亿元,增加了近1.5倍;务工纯收入从16.2亿元增加到60.4亿元,增加了2.7倍;人均务工纯收入占农民人均纯收入的比重由28.6%上升到48.5%。2010年农民外出务工人员可突破123万人,务工纯收入将突破70亿元,占农民人均纯收入的比重将突破50%。^①

^① 刘国权:《农村人力资源开发在加快贫困地区可持续发展战略中的地位和作用》,见《第三届中国贫困地区可持续发展战略论坛论文集》,论坛组委会编,2010年版,第327~328页。

3. 主要农产品价格上涨

受百年不遇的特大干旱等因素的影响,2010年以来,全省农产品价格一直处于上涨态势。据国家统计局云南调查总队的抽样调查,2010年1~9月,全省农产品生产价格累计上涨8.4%,其中,种植业产品价格上涨11.3%,林业产品价格上涨33.5%,畜牧业产品价格上涨0.7%。在种植业产品中,小麦价格上涨17.3%,玉米上涨21.9%,稻谷上涨11.8%,薯类上涨25.1%,油料上涨4.4%,豆类上涨8.1%,烟草上涨1.9%,蔬菜上涨18.6%,鲜切花上涨4.9%,水果上涨24.6%,茶叶上涨50.5%。农产品价格的大幅上涨,有力地拉动了农民收入的增长。

4. 农产品进出口快速增长

据海关统计,2010年1~10月,全省累计出口各类农产品59.2万吨,较上年同期增长4.6%,实现创汇10.95亿美元,同比增长34.4%,首次突破10亿美元大关,创全省农产品出口历史新高,农产品出口占全省外贸出口总额的比重为17.1%。2010年以来,虽然蔬菜、咖啡、烟草、春茶等农作物受百年不遇的严重干旱灾害天气的影响较大,但全省农产品出口依然保持了整体同比增长的良好态势,多种特色农产品凭借特色和品质优势及在出口市场上的较高占有率,实现了出口价格的快速上涨,创汇效益明显提升,有效弥补了因出口量增幅回落造成的影响。其中,蔬菜成为全省最大类出口农产品,各品种累计出口26万吨,同比增长4.3%,实现创汇3.8亿美元,同比增长57.3%,占全省农产品出口额的1/3;烟草及制品出口“量价齐增”,出口量7.7万吨,实现创汇3.04亿美元,同比分别增长4.9%和6.1%,其中烤烟出口价格同比增长6.0%;各类水果累计出口11.1万吨,创汇9 026万美元,同比增长58.7%。

5. 农村经济实力继续增强

据省统计局的统计资料显示,2010年1~9月,全省农业总产值达1 099.7亿元,可比增长3.4%,增幅比上半年提升了2.6个百分点,其中,农业产值达到508.6亿元,可比下降0.9%,牧业产值达到397.4亿元,可比增长7.0%,林业产值达到117.7亿元,可比增长7.6%,渔业产值达到25.4亿元,可比增长9.8%,农林牧渔服务业产值50.6亿元,可比增长4.8%。农林

牧渔业增加值 649.8 亿元, 可比增长 3.0%。

(二) 农业生产持续发展

1. 全年粮食总产量因灾减产

据省农业厅农情分析, 2010 年全省粮食种植面积完成了 6 647.8 万亩, 较上年增加 132.8 万亩, 确保粮食种植面积在 6 500 万亩以上。全省秋粮生产各项措施落实较好, 完成 600 片高产良田示范建设、4 000 万亩间套种技术推广面积、1 000 万亩地面玉米栽培技术推广; 完成水稻育秧 103 万亩、玉米育苗 91 万亩、水改旱 275 万亩; 完成测土配方施肥 3 066 万亩、粮食作物良种推广 3 442 万亩, 开展农机作业 1 812 万亩, 使秋粮实现了增产。但因上半年的严重干旱, 夏粮产量损失严重, 全年粮食总产量因为灾害仍然减产, 总产量预计为 1 531 万吨, 比 2009 年减收 45.9 万吨, 减产了 3.1%。

就夏粮产量而言, 据国家统计局云南调查总队的抽样调查, 并经国家统计局核定: 2010 年云南夏粮产量 127.68 万吨, 因灾减产 102.55 万吨, 减收 44.5%; 播种面积 1 683.6 万亩, 比上年的 1 692.5 万亩略减 8.9 万亩, 减 0.5%; 粮食综合平均亩产 75.8 公斤, 比上年的 136.0 公斤减收 60.2 公斤, 减产 44.3%。分品种看, 小麦产量 45.98 万吨, 比 2009 年的 92.3 万吨减收 46.32 万吨, 减产 50.2%; 蚕豆产量 31.05 万吨, 比上年的 54.3 万吨减收 23.25 万吨, 减产 42.8%; 小春薯类产量 25.41 万吨, 比上年的 35.97 万吨减收 10.56 万吨, 减产 29.37%; 其他小春粮食作物产量 25.24 万吨, 比上年的 47.66 万吨减收 22.42 万吨, 减产 47.0%。夏粮生产的主要特点:

一是遭遇了有气象记录以来最严重的旱灾, 直接导致作物减产。2009 年 11 月至 2010 年 4 月, 全省平均气温为 14.2℃, 较历年同期偏高 1.7℃, 为同期第一高温年; 降水量 99.4 毫米, 较历年同期偏少 121.7 毫米, 偏少 55.0%, 为历史上第一少雨年。夏收作物整个生长繁育期间全省范围高温突出, 降水异常偏少, 气象条件弊大于利。

二是播种至出苗期全省大部分地区气温偏高。2009 年 10 ~ 11 月, 全省大部地区气温比历年同期偏高 0.8℃ ~ 2.0℃, 为近 39 年来同期气温第三高年; 累计雨量较历年同期减少六成, 为近

39年来降水最少年,出现了近40年来最严重的“秋老虎”天气。气温偏高,降水偏少,滇中、滇西北、滇东南大部地区干旱发生,导致部分地区秋播困难,播后不能正常出苗;大部地区夏收作物播后出苗少,缺苗严重,且进入苗期的夏收作物生长受限,不能正常生长,植株矮小,部分地区夏收作物因旱干枯死亡。

三是夏粮生长中期全省大部分地区旱情持续发展,无降水或无有效降水,气温偏高。全省大部地区气温比历年同期偏高 $1.0^{\circ}\text{C} \sim 3.5^{\circ}\text{C}$,为近39年来同期气温最高年;累计雨量较历年同期减少近7成,为近39年来降水第二最少年。这一时期正是小麦生长中需水量最多的时期,而此时全省大部地区旱情形势严峻,导致小麦生长发育受限、光合积累严重不足,植株矮小,部分地区小麦枯死,病虫害严重发生,减产已成定局。

四是产量形成期(2010年3~4月)降水持续稀少,高温突出,大风天气骤增,蒸发量增大,相对湿度小,作物受旱面积快速扩大和加重。全省大部地区气温比历年同期偏高 $0.8^{\circ}\text{C} \sim 3.0^{\circ}\text{C}$,为近39年来同期气温第二高年。

五是病虫害偏重发生。截至2010年4月底,全省小麦病虫害发生面积为262.14万亩。其中,小麦蚜虫全省普遍偏重发生,发生总面积113.24万亩,小麦条锈病、叶锈病、白粉病和地下害虫为中等偏轻发生,发病面积分别为77.86万亩、33.55万亩、66.65万亩和18.05万亩。油菜病虫害发生面积270.88万亩。其中,油菜蚜虫中等偏重发生,发生面积207.77万亩,油菜菌核病、霜霉病和病毒病相伴发生,发病面积分别为14.43万亩、27.09万亩和1.77万亩。

综上所述,夏收作物遭遇了有气象记录以来最严重的旱灾和病虫害偏重发生,导致大部分地区小麦穗短、粒少,籽粒空瘪;油菜花期提早结束,花序缩短,出现落花,有效角果减少;蚕豆大量落花落荚,结荚数减少、籽粒不饱满。严重的旱情及伴随的病虫害,直接导致了夏收粮食产量大幅减产。

2. 畜牧业生产平稳发展

进入2010年,全省畜牧业生产经受住了百年不遇的旱灾、市场消费回落、生猪价格持续下跌等一系列严峻的考验。在上半年生产基数高、滑坡风险大的情况下,各级党委、政府和相关部