

四川农村体制改革资料汇编

第三集



四川农村体制改革资料汇编

第 三 集

中共四川省委农村政策研究室

《四川农村体制改革资料汇编》编辑室

一九八四年一月

四川农村体制改革资料汇编

第三集 目 录

积极推广试点县综合改革的成功经验.....	(1)
开拓繁荣昌盛之路	
——广汉、邛崃、新都三县农村综合改革纪实	
.....陈一坤	(4)
四年改革带来五大变化	
——广汉、新都、邛崃三县进行综合改革成果	
喜人.....省统计局调查组	(19)
走农林牧副渔全面发展,农工商综合经营的道路	
——记广汉、新都、邛崃农村经济结构的改革	
.....陈一坤	(25)
自愿结合 形式多样 讲求效益	
——记广汉、邛崃、新都农村新型的社会主义	
合作经济.....王世中	(32)
改革政社合一体制势在必行	
——广汉、邛崃、新都政社分设情况调查	
.....章玉钧	(38)
八个试点乡政社分设、建立乡政权的作法和效果	
.....四川省民政厅民政处	(45)
改革公社管理体制 促进两个文明建设.....	(52)

改革干部制度的有益尝试

——广汉、新都、邛崃逐步实行干部选举招聘

制……………王沛（60）

推行经营承包责任制 开创乡村企业新局面

……………中共新津县委（66）

改革道路上又一个新的尝试

——记新津县社队企业试行经营承包责任制

……………陈一坤（71）

关于邛崃县林业经济体制改革的调查报告

……………四川省林业厅办公室（80）

洪雅县张村公社试办林工商联合企业的调查

……………中共乐山地委、洪雅县委调查组（87）

邛崃县建立乡财政所的调查

……………中共四川省委研究室四处（96）

大竹县供销社探索改革劳动人事制度的新路子

……………四川省商业厅（100）

抓好信用社体制改革 适应商品经济发展

……………中国农业银行广汉县支行（103）

从红原县的牧工商综合经营看畜牧业的发展方向

……………蒋宣明（114）

中华人民共和国农牧渔业部转发文风公社建立经

营管理服务公司的调查报告的通知……………（118）

农业经营管理辅导机构改革的一条新路子

——文风公社建立经营管理服务公司的调查

…全国农业集体经济经营管理总站调查组（120）

联网运行 成果显著

——洪雅县电力公司的情况调查

.....中共洪雅县委办公室、	
县水电局联合调查组	(127)
洪雅县试办畜牧服务公司取得初步成效	
.....中共乐山地委、洪雅县委联合调查组	(134)
双流、仁寿、奉节等县推行农业技术责任制的情况	
.....四川省农业技术服务公司	(137)
四川省邛崃县两种民办机械化的组织形式	
——介绍农机联营管理站和农机安全生产互助	
基金会.....农牧渔业部农机化管理局	(145)
改革合作医疗 减轻农民负担	
——广汉县改革合作医疗的情况	
.....广汉县卫生局	(150)

积极推广试点县 综合改革的成功经验

从一九七九年，广汉、邛崃、新都县在省委的支持和指导下，先后开始了改革试点工作。后来，这三个县正式定为我省农村体制改革试点县，藉以取得在县的范围内进行改革的较为系统的经验。几年来，三县的改革由浅入深，逐步扩展，已从单项的、局部的改革，发展为综合性、比较协调配套的改革。它们改革的内容和范围，已从农业管理体制扩展到农村经济结构和生产技术方面，从农业扩展到工业、商业和其他各业，从经济领域扩展到上层建筑领域。通过改革，调动县、企业、集体和劳动者的积极性，解放生产力，搞活经济，取得了出效益、出速度、出财源、出人才、出精神文明的显著效果。今天本报刊载广汉、邛崃、新都三县农村综合改革的报道表明，他们的改革是成功的，方向是正确的，路子是对头的。

三县是首批改革的闯将，在全省起了带头作用。对三县改革成绩的估价要实事求是，估计得过高，看不到试点县面前繁重的任务固然不对，但是对成绩估计不足，不给以充分肯定，同样是不对的。改革不仅使三县的经济增添活力，加快了速度，而且对人们的思想有很大的启发，给面上的工作提供了有益的经验。比如，党政分工、政企分开，搞好县、乡机构改革，实行责、权、利紧密结合的经济责任

制，开展农工商综合经营，实行生产和技术服务的专业化、社会化等，对全省农村都有普遍意义。在改革实践中，他们对开拓具有中国特色的社会主义农业现代化道路进行了大胆的探索，迈出了可喜的一步。特别是在整个经济体制没有进行全面改革的情况下，在贯彻八字方针着重抓调整的时候，他们进行这些探索性的改革，并取得了很大的成绩，更是难能可贵的。我们要从这个高度，充分认识三县改革试点的重大意义。

当前，摆在我们面前的一项任务，就是积极推广三县改革的成功经验，加快农村改革的步伐。去年以来，各地、市、州都抓了农村改革试点工作。现在全省已有二十八个体制改革试点县不同程度地进行了多方面的、各有侧重、各有特色的改革，三县的成功经验正在全省各地开花结果。那种认为三县经验学不到、推不开的看法是不对的。现在农村综合改革的任务还很繁重，三县和其他试点县都不能满足于已有的成就，要根据省委、省政府最近批转的有关文件的要求，认真规划，有计划地开展各项改革，取得更多的经验，凡是中央和省已有明确规定以及试点县已有成功经验的改革，全省面上的县都可以积极推广。抓好这件事，加快农村改革的步伐，就能推动各方面的工作，有利于全面开创我省社会主义现代化建设新局面。

在学习、推广三县和其他试点县的经验中，各地一定要从当地具体情况出发，讲求实效，充分走群众路线，尊重群众的意愿，切不可摆花架子，搞形式主义的东西。这几年三县通过改革，经济发展较快，是在党中央正确方针政策指引下，从各自的实际情况出发，靠干部、群众解放思想，大胆探索，做扎扎实实的工作取得的。我们要学习这种 实 事 求

是，敢于破旧创新的魄力和精神，做改革的促进派。至于他们在改革中的一些具体措施和办法，各地可以借鉴，但不能当作现成的模式照抄照搬。只有因地制宜，从实际出发，才能使改革蓬勃、健康地向前发展。

一九八三年六月三日《四川日报》社论

开拓繁荣昌盛之路

——广汉、邛崃、新都三县农村综合改革纪实

四川日报记者 陈一坤

我省广汉、邛崃、新都三县的农村体制改革试点，已经进行了四年。改革的情况如何，成效怎样，有什么经验值得借鉴？这是人们普遍关心的问题。

三县的实践对这些问题作出了明确的回答。他们在改革中对开拓具有中国特色的社会主义农业现代化道路进行了大胆的探索，迈出了可喜的一步。改革不仅出效益，出速度，出财源；而且出人才，出精神文明，带来农业经济蓬勃发展，农村面貌欣欣向荣的新局面！

请先看看这些经过反复查证核实的统计数字吧：一九八二年和改革前的一九七八年相比，广汉、邛崃、新都的工农业总产值分别增长48%、86.9%和46.7%；粮食总产量分别增长6.5%、32.4%和20.9%；财政收入分别增长55.1%、84.4%和44.6%；农村人均纯收入分别由164元、145元、167元增加到373元、319元、320元。

这是振奋人心的发展速度！它远远超过三县各自的历史纪录，也远远超过全省同时期的发展水平。改革前的二十一年间，广汉、邛崃、新都三县工农业总产值，平均每年分别增长4.5%、2.2%和3.4%，而改革的四年中，平均每年分别递增10.3%、16.9%和10.1%；人均分配收入过去二十一年仅增

十几元到二十几元，而改革后四年就分别增加 209 元、174 元和 153 元。按可比价格计算，四年来全省社会总产值增长 30.4%，三县的社会工农业总产值分别增长 54.3%、98% 和 63%；全省国民收入增长 30.6%，三县的国民收入分别增长 47.2%、85.6% 和 58.3%。三县农民人均纯收入平均每年的递增率也比全省高一倍多。

生产全面发展，经济繁荣兴旺，使三县农村的面貌发生了显著变化。过去常以茅舍、耕牛、鸡公车来描绘这里农村的面貌，如今一些地方幢幢新楼拔地而起，大小机器四处轰鸣，各种机动车和自行车取代了鸡公车。夜晚，收音机、电视机更使寂静的村舍变得热闹异常。

近四年间，广汉的 10 万农户有 3 万多户新建住房，城镇新建各类建筑 30 多万平方米，相当于以前二十八年总和的 7 倍。新都县改革后仅两三年时间，就使穷了多年的 757 个队不再缺粮缺钱，出现了被人们称为“百万富翁”、“千万富翁”（总产值分别超过百万元、千万元）的村 30 个、乡 17 个。历史上被称为“鬼害怕”的邛崃县，最近四年农民人均收入平均每年增加 50 元，大大超过以往三十年总共增长的 32 元。收入最高的凤凰和黑虎滩两个联合企业（原来的两个大队），人均分配收入已达 500 多元。这个“吃穿常发愁，人口往外流”的穷地方，一跃成为省内的富裕之乡。物质生活的改善，促进了精神文明建设，三县干部、群众的精神面貌和人与人的关系发生了深刻的变化，涌现和锻炼了一大批立志改革的人才，各方面都出现了令人振奋的新局面。

改革势在必行

三县的改革是一九七九年最先从广汉县开始的，后来扩

展到新都、邛崃两县。一九八一年初省委正式确定三县为农村体制改革试点县，进一步推动了改革广泛系统地开展。为什么三县的改革能够在较短时间内取得这么大的成绩？根本原因在于：这些改革适应了经济发展的客观要求，切合农民的根本利益，因而受到干部群众的欢迎。

广汉、新都、邛崃地处川西平原自流灌溉区，人口密集，自然条件较好；邛崃的农业生产水平虽比广汉、新都稍差，经济之发展潜力却更大。但是，三县的农村经济除解放初期发展迅速之外，一九五七年以后的二十年里，发展速度却缓慢下来，有些年代甚至徘徊不前。农民生活仍旧贫穷，许多人仍然处于“用钱靠卖米（口粮）”的困境。三县中经济发展较快的广汉县，二十年间人均分配也只增加23元。长期从事农村工作的三个县的县委书记，为探索加速农村经济发展的新的出路不知费了多少心思。出路在哪里？在是非颠倒的灾难年代里，在“左”的思想禁锢下，是无法找到正确答案的。

党的十一届三中全会制定的路线、方针、政策，解放了人们的思想，鼓舞三县的同志大胆思考，认真地总结了历史的经验教训，看清了阻碍农村经济发展的种种弊端，革除这些弊端，不就是加速农村经济的出路么！

过去农村经济长期发展缓慢的根本原因，一方面是指导思想上受“左”的影响，脱离了历史条件和生产力发展状况，错误地认为公有化程度越高越好，经济组织规模越大越好，提出许多与生产力发展不适应和违背群众意愿的要求；另一方面，经济管理上受外国模式和小农经济的束缚，建立了一套党政企不分，以政代企，集中过多，统得过死，违背客观经济规律的管理体制。于是，产生了“一平二调”、

“瞎指挥”和“大锅饭”，单纯用行政手段搞经济工作，不尊重客观经济规律，不讲究经济效益，不注重物质利益原则等弊端，办了许多“群众愿干不准干，群众不愿干逼着干”之类的蠢事，劳民伤财，严重阻碍着农村经济的发展。十一届三中全会打破了思想上“左”的桎梏，放宽了政策，群众积极性象地下的潜流一样喷涌而出，旧的一套管理体制更显得与经济发展的客观要求不相适应。在这种形势下，三县的同志在改革管理体制上大胆进行了一些试探，取得了意想不到的效果。实践使他们看到，要冲破旧框框，搞活农村经济，就非改不可；只有改革，四化才有希望！省委和原温江地委及时支持了他们的要求，改革便一触即发地开展起来。

取消“吃大锅饭” 调动积极性

三县的改革是由浅而深，逐步扩展，从单项的、局部的改革，发展为综合性的、比较协调配套的改革。其内容包括在农业、工商企业建立责、权、利相结合的经济责任制；调整农业内部结构和劳力结构，实行农工商综合经营，使农业生产逐步朝着专业化、社会化、企业化的方向发展；增辟流通渠道，改革供销社体制；改革“政社合一”体制，以及省对县实行财政、粮食和主要农副产品收购包干的办法，对县级机构改革和整顿党的组织、建设精神文明等等，分别开展试点工作，各项改革互相联系，初步摸索出在坚持基本生产资料公有制的基础上，比较系统的农村综合改革的经验。

打破“吃大锅饭”，是开展上述各项改革的一个突破口。“大锅饭”严重挫伤了群众的积极性，因而群众强烈要求改革。这一改革最先在广汉县开展。一九七七年夏，县委书记

常光南正在思考怎样突破农村经济发展缓慢的困难局面，一天，他在偏僻的西高公社发现一个生产队的粮食产量、分配水平都比别的队高得多，经过诚恳求教，老队长亮了底，他们的窍门不过是把田土、产量划定到组，实行超奖短赔。一九七八年广汉县委在金鱼公社试行了这个办法，结果增产幅度比全县高出一半。这一经验得到省委负责同志支持在全省推开后，一九七九年新都县又在此基础上创造了多种经营和副业的“四专一包”（即专业队、组、户、工，联产承包）责任制。之后，他们把农业责任制原则，及时应用到工商企业中，并且从“定、包、奖”责任制发展到经营承包责任制。目前，三县农业上主要实行大包干责任制，工商企业则普遍实行集体、合伙、个人经营承包责任制，一些事业、行政单位，也建立了类似的岗位责任制。

责、权、利相结合的经济责任制，有效地革除了分配上平均主义的弊端，它提高了生产经营者的积极性，充分发挥了企业内部的活力，有力地推动着经济的发展。随着责任制的稳定和完善，农村开始出现了蓬勃发展的家庭经济，进而带来了整个农村经济的繁荣兴旺。

调整经济结构 广开生产门路

违反自然规律的单一经营，是农村长期贫困的一个重要原因。而三县的农业，过去在很大程度上是单一生产粮食，这就严重阻碍了农村经济的发展。尽管国家已经一再提高粮食和其他农副产品的收购价格，给农民增加了实惠，可是由于人多耕地少，单靠粮食生产难以增加积累，战胜贫困。多年的实践使三县的农民和基层干部对此感受很深，他们说：“不搞农业吃不饱，不搞工业富不了，不搞商业活不了”，

“要致富，农工副；要小康，农工商”，可见他们非常懂得改革单一经营的重要性。

以往虽然也提倡发展多种经营，但又同时立了许多清规戒律，发展往往成了一句空话。特别是主产水稻的三县，人口又密集，单一抓粮更为突出，“种田是正道，搞工副业是歪门邪道，经商是大逆不道”。这种错误观念，一直有形无形地束缚着农民开辟财源的手脚。因此，不大刀阔斧地进行改革，冲破那些不合理的限制，就不可能打破单一经营的局面，改变农村的贫困面貌。改革中，三县在提高粮食单产，保证总产量稳定增长的情况下，腾出一部分土地、劳力，发展经济作物和其他多种经营，逐步改变了农业生产结构和劳力结构；同时，大力发展乡村企业和各种专业户。这些专业户商品以生产者的面貌出现，利用零散的资金和劳力，发挥各种能工巧匠的作用，不仅推动了商品生产的发展，提高了经济效益，而且促进了专业分工和多样化的经济联合。他们根据发展商品生产的需要，打破过去一讲合作就要合并全部生产资料、只限于按劳分配、只限于生产合作、只能按地区来组织，搞所有制逐级过渡等老框框，形成生产资料公有化程度、按劳分配方式以及合作的内容和形式不同的新的经济联合体，建立以农产品加工、销售为主的加工业和商业，开展农工商综合经营，逐步改变农村经济结构。综合经营的形式，一般是按乡或村建立农工商联合企业（有的叫经济领导小组），下设农业、工业、商业公司或其他农工商经济组织，进行工农业生产和商业购销活动，兴办各种服务事业。也有的按产品把原料生产、工业加工和产品销售各个环节联合起来，组成从几个队到全县范围规模不同的专业公司或经济组织，实行农工商统一经营。四年间，三县共发展3,000多

个乡村工商企业和一大批主要从事商品生产和商业经营的专业户，以及各种形式的经济联合体，它们与农业生产组织一起，组成一个纵横交错的经济网络，经营着农工商各业门类广泛的项目。

经济结构的调整，综合经营的开展，解开了农民开辟生财之道的手脚，改变了农村单纯提供原料的状况，为剩余劳力找到了出路，增强了自力更生积累资金，扩大再生产的能力，打开了农村经济发展的广阔前景。四年来，三县的工副业和多种经营都有很大发展。广汉县多种经营总收入增长1.5倍，新都县乡村企业总收入增长2.14倍，邛崃县乡村企业和多种经营总产值分别增长453%和269%。三县工商业在农村社会总产值中所占比重都上升到40%左右，农业总产值中，粮食产值比重明显下降，多种经营产值上升到50%以上。近年新增加的经济收入主要来自工副业。从乡村企业得到的返还利润和工资分别增加1.4倍、2.8倍。投入工副业的劳力已占总劳力的30%左右，一些综合经营发展较快的地方，离土不离乡的劳力已达60%、70%。农村的极累明显增加，并且已经开始用于扶持农业，兴办企业，扩大再生产。邛崃的凤凰、黑虎滩两个联合企业，用积累的几十万元资金购置了一批工农业生产机具，又修筑道路，架设输电线，修建学校、商店，改善群众的福利设施。广汉县的向阳乡在实行农工商综合经营的头两年，就拿出28万元积累返还和扶持农业，加速了农业的发展。新都县第一个成为“百万富翁”的团结村，先后拿出30多万元资金新建和扩建了三个厂，三年迈出三大步，取得了产值翻一番的高速度。

邛崃县茶叶公司实行茶工商综合经营取得的新成就，既

令人鼓舞，又发人深思。邛崃县产茶的历史悠久，五十年代就有“万担县”之称，可是以后产量却降到三千来担，经过多方努力，到一九八〇年还不足万担。产量下降的原因很简单，过去农业部门管生产，工业部门管加工，商业部门管销售，茶叶从生产到售给消费者，要经过许多环节，逐一提取茶叶产销过程中的利润，而茶农得到的只是低廉的原料价格，挫伤了生产积极性。一九八一年成立了茶叶公司，同全县 780 个茶场、30 个加工厂实行茶叶生产、加工、销售“一条龙”联合经营。这一改，情况大变：两年间茶叶产量增加 25%，达到 11,500 担；收购量增加 1 倍以上，茉莉花的种植面积和收购量都增加 3 倍；茶叶公司经营产值、利润和上缴税金，分别增长 1 倍、2 倍和 50%。这里长期完不成国家的茶叶派购计划，这两年却超额完成了。其原因也很简单：联营后公司不仅返还利润使茶农得到较多的实惠，而且从各方面扶持茶场生产，茶农积极性高涨，茶场生产大发展，工厂有原料加工，公司自然就生意兴隆了。去年，茶工商综合经营给国家交税金 23 万元，茶场增加收入 7 万元，茶农增加收入 34 万元，“三兼顾”真正兼顾到了。

三县在这方面改革告诉人们：实行农业现代化，可以不依靠国家和大工业提供资金，等工业现代化后再实现农业现代化，以及大批农民涌向城市的老路，主要依靠农业自身的积累，提供建设资金，依靠向生产的深度和广度进军，农民离土不离乡，解决剩余劳力的出路，从而加快农业现代化的进程。

突破“小而全” 走向专业化

过去在经济组织上盲目急躁地追求“一大二公”，可是在经济管理上，又因循小农经济的旧框框，采用一种“小而全”的陈旧经营方式。这是农业生产技术落后，效率低，效益差的一个重要原因。要改变这种状况，就必须走专业化协作的道路，同时改革农业生产的服务工作。改革中，三县先后建立了种子、植保、会计、饲料、兽防、土肥、农机、养蜂、蚕桑、水产以及技术咨询等专业公司和技术服务组织，把一些原来由一社一队、一家一户各自分散进行的生产环节，以及由综合性业务管理机构负责的服务工作，分离出来，按专业由它们分别进行承包，负责技术指导，逐步组成分工专业化、服务社会化、管理企业化的服务机构。同时鼓励和支持农民中有专业知识和技能的人才，组织各种民间技术服务中心，从事技术承包和技术交流活动，形成农业技术服务体系。

这些服务体系在推广技术、培训人才、提高科技水平、改善经营管理、降低生产成本、增进经济效益等方面，发挥着日益显著的作用。在较早进行改革的新都县，效果更为明显。他们的种子公司已有了450个种子基地和一套现代化的选种机具，并同省内外10个农业科研单位建立了科研协作关系，同100多个地县签订了供种合同，至今已购销良种1亿多斤，不仅解决了种子“多、乱、杂”的问题，使全县主要作物实现了良种化，而且扭转了过去种子供应年年亏损的局面。植保公司依靠专业队伍，实行科学测报，采用机械喷药防治，基本上控制了全县主要作物的病虫害，使农作物千粒重一般提高10%、20%，而且节约了防治费用，平均每亩的