



高校学术研究书系
GaoXiaoXueShuYanJiuShuXi

农业科技园区 **建设 评价** 与实践

何 伟 著

光明日报出版社

本书得到淮阴师范学院2008年博士基金项目《苏北社会主义
新农村建设模式研究》（08HSBSS02）的资助。

农业科技园区

建设 评价

与实践

何 伟 著

图书在版编目(CIP)数据

农业科技园区建设、评价与实践 / 何伟著. —北京:光明日报出版社,
2011. 11

ISBN 978 - 7 - 5112 - 1669 - 4

I. ①农… II. ①何… III. ①农业技术—科学区—研究—中国
IV. ①F324. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 207683 号

农业科技园区建设、评价与实践

作 者: 何 伟 著

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 曹美娜

责任校对: 贾文梅

封面设计: 中联学林

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078241

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京天正元印务有限公司

装 订: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710 × 1000 毫米 1/16

字 数: 276 千字

印 张: 15.25

版 次: 2011 年 11 月第 1 版

印 次: 2011 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 1669 - 4

定 价: 45.00 元

版权所有 翻印必究

序一（代前言）

农业科技园区：现代农业发展的加速器

我国是农业大国，农业科技进步是突破资源和市场对我国农业双重制约的根本出路，建设农业科技园区是现代农业发展的有效模式，是破解“三农”问题的重要途径。

1994年的北京“中以”农场的建设，拉开了我国农业科技园区发展的序幕。经过十七年来的努力，农业科技园区在我国得到蓬勃发展，一大批新品种、新技术、新设施、新观念、新的营销方式在我国农村试验、示范与推广，不仅丰富了城乡居民的菜篮子、充实了米袋子，而且对推动我国现代农业的发展、培育新型农民、建设社会主义新农村，都产生了重要的引导和推动作用。特别是从2010年开始，由农业部牵头的国家现代农业示范区建设正式启动后，农业科技园区的建设面积不仅从过去一个或者几个村、乡的范围扩大到一个县甚至整个地级市全部，而且建设的内容也从现代农业扩展到新农村建设、环境保护、区域治理、城乡一体化发展；科技部牵头的国家农业科技园区集科研、孵化、推广、生产、教育、培训、合作等功能于一体，将园区打造成为农业科技创新的“硅谷”及农业丰产、增效、农民增收的平台，农业现代化的先行区。可以预见，随着我国人口的增多、新农村建设的向前发展、资源环境压力不断增加，农业科技园区的重要性将进一步提高，所发挥的作用将越来越大。

农业科技园区在我国的发展，引起了学术界的广泛关注与探讨。何伟博士较早就从事农业园区的规划、管理工作，通过实践撰写了博士后出站研究报告，在此基础上，修改、充实后完成了《农业科技园区建设、评价与实践》一书。通观全书，该书有继承、有创新，有理论、有实践，信息与资料翔实，研究方法规范，论证分析深入，具有较高的学术价值和应用价值。

作为该书作者博士后期间的合作导师，在本书付梓之际，我愿意将其推荐给广大读者，特别是从事农业经济学、“三农”研究、科技园区生产和管理的同仁们。同时，也希望作者以后对农业科技园区有关问题继续展开深入研究，为我国现代农业和农村发展作出更多贡献。

中国科学院南京地理与湖泊研究所原所长、研究员、博士生导师：

虞孝感

2011年8月20日于南京

序二 农业科技园区引领我国现代农业 快速发展

——写在《农业科技园区建设、评价与实践》付梓之际

应中国农学会农业科技园区（以下简称“农业园区”或者“园区”）分会常务理事何伟老师之邀，我很高兴为本书作序。只简要描述我国农业园区建设发展历程、发展现状，也算是交流一下我从事农业园区研究工作10多年的体会。同时，祝愿这本书的出版能为我国农业园区的发展作出贡献。

“十一五”期末，我国农业园区总体上发展到了由数量扩张到质量提升、类型创新到标准创建、综合示范向特色专业发展、政府引导向企业化经营转变的转折时期。转变农业园区发展方式，促进园区增效、农民增收、区域现代农业科学发展，以园区为实验载体探索农业现代化发展道路将是“十二五”时期农业园区发展的重要目标。高效技术推广应用、先进设施进行装备、科学规划创新管理、各类人才按需培养将成为未来农业园区工作的主要内容。

一、农业园区建设与发展历程

上世纪90年代，为我国农业园区起步发展阶段。其特征是：数量急剧增加；进入新世纪2001-2008年，农业科技园区成为农业科技创新、农业优良品种与先进适用技术推广的主战场，但部分园区的经济效益不好，农业园区数量基本平稳；从2009年，开始进入第三个快速发展时期。园区在农业科技推广、产业孵化、农业增效与农民增收等方面的作用日益显现，园区在引领我国现代农业快速发展。

二、我国农业园区发展现状

1. 农业科技园区。农业科技园区是农业技术组装、集成的载体，是市

场与农户连接的纽带，是现代农业科技的辐射源，是人才培养和技术培训的基地，对周边地区农业发展方式转变、产业升级和农村经济发展起示范与推动作用。到目前，专家们估计我国农业科技园区规模以上的数量在5000多家。其中国家农业科技园区65家；省级命名的农业科技园区估计有1000多家；市级命名的农业科技园区估计有4000多家。国家农业科技园区由科技部牵头管理，出台了相应的管理办法。企业化管理的农业科技园区正在朝着好的方向快速发展。

2. 现代农业示范区。从2010年开始，用五年的时间，在全国范围内创建一批具有区域特色的国家现代农业示范区，使之成为现代农业生产与新型农业产业培育的样板区、农业科技成果和现代农业装备应用的展示区、农业功能拓展的先行区和农民接受新知识新技术的培训基地，引领区域现代农业发展，加速中国特色农业现代化进程。2010年农业部批准建设了51家国家现代农业示范区，列入了国家“十二五”规划纲要。2011年6月17日农业部认定了延安市国家现代农业示范区，2011年下半年还将批准建设第二批国家现代农业示范区。

3. 休闲农业园区。休闲农业是农业科技园区功能拓展的一个方面，是现代农业的内容之一，是休闲产业或健康产业的重要内容，是一项旅游新产品。近年来，休闲农业快速发展，方兴未艾，成为朝阳产业。全国休闲农业与乡村旅游年营业收入已超过1200亿元，带动1500万农民受益。截至2010年年底，全国农家乐已超150万家，规模以上休闲农业园区超过1.8万家。

4. 农业科技示范场。农业科技示范场是以基层农业技术推广机构为依托，以一定规模和相对稳定的土地为场所，以提供新技术、新品种（种苗）引进试验、先进实用技术集成创新、展示示范、培训等公共产品为主的推广服务基地。2001-2007年，中央财政共投入2.1亿元资金，在全国补助建设了1261个农业科技示范场。

5. 畜禽养殖标准化示范场。畜禽养殖标准化示范场类别为生猪、肉鸡、蛋鸡、奶牛和肉羊。2010年创建1555个标准化示范场。2011年将创建500个示范场，以生猪等主要畜种为重点，围绕畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化，推行标准化生产模式，规范饲养管理。

6. 园艺作物标准园。农业部从2009年提出在全国开展园艺作物标准

园创建活动。2009 年以来,在水果、茶叶、蔬菜优势产区选择并落实了全国园艺作物标准园 819 个。2010 年要求实现农药使用量减少 30% 以上,节本增效 10% 以上,产品质量 100% 符合食品安全国家标准的目标。

7. 其他农业园区建设情况。杨凌国家农业高新技术产业示范区由国务院批准,是国家级唯一的农业高新技术开发区,是典型的政府型农业园区。农业部系统还开展了农垦现代农业示范区、农业产业化示范区、全国农产品加工示范区活动。有关部门还建设一批农业综合开发示范园区、农业高新技术示范区等。农业科研院所和教育系统还建设了一批研究、教学实验园区,如大学科技园和教学实验场等。

农业部人力资源开发中心处长、中国农学会农业科技园区分会秘书长:

冀 敏

2011 年 8 月 16 日于北京

目 录

CONTENTS

序 一	虞孝感 / 1
-----	---------

序 二	冀献民 / 1
-----	---------

上篇 理论研究	1
---------	---

1 绪 论	/ 5
-------	-----

1.1 研究背景与意义	/ 5
-------------	-----

1.2 农业科技园区的概念界定	/ 6
-----------------	-----

1.3 本课题的国内外研究现状	/ 6
-----------------	-----

1.3.1 国外农业科技园区研究现状	/ 6
--------------------	-----

1.3.2 我国农业科技园区研究概述及评价	/ 9
-----------------------	-----

1.4 研究目的、方法、研究思路与框架结构	/ 13
-----------------------	------

1.4.1 研究目的	/ 13
------------	------

1.4.2 研究方法	/ 14
------------	------

1.4.3 研究内容与框架结构	/ 14
-----------------	------

1.5 创新与不足之处	/ 16
-------------	------

2 农业科技园区建设理论和政策支持	/ 24
-------------------	------

2.1 农业科技园区的功能及功能定位	/ 24
--------------------	------

2.1.1 农业科技园区的功能	/ 24
-----------------	------

2.1.2 农业科技园区功能定位的基本原则	/ 25
-----------------------	------

2.2 农业科技园区建设的主要理论	/ 27
-------------------	------

2.2.1 区位理论	/ 27
------------	------

2.2.2 增长极理论	/ 28
-------------	------

2.2.3 技术创新理论	/ 29
--------------	------

2.2.4 孵化器理论	/ 30
-------------	------

2.2.5 风险投资理论	/ 31
--------------	------

2.2.6 企业竞争优势理论	/ 32
2.2.7 现代企业制度理论	/ 33
2.2.8 循环经济理论	/ 34
2.2.9 企业集群理论	/ 36
2.2.10 技术集成与扩散理论假设	/ 37
2.3 我国农业科技园区建设的法律和政策支持	/ 37
2.3.1 农业“两法”的法律要求	/ 37
2.3.2 国家一系列“三农”政策的扶持和推动	/ 38
3 我国农业科技园区建设现状与成效分析	/ 48
3.1 我国农业科技园区发展阶段分析	/ 48
3.2 我国农业科技园区发展现状分析	/ 60
3.2.1 我国农业科技园区建设的主要类型	/ 60
3.2.2 我国农业科技园区建设取得的主要成绩和存在的问题	/ 63
3.3 国家农业科技园区(试点)建设现状分析	/ 67
3.3.1 国家农业科技园区(试点)取得显著成效	/ 67
3.3.2 国家农业科技园区(试点)存在的主要问题及成因	/ 71
3.4 我国农业科技园区发展的前景展望	/ 72
4 农业科技园区综合评价理论与实例分析	/ 76
4.1 综合评价概述及构成因素	/ 76
4.2 综合评价的一般过程	/ 77
4.3 农业科技园区综合评价理论研究	/ 79
4.3.1 国内外有关科技园区综合评价的研究概述	/ 79
4.3.2 我国对农业科技园区综合评价的研究述评	/ 81
4.4 农业科技园区综合评价方法案例及分析	/ 84
4.4.1 国家农业科技园区评估验收规范	/ 84
4.4.2 江苏省现代农业科技示范区评价方法	/ 88
4.4.3 对两个综合评价(验收)方法的评价	/ 93
5 农业科技园区综合评价实证研究——以北京市为例	/ 96
5.1 DEA 方法的特点	/ 96
5.2 DEA 方法原理和 C^2R 模型	/ 97
5.2.1 DEA 方法原理 C^2R 模型	/ 97
5.2.2 C^2R 模型	/ 97
5.2.3 改进的 C^2R 模型	/ 99

5.3 农业科技园区综合评价的指标体系	/ 99
5.3.1 农业科技园区建设与评价指标体系设置的原则	/ 100
5.3.2 农业科技园区建设与评价指标体系的构成	/ 100
5.4 北京市农业科技园区综合效益的 DEA 分析	/ 101
5.4.1 北京市各县区农业科技园区投入产出数据	/ 101
5.4.2 数据处理结果	/ 102
5.4.3 对数据处理结果的分析	/ 104
6 报告的主要结论与进一步研究设想	/ 107
6.1 报告的主要结论	/ 107
6.2 进一步研究设想	/ 108
参考文献	111
博士后研究期间主持的课题与成果	117
致 谢	119
下篇 编制的案例	121
7 盱眙县旅游业基本概况	/ 123
7.1 盱眙县及桂五镇经济社会发展概况	/ 123
7.1.1 盱眙县经济社会发展概况	/ 123
7.1.2 桂五镇经济社会发展概况	/ 127
7.2 盱眙县近年来旅游业发展概况	/ 128
7.2.1 盱眙县自然资源情况	/ 128
7.2.2 盱眙县旅游资源情况	/ 129
7.2.3 盱眙县的旅游品牌	/ 131
7.2.4 盱眙县旅游业取得的成就	/ 132
7.3 盱眙县旅游业发展的趋势分析	/ 132
8 月亮湾旅游资源分析与评价	/ 136
8.1 月亮湾的资源分析	/ 136
8.1.1 月亮湾的自然概况	/ 136
8.2 月亮湾的民风民俗	/ 140
8.3 月亮湾旅游资源的评价	/ 140

8.4	月亮湾旅游资源及景点与周边比较	/ 142
8.5	月亮湾生态休闲度假区建设的意义	/ 144
9	月亮湾生态休闲度假区规划总纲	/ 146
9.1	指导思想	/ 146
9.2	规划背景分析	/ 146
9.3	规划原则	/ 147
9.4	规划的主要依据	/ 148
9.5	规划期限	/ 148
9.6	旅游定位	/ 149
9.6.1	特色定位	/ 149
9.6.2	功能定位	/ 149
9.6.3	旅游形象定位与设计	/ 149
9.7	开发时序	/ 156
10	月亮湾生态休闲度假区的 SWOT 分析	/ 159
10.1	优势	/ 159
10.1.1	自然资源丰特奇异	/ 159
10.1.2	人文资源厚重品高	/ 160
10.1.3	交通条件优势明显	/ 161
10.1.4	生态环境幽雅洁净	/ 161
10.1.5	政策保障优势显著	/ 162
10.2	劣势	/ 162
10.2.1	旅游资源品质不高	/ 162
10.2.2	旅游基础设施不足	/ 162
10.2.3	旅游人才资源不足	/ 162
10.3	机遇	/ 162
10.3.1	旅游大环境稳定发展	/ 162
10.3.2	依托铁山寺可开发新的旅游产品	/ 163
10.3.3	交通条件的持续改善将拉近与客源市场的距离	/ 163
10.3.4	中国龙虾节的节庆效应	/ 163
10.3.5	盱眙县旅游产业的迅猛发展	/ 163
10.4	威胁	/ 164
10.4.1	市场竞争激烈	/ 164
10.4.2	旅游产业受外界环境影响较大	/ 164

10.4.3	旅游功能需要拓宽	/ 164
10.5	SWOT 之间的相互转化	/ 164
11	月亮湾度假区投入产出分析	/ 166
11.1	旅游资金投入	/ 166
11.1.1	投入原则	/ 166
11.1.2	资金投入匡算	/ 166
11.2	旅游投入产出的测算	/ 169
11.3	近期经济效益分析	/ 169
11.3.1	近期收益	/ 169
11.3.2	带动收入	/ 170
11.3.3	地方税收	/ 170
11.3.4	对比收益	/ 170
11.4	社会效益分析	/ 170
11.4.1	提升盱眙的知名度	/ 170
11.4.2	调整优化盱眙产业结构	/ 170
11.4.3	促进就业、福祉百姓	/ 171
11.4.4	有利于文化遗产保护	/ 171
11.5	生态环境效益分析	/ 171
11.6	旅游收入点设置及收入模式分析	/ 171
11.6.1	项目旅游收入点设计	/ 171
11.6.2	项目主要收入模式分析	/ 173
12	旅游产品设计与营销策略	/ 175
12.1	重点旅游产品策划	/ 175
12.1.1	旅游产品的开发依据和原则	/ 175
12.1.2	旅游产品策划	/ 176
12.2	旅游线路策划	/ 177
12.2.1	旅游线路设计原则	/ 177
12.2.2	旅游线路设计	/ 178
12.3	旅游营销规划	/ 178
12.3.1	优势旅游区之间强强联合	/ 179
12.3.2	建立立体营销渠道策略	/ 179
12.3.3	制定多元价格营销策略	/ 180
12.3.4	开展多种形式公关策略	/ 180

12.3.5	主题活动事件营销策略	/ 181
12.3.6	大旅游区各级营销口号	/ 181
13	旅游市场定位与细分	/ 182
13.1	旅游市场的总体特征	/ 182
13.2	旅游市场的定位	/ 182
13.3	旅游市场营销战略	/ 183
13.4	旅游市场目标	/ 184
14	月亮湾生态休闲度假区环境保护规划	/ 186
14.1	地表水的污染防治	/ 186
14.2	大气的污染防治	/ 187
14.3	噪声的污染防治	/ 187
14.4	固体废弃物的处理	/ 188
14.5	环境卫生规划	/ 188
15	月亮湾生态休闲度假区防洪保安的规划	/ 189
15.1	规划目标	/ 189
15.2	防洪规划的组织领导	/ 189
15.3	防洪规划的具体措施	/ 189
16	规划的实施保障	/ 191
16.1	强化四个意识	/ 191
16.2	落实六个保障	/ 192
附:发表的相关论文		195
1	江苏省农业科技园成功运作模式分析	/ 195
2	现代农业发展的加速器 ——黄川草莓科技示范园建设成效与体会	/ 202
3	休闲农业的特点及淮安市休闲农业发展分析	/ 209
4	我国大学科技园孵化支持政策导向思路	/ 215
5	我国大学科技园孵化器机制创新研究	/ 220
6	基于 DEA 方法的农业科技园区投入产出综合效益评价 ——以北京市为例	/ 225
7	农业科技园建设的理论基础及实践意义	/ 226
8	农业科技园区综合评价研究述评及思考	/ 226
9	我国农业科技园研究综述与展望	/ 226

摘要

01

上篇

理论研究

关键词：农业科技发展；建设；综合评价；RCA；竞争力

摘 要

农业科技园区在我国虽然只有 13 个建设年头,但对试验、示范和推广现代农业科学技术,促进农业结构调整,带动当地农业和农村经济发展,增加农民收入和加快现代农业建设发挥了巨大的推动作用。然而,作为新生事物,农业科技园区在发展中还存在一些急需解决的问题,特别需要进行科学的评价和验收,以形成园区优胜劣汰的动态管理机制,引导农业科技园区可持续发展。

本文应用经济学、管理学、统计等理论,采取定性和定量研究相结合、理论研究和实证研究相结合等方法,开展农业科技园区的建设和评价研究。全文共分六个部分,计 6.8 万字。主要内容有:

首先,回顾我国农业科技园区发展的历史和经历的三个阶段,以及每个阶段的特征和存在的主要问题及其原因。其次,阐述农业科技园区建设的主要理论和建设的政策依据。最后,在对农业科技园区常用评价方法分析后,提出用 DEA 方法对农业科技园区进行评价,能避目前实践中应用评价方法的缺点,又便于发现问题、解决问题。接着以北京市 13 个县区的农业科技园区为研究对象,建立评价指标体系,用 DEA 方法对 13 个县区农业科技园区综合效益做了排序,分析规模效益的类型和最优投入的情况。

关键词: 农业科技园区; 建设; 综合评价; DEA; 北京市