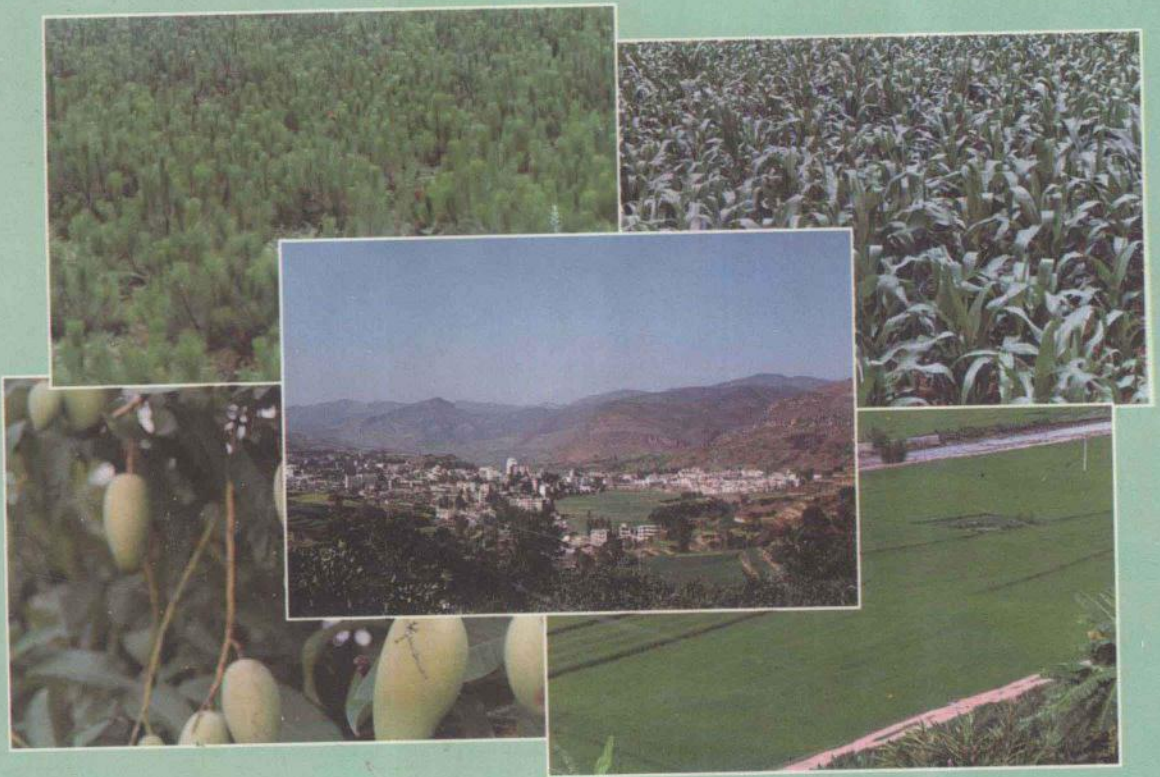


华坪县土地利用总体规划

主编：周贵翔 陈昌琼 杨子生



云南大学出版社

华坪县土地利用总体规划

周贵翔 陈昌琼 杨子生 主编

云南大学出版社

责任编辑：吴 如

封面设计：丁 亚

华坪县土地利用总体规划

周贵翔 陈昌琼 杨子生 主编

*

云南大学出版社出版发行

(云南大学校内)

云南省新华书店经销

云南大学出版社印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/16 印张：14 字数：339 千

1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷

印数：0001—1000

ISBN 7-81025-753-6/F·120 定价：25 元

《华坪县土地利用总体规划》编委会

顾问:	肖笃宁	王经培	林致远	徐忠堂	王洪富			
名誉主编:	李汝勤	何国兴	彭乾兴	李茂喜	奚丽宏	李兴顺	李维忠	谷学红
	丁发政	袁明兰	高国金	李吉兴	甘庆生	李世碧	李富中	张天华
	徐加华	林天宏	海正才	任 萍	何清明	张学安	周述才	张荣海
	周忠位	许官乔						
主 编:	周贵翔	陈昌琼	杨子生					
副主编:	吴跃红	吕高翔	袁希平	杜 葵	孔德剑	周兴荣	彭明春	杨绍武
	尹兴堂	雷正顺	王安华	周再华	杨加玉	晏明菊	邓云发	冷 碧
	谭荣建	谭光红	陈德勇					
编 委:	(按姓氏笔划数为序)							
	丁发荣	丁泽元	尹兴堂	尹兴涛	木秀芳	木 臻	王安华	王兴和
	王兴德	王世全	王国华	王如桂	王禹书	王维杰	王洪友	王道宗
	王焕林	王焕伦	王庭发	仁国凯	方伯昌	孔庆魁	孔德剑	文仕品
	文思鸿	史丽华	左玉钧	左顺章	石常贵	冉茂泉	冯乔高	付龙斌
	付恩华	卢卫昌	邓云发	代金贵	代金朝	吕高翔	刘发明	刘光顺
	刘荣贵	刘爱勇	刘福万	刘锡顺	宋登华	吴光明	吴成亮	吴国勳
	吴跃红	吴远学	吴佐英	吴顺才	吴顺芬	吴松华	吴朝华	李友章
	李兴文	李兴学	李世华	李光畅	李华国	李茂喜	李大春	李仁华
	李光宗	李加荣	李政权	李林贵	李丽琳	李朝友	李金根	李莉屏
	李瑞君	杜 葵	何国兴	何志蓉	何成茂	何跃华	何海燕	余安宁
	余朝兴	谷兴政	严开志	肖成明	肖 波	肖期锐	冷 碧	汪荣俊
	苏华钦	张太泉	张正发	张志红	张安昆	张国宏	张忠伟	张 奎
	张云琴	张培华	张彩昌	张彩明	张朝仙	张铭露	张华敏	张堂富
	张崇达	周兴荣	周代春	周再华	周贵翔	周年国	周春华	周继全
	周朝贵	和 英	和 熹	和小英	邱长昔	罗 鸿	罗广明	罗广恒
	罗满德	杨子生	杨文华	杨文亮	杨正品	杨永红	杨兆兴	杨加玉
	杨汝俊	杨树忱	杨树辉	杨延华	杨贵屏	杨文清	杨绍武	杨瑞波
	陈古国	陈古祥	陈其信	陈安蓉	陈光荣	陈怀文	陈昌琼	陈显华
	陈清贵	陈德华	陈德争	陈德勇	陈福祥	陈裕善	姚淑珍	胡文艺
	胡明春	胡德高	胡慈光	贺国富	贺 梅	赵立崇	赵永坚	赵咏梅
	赵昆生	赵明华	赵福春	施华生	饶宝争	饶宝森	胥 勇	袁希平
	袁世聪	袁远志	唐孝全	唐永国	徐文凡	徐文刚	徐从先	徐加泽
	徐志富	徐庭亮	聂天宇	黄光国	黄光富	郭万寿	郭训民	晏明菊
	梁维祥	韩丽君	董桂芳	蒋宗武	谢长品	谢恩植	雷正顺	蔡文林
	简学国	简学洪	廖定昌	谭光红	瞿宗宽			

云南省人大常委会主任尹俊题词：

科学规划
合理开发

为华坪县水利总体规划题

尹俊



一九九五年十二月

云南省土地管理局局长李如林题词：

加强土地管理
服务经济建设

李如林

一九九六年十二月

中共丽江地委书记段增庆题词：

十分珍惜和合理利用
每寸土地力求达到经
济社会生态效益的
有机统一

一九九六年十二月

段增庆



丽江地区行署专员和段琪题词：

珍惜方寸

依法用地

段琪

九六·十二·十六

丽江地区行署副专员徐忠堂题词：

土地是生命的根

土地是发展的财

徐忠堂

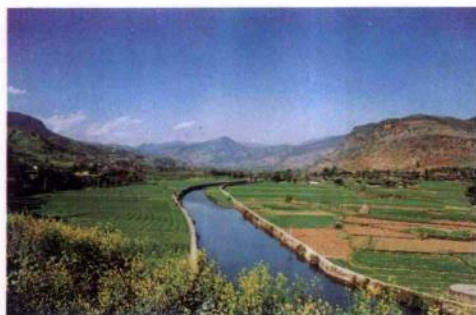
1996年12月

中共华坪县委书记李汝勤题词：

惜土如金
造福人民

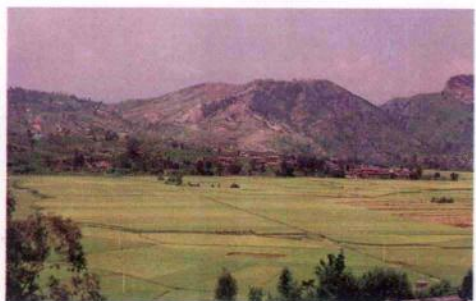
李汝勤

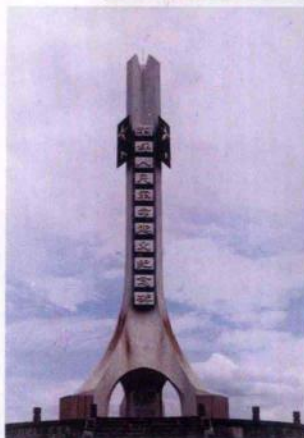
一九七九年九月



1	2
3	4
5	6
7	8

- 1 ▲美丽的华坪县城
- 2 ▲人工沟渠两岸的基本农田
- 3 ▲位于河东水库下方的一级保护田
- 4 ▲新庄河两岸一级保护田
- 5 ▲德茂坝子一级保护田
- 6 ▲腊姑河村的二级保护梯地
- 7 ▲优质烤烟基地
- 8 ▲优质高产芒果园

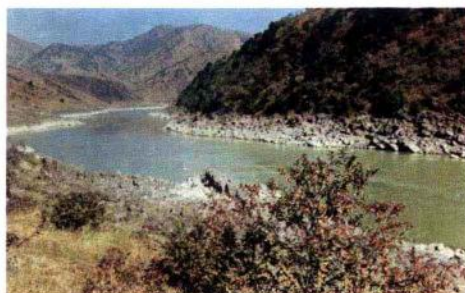




9	10
11	12
13	14
15	16

- 9 ▲远近闻名的永兴优质茶
 10 ▲华坪县林业用地景观(丁王村公所)
 11 ▲踏地坪村的人工幼林——云南松
 12 ▲游览景点——华坪县人民革命起义纪念碑及仙人洞周围的森林景观
 13 ▲华坪县永宁坪牧业用地景观(正在开发建成苹果基础)
 14 ▲生长良好的石龙坝乡牧草地
 15 ▲白姑河村坡地上种植的畜禽青饲料
 16 ▲华坪县公路用地景观





17	18
19	20
21	22
23	24

17▲正在建设中的华坪县二级公路

18▲新文水库景观

19▲新庄河丰富的水资源

20▲正在建设中的务坪水库

21▲清澈碧绿的良马水库

22▲流经华坪县南部境内的金沙江

23▲外业规划工作组在丁王村泥泞的村道上艰苦跋涉

24▲杨子生博士1996年6月24日在河东办事处指导外业规划试点工作





25▲宣传土地基本国策 树立珍惜土地观念

26▲华坪县“两规”成果评审验收会于1996年12月13日在华坪县政府会议室举行

27▲《华坪县“两规”》课题主持人、知名土地学家陈昌琼教授(中)参加了评审验收会

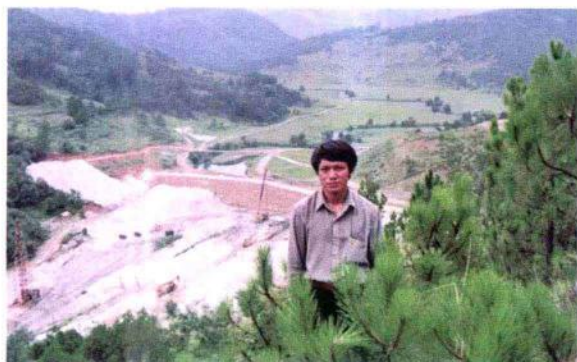
28▲云南省土地管理局规划处处长王经培高级工程师(左二)在主持规划成果评审验收工作

29▲丽江地区土地管理局何国兴局长(左二)主持评审验收会议。彭乾兴副县长(中)作重要讲话

30▲《华坪县“两规”》课题组长杨子生博士(中)在汇报华坪县“两规”技术方法与规划方案

31▲“两规”外业组合影。左一为华坪县“两规”办公室主任、县土地管理局局长

32▲杨子生博士1996年6月23日在务坪水库建设工地考察后留影(周贵翔局长摄)



序（一）

土地是人类社会生产、生活必不可少的空间和物质财富源泉，土地资源是一个地区经济、社会持续发展的基础条件之一。制订土地利用总体规划，就是为了使宝贵的土地资源得到最合理的利用，满足国民经济协调发展的各种需要。当前，全国都在陆续开展土地利用规划工作，以加强对各级行政单位土地利用的宏观调控和计划管理，协调各业用地矛盾，优化土地利用结构和布局。

云南省华坪县在这一工作中率先垂范，认真贯彻国家有关规定，高质量地完成了全县土地利用总体规划和基本农田保护区规划。本书集中汇集了这一工作的丰硕成果，体现出科学性、系统性和实用性的较好结合。尤其可贵的是在规划中还同时进行了若干专题的分析研究，如土地适宜性评价、土地需求量预测以及土地利用地域分区研究等专题都有较强的针对性，内容上有自己的特色。

位居滇西北中山山原区的华坪县，资源丰富，有着很好的开发潜力。记得 60 年代初，我在参加川滇接壤地区综合考察时曾到过这里，留下了美好的印象。今日有幸为《华坪县土地利用总体规划》一书作此评介，倍感亲切。在此祝愿华坪县早日走上经济腾飞、城乡繁荣、生态稳定、国土美丽的可持续发展之路。

国际景观生态学会副主席 肖笃宁
中国自然资源学会土地资源专业委员会主任

1996 年 12 月 10 日

序（二）

土地资源作为一切生产劳动与社会生活所必须的物质资料 and 空间场所，是人类赖以生存的条件，是社会经济发展的物质基础。正如马克思所概括的：“土地是人类不能出让的生存条件和再生产条件”，“土地是一切存在的根源。”

我国幅员广大，人口众多，人均土地少，耕地资源不足是我国土地的基本情况。随着经济建设和社会的不断发展，人口的不断增长和生活水平的不断提高，全社会从各个方面对土地的需求越来越大。但因受土地资源的不可再生和不可替代性、面积的有限性、位置的固定性、质量的差异性和利用上的可持续性与排它性等特性的约束，势必使得人口与土地的矛盾和各类用地之间的矛盾日趋尖锐。为此，进行土地利用总体规划的研究与制订，从全局的角度对土地资源作出总体的、长期的开发利用与整治保护的决策，并在国民经济各部门科学地配置土地资源，是避免土地利用在宏观上出现失控，贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，为社会经济发展协调土地的供求关系，发挥土地资源的经济、社会和生态的综合效益，缓解人地矛盾和各类用地之间矛盾的一项重要措施。

《华坪县土地利用总体规划》和《华坪县基本农田保护区规划》是以全县土地资源特点、利用现状及存在问题的分析和对规划期内人口及各类用地的需求预测为基础，紧密围绕经济建设为中心，与全县国民经济和社会发展的长期规划相协调；按照因地制宜、统筹兼顾、保证重点、效益统一等原则；采用常规方法与数学方法相结合，领导、专业人员与公众参与相结合，定性分析与定量分析相结合，资料分析研究与实地调查落实相结合等方法编制而成。两项规划所收集的资料丰富详实，基础数据准确可靠，规划目标和任务符合县情；土地利用结构调整依据充分，能满足全县社会经济发展规划以及各部门的需求；土地利用布局调整合理，在土地利用分区研究中运用模糊聚类方法进行了有益的实践探索，实施规划的措施可行。总的看来，我认为华坪县这两项规划是科学、可行的规划，既具有宏观指导性又具有很强的具体可操作性。它的实施必将对全县土地利用结构与布局的优化，加强土地利用管理，协调各类用地矛盾，切实保护耕地，提高土地利用率和产出率及综合效益，促进全县国民经济和社会发展目标的实现，起到积极的作用。

云南省土地管理局规划处处长 王经培

1996年12月于昆明

序（三）

县级土地利用总体规划是对全县土地资源的开发利用、整治、保护在时间上、空间上所作的总体性、战略性和长远性的部署。其目的是为了全面、切实贯彻土地国策，加强对土地的宏观控制和科学管理，协调各行业用地、特别是农业用地与非农业用地的关系，切实保护耕地，优化土地利用结构，提高土地利用效率，以促进国民经济与社会发展长期规划目标的实现，并为编制乡（镇）土地利用规划及与土地利用有关的规划提供依据。它有三个作用：第一，总体功能作用，即通过土地利用总体规划，协调土地利用与国土规划、农业区划、城乡发展规划的关系，发挥总体功能作用。第二，指导作用，县级土地利用总体规划属指导性规划，对土地利用进行宏观控制。通过规划调整控制各业用地指标和用地计划、用地布局，实现土地利用结构的优化。第三，管理作用，县级土地利用总体规划主要通过用地计划和布局去实施，达到规划与管理相结合，以提高科学管理土地的水平。

基本农田保护区规划是土地利用总体规划中重要的专项规划，其目的是对良田好地实行特殊保护，对耕地实施宏观控制和微观管理，发展农业生产，确保国民的口粮，并为编制土地利用总体规划提供可靠的数据。

土地利用总体规划与基本农田保护区规划，简称“两规”，两者既密切联系又有差异，其联系表现在：基本农田保护区规划属于土地利用总体规划中的专项规划，可为土地利用总体规划的编制提供基础数据；它们的差异主要表现在规划内容等方面，因而两者有一定的独立性。两个规划同时搞，既可减少重复，又可节省时间、人力、物力、财力；两个规划的目标一致，方法等相似，两者一起搞，可以避免相互间对用地数量、定位的矛盾，利于用地的协调平衡。

华坪县人民政府根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条“各级人民政府编制土地利用总体规划”的规定和国务院《基本农田保护条例》、《云南省基本农田保护条例》和丽江地区行署关于认真开展县级土地利用总体规划及基本农田保护区规划工作的部署，于1996年3月至10月根据国家土地管理局《县土地利用总体规划编制规程（试行）》、云南省土地管理局《云南省基本农田保护区规划编制要点》，紧密结合华坪实际，编制了“华坪县土地利用总体规划及基本农田保护区规划”。规划的编制采用常规方法与数学模型、微机处理相结合，室内分析与室外调查、实地划定相结合，定性、定量与定位相结合，专业课题组与当地领导、技术人员、群众相结合等方式进行，同步开展完成了土地利用总体规划及基本农田保护区规划工作，做到了“两规”的有机衔接。其规划成果齐全，符合规定，文字说明清楚，图件规范清晰，编绘方法正确，全部成果于1996年12月13日通过省、地区土地管理局联合评审验收，文字成果现已编著成为《华坪县土地利用总体规划》一书，由云南大学出版社出版，全国公开发行。

综观华坪县“两规”工作的整个过程以及取得的成果，我认为主要有以下特色：（1）领导高度重视，成立了强有力的领导小组和工作班子（包括“两规”办公室和课题组），外业、内业工作有机结合，工作深入扎实、全面细致，突出重点，公众参与非常广泛，为规划的