

普通高等学校形势与政策课教材
根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写

2011·春

石国亮◎主编

XINGSHI YU
ZHENGCE

研究出版社

肇庆分校



普通高等学校形势与政策课教材
根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写

2011·春

形势与政策

石国亮◎主编

XINGSHI YU
ZHENGCE



图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策. 2011. 春 / 石国亮主编.

—北京: 研究出版社, 2011.1

ISBN 978-7-80168-625-1

I. ①形…

II. ①石…

III. ①时事政策教育—高等学校—教材

IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第 004511 号

出版发行 研究出版社

北京1746信箱 (100017)

电话: 010-63097512 (总编室) 010-64045344 (发行部)

010-64045699 (编辑部) 010-64045067

网址: www.yjchs.com E-mail: yjchsfxb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 北京佳信达欣艺术印刷有限公司

版 次 2011年2月第1版 2011年2月第1次印刷

规 格 787毫米×1092毫米 1/16 10.5 印张

字 数 150千字

定 价 18.00元 ISBN 978-7-80168-625-1

本书销售专线: 010-64045344 64045067

前言

同学们在大学校园的学习，已经有周年半载或者更长的时间。今天，又来到了春的季节，这是一个孕育着新希望新期待的季节。正如著名诗人海子在《面朝大海，春暖花开》中所描述的那样：“从明天起，做一个幸福的人/喂马，劈柴，周游世界/从明天起，关心粮食和蔬菜/我有一所房子，面朝大海，春暖花开。//从明天起，和每一个亲人通信/告诉他们我的幸福/那幸福的闪电告诉我的/我将告诉每一个人。//给每一条河每一座山取一个温暖的名字/陌生人，我也为你祝福/愿你有一个灿烂的前程/愿你有情人终成眷属，愿你在尘世获得幸福/我只愿面朝大海，春暖花开。”那么，此时的大学生校园是怎样的一幅图景呢？同学们也许正在享受多姿多彩的校园文化，也许正在图书馆博览群书，也许正在互联网上尽情冲浪……这些都是自我选择、自我发展的实际行动，都是心系国家、情牵世界的重要表征。

关心中国，情系世界，中国青年自古有之。“风声，雨声，读书声，声声入耳；家事，国事，天下事，事事关心”。这句被历代青年所传诵的话语就是真实的写照。当历史的车轮迈进撒满金色阳光的21世纪，世界和中国都在发生深刻的变化，对人才提出了更高的要求。同学们在大学生活中，可能已经感受到，学生干部招新，研究生入学考试，公务员考试，招聘考试，哪一项都少不了对形势与政策的考察。这是因为，大学生肩负着建设现代化国家、实现中华民族伟大复兴的重大使命，你们应当把自己的发展融入到社会发展之中。尤其是由美国次贷危机引发的全球金融危机，给大学生就业带来了严峻挑战。当代大学生要学会拓展自己的视野，善于探寻那些隐藏在“危机”的表象下面的变革力量，化危为机。形势与政策教育是连接学校与社会的桥梁，应运了社会发展对大学生的新要求。一位同学在学习形势与政策课后这样写道：“这学期开的形势与政策课对我们帮助颇大，这门课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对学生进行形势与政策教育的主渠道，主阵地。在大学生思想政治教育中担负着重要使命。同时，也为我们提供了一个看中国、看世界的窗口。”

一门好的课程必须配备一本好的教材。形势与政策教育具有时代性和针对性

的特点,决定了形势与政策课的教材必须常编常新。通过长期的探索和积累,2007年我们组织力量精心编写了《形势与政策(2007·秋)》一书。我们的思路是:力图搭建一个对话的平台,将同学们引进“形势与政策”这个充满时代精神和时代元素的课程;半年编写出版一本,形成动态的教材体系,为高校形势与政策课教学第一线提供内容丰富、针对性和时效性强的教学用书;采用新颖的体例设计,由板块式构成,选取既是社会热点也是大学生普遍关注的问题;力求语言简明易懂,富有青春激情。该书出版以后,得到了高校教学一线专家和同学们的一致好评。我们一方面对教材的使用情况进行跟踪调查,搜集反馈意见,研究如何使教材编写得更加贴近实际、贴近学生、贴近生活;另一方面,对形势与政策进行跟踪研究,了解国内外时事的最新动态。《形势与政策(2008·春)》增加了两大亮点:把重大时事放到世界和历史的大背景中去解读,力求增强国际视野和历史深厚感;在书后增加精选的“时事集锦”,力求使同学们“一书在手,尽知天下事”。《形势与政策(2008·秋)》又将四大板块作了适当调整:“时事大讲堂”改成“时事报告”,“形势热点”改成“形势讲座”。《形势与政策(2010·春)》增添了“时政快评”。《形势与政策(2010·秋)》在原来四大板块的基础上增加了“理论聚焦”板块,形成了“理论聚焦”、“时事报告”、“形势讲座”、“政策解读”和“新观察”五大板块。

呈现在老师和同学们面前的《形势与政策(2011·春)》这本教材,是贯彻党的十七届五中全会精神,根据教育部关于形势与政策教育的最新要求,结合“90后”大学生的新特点精心组织编写的,共十讲。这些内容,既涵盖了2010年9月以来的国内外大事,又突出了社会 and 同学们关注的热点焦点。书后附有精选的2010年9月至2011年1月的“国内外时事一览”和“时政快评”专栏,并增添了“自测题”。

目 录

前 言	1
-----------	---

理论聚焦

第一讲 从公元1921到2011

——中国共产党90年的宝贵经验

导读	1
一、历史契机与党的历史经验的总结	1
【链接】中央部署隆重纪念 中国共产党成立90周年迎执政新起点（节选）	4
二、党的历史经验总结的两种类型	6
三、从党的90年宝贵历史中汲取营养和智慧	7
思考题	9

第二讲 让世界看到一个更加阳光的中国

——中国的反腐败和廉政建设

导读	10
一、腐败与中国的反腐败	10
二、预防腐败和加强廉政建设并举	12
【链接】让世界看到一个更加阳光的中国（节选）	17
三、惩治腐败和廉政建设取得明显成效	20
四、加强反腐败的国际合作	22

思考题	23
-----------	----

时事报告

第三讲 承诺与兑现

——“十一五”回眸与启示

导读	24
一、我国经济社会发展极不平凡的五年	24
【链接】省部级领导谈回眸“十一五”	25
二、“十一五”的主要成就	27
三、“十一五”改革的启示	35
思考题	37

第四讲 科学发展谋新篇

——“十二五”规划建议的深度解读

导读	38
一、“十二五”规划建议的诞生	38
二、“十二五”规划建议的结构和主要内容	42
三、“十二五”规划建议的亮点	45
【链接】“十二五”我们当牢记总书记的 “一起继续来打拼”	48
思考题	50

形势讲座

第五讲 回稳向好

——我国的经济和社会形势（上）

导读	51
----------	----

一、应对复杂形势的“中国答卷”	51
二、经济形势总体向好	54
三、农业农村经济：持续健康发展	56
【链接】农业发展赶上了“黄金时期”	
——访农业部部长韩长赋	59
四、工业经济：由回升向好向稳定增长转变	61
五、房地产行业：喜中有忧	63
思考题	65

第六讲 回稳向好

——我国的经济和社会形势（下）

导读	66
六、对外贸易：恢复性较快增长	66
七、消费价格水平：涨幅在可接受范围内	68
八、民生工程：成果喜人	69
九、2011年经济工作的主调	71
思考题	73

政策解读

第七讲 国际形势和中国外交

——2010年回顾与2011年展望

导读	74
一、2010年国际形势：“不确定性和复杂性增强”	74
二、2010年中国外交：“大国大外交”气象初显	77
三、2011年国际形势展望：在迷雾中谋篇布局	79
四、2011年中国外交展望：“世界，请听中国朗诵”	83

【链接】白宫宣布胡锦涛下月19日访美， 奥巴马夫妇将设国宴	84
思考题	87

第八讲 2010年两岸关系及其后

——新的历史起点上的新发展

导读	88
一、2010年两岸关系回顾	88
【链接】《海峡两岸医药卫生合作协议》含金量十足	90
【链接】2010年两岸关系重大事件	94
二、2010年两岸关系取得新进展的主要因素	98
三、畅想两岸关系的发展前景	101
思考题	102

新观察

第九讲 中国人权事业新的重大进展

——人权白皮书和人权行动计划的视点

导读	103
一、白皮书与人权白皮书	104
【链接】20世纪60—70年代， 美国为何不指责中国的人权状况？	105
二、改革开放以来中国人权事业的发展	106
三、从系列人权白皮书看中国人权事业的发展	107
【链接】第一本中国人权状况白皮书出台背景	108
四、从第一部人权行动计划看中国人权事业的发展	112
思考题	115

第十讲 蓝色的呼唤

——海权争夺与大国兴衰

导读	116
一、从海权到海权论	116
二、海权是大国兴衰的“晴雨表”	120
三、海洋争端与海权争夺	123
四、我国海权维护的战略	125
【链接】钓鱼岛争端的来龙去脉	128
思考题	133
 附录一 时政快评	134
 附录二 国内外时事一览	139
 附录三 自测题	154
 主要参考文献	155
 后 记	157

第一讲 从公元1921到2011

——中国共产党90年的宝贵经验



导读

作为一个善于总结和吸收历史经验的马克思主义政党，中国共产党在领导革命、建设和改革的过程中，总是每隔一段时间就回过头来总结一下自身奋斗的历史。从这个意义上讲，一部党的历史，也是一部不断总结经验的历史。党的历史经验的总结，是与一定的历史契机紧密联系的，如党的代表大会和党的其他重要会议、建党周年纪念日、重大历史事件纪念日以及领袖纪念日等。按目的、范围和深度，党的历史经验总结可分为局部性总结与全局性总结。总结历史经验，最终目的是要从经验中吸取教训，不断汲取营养和智慧。通过总结历史经验，纠正了错误，统一了思想，实现了理论的创新，进而推动了党和国家事业的发展。

一、历史契机与党的历史经验的总结

作为一个善于总结和吸收历史经验的马克思主义政党，中国共产党在领导革命、建设和改革的过程中，总是每隔一段时间就回过头来总结一下自身奋斗的历史。从这个意义上讲，一部党的历史，也是一部不断总结经验的历史。这些经验总结并未凭空臆造，而是伴随着一定的历史契机出现的。

（一）党的代表大会和党的其他重要会议

党的历史上召开的代表大会和党的其他重要会议，是党总结经验、制定战略的重要时机。在党的历史上，正确总结历史经验的成功典范，是1945年党的六届七中全会通过的《关于党的若干历史问题的决议》和1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。

从1944年5月21日到1945年4月20日，党的扩大的六届七中全会在延安召开。党的六届七中全会的主要内容和最重要的成果，是《关于若干历史问题的决议》。这个决议以毛泽东1942年写的《历史问题草案》为蓝本，并在毛泽东的领导下，从1944年5月开始起草。《历史决议》原准备提交党的七大讨论通过，为使七大能集

中精力讨论抗战建国方针问题，而改在党的六届七中全会讨论通过。《关于若干历史问题的决议》总结了建党以来特别是六届四中全会至遵义会议前这一段党的历史及其基本经验教训，高度评价了毛泽东运用马克思列宁主义基本原理解决中国革命问题的杰出贡献，肯定了确立毛泽东在全党的领导地位的重大意义。同时，全面详尽地阐述了历次“左”倾错误在政治、军事、组织、思想方面的表现和造成的严重危害，并着重分析了产生错误的社会根源和思想根源，在总结开展党内思想斗争的经验时，强调要坚持“惩前毖后，治病救人”，“既要弄清思想，又要团结同志”的方针。《关于若干历史问题的决议》提出：全党今后的任务，就是“在马克思列宁主义思想一致的基础上，团结全党同志如同一个和睦的家庭一样，如同一块坚固的钢铁一样，为着获得抗日战争的彻底胜利和中国人民的完全解放而奋斗”。党的六届七中全会的召开和《关于若干历史问题的决议》的通过，标志着整风运动的胜利结束，增强了全党在毛泽东思想基础上的团结，为党的第七次全国代表大会的召开在思想上作好了充分准备。

1981年6月27日党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，总结新中国成立以来“十个必须”的经验：在社会主义改造基本完成以后，党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来；社会主义经济建设必须从我国国情出发；社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况；阶级斗争已经不是主要矛盾，必须正确认识我国社会内部大量存在的不属于阶级斗争范围的各种社会矛盾；逐步建设高度民主的社会主义政治制度，必须根据民主集中制的原则加强各级国家机关的建设；社会主义必须有高度的精神文明；改善和发展社会主义的民族关系，加强民族团结，必须坚持实行民族区域自治；在战争危险依然存在的国际条件下，必须加强现代化的国防建设；在对外关系上，必须继续坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和种族主义，维护世界和平。根据“文化大革命”的教训和党的现状，必须把我们党建设成为具有健全的民主集中制的党。从十一届三中全会到十一届六中全会，我们党已经逐步确立了一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路。虽然这条道路还将在实践中不断充实和发展，但是它的主要点，已经可以从建国以来正反两方面的经验、特别是“文化大革命”的教训中得到基本的总结。这次经验总结，是我们党进入改革开放新时期，第一次进行的从经济到政治，从内政到外交，从社会建设到党的建设进行的全面总结。这一次经验总结，确立了以经济建设为中心的党和国家工作的重点；强调社会主义经济建设必须从我国国情出发，社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况基本工作思路；重申了民主集中制重要性，为党在新时期的基本路线的确立奠定了基础。

党的十二大以来的历次代表大会及其全会，基本上都对党的历史经验进行了总结。1982年9月1日，邓小平在党的十二大开幕式上指出，全党要把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。这是从指导思想层面上进行的总结，强调了坚持和发展马克思主义的基本原则：把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来；提出了走自己的路，建设有中国特色的社会主义的新的历史命题。最近的一次则是党的十七大。2007年10月15日，胡锦涛在党的十七大上的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》中，总结了改革开放历史进程中“十个结合”的经验。“十个结合”的宝贵经验是对中国特色社会主义的全面地、高度地概括。中国特色社会主义既是马克思主义的，也是有中国特色又面向世界的；既坚持党的领导和社会主义的基本制度，又是与市场经济相结合不断进行经济和政治体制改革的；在改革中既着力生产力和效率的发展提高，还注重社会的公平和稳定以及全民族文明素质的提高；中国特色社会主义伟大事业同党的建设新的伟大工程是共同推进的。

（二）建党周年纪念日

举办建党周年纪念是我国的一项传统，也是党回顾过去、总结经验、展望未来的重要契机。回顾历史就会发现，很多党的重要决议、经验总结都是在建党周年纪念活动中提出的。

在中国新民主主义革命取得了决定性的胜利，全国性政权即将建立的时刻，1949年6月30日，毛泽东为纪念中国共产党成立28周年，撰写了《论人民民主专政》一文。该文回顾了鸦片战争以来的历史，总结了中国共产党成立28年以来的经验，全面、系统地阐述了新民主主义社会的建国方略，指出：“总结我们的经验，集中到一点，就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。”“这就是我们的公式，这就是我们的主要经验，这就是我们的主要纲领。”

2001年7月1日，江泽民在纪念建党80周年大会上的讲话，对比了党成立前后的两个80年，总结了党的光辉历程和基本经验。从对指导思想的坚持和发展中，强调同中国具体实际相结合；从在根本宗旨的体现和落实中，强调对人民群众的依靠；从自身建设的目的和要求中，强调办好中国的事情，关键在我们党。提出总结80年的奋斗历程和基本经验，归结起来，就是必须始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。

2006年6月30日，胡锦涛在庆祝中国共产党成立85周年大会上的讲话中，总结了加强党的先进性建设的“五个必须”的宝贵经验。这些宝贵经验来之不易，对于

我们进一步推进党的先进性建设，具有长期指导作用，必须十分珍视并持之以恒地坚持下去。这是新的中央领导集体继对党的执政能力建设的经验总结后，对党的先进性建设的经验进行总结，并把党的执政能力建设和党的先进性建设作为党的建设新的伟大工程的主线。

【链接】

中央部署隆重纪念中国共产党成立90周年迎执政新起点（节选）

2011年是中国共产党成立90周年，也是实施“十二五”规划的开局之年，中央已部署将隆重热烈地纪念中国共产党成立90周年。“行百里者半九十”，中国共产党在发展历程中的不同节点，都高度重视总结经验。成功的就坚持下来，负面的就用来警示，这已经成为一个传统。近90年来，中国共产党从建党之初的十几个党员，发展到今天的近8000万党员；从一个非常小的党成为执政党，并带领中国取得举世瞩目的成就。正如中央党校资深党建专家叶笃初教授所说，从国际共产主义运动开始，至今为止，尚未出现一个百年大党。“行百里者半九十”，90周年，对于中国共产党来说是一个非常重要的时刻，意义深远。

“建党90周年这个节点，或将成为中国共产党以及中国社会的新的转折点。”中央党校党建部教授张希贤说。“其一，当前，正处在中国共产党带领中国人民从全面建设小康社会转向全面建成小康社会的转折点。全面建设小康社会，已经走过了三十年历程，对于如何进一步保障人民群众的利益、如何解决民生问题，有什么样的途径和解决方案，中国共产党需要有一个明确的回答。其二，当前，正处在中华民族走向伟大复兴的转折点。中国共产党能不能抓住这样一个历史机遇，是很关键的。其三，在多个历史节点，我们党自身的创新，都引发了整个社会的创新和发展，自改革开放以来，这一事实已被多次证明。当前，我们又将迎来这样的一个转折点。”

据有关权威人士介绍，纪念中国共产党成立90周年的活动，将紧扣四个方面宣传教育。其内容包括宣传中国共产党的光荣历史和丰功伟绩；宣传中国共产党90年来推进马克思主义中国化、时代化、大众化，形成了毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系；宣传党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝，必须顺应世情、国情、党情的新变化，以改革创新精神加强和改进党的建设；宣传全国各个时期各条战线基层党组织和广大共产党员在革命、建设、改革中作出的突出贡献等多项内容。

2011年一系列多种形式的纪念活动将在明年陆续展开。比如：2011年7月1日，中央将在人民大会堂召开庆祝中国共产党成立90周年大会。会上将对全国先进基层党

组织、优秀共产党员、优秀党务工作者进行表彰。在2011年7月1日前后，由中央组织部、中央宣传部、中央党校、中央文献研究室、中央党史研究室、教育部、中国社会科学院、解放军总政治部将联合召开纪念中国共产党成立90周年理论研讨会。同时，中央组织部将召开优秀共产党员代表庆祝中国共产党成立90周年座谈会。由中央统战部商各民主党派中央、无党派人士和全国工商联召开各界人士纪念中国共产党成立90周年座谈会。此外，在中央层面，还将以举办文艺晚会，集中推出一批纪念文章和一批理论、评论文章，创作系列影视和文艺作品等形式，反映建党90年光辉历程。各地将按照中央要求，以纪念中国共产党成立90周年为主题，结合当地实际开展丰富多彩、生动活泼的群众性纪念活动。

据悉，中央明确要求，组织开展纪念中国共产党成立90周年活动，是党和国家政治生活中的一件大事。对于庆祝活动既要坚持喜庆热烈、务实节俭的原则，更需牢牢把握正确导向，对重大事件和重要人物的评价要符合中央精神，防止否定和歪曲党的历史、新中国历史和改革开放的错误倾向。同时，严禁任何部门和单位借纪念活动名义从事商业活动、制作发放贵重纪念品和摊派集资，坚决防止形式主义和铺张浪费。

（记者陈泽伟，实习生丁慧、娜潘佳：载《瞭望》2010年第46期）

（三）重大历史事件纪念日

重大历史事件纪念日，如长征胜利纪念、新中国成立周年纪念、党的十一届三中全会周年纪念、邓小平南方谈话纪念等也是我们党回顾历史、总结经验的重要历史契机之一。2008年12月18日，胡锦涛在党的十一届三中全会30周年纪念大会上指出，改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。在30年的创造性实践中，我们经过艰辛探索，积累了宝贵经验。胡锦涛从10个方面对这些宝贵经验进行了阐述，归纳为“十个结合”：必须把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，解放思想、实事求是、与时俱进，以实践基础上的理论创新为改革开放提供理论指导；必须把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，牢牢扭住经济建设这个中心，始终保持改革开放的正确方向；必须把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，坚持执政为民、紧紧依靠人民、切实造福人民，在充分发挥人民创造历史作用中体现党的领导核心作用；必须把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，发挥社会主义制度的优越性和市场配置资源的有效性，使全社会充满改革发展的创造活力；必须把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，不断推进政治体制改革，为改革开放和社会主义现代化建设提供制度保证和法制保障；必须把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，推动

物质文明和精神文明协调发展,更加自觉、更加主动地推动文化大发展大繁荣;必须把提高效率同促进社会公平结合起来,实现在经济发展的基础上由广大人民共享改革发展成果,推动社会主义和谐社会建设;必须把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,统筹好国内国际两个大局,为促进人类和平与发展的崇高事业作出贡献;必须把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,坚持改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一,确保社会安定团结、和谐稳定;必须把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来,加强党的执政能力建设和先进性建设,提高党的领导水平和执政水平、拒腐防变和抵御风险能力。

(四) 领袖纪念日

领袖纪念日是党缅怀革命先烈的重大活动,也是党回顾历史、总结经验教训的重要历史契机。比如,2004年8月22日,胡锦涛在邓小平同志诞辰100周年纪念大会的讲话中,将建设有中国特色社会主义事业的历史经验归纳为:坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断加强理论武装和推进理论创新;坚持独立自主的和平外交政策,不断推进世界和平与发展的崇高事业;要坚持以党的执政能力建设为重点,不断推进党的建设新的伟大工程,并以此作为全党上下必须长期坚持的指导思想和行动指南。

二、党的历史经验总结的两种类型

党的历史经验总结按其深度和范围,可以分为两种类型:一种是局部性总结,是面对特定的、具体的、紧迫的任务,对历史的某个侧面进行局部的总结,从中汲取有益的经验,以便制定出正确的对策;另一种是为了提高全党的马克思主义认识水平,实现党的基本任务,而进行的全面的有深度的高水平的总结。这是全局性总结。

(一) 局部性总结

局部性总结面临的问题比较集中,时间比较紧迫,总结的范围有限。在这一类总结中,最为典型的是长征途中召开的遵义会议。遵义会议召开之前,党和红军正处于国民党军队围追堵截的危急关头,解决军事问题和组织问题成了当时决定革命成败的关键问题。同时,“左”倾路线在实际工作中的不断碰壁,尤其是中央所在地区第五次反“围剿”中的不断失败,开始在更多的领导干部和党员群众面前暴露了这一路线的错误,引起了他们的怀疑和不满。在这种条件下,会议集中总结了第五次反“围剿”的经验教训,批判了“左”倾路线在军事上的错误,结束了王明路