

运用金融资本 加快甘南民族经济社会发展

YUN YONG JIN RONG ZI BEN JIA KUAI GAN NAN MIN ZU JING JI SHE HUI FA ZHAN

白伟东 主编



甘肃文化出版社

运用金融资本 加快甘南民族经济社会发展

白伟东 主编

图书在版编目(CIP)数据

运用金融资本 加快甘南民族经济社会发展 / 白伟东主编. — 兰州 : 甘肃文化出版社, 2013.1
ISBN 978-7-5490-0405-8

I. ①运… II. ①白… III. ①地方金融—经济发展—研究—甘南藏族自治州②区域经济发展—研究—甘南藏族自治州 IV. ①F832.742.2②F127.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 024571 号

运用金融资本 加快甘南民族经济社会发展

主 编 白伟东

责任编辑 / 王天芹

装帧设计 / 李爱国

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市城关区曹家巷1号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931-8454946

网 址 / www.gswenhua.cn

经 销 / 新华书店

排版印刷 / 兰州中正印刷有限责任公司

地 址 / 兰州市城关区和平路81号

开 本 / 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 / 271千

印 张 / 14.125

版 次 / 2013年1月第1版

印 次 / 2013年1月第1次

印 数 / 1-2500册

书 号 / ISBN 978-7-5490-0405-8

定 价 / 38.00元

如发现印装错误,请与印刷厂联系调换

序

中共甘南藏族自治州委书记



金融是现代经济的核心,经济发展离不开金融的支持。如何发挥好金融促进地方经济发展的作用,使金融成为推动经济发展的有效助推器,成为甘南州各级政府及金融部门共同面临的重要课题。2011年5月,人民银行甘南州中心支行新一届领导班子成立后,为了将履行基层人民银行职责与促进地方经济发展有效结合起来,白伟东同志带领全行职工,坚持立足州情,立足发展,从调查研究入手,对甘南州经济金融发展中的突出问题深入分析研究,积极探索金融支持地方经济发展的新方法、新途径,先后形成了多篇有价值的调研报告。正值全国上下深入学习贯彻十八大精神之际,由他主编的《运用金融资本加快甘南民族经济社会发展》一书付梓出版,这是一件值得庆贺的事情。

近年来,在内外环境发生重大变化的情况下,人民银行甘南州中心支行认真执行货币信贷政策,坚决贯彻落实国家扩大内需、调整经济结构和支持藏区经济社会跨越发展等一系列政策措施,结合本地区、本部门的具体实际,积极探索地方经济金融发展特点和规律,适应新形势、研究新情况、解决新问题、总结新经验,在支持地方经济平稳较快发展和维护区域金融稳健运行上作出了卓有成效的努力。

当前,甘南州发展步入了历史上最好的时期,多项政策机遇叠加,全州金融业的发展空间广阔。本书中各项研究既相互独立又相互联系,从不同角度反映了甘南州经济金融概况和热点、难点问题,具有很

强的理论基础和实践经验,对于今后促进甘南州经济金融协调发展有很强的指导作用。

白伟东同志作为人民银行甘南州中心支行的负责人,在公务繁忙之余,深入基层开展调查研究并编著了此书,这种孜孜不倦的钻研精神、踏踏实实的工作作风,体现了一名金融工作者强烈的社会责任感和工作使命感。希望在今后的工作实践和理论研究中,继续用改革、发展、开放的眼光审时度势,扎实调研,为上级行和地方党政提供更加有力的决策参考,为推动甘南州经济社会跨越式发展作出新的贡献。

二〇一三年元月

前 言

——致力甘南藏区经济社会跨越发展而探索

金融是现代经济的核心,是区域经济发展的强力助推器。近年来,甘南州金融机构深入贯彻落实科学发展观,认真践行社会责任,全力提升支持经济发展的能力,为推动甘南州经济社会发展做出了积极的贡献。但在金融支持全州经济社会发展过程中,特别是在金融支持实体经济和民生领域方面还存在一些不容忽视的问题,金融的重要作用还未得到充分发挥,全州社会公众的金融意识仍然不高,金融生态环境亟须改善,金融服务水平有待进一步提高,金融支持经济发展的潜力有待进一步挖掘等。这些问题都亟待全州经济和金融部门共同努力,加以改进。

实体经济是指物质的、精神的产品和服务的生产、流通等经济活动。实体经济既包括物质方面的如农业、交通通信业、商业服务业、工业、建筑业等物质生产和服务部门,也包括精神方面的如教育、知识、信息、艺术、文化、体育等精神产品的生产和服务部门。实体经济是人类经济社会赖以生存和发展的基础。民生经济是指把保障和改善中低收入社会成员的生存发展条件作为主线贯穿于生产、分配、消费等经济运行的全过程,通过理顺劳动力、土地、资本等生产要素的比价关系,实现资源合理配置,提高社会整体经济效益,提升社会总福利水平的经济发展模式。

发展实体经济主要解决基本生活资料供给,提高人们的生活水平,不断增强人的综合素质。发展民生经济是解决民众就业、创业和生活保障的关键领域,对甘南藏区而言,是关系“惠民生”和“稳定安州”的大事。民生金融是指金融机构主动承担对民生经济发展的支持责任,打通融资瓶颈,支持民生、富民领域发展的一系列举措的集合。民生金融具有显著的社会性和宏观性特点,关注的不在于金融机构效率的提

高和盈利改善,而在于对民生经济的作用能力。本报告所列对实体经济和民生领域发展的调研,试图通过货币信贷政策同产业政策的衔接运行,阐述了运用信贷资本支持经济社会发展的基本情况及贯彻落实中存在的问题,并结合甘南州实际提出有针对性的措施建议,旨在提升全社会对金融支持的重视程度,以科学发展观为指导,强化部门协调配合,进一步完善运行机制,大力推进全州经济社会跨越发展。

近年来,人民银行甘南州中心支行为了将履行基层人民银行职责与促进地方经济发展有效结合起来,坚持立足州情,立足发展,从调查研究入手,对甘南州经济金融发展中的突出问题深入分析研究,积极探索金融支持地方经济发展的新方法、新途径。就金融支持甘南州畜牧业、水电业、旅游业等支柱产业和特色产业发展,以及金融支持“三农”、中小企业、扶贫、民族贸易和民族用品生产、林权改革、助学、下岗失业人员再就业、妇女创业、大学生“村官”创业富民和灾后重建等民生经济发展情况,金融服务设施建设中的热点、难点问题,多次深入各县市调研分析,制定实施了金融支持民生领域的“指导意见”、活动方案,召开政策推广协调会议和部门协调座谈会等形式,加强同地方政府部门的协作,引导和督促金融机构认真贯彻落实各项货币信贷政策和民生金融政策,加强对甘南州民生经济的信贷支持和金融服务。经过多年努力,民生金融总量和覆盖面日益扩大,取得了明显成效。

在调查研究和实践经验的基础上,提出了针对性较强的意见建议,形成了《运用金融资本 加快甘南民族经济社会发展》报告,以供上级行和地方政府领导决策参考,并对金融机构贯彻执行稳健货币政策、提高金融工作水平提供指导和帮助。希望全州各金融机构在州委、州政府的正确领导和大力支持下,与地方经济部门密切协作,围绕州委“五大战略”和建设“五大甘南”的目标,牢固树立“经济孕育金融、金融繁荣经济”的理念,进一步优化甘南州金融生态环境,促进经济与金融的相互融合,共同走出一条金融支持甘南州经济发展的特色之路,促进甘南州实现经济跨越式发展和社会长治久安的目标。

由于时间仓促,纰漏之处在所难免,望各位领导和广大经济金融工作者不吝赐教。

目 录

第一部分 金融支持甘南州经济社会发展探索

甘南藏族自治州概况	(3)
甘南州经济社会发展主要成就	(5)
甘南州战略机遇和资源优势	(9)
甘南州与全国十个藏族自治州经济发展横向比较	(11)
甘南州金融业发展改革总体情况	(12)
金融支持甘南州经济社会发展的成效	(22)
甘南州经济金融发展中存在的突出问题及建议	(35)
甘南州各县资源优势及“一县一策”发展建议	(61)

第二部分 金融支持甘南州民生经济发展研究

甘南州“三农”信贷政策实施情况的调查	(67)
甘南州中小企业信贷政策实施情况的调查	(79)
甘南州扶贫贴息贷款政策实施情况的调查	(90)
甘南州灾后重建贴息贷款政策执行情况的调查	(96)
甘南州民贸民品企业贷款优惠利率政策执行情况调查	(102)
甘南州林权抵押贷款政策推广情况的调查	(108)
对甘南州助学贷款政策推广情况的调查	(114)
甘南州下岗失业人员小额担保贷款政策落实情况的调查	(118)
甘南州妇女小额担保贷款政策推广情况的调查	(122)
甘南州大学生“村官”创业富民项目贷款政策实施情况的调查	(126)

第三部分 专题调研

藏区跨越式发展与金融倾斜政策研究

——以甘南藏族自治州为例 白伟东(131)

信贷资本支持藏区农牧业持续性发展研究

——以甘南藏族自治州为例 白伟东 李 鹏(138)

甘南草原生态保护和牧区经济良性循环发展研究

..... 何子杰 严小军(145)

生态视角下的甘南藏族自治州小水电开发探析

..... 梁密祥 严 瑞(151)

信贷支持中小企业发展障碍分析

——以甘南藏族自治州为例 王凌华 张 浩(156)

经济欠发达地区信贷资本与经济增长实证分析

——以甘南藏族自治州为例 梁 荣 周夏伟(161)

金融支持甘南州循环经济产业发展路径选择

..... 周文新 张 文(169)

金融支持甘南州“一特四化”推进畜牧业转型

促进农牧民持续增收的思考 王连华 彭 峰 张卓林(173)

民族地区财政收支对信贷资本运用的影响

——基于甘南藏族自治州的数据 贾永海 李国华(180)

金融支持甘南藏区文化旅游产业发展研究

..... 人民银行甘南州中心支行课题组(187)

以十八大精神为指导 加大金融支持甘南藏区

生态经济建设力度 人民银行甘南州中心支行课题组(202)

第一部分

金融支持甘南州经济社会发展探索

甘南藏族自治州概况

甘南州位于甘肃省南部,甘、青、川三省交界处,东与陇南市、定西市毗邻,南与四川阿坝藏族羌族自治州交界,西连青海黄南、果洛两个藏族自治州,北靠临夏回族自治州,东西长 360.7 公里,南北宽 270.9 公里,土地总面积 4.5 万平方公里,占全省总面积的 9.9%。甘南是青藏高原、黄土高原和陇南山地的过渡地带,地势西北高东南低,积石山、西倾山、岷山由西向东蜿蜒。全州平均海拔 3000 米左右,年均气温 1.7℃,无霜期 120~180 天,年降雨量 400~800 毫米,区域气候复杂多变,常有冰雹、干旱、霜冻和春季风雪等灾害发生。全州地貌大体分为三个类型区。西北部为积石山、西倾山山原区:包括玛曲县全部、碌曲县大部和合作市、夏河县的部分地区,黄河及其支流洮河流经该区,气候高寒阴湿,草地广阔,水草丰美,是全国“五大牧区”之一;南部为岷迭高山峡谷区:包括迭部、舟曲两县,白龙江及其支流贯穿其中,该区群峦叠嶂,山大沟深,森林茂密,气候温和,农业条件较好,有全国“六大绿色宝库”之美誉,是甘肃省重要林区之一;东部为山地丘陵区:包括临潭、卓尼两县和碌曲、合作、夏河的部分地区,洮河、大夏河分别横穿本区中部和北部,两岸山高坡陡,该区气候条件差异较大,高寒阴湿,是甘南州农林牧交错区。甘南河流众多,是黄河、长江上游重要水源补给生态功能区。

甘南州成立于 1953 年,是全国 30 个民族自治州、10 个藏族自治州之一。2011 年,全州辖夏河、玛曲、碌曲、卓尼、迭部、临潭、舟曲七个县和合作市,有 80 个乡、15 个镇、4 个街道办事处、663 个行政村。州内有藏、汉、回、土、蒙等 24 个民族,总人口 68.91 万,其中少数民族人口 42.24 万,占总人口的 61.3%。

甘南州地域辽阔,自然资源丰富,畜产品、水电、矿产、旅游和山野珍品五大资源优势明显。境内河流众多,是黄河、长江上游重要的水源补给和水源涵养生态功能区。甘南是甘、青、川“安多”藏区经济、文化、商贸和宗教活动的中心,是藏民族文化和内地文化相互交融过渡的地区,在全国全省的稳定、发展和生态安全大局中具有特殊而又重要的地位。

初步测算,2011 年甘南州实现地区生产总值 81.35 亿元,增长 10.9%;完成固定资产投资 123.74 亿元,增长 53.2%;实现社会消费品零售总额 22.69 亿元,增长 17.2%;城镇居民人均可支配收入 12063 元,增长 16.6%;农牧民人均纯收入 3106 元,增长 15.5%。2012 年上半年,实现地区生产总值 36.76 亿元,同比增长 12.9%。截至 2012 年 6 月末,全州金融机构本外币各项存款余额 189.2 亿元,

同比增长 17.8%;各项贷款余额 98.8 亿元,同比增长 23.3%。

长期以来,甘南州经济发展总体呈现以下特征:

经济总量小,基础薄弱。甘南州自然条件差、基础设施建设滞后、社会发育程度低,是国家集中连片扶贫开发区,贫困面大,贫困程度深,大多数经济指标排在甘肃省十四个市、州的末位,与全国、全省差距较大。2011 年,甘南州人均生产总值仅为全国平均水平的 1/3;城镇居民人均可支配收入与全省、全国平均水平差距分别为 2906 元、9747 元;农牧民人均纯收入与全省、全国平均水平差距分别为 701 元、3871 元。

地方财政自给率低,自我发展能力较弱。甘南州财政收入结构单一,“吃饭”与“建设”的矛盾突出,经济建设和社会事业发展主要依靠中央和省上的支持。2011 年全州大口径财政收入为 9.34 亿元,仅占全省的 1.0%;财政支出 89.54 亿元,占全省的 5.3%。

生态环境脆弱,发展与保护的矛盾突出。甘南地处高原,生态十分脆弱。森林资源过度采伐、草原过度放牧等导致天然草原退化、沙化、盐碱化现象严重,洪水、泥石流、冰雹等自然灾害频繁发生。生态恶化造成水源涵养功能日趋减弱,生态保护与开发资源的矛盾十分突出,全州已被国家列入限制开发区域,2007 年国务院批复实施甘南黄河重要水源生态功能区保护项目。

从自身发展来看,甘南州目前正处在打基础、增后劲、跨越式发展的起步阶段。近年来,国家相继出台了支持藏区发展、支持甘肃省发展的若干政策,再加上西部大开发战略的深入实施和新一轮扶贫开发,甘南州经济社会发展面临诸多政策机遇。2011 年,甘南州委、州政府立足州情,抢抓发展机遇,提出坚持“保护、发展、稳定”并重的原则,实施“生态立州、旅游兴州、文化撑州、产业富州、稳定安州”五大战略,建设“生态甘南、旅游甘南、文化甘南、多元甘南、幸福甘南”的目标,全州上下各项经济社会事业正在快速发展当中。

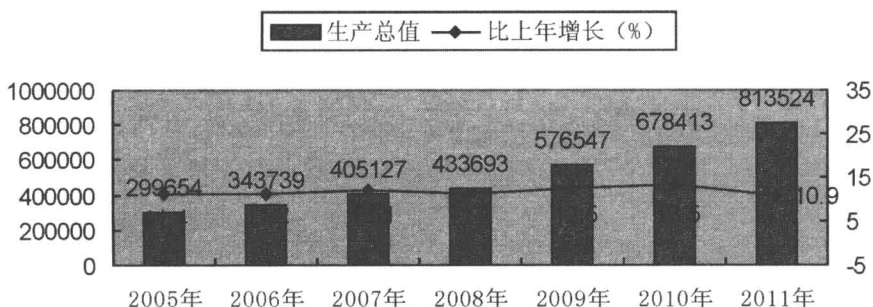
甘南州经济社会发展主要成就

改革开放以来,特别是“十一五”、“十二五”以来,在州委、州政府的领导下,全州各族人民抢抓国家西部大开发和扶持少数民族地区发展的历史机遇,坚持科学发展观,认真落实省委关于“发展抓项目,改革抓企业”的重大举措,解放思想,与时俱进,开拓创新,发奋图强,经济连续 10 年保持了两位数的增长。甘南经济发展、社会进步、民族团结、人民安居乐业,已进入历史上经济社会发展的最好时期。2011 年,甘南州委、州政府立足州情,抢抓发展机遇,提出坚持“保护、发展、稳定”并重的原则,确定实施“生态立州、旅游兴州、文化撑州、产业富州、稳定安州”五大战略,建设“生态甘南、旅游甘南、文化甘南、多元甘南、幸福甘南”的目标,全州上下各项经济社会事业正在快速发展当中。

一、国民经济保持快速发展,综合实力明显增强

2011 年,据初步测算,2011 年全州实现生产总值 81.35 亿元,增长 10.9%;工业企业实现增加值 18.46 亿元,增长 14.2%;完成固定资产投资 123.74 亿元,增长 53.2%;实现社会消费品零售总额 22.69 亿元,增长 17.2%;完成大口径财政收入 9.34 亿元,增长 40.0%;财政支出 89.54 亿元,增长 3.7%;城镇居民人均可支配收入 12063 元,增长 16.6%;农牧民人均纯收入为 3106 元,增长 15.5%。

图表 1: 2005—2011 年甘南州地区生产总值与增长速度

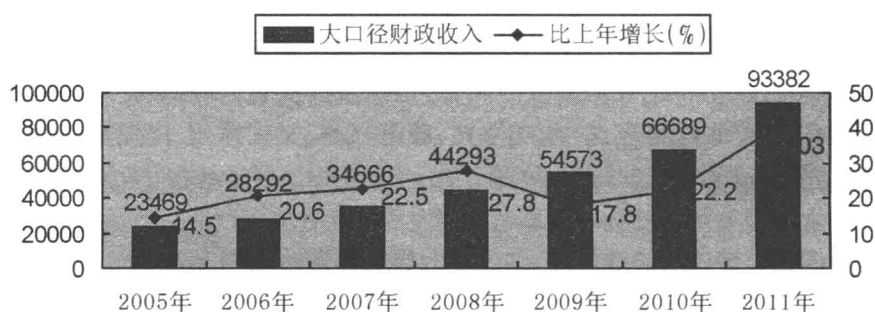


二、基础设施明显改善,城乡面貌变化巨大

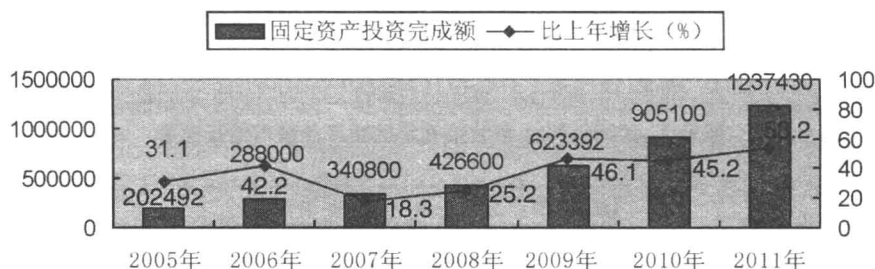
改革开放以来,特别是西部大开发以来,国家逐年加大对甘南州城乡基础设施的投资,州委、州政府抢抓机遇,全力争取项目和建设资金进行基础设施建设。2011 年完成全社会固定资产投资 123.74 亿元,是 2005 年的 6.15 倍;一大批交通、水利、能源、通信、城市基础设施及社会事业基础设施等重点项目相继建成。

地震灾后恢复重建任务基本完成,基础设施瓶颈制约得到明显改善。实施了农牧村道路、农网改造、农牧村人畜饮水、易地扶贫搬迁、游牧民定居及地震灾区灾后重建等工程,农牧村生产生活条件逐步改善。95个乡镇通油路,642个行政村通公路;二级公路从零增加到289.2公里,夏河机场开工建设。城乡电网改造和电力输出骨干网络基本建成,全州100%的乡镇、97%的行政村和92%的自然村通电。城镇民族特色化改造成效显著,城镇化率达到23%。通信网络基本覆盖全州乡镇,90%的行政村、85%的自然村通电话。

图表2:2005—2011年甘南州财政收入与增长速度



图表3:2005—2011年甘南州全社会固定资产投资与增长速度



三、结构调整成效显著,经济结构进一步优化

依托资源优势,着力发展地方特色经济和优势产业,国民经济结构在发展中调整,在调整中得到进一步优化。三次产业结构由2005年31.70:20.67:47.63调整为2011年23.3:25.2:51.5。实施农牧互补战略已见成效,农牧业产业化格局基本形成;农牧业综合生产能力有了新的提高,特色农牧业发展势头强劲;工业经济在转型调整中快速发展,新的支柱产业体系正在形成,节能减排技术改造步伐加快,经济效益逐年改善。2011年,全州工业增加值达到18.46亿元,工业增加值占地区生产总值的比重由2005年的16.3%调整为22.6%。第三产业蓬勃发展,传统服务业、非公有制经济和旅游产业迅速发展壮大,实力不断增强,新兴服务业开始涌现。

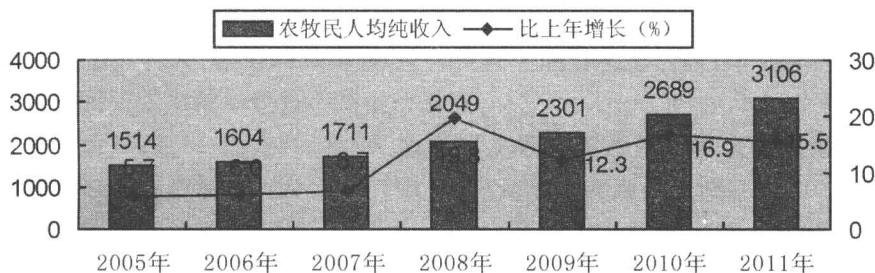
图表 4: 2005—2011 年甘南州工业增加值与增长速度



四、民生改善得到加强,人民生活水平逐年提高

全面实施了游牧民定居、城镇居民保障性住房、农牧村危房改造、农牧村饮水安全、农牧村道路、农牧村沼气等民生工程,城乡居民住房等生活条件有了较大改善。城镇职工养老、失业、医疗保险和最低生活保障等社会保障体系基本建立,参加城镇基本养老保险人口覆盖率达到 97%,参加城镇职工基本医疗保险人口覆盖率达到 99%,城镇居民基本医疗保险参保率达到 89.1%,参加失业保险覆盖率达到 98%;全州 8 个县市全面开展了新农合制度,参合农牧民群众达到 52.19 万人,参合率为 98.0%;城乡低保人员和五保户供养标准进一步提高,新型农村社会养老保险试点开始实施,基本公共服务供给和保障水平进一步提高。农牧民人均纯收入由 2005 年的 1514 元增加到 2010 年的 2689 元,年均增长 12.2%;全州城镇居民人均可支配收入由 2005 年的 5272 元增加到 2010 年的 10347 元,年均增长 14.4%。2011 年末,城镇居民人均可支配收入 12063 元,增长 16.6%;农牧民人均纯收入 3106 元,增长 15.5%。

图表 5: 2005—2011 年甘南州农牧民人均纯收入与增长速度

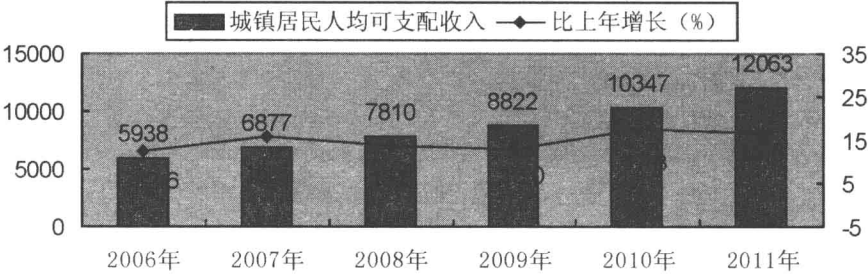


五、社会各项事业协调发展,呈现良好发展局面

教育基础设施建设步伐加快,一大批乡村级小学、寄宿制学校、部分中学基础设施以及其他重点教育工程相继建成发挥效益,全面落实了农村义务教育阶段学生的“两免一补”政策。全州整体实现“两基”目标,2009 年整合学校总数 612 所,

12.7 万名学生免除学杂费和教科书费,7.5 万名寄宿生人均生活资助 1200 元。2010 年,全州学龄儿童入学率

图表 6: 2005—2011 年甘南州城镇居民人均可支配收入与增长速度



达到 98.48%,全州青壮年人口文盲率从 35% 下降到 8.2%;建成一批县市图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、“农牧民书屋”,公共文化服务能力有所提高。实施“西新工程”、广播电视村村通等项目,广播电视人口综合覆盖率达到 88.81% 和 93.82%。