

DANG DE JIANSHE KEXUEHUA GAILUN

党的建设 科学化概论

康广仁 魏志斌 著



沈阳出版社

党的建设科学化概论

康广仁 魏志斌 著

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的建设科学化概论 / 康广仁, 魏志斌著. —沈阳：
沈阳出版社, 2011.10

ISBN 978-7-5441-4764-4

I. ①党… II. ①康…②魏… III. ①中国共产党—
党的建设—概论 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP 数据核字(2011)第 217865 号

出版者：沈阳出版社

(地址：沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编：110011)

网 址：<http://www.syccbs.com>

印 刷 者：沈阳百江印刷有限公司

发 行 者：沈阳出版社

幅面尺寸：160mm×230mm

印 张：23.5

字 数：350 千字

出版时间：2011 年 11 月第 1 版

印刷时间：2011 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑：曾 勇 陈耀斌

封面设计：王 磊 秋 阳

责任校对：陈 红

责任监印：杨 旭

书 号：ISBN 978-7-5441-4764-4

定 价：50.00 元

联系电话：024-24112447

E-mail：sy24112447@163.com

前　　言

推进党的建设科学化、提高党的建设科学化水平是党的执政建设历史经验的深刻总结，是当今科学执政实践要求的必然抉择。提高党的建设科学化水平，是世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求，是科学发展观在党的建设方面的要求和体现，是进一步深化马克思主义政党执政规律认识和提高党的执政能力建设的理论结果，也是党的建设中一个带有全局性、根本性、战略性的新课题，它对于提高党的执政能力，保持和发展党的先进性，全面推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，力求从理论和实际的结合上，回答在执政和改革开放、社会主义现代化建设条件下党的科学化建设面临的新情况、新问题，总结新经验，比较全面、准确地阐述党的建设科学化的基本问题，既注重党的建设科学化理论的系统性，又注重突出重点，回答现实中的实际问题。

本书从党的建设科学化内涵、特征及重大意义出发，回顾了我

党推进党的建设科学化的历史经验及国外执政党建设的基本经验的启示，分析了党的建设科学化的总体布局、目标、着力点，思想理论基础和根本方向、前提和根本要求、根本动力、方针、基本思路，探讨了提高党的建设科学化的途径，从建设马克思主义学习型政党、发展党内民主、领导班子和干部队伍建设、基层党组织建设、领导干部作风建设、反腐倡廉建设等方面阐发了如何进一步提高党的建设科学化水平。全书共十五章，参加本书编写的有：康广仁（第一章至第六章）、魏志斌（第七章至第十四章）、金霞（第十五章）。由于时间紧迫，本书编写中难免有不足之处，敬请批评指正。

目 录

第一章 党的建设科学化内涵和主要特征	001
第一节 党的建设科学化内涵	001
第二节 党的建设科学化的主要特征	008
第二章 党的建设科学化的提出及其意义	011
第一节 党的建设科学化的提出动因	011
第二节 党的建设科学化的重要意义	016
第三章 党的建设科学化方面的历史经验	045
第一节 执政党建设的历史回顾	045
第二节 认真汲取党的建设历史经验	050
第三节 我党推进党的建设科学化的历史经验	060
第四章 国外政党对执政党建设的探索及启示	069
第一节 国外执政党建设的基本经验	069
第二节 国外执政党建设的基本经验的启示	075
第五章 党建科学化的总体布局、目标、着力点	082
第一节 坚持以“四个着眼于”作为党的建设的着力点	082
第二节 科学把握党的建设的总体布局	088
第三节 把握好党的建设的总目标	097

第六章 党建科学化的思想理论基础和根本方向	100
第一节 党的建设科学化的思想理论基础	100
第二节 党的建设科学化的根本方向	116
第七章 党建科学化的前提和根本要求	121
第一节 党的建设科学化的前提	121
第二节 党的建设科学化的根本要求	132
第八章 提高党建科学化水平的根本动力、方针、思路	147
第一节 提高党的建设科学化水平的根本动力是坚持改革 创新的时代精神	147
第二节 党的建设科学化的根本方针	154
第三节 提高党的建设科学化水平的基本思路	166
第九章 提高党建科学化的途径	173
第一节 坚持以科学的理论为指导	173
第二节 坚持以科学的制度为保障	182
第三节 坚持以科学的方法为手段	192
第十章 提高思想建设科学化水平	202
第一节 建设马克思主义学习型政党的重大意义和科学内涵	202
第二节 推进马克思主义中国化时代化大众化	213
第三节 坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党	220
第四节 加强社会主义核心价值体系建设	228
第十一章 提高党内民主建设的科学化水平	236
第一节 高度重视发展党内民主	236
第二节 马克思主义关于发展党内民主的基本思想	240
第三节 正确处理发展党内民主的相关关系	245
第四节 推进党内民主建设的具体路径	249
第十二章 提高领导班子和干部队伍建设的科学化水平	258
第一节 坚持正确的选人用人导向	258
第二节 完善干部选拔任用机制	267
第三节 加强领导班子和干部队伍建设能力建设	271

第四节	构建充满活力的干部管理机制	275
第五节	完善党管人才的工作格局	283
第十三章	提高基层党组织建设的科学化水平	290
第一节	党的基层党组织建设面临的新情况、新问题	290
第二节	扩大基层党组织覆盖面	294
第三节	推进基层党组织工作创新	298
第四节	建设高素质基层党组织带头人队伍	302
第五节	健全党员教育管理服务机制	304
第六节	构建统筹城乡基层党建新格局	309
第十四章	提高作风建设的科学化水平	314
第一节	密切党同人民群众的血肉联系的意义	314
第二节	以保持党同人民群众的血肉联系为重点 加强党的作风建设	321
第三节	加强领导干部作风建设 重在建立健全长效机制	325
第十五章	提高反腐倡廉建设的科学化水平	332
第一节	新中国成立六十年来党反腐倡廉的基本理论与实践	332
第二节	增强廉政教育的有效性，推动反腐败工作深入开展	345
第三节	强化对权力运行的监督与制约	350
第四节	保持惩治腐败的高压态势	355
第五节	制度创新是深入开展反腐败斗争的重要抓手	360

第一章 党的建设科学化内涵和主要特征

党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》指出，要“推进党的建设科学化”、“提高党的建设科学化水平”，这是我们党在反思总结自身建设历史经验、冷静观照党的建设实际状况基础上提出的一个重大命题和重大任务，根本目的在于直面现实，与时俱进，适应世情、国情、党情新变化对党的建设提出的新要求，求真务实，改革创新，不断探索、掌握和自觉运用共产党执政规律，切实增强党的建设的实效。这一重大命题，高屋建瓴，意蕴丰富，具有强烈的现实针对性。深刻把握其理论内涵和实践要求，对于贯彻落实好四中全会《决定》精神、卓有成效地推进党的建设新的伟大工程具有极其重要的现实意义。

第一节 党的建设科学化内涵

一、把握党的建设科学化内涵

准确理解党建科学化的内涵是准确把握新时期党的建设科学化的基本逻辑起点。从词语上看，党的建设科学化，包含“科学”、“科学化”和“党的建设科学化”三个层次的内容。因此，把握党的建设科学化涵义的基础是回答什么是“科学”，什么是“科学化”，关键在于对



“化”的理解。

1. 科学的涵义。“科学”一词在英语中为 science，源于拉丁语 Scio (知、知识)，意为知识、学问。19世纪日本人将之译为“科学”后传入我国并得到广泛使用。1999年版《辞海》的定义是：“科学：运用范畴、定理、定律等思维形式反映现实世界各种现象的本质的规律的知识体系。”1888年达尔文曾给科学下过一个定义：“科学就是整理事实，从中发现规律，做出结论”。显而易见科学定义的核心是事实与规律，是指客观事物之间内在的本质的必然联系。在我国，科学具有狭义和广义之分。狭义的科学主要指反映自然、社会、思维等的客观规律的分科的知识体系。广义的科学不仅包括科学的研究结果，即反映客观世界本质和规律的知识体系，还包括研究的过程、方法，以及研究过程中所体现的诸如求真、创新、批判、宽容的科学精神和氛围等。科学有两个层面：一是形而下的实证和功利的层面，二是形而上的思想和精神的层面。前者是科学之“体”，后者是科学之“魂”。按照马克思主义唯物辩证法观点，科学是运用范畴、定理、推理等思维方式正确揭示客观事物本质属性及其变化发展规律的知识体系，它来自于人们认识、改造自然和社会的实践，是人类实践经验的结晶，具有引导人类不断发展进步的客观真理性和普世价值。也可以说，“科学”，就其本质而言，是一个同愚昧落后、迷信盲从等违背事物发展规律的现象相对立的命题，在人类任何社会实践活动中，只有尊重科学，按照客观规律办事，才能使人的主观能动性得到正确合理的发挥，才能收到事半功倍的预期效果。反之，违背科学原则，无视客观规律，主观臆断，盲目行动，则必然遭致挫折和失败。用在执政党建设上，指党的建设符合政党政治的基本规律，特别是符合中国共产党这样一个具有悠久历史又长期执政的党自身建设的客观规律。

2. 科学化的涵义。“科学化”是一个合成词，是由“科学”与“化”构成的，在《辞海》中“化”是指转变成某种性质或状态，如绿化、大众化。可见“化”是一个过程，一种转移。根据这样的词义，可以将“科学化”理解成为某事物逐渐地转变成为一种更具有科学性的状

态。科学是对事物变化规律的总结，科学化的要点在于求真务实、遵从客观规律。“科学”与“不科学”的根本区别在于是不是遵循和把握了规律。科学化主要指科学之“体”、科学之“魂”内化于实践的过程和状态。具体来说，科学化指在求真、创新、批判、宽容的环境氛围中，行为主体在先进理论的指导下，按照客观规律的要求，将科学的理念和方法内化于行为主体的思维和行动的过程。

3. 党的建设科学化的涵义。中国共产党是立足中国的无产阶级政党，既具有政党的一般属性，又具有自身的特殊性。因此，党的建设科学化的涵义应在坚持政党建设科学化一般涵义的基础上，作出符合自身特征的质的规定性。

结合我党的发展与执政实际，党的建设科学化是指在求真、创新、批判、宽容、实践的环境氛围中，以马克思主义理论为指导，立足中国实际，准确把握和自觉运用共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的制度和方法推进党的建设实践纳入科学的轨道。同时不断将正确的建设经验上升为中国化的马克思主义党建理论，并指导党的实践，最终实现党的目标的过程和状态。党的建设科学与否，区别就是否致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系。因此，党的建设的科学化是一个动态的过程，这个过程既要总结、升华历史经验，又要不断适应新形势、新任务的要求，也是一个需要不断追求的宏伟目标。党的建设科学化，从根本上说就是党的建设要符合马克思主义执政党建设的规律，符合党保持先进性的本质要求，从而使党的建设在科学化轨道上运行并不断迈向新的高度的状态与过程。

党建科学化具体来说，包含理论建设、制度建设、方法建设三个层面。党的建设科学化，内含着党的思想理论和思想方式的科学性。从新民主主义革命理论，到社会主义革命和建设理论与实践，特别是到中国特色社会主义理论与实践，是党在不同时期制定路线、方针、政策的依据。而中国共产党的成功，恰恰在于这些理论符合客观实际，符合中国国情，才能在不断出现的新情况、新问题面前保持正确的方向。而理论



的正确，离不开科学的思想方法。人的主观认识的有限性，客观事物的丰富性和发展的无限性，决定了人的认知与实践会出现一定差距，完全不犯错误或不出现失误的政党基本没有。但这不意味着无法弥补这种差距，关键在于解放思想、实事求是、与时俱进，使党的思想认识能够跟得上社会时代的发展变化。这就是科学性问题。也正是由于这一点，决定了党的建设科学化是一个无止境的过程，只要社会不断变化，就存在着如何把握时代的发展趋势、社会发展规律的问题，党就需要与外部环境相适应，不断改革与创新，否则就会被时代所淘汰。

党的建设科学化，还指需要有科学的制度。对于拥有 8000 多万党员的中国共产党来说，管理政党内部的事务，其难度不亚于管理一个国家。因此，保持党组织有序运转，保持全党的团结与统一，是不可缺少的。特别是对于党内权力运作来说，科学的制度至关重要。邓小平在 1980 年就指出，“组织制度、工作制度方面的问题更重要。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”这句话里，“好”与“坏”虽然是价值判断，但很大程度上是指制度的科学性问题。中国共产党的性质与宗旨决定其内部权力的授予、权力的运行都需要代表最大多数人民群众的利益，这就是制度的民主性问题。一方面，只有在科学的制度安排下，民主才能达到实现最大多数人的利益和意志而达到促进党的活力和统一的境地。另一方面，只有在民主的环境之中，科学的制度才有可能正常发育而不被践踏。换言之，制度本身并不能完全摆脱价值取向的影响，科学的制度与民主的价值取向不可分。民主与科学，对于党的建设来说，是车之两轮，缺一不可。

党的建设科学化，同样包含工作方式的科学化。党的工作方式、活动方式是随着时代的变化、环境变迁、代际更迭而不断变迁的。所谓科学化的标准，就是是否符合环境的需要、群众心理的接受程度和党的工作成效。比如，在行政机关内部的党组织活动方式不同于企业，在国企党的工作方式活动方式又不同于非公企业。又如，过去以行政权力领导民众时长期实行的领导方式就不适用了，但在今天，民众的维权意识、民主意识、法制意识都超过以往任何一个时代，唯有坚持

以民主与法制为前提，采用灵活多样的工作方式、活动方式，才能推进党的建设科学化。

党的建设科学化，其根本目的，就是确保党的性质和宗旨符合人民的根本利益，完成党的使命。党的建设的规律，可以分为不同层面、不同侧面的规律，而最根本的规律只有一个，就是政党的兴衰取决于人心向背。政党是生存于社会中的组织，没有人民群众的支持，且不说丧失执政合法性，就连生存都是难以持续下去的。所谓党的建设科学化，就是以科学的指导思想、科学的制度保障一个长期执政的党能够真正代表最广大人民群众的根本利益，获得最广大人民群众的拥护。符合这一规律，党就有了持久长青的生命力。基于这个认识，我们把握“党的建设科学化”这个命题需要注重以下三点：

一是党的建设能够秉持贯注尊重科学的态度和精神，以此作为制定行动方略的基本原则，保证党的建设实践按照合乎事物变化发展规律的原则和要求来研究、部署和推进；二是党的建设够坚持马克思主义唯物辩证法观点，坚持主观与客观相统一原则，直面现实实际，注重在实践中探索、寻求推进党的建设的方式、方法和路径，努力把党的建设置于科学理论、科学方略、科学制度的指导和规制下；三是在党内能形成探索、研究党的建设的内在本质，寻找、揭示其客观规律，并自觉地按照规律办事的浓厚氛围。也就是说，这种探讨、认同、尊重并运用客观规律来指导实践的行动能够在党内普遍地、常态地存在，能够渗透到党的建设系统工程的各个方面。换言之，“党的建设科学化”命题的本质在于倡行一种尊重事物变化发展规律的价值取向和行动原则，使党的建设理论和实践真正立基于科学，立基于马克思主义政党建设客观规律之上，摒弃违背科学、主观臆造、盲目蛮干等愚蠢做法，从而卓有成效地实现党的建设的预期目标，这也就是十七届四中全会《决定》所提出的“确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。”



二、把握党的建设科学化内涵应注意的几个问题

理解党的建设科学化内涵的质的规定性，应注意以下几个问题：

第一，党的建设科学化是科学与价值的统一。中国共产党作为马克思主义政党，在任何情况下，强调党的建设都不能背离科学性和价值取向。过去我们曾一度只重价值、不讲科学，甚至在坚持价值目标的口号下忽视客观规律、无视情况的变化，结果导致高度的思想僵化和主观主义，贻害无穷。不讲科学是错误的，同样，进行党的建设只讲科学，而放弃根本的价值取向，其结果也是危险的。党的建设科学化是科学与价值的统一，不仅要求真，还要求善，即在崇尚科学的基础上服务于党的最高利益。

第二，党的建设科学化是刚性与柔性的统一。党的建设科学化不仅要求理论、制度和方法的科学化，而且还包括党建观念的科学化，以及探索、研究党的建设过程中要有良好的科学氛围。党的建设科学化是刚性要求与柔性要求的统一。推进党的建设科学化，不仅要重视“硬件”建设，还要重视“软件”建设，注重培养科学精神，造就崇尚科学的环境氛围。

第三，党的建设科学化是过程与目标的统一。党的建设科学化是一个“双向互动”的过程，不是“一化”，而是“两化”。一方面，它指党的建设在先进理论的指导下，不断走上科学化轨道的过程；同时，它也指在科学化过程中不断将正确经验上升为科学理论，再次指导党的实践，并最终实现党的目标的过程。归根结底，党的建设科学化是要实现“确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队”的总目标。党的建设科学化是过程与目标的统一，在推进的过程中实现目标，在目标的指引下向前推进。

第四，党的建设科学化是系统与要素的统一。正如党的建设是一个包含复杂要素的伟大工程一样，党的建设科学化也是一个由不同要素构成的系统整体。党的建设科学化不仅包括党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设的科学化，还包括党的执政能力建设、先进性建设、党内民主建设、党内和谐建设等方面的科学化，是一个涵

盖党的建设各领域、各要素，全方位、多角度，立体式、宽领域的系统整体。因此，推进党的建设科学化应着眼全局，统筹兼顾党的各方面建设，使之相互配套、相互促进，既突出重点、又整体推进，从总体上提高党的建设科学化水平。

三、必须澄清几种错误认识

1.不能认为现在提出党的建设科学化就说明过去党的建设经验不科学

我们不能认为现在提出党的建设科学化，就简单地断定过去我们党的自身建设没有按规律办事，毫无科学可言。这是一种绝对化的思维。提高党的建设科学化水平，是在新形势下党的建设领域贯彻落实科学发展观这一特定背景下提出来的，正如我们不能机械地认为在科学发展观提出之前我们党领导中国发展的实践都不是科学发展一样，我们也不能否定党的建设科学化这一命题提出之前党的建设实践。

提高党的建设科学化水平，不但不能忽视党过去自身建设的历史，反而应该重视历史并善于从历史中总结经验、吸取营养。党的建设科学化，应该是在认真总结、梳理我们党在长期的自身建设实践中形成的、行之有效的基本理论和基本经验基础上，使之制度化、规范化，进而指导新的实践，这是提高党的建设科学化水平的前提和基础。

2.不可把科学化简单等同于民主化

我们不能简单地把党内民主确立为党的建设科学化的实质与全部，更不能简单地认为党内越民主，党的自身建设就越科学。民主的未必是科学的（多数人决定的并不一定是正确的、科学的，有时“真理往往掌握在少数人手里”）。民主的科学化、科学的民主化揭示了民主与科学辩证统一的关系，即民主可作为科学的手段，也可成为科学的目的；反过来，科学可作为民主的手段，也可成为民主的目的。民主与科学的内在机理揭示了党内民主与提高党的建设科学化水平之间的紧密关系：一方面，发展党内民主是提高党的建设科学化水平的重要途径和手段，党内民主状况直接决定和影响党的建设科学化水平；另一方面，党的建设科学化要求规范党内民主建设的内容，并以此确定党内民主发展的路径，切实做到以科学理论指导党内民主、以科学制度保障党内民主并以科学



方法推进党内民主。

3. 警惕把“党的建设科学化”庸俗化

在有的人看来，党的建设科学化就是一个包罗万象的大框框，党的建设的方方面面都可以往里面放。事无巨细往“科学化”上套，仿佛只要是加强和改进党的建设，就离不开党的建设科学化，科学化似乎成了能解决所有党建问题的灵丹妙药。

单纯地实现党的建设某一方面、某一领域的科学化，不同时推进党的建设整体的科学化，还不能称作是党的建设科学化。党中央提出“党的建设科学化”，是我们党对自身建设历史经验与现实状况的深刻总结和理性把握，其本质在于倡行尊重科学、尊重事物变化发展规律的价值取向和行动原则，它是一个具有宏观性、战略性和前瞻性的历史课题，具体的、微观的层次难以形成完整的科学理论体系，更不能上升为规律性的认识，所以它不是党的建设科学化关注的核心与立意所在。在这一问题上，当前我们务必要把对党的建设科学化的理论研究与党的建设具体工作的贯彻落实区分开来，避免混为一谈，犯庸俗化的毛病。

第二节 党的建设科学化的主要特征

根据党的建设科学化概念内涵的界定，党的建设科学化应该具有以下鲜明特征：

1. 规律性。“科学”与“不科学”的根本区别在于是不是遵循和把握了规律。规律是事物之间和事物内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系，把握了这些联系性，也就把握了规律性。党的建设科学与否，区别就在于是否致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系。所以，致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系的党的建设模式，很显然就是党的建设之科学化模式。

2. 导向性。党的建设科学化不是一个已经实现了的状态，而是党的

建设的目标状态、理想状态、预期状态，它不是过去时、也不是现在时，而是将来时。所以，党的建设科学化是指引党的建设前进的方向和灯塔，是党的建设所追求和向往的发展蓝图。这就充分体现了党的建设科学化的导向性特征。

3. 创新性。创新是科学化的本质要求，也是党的建设科学化具有强大生命力和战斗力的奥妙所在。党的建设科学化不是一个绝对性的概念，而是一个相对性的概念，它的发展是没有终极标准的。社会在不断发展，党的建设在不断地变化，这就存在着如何把握时代的发展趋势、社会发展规律的问题。在某一时期、某一环境下、某一背景下、某一形势下，被认为是科学性、先进性的党的建设模式，被高度推崇的党的建设范式，也许会随着时代的发展、历史的进步，随着事过境迁而变得落伍过时了。党的建设就要适应这种发展变化，不断改革与创新，跟上时代潮流，关键就要解放思想、实事求是、与时俱进，最重要的就是要按照创新的精神和要求来建设党。党的建设科学化的创新包括党的建设的实践创新、理论创新、制度创新、方法创新等等方面，要在科学理论武装下创新，要有世界眼光的创新，要按照客观规律创新。

4. 整体性。党的建设科学化既包括了党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设的科学化，也包括了党的执政能力建设、党的先进性建设、党内民主建设、党内和谐建设、党的领导能力建设、党的政治建设等方面建设的科学化。它是涵盖党的建设各个领域、各个方面、各个要素的全方位、多角度、立体式、整体性概念，它同时也是由党的建设整体的科学化所建构和支撑起来的模式。单纯地实现党的建设某一方面、某一领域的科学化，不同时推进党的建设整体的科学化，还不能称作是党的建设科学化。

5. 制度性。党的建设科学化的衡量必须有一个标准，这个标准的制定不能依赖于“领导人的看法和注意力”、也不能依赖于约定俗成、心照不宣的“潜规则”，必须上升到制度安排上，以制度的形式明确规定什么样的党建模式、党建思维、党建做法才是科学的，才是符合推进党的建设科学化运行模式所要求的。这就表明党的建设科学化暗含了制度的建立健全过程，它同时意味着党的建设的制度化。