



聚焦中国之
科学发展

中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国国家民族事务委员会

监制



民族事务卷

和谐家园

中央民族大学出版社

民族事务卷

和谐家园

监制

中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国国家民族事务委员会

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦中国之科学发展: 和谐家园/武翠英, 马继祖主编.

-- 北京: 中央民族大学出版社, 2012.9

ISBN 978-7-5660-0260-0

I. ①聚… II. ①武… ②马… III. ①少数民族经济-区域经济发展-研究-中国 IV. ①F127.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第206535号

监 制: 中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国国家民族事务委员会

装帧设计: 闫志杰 刘 鹏

封面设计: 徐 驰 魏向东

版式设计: 申真真 范莹莹 刘 娜

排版制作: 北京正视文化艺术有限责任公司

聚焦中国之科学发展: 和谐家园

出 版 者: 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街27号 邮 编: 100081

电 话: 68472815 (发行部) 传 真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者: 全国各地新华书店

印 刷: 北京华联印刷有限公司

开 本: 787×1092 (毫米) 1/16 印张: 8.25

字 数: 55千字

版 次: 2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5660-0260-0

定 价: 68.00元

版权所有 盗版必究

总 策 划：王晨

编 委 会：（按姓氏笔画排序）

王国良 丹珠昂奔 齐骥

张苏军 陈萌山 徐科

解振华 窦玉沛 潘岳

项目统筹：张雁彬 凌厉

项目协调：李智慧 孙海东

总 序

中华人民共和国国务院新闻办公室主任

王 晨

发展是人类社会的永恒主题。世界各国人民在长期实践中，努力探索适合本国国情的发展道路，积累了宝贵经验，取得了巨大成就。一个国家走什么样的发展道路，决定这个国家未来的发展方向和发展结果。本套《聚焦中国之科学发展》系列丛书全方位、多角度展示了2002年以来的十年间，中国坚持科学发展观，综合国力不断增强，人民生活不断改善，在经济、司法、教育、环保、交通、住房、民族、扶贫等各领域取得的辉煌成就。丛书用具体的事实和鲜活的数据证明，中国的科学发展道路，是顺应发展潮流、体现时代特征、符合中国国情的发展之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中国的科学发展，以经济建设为中心，强调发展的全面协调性。坚持发展是第一要务，不断解放和发展生产力，促进经济又好又快发展，满足人民群众和经济发展的需要。注重统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放五个关系，在大力推进经济发展的同时，兼顾各方面的发展要求，实现经济社会各构成要素的良性互动，推动经济发展和社会全面进步。

中国的科学发展，以转变发展方式为重点，强调发展的可持续性。在新世纪新阶段，中国把发展突出建立在优化经济结构、提高质量效益的基础上，加快建设资源节约型、环境友好型社会，增强发展的可持续性。

中国的科学发展，以人民群众的利益为出发点，强调人民群众的力量、作用和共享。通过充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，广泛动员和组织亿万群众投身科学发展的实践，使发展的成果惠及广大人民群众，不断提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质，不断提高人民群众的生活质量和健康水平，充分保障人民群众享有的经济、政治、文化、社会等各方面的权益。

中国的科学发展道路必将造福于中国人民，并对人类发展和进步作出重大贡献。



本卷编委会

顾问：丹珠昂奔

主编：武翠英 马继祖

策划：王宏晓 李睿劼

责任编辑：莫福山 李睿劼

执笔：肖静芳 李寅 王珍 钱丽花 高剑秋 王辉

审校：常晓虹

英文翻译：王君

英文校对：许鑫

各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展的崭新篇章

(代序)

中国是统一的多民族国家，有 56 个民族成分，少数民族人口 1.14 亿，占全国总人口 8.49%。中共十六大以来，中国政府明确提出各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，开拓创新、锐意进取，推动少数民族和民族地区经济社会科学发展，巩固和发展平等团结互助和谐的民族关系，取得了举世瞩目的巨大成就。

这是国家不断加大支持力度、民族地区经济社会发展实现新发展的 10 年。中国政府根据民族地区的实际，坚持国家帮助、发达地区支援、民族地区自力更生相结合，相继出台《西部大开发“十一五”规划》、促进 5 个自治区等民族地区经济社会发展、《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020）》、《关于促进牧区又好又快发展的若干意见》等政策文件，编制实施扶持人口较少民族发展、少数民族事业发展、兴边富民行动等专项规划，既有覆盖整个民族地区的全局性重大举措，也有针对特定地区或群体制定的专项措施。民族地区基础设施条件普遍改善，城乡面貌焕然一新。“十一五”以来，民族自治地方生产总值和财政收入每年均以两位数的速度增长，经济社会实现历史新跨越。

这是民族区域自治制度不断完善、少数民族基本权益得到保障的 10 年。2005 年，国务院正式颁布《实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》。截至目前，民族自治地方共制定自治条例、单行条例和变通或补充规定近 700 个。中国民族法律法规体系初步建立，少数民族自主管理本民族本地区内部事务、使用和发展本民族语言文字、风俗习惯、宗教信仰自由等方面的权益进一步得到切实保障。

这是少数民族文化繁荣发展、群众精神文化生活不断丰富的 10 年。目前，民族地区已初步建成了较为完整的公共文化服务体系，每十万人拥有的文化单位数高于全国平均水平，广播、电视覆盖率超过 90%。少数民族传统文化得到有效保护和弘扬，大批珍贵的口头和非物质文化遗产得到抢救、挖掘和整理。定期举办少数民

族文艺会演、少数民族传统体育运动会，少数民族文化事业和产业协调发展，涌现出数量众多的少数民族文化艺术精品，少数民族文化“走出去”步伐加快。

这是民族地区社会建设取得重大进展、民生显著改善的10年。截至2010年，全国民族自治地方有小学10万余所，中学12万余所，基本普及九年义务教育。2005年少数民族高层次骨干人才招生计划的实施，有力促进了民族地区高层次人才匮乏现状的逐步改变。民族地区医疗卫生事业取得长足进步，新型农村合作医疗制度实现全覆盖，各族群众健康素质不断提高。

这是平等团结互助和谐的民族关系不断巩固、民族团结进步事业不断发展的10年。民族团结进步宣传教育、创建和表彰活动扎实开展，进一步增进了各族人民对伟大祖国、对中华民族、对中华文化、对中国特色社会主义道路的认同，涌现出一批又一批民族团结进步的先进典型，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的大好局面不断巩固。

这是民族地区生态环境逐步改善、共建中华民族美丽家园的10年。“十一五”规划确定的22个限制开发区域，有19个在民族地区。国家还在民族地区实施了天然林资源保护、“三北”防护林体系建设、石漠化综合治理、退牧还草工程等生态工程。民族地区生态环境得到有效保护和改善，走出了一条“既要金山银山，又要绿水青山”的绿色发展之路。

科学发展成就辉煌，民族团结共谱华章。希望能从这本书中感受到中华民族大家庭的多彩与和谐，感受到科学发展带来的崭新变化，共同迎接更加美好的未来！

中华人民共和国国家民族事务委员会主任 杨晶



幸福和谐的中国各民族

前言

中国是统一的多民族国家，几千年来，中国各少数民族与汉族一道，在中华大地上生息繁衍，共同开发、共同建设这个古老而伟大的东方国度。

中国的 55 个少数民族，总人口有 1 亿多，遍布中国的所有省（区、市）。实行民族区域自治的地方，占中国国土总面积的 64%。中国 2.2 万公里漫长的陆地边境线上，主要居住的是少数民族。少数民族的发展进步，不仅关系着整个中华民族的发展壮大，也关系着中国的安定团结、边疆稳固、繁荣富强。

历史刚跨入 21 世纪，中国就吹响了西部大开发的号角，紧接着又开展了轰轰烈烈的兴边富民行动，西部、边疆、民族地区和少数民族，作为扶贫开发和对口帮扶的主体，纳入国家战略和规划，给予大规模的资金、项目和人力投入。与此同时，针对人口在 30 万以下的 28 个民族，国家又制定了专门规划，进行整族、整村的扶贫推进。

十年辛苦不寻常。我们看到，在中国政府不遗余力的努力之下，过去制约少数民族经济社会发展的根本性因素得到了扭转和改变，那些由于山大沟深而交通受滞的村寨，如今马路通到了寨门口，水和电也进入了各家各户。卫生室建起来了，文化活动中响起了歌声，孩子们高高兴兴地背着书包迈入漂亮的校舍……现代文明正越来越深刻地改变昔日封闭偏远的民族地区。

同时，作为一个民族精神 DNA 的传统文化遗产，也得到了中国政府前所未有的重视，针对民族文化遗产的普查、挖掘、保护和利用工作正有条不紊地展开。目前，中国 55 个少数民族都至少有一项文化遗产纳入国家级非物质文化遗产保护名录，侗族大歌、蒙古族长调、维吾尔族十二木卡姆等更是纳入了世界非遗名录，频频在国际舞台上展露风采；藏族的《格萨尔》、柯尔克孜族的《玛纳斯》等古老史诗得

到大规模的整理翻译，至今在民间深情传唱。少数民族文艺人才辈出，创作了大批以本民族生活为素材的歌舞、电影和电视作品，其中一些作品还在国际上获奖。

随着民族地区的日益发展和开放，中国少数民族与外界的交流日趋频繁紧密，更有不少国际友人到民族地区探访瑰丽的美景和文化。这本小册子，用现实、鲜活的故事讲述了 21 世纪以来中国少数民族生产生活和经济文化的方方面面，既展示了中国的民族政策，又体现了民族地区的今昔变迁，有助于国内外朋友了解当下真实的中国少数民族生存状态。



新世纪民族地区新面貌



目录

各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展的崭新篇章（代序）

前言

第1章 兴边富民行动：兴了边境富了边民	1
夯实边疆发展基础	2
改善边疆群众生活	4
增强边疆发展后劲	5
第2章 扶持人口较少民族发展：不让一个兄弟民族掉队	9
经济发展，人口较少民族走上发展快车道	11
民生改善，人口较少民族发展信心增强	12
文化繁荣，人口较少民族优秀文化得以保护和传承	13
扶持行动再起航	14
第3章 武陵山片区：探索连片特困地区区域发展与扶贫开发新路子	17
集中连片特困地区成为中国发展的“短板”	18
先行先试的探索者	20
武陵山人民的幸福期待	21
第4章 从“孔雀东南飞”到多元化选择：流动带来的活力	25
死守还是闯荡？劳务输出带来富裕曙光	26
隔膜还是融入？城市民族工作让他们找到家的感觉	28
外出还是回归？他们有了更多选择	29
第5章 民族区域自治：解决民族问题的“中国模式”	33
民族区域自治制度的诞生发展	34
保障少数民族当家作主	36



激发民族地区发展活力.....	37
保证民族平等和民族和谐.....	39
第 6 章 民族团结：助力中华民族伟大复兴	43
阿尼帕：一个收养 4 个民族 10 个孩子的维吾尔族母亲.....	45
阿里木：30 万羊肉串撑起上百个贫困孩子的未来	47
第 7 章 少数民族文艺会演和少数民族传统体育运动会：	
民族的盛会，团结的盛会	51
全国少数民族文艺会演：荟萃民族艺术精品.....	52
全国少数民族传统体育运动会：传承民族体育精神.....	55
第 8 章 少数民族语言文字新闻出版与影视空前繁荣	59
民族文字新闻出版，走在康庄大道上.....	60
光影中的中国少数民族.....	63
第 9 章 保护非物质文化遗产：留存少数民族的精神 DNA	67
藏族非遗，从唐卡说起.....	69
民族歌舞频登世界舞台.....	70
古老手工艺赢得保护与发展双丰收	72
第 10 章 让珍贵的民族古籍永续人间.....	75
千年民族古籍成国宝	76
“唤醒”沉睡的民族古籍.....	78
民族古籍整理渐成规模.....	80

第 11 章 少数民族教育：“特殊政策”迈开追赶步伐..... 83

内地西藏班、新疆班：为减少教育差距助力.....84

民族院校：“老”与“新”的共同迈进.....86

“少干计划”：民族地区高等人才培养“摇篮”88

第 12 章 培养双语人才，加快民族地区现代化步伐..... 91

双语教育是适合中国国情的最佳选择.....92

投入大量人力、物力和财力加强双语教育.....94

实现保护民族文化与融入现代社会的“双赢”95

第 13 章 为少数民族地区送去健康安宁..... 99

医疗条件改善，藏民生病不信佛祖信医生..... 100

卫生服务水平提高，治病不用出家门.....101

合作医疗：民族兄弟看病无后顾之忧.....103

对口支援，让边远地区的人民享受顶尖专家的治疗.....103

第 14 章 多措并举，还民族地区一片湛蓝天空..... 107

阿米娜罕的“福气”：“气化”措施呵护生态脆弱的新疆.....109

发展草地畜牧业：引领贵州摆脱贫困、制服石漠化.....110

要生态不要金子：西藏像爱护眼睛一样保护环境.....111

三江源生态移民：“可以像城里人一样享受生活了！”112