

四川农村体制改革资料汇编

第一集



四川农村体制改革资料汇编

第 一 集

中共四川省委农村政策研究室
《四川农村体制改革资料汇编》编辑室

一九八四年一月

编 者 的 话

党的十一届三中全会以来，我省各级党组织和广大干部、群众，坚决贯彻执行党中央关于发展农业的一系列正确的方针、政策，对农村的生产结构、经营方式、管理体制进行了初步的调整和改革，特别是在普遍实行联产承包责任制这个重大变革以后，使全省农村出现了方兴未艾的大好形势。在此进程中，为了探索符合四川省情的加快发展农业生产和农村建设的路子，从一九七九年起，广汉、邛崃、新都三县就在省委的支持和领导下，陆续开始了改革试点工作。一九八一年春，省委正式确定三县为农村体制改革试点县，要求他们解放思想，大胆探索，取得一个县范围内进行改革的较为系统的经验。一九八二一月，省委决定扩大农村体制改革试点的范围，要求每个地、市都搞一个试点县（三个民族自治州由州委自行确定），进行多点、多模式的试验和对比。现在，全省已有28个农村综合改革试点县，正在深入、系统地进行着多方面的、各有侧重、各有特色的改革。经过三年多来的改革实践，各试点县对各个方面的改革都进行了一些探索，程度不同地取得了一些改革的成果。为了总结交流经验，促进我省农村综合改革试点工作向纵深发展，取得更大的成效，特将全省农村体制改革试点开展以来所形成的各种文件、材料，整理成《四川农村体制改革资料汇编》，作为内部资料，印发各级党政领导、有关部门和从事农村工作的同志研究参考。

农村体制改革试点，这是探索具有中国特色的社会主义

农业发展道路的新的尝试，没有现成的经验可作借鉴，而且各地的经济状况、生产特点都有一定的差异，改革必须从当地的实际出发，因地制宜地探索符合自己条件的最佳模式，不能一成不变地照抄照搬别人的经验，搞一刀切。这是各地在研究参考本资料汇编时所必须注意的一点。同时，我省农村体制改革试点，已经经历了三年多的时间，农村形势和有关的农业政策已有很大发展和某些调整变化。本资料汇编的一部分省委文件和省委负责同志的讲话，主要是为了反映我省农村体制改革的演变进程，使大家了解和掌握省委对农村体制改革试点工作的一些指导思想和基本精神。至于文件和讲话中所作的一些具体政策规定，如果中央和省委又有了新的精神的，应以新的规定为准。而且，有些政策措施是只规定在试点县试行的，在面上则不能照搬。这是各地在研究参考本资料汇编时所必须注意的又一点。

我省各农村综合改革试点县，在三年多的改革过程中，积累的各种经验是比较丰富的，有的已有定论，有的尚待实践中进一步检验，有的还有不同的认识。我室这次汇编的资料，大都是各地试点中已经省委基本肯定了的一些经验，其中有些经验经过这两年的实践，又有了进一步的完善和新的发展。今后，我们将继续把各地农村综合改革试点的经验汇编成册，印发各地研究参考。为了尊重原作，汇编所用的材料、数字，我们除作了一些文字上的订正和必要的注释以外，一律保持了本来的面貌。限于我们的水平，错误在所难免，如有不当之处，请批评指正。

中共四川省委农村政策研究室

《四川农村体制改革资料汇编》编辑室

一九八三年十二月三十日

四川农村体制改革资料汇编

第一集 目 录

编者的话

- 四川省农村经济体制改革试点的经验……………谭启龙（1）
- 中共四川省委批转《广汉、邛崃、新都三个县经济体制改革试点工作座谈纪要》的通知……………（14）
- 中共四川省委转发谭启龙同志在农村经济改革座谈会上讲话和广汉、邛崃、新都三县试点调查报告……………（26）
- 中共四川省委办公厅印发《杨汝岱同志在省委农村经济体制改革试点县座谈会上的讲话》的通知……（51）
- 中共四川省委转发省委经济改革参观学习组《参观学习东北、华东六省发展农村经济的情况报告》的通知……………（62）
- 关于广汉、邛崃、新都三县农村人民公社体制改革试点情况的调查报告
……………中共四川省委、温江地委联合工作组（78）
- 农村增产致富的重要途径
——邛崃、广汉、新都三个县农工商综合经营试点的调查报告
……………中共四川省委、温江地委联合工作组（88）
- 农业现代化可喜的一步
——新都、广汉、邛崃三县农业技术服务向专业

化、社会化、企业化发展情况的调查报告

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(100)

关于广汉县经济发展速度的调查报告

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(110)

关于新都县农村会计管理体制改革的调查报告

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(120)

关于新都县种子公司的调查报告

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(128)

农工商综合经营 富裕路越走越宽

——邛崃县凤凰农工商联合企业在前进

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(136)

农村通向富裕的一条新路

——邛崃县黑虎滩农工商联合企业的情况调查

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(145)

山区致富之路

——邛崃县南宝乡发展山区生产的调查

……………中共四川省委、温江地委联合工作组(155)

四川省农村经济体制改革试点的经验

谭 启 龙

党的十一届三中全会以来，四川省各级党组织坚决贯彻党中央关于发展农业的一系列正确的方针和政策，对农村的经济结构、经济体制正在进行积极而又稳妥的改革。全省农村已经普遍建立了各种形式的农业生产责任制，生产结构和作物布局进行了初步调整，集体经济和作为辅助成分的家庭经济得到较快的发展、农村商品流通开始朝着多成分、多渠道、少环节的方向转变，各地并试办了43个农工商、林工商、牧工商联合企业。党的农村政策的贯彻落实，农村经济体制的初步改革，使全省农村出现了方兴未艾的大好形势。三年来，在遭受各种自然灾害的情况下，全省粮食总产量仍然在历史最高水平的基础上连年增长，一九八一年与一九七八年相比，粮食产量增长7.6%，每年平均递增2.5%，多种经营和社队企业的产值分别增长29.6%和107%，全省农业总产值增长16.9%。在生产全面发展的基础上，农民的生活有了明显的改善。根据省统计局的典型调查，农村人均收入，包括社员家庭副业的纯收入在内，由一九七八年的127元，上升到一九八一年的221元。去年那样历史上罕见的特大洪灾，就是对四川这几年农业状况的严峻检验。受灾面积那么宽，灾情那么重，但各地主要用集体和农民手中的存粮，以及地、县掌握的机动粮，就把灾区群众的生活安排好了，恢复生产、重建家园的工作进展很快。整个农村中，社会秩序安定，人心安定，市场繁荣，呈现着生机勃勃、欣欣向荣的景象。

在全省面上进行初步改革的同时，为了进一步摸索如何加快发展农业生产和推进农村建设的路子，赵紫阳同志在四川工作时，就支持和指导广汉等县先行一步，进行试点。后来，省委正式决定温江地区的广汉、邛崃、新都三县为农村经济体制改革的试点县，要求他们解放思想，大胆探索，取得在一个县的范围内进行改革的较为系统的经验。现在，三县已从单项的、局部的改革，发展为综合性的、比较协调配套的改革。正因为如此，改革的经济效益就比面上更加明显。集中表现在经济搞活了，生产发展速度大大加快了，国家、集体和个人三方面的收入都连年增加，群众的物质、文化生活和精神面貌有很大改观。一九五六到一九七七年的21年间，广汉、邛崃、新都这三县的工农业总产值，平均每年只分别增长了4.5%、2.2%、3.4%，而从一九七八年到一九八一年，每年平均增长率分别达到14%、20.6%、16.5%。随着生产的发展，对国家的贡献比改革前增多了。一九八一同一九七七年比较，广汉、邛崃、新都的财政收入分别增长41.8%、65.9%、41.2%；国家税收分别增长53.7%、82.6%、46.3%；交售国家的粮食分别增长了20.8%、19.6%、28.4%。农副产品派购收购，也都完成了国家的计划，同时，集体经济不断壮大，农村开始走向富裕。四年来，三县农村集体经济的积累，分别增长了1.4倍、1.1倍、1.4倍。社员集体分配收入（不包括超产自得部分），分别增加了117元、85元、83元。农村社员新建和改建住房25万多间，自行车、缝纫机、电视机等高挡消费品的供应量增加了3倍多，社员在银行的储蓄增长了6.4倍，干部、群众的精神面貌也发生了深刻变化，主人翁的责任感大大增强，社会主义精神文明建设得到有力的推动。

三县农村经济体制改革，改了些什么，是怎么改的呢？他们改革的内容各有侧重，做法各有特点，但归纳起来，大大体是以下八条：

（一）从农业到各条战线普遍建立经济责任制，改变责、权、利分离的状况，调动劳动者和生产经营单位的积极性。这是农村经济改革的起点。三县的农村社队，95%以上实行了各种形式的联产计酬责任制。按统分结合、先专后包的原则，大田生产分别联产到组、到劳、到户；工副业和多种经营，多数生产队采取“四专一包”的办法，就是，包到专业队、组、户、工。为了保证国家计划的完成，以及控制人口的增长，他们把生产责任制同农副产品派购收购基数制度结合起来，同计划生育结合起来，通过鉴订承包合同和农商合同，落实下去。农业技术责任制和农村干部岗位责任制也广泛地建立起来，它们同农业生产责任制密切结合，三位一体，促进着农业生产的发展。县属工交企业在全面经济核算的基础上，实行了多种形式的上交利润包干办法，企业对职工实行岗位经济责任制。商业企业也已开始试行经营责任制。对党、政机关各部门、各单位实行了层层包干，对全县干部普遍建立了岗位责任制，使他们有职、有权、有责，工作好坏也有奖、有惩，从而既感到有一定的压力，又增强了做好工作的动力。通过实行这些办法，全县既有按行业系统的责任制，也有按县、区、乡（原为公社，下同）行政隶属关系的责任制，初步形成了条块结合、纵横连锁的责任制网络。对每个干部、职工的奖惩，不仅决定于本职工作完成得好坏，而且首先决定于他所在的企业、单位向上级承包的各项任务完成得如何。这样，围绕着完成和超额完成各项承包任务这一共同目标，就把各个生产经营单位和广大职工、社员、干部、科

技人员的积极性都调动起来了。

(二)采取集体、个人一起上的方针，积极开展多种经营，逐步改变农业内部生产结构单一、比例失调的状况，使农业生产全面发展，商品率不断提高。这个生产结构上的调整 and 改革，是进行其他各项改革的基础。在粉碎“四人帮”后的头三年，三县首先集中主要精力把粮食生产搞上去，各县的粮食总产量分别增加了8千万斤到1.2亿斤，增长22%到30%。在粮食生产提高到一定的水平，群众的吃饭问题大体解决之后，他们就把更多的精力转移到多种经营上来；而且，随着各种联产责任制的建立和完善，劳动生产率得到提高，腾出了越来越多的剩余劳动力，这些就为合理地调整农业内部结构，向生产的深度和广度进军，创造了前提条件。三县在提高粮食单产，保证总产继续稳定增长的同时，调减了一些小麦面积，多种了一部分油菜、晒菸、蔬菜、药材等经济作物，并利用荒坡、河滩、田坎、水面等，大搞种植业和养殖业。邛崃县山区不宜农耕的陡坡瘠地，近几年有2万亩实行退耕还林。三县学习推广我省大邑县搞好资源调查和农业区划的成功经验，合理利用各自的资源，广开门路，举办了农副产品加工、酿造、建工、建材、丝绸、皮革、采煤等社队工业项目。包括社队工业在内的多种经营产值，四年来成倍增长，它在农工副总产值中所占的比重，已从原来的50%上升到70%以上，从事多种经营（包括工、商在内）的劳动力，由总劳力的10%左右上升到30%左右，90%的人搞饭吃的局面开始改变。发展多种经营，需要发挥集体和个人两个积极性。三县在坚持以集体经济为农村的主体经济形式的同时，放宽政策，发展作为公有制辅助成分的家庭经济，扩大了自留地，积极扶持社员发展各种家庭副业。养猪、养

兔、养鸡、养蜂、养牛羊，种花、种果、种树苗，以及家庭编织、针织、采集、加工等业都在发展，还出现了一批以这些生产项目为主业的专业户、专业人。农村各种能工巧匠大量涌现出来，有了用武之地。

（三）逐步发展农工商综合经营，改变农村单纯生产农副产品的状况，在有条件的地方试办了一批农工商联合企业。三县搞的农工商综合经营，多数是从当地自然资源、劳力、技术、交通运输等具体条件出发，发挥了自己的优势。凡是有国家派购收购任务的农副产品，首先保证完成国家计划，通过发展生产，在完成国家计划后增加的部分再自行加工和销售，使农民从产品增值中得到实惠。有的自然资源，如沿江社队的沙石，取之不尽，不存在同大工业争原料的问题，他们就大力发展建材建工一条龙，满足城乡住宅建设的迫切需要。三县农村经济联合的形式是多种多样的，但有个明显的特点，它们都是以生产队为基本经济单位发展起来的联合，生产队是经济联合的细胞和主体。开始成立的一批农工商联合公司，是以乡为单位组织的，下属的工、商企业分别进行独立核算，向农业返还一定的利润，这种联合的结构还比较松散。以后发展起来的另外几种形式的农工商联合企业，则开始打破行政区划、不同行业 and 不同所有制的界限，联合的结构也较为紧密。一种是按照专业分工的原则，把全县范围内生产、加工或经营同一项目的不同单位，通过合同形式联合起来，如邛崃县茶叶公司由县国营茶厂、6个社队茶厂、580个社队茶园组成，统一组织生产、加工和销售。该县的酿酒、造纸和林工商等，也是这种产、工、销一条龙的专业公司。第二种是在一个联合企业内部经营多种项目，邛崃县凤凰、黑虎滩、宇龙三个农工商联合企业，就是这种

综合性的企业组织。它们分别在原来一个大队的基础上办起来，联合企业内部既有几个专业务农的生产队，又有由所有生产队或部分队联办的10多个工业、商业单位，有的单位又参加了全县的专业联合，也有与外地联办的项目。凤凰、黑虎滩两个联合企业，一九八一年人均工农业总产值已超过一千美元。第三种是把原公社企业改为生产队(合作社)合股联办的联合公司，根据劳力、土地、资金、技术等方面的条件和需要，发展同各方面的联合，举办许多加工业、商业、服务业单位。如广汉县城郊公社改为三个乡后，原公社企业改成了三个乡合作社联办的金雁联合公司，它同县工业局等单位联办了水泥厂、建材厂，同一家旅馆联办了饲料加工厂，同成都市有关单位联办了肉制品销售点等，两年来，公司总产值增长了两倍。看来，今后农村经济的联合体，不会局限于一乡一村的范围，将会以中小集镇为中心，按生产需要和经济流向，发展成为比较合理的经济网络。

(四)农业生产的某些环节和技术服务项目,开始从“小而全”的生产经营中分离出来，逐步朝着专业化、社会化、企业化的方向发展。专业化、社会化和企业化,这是农业向现代化发展的必然趋势。上面说的农工商联合企业的发展,就是这一趋势的反映。同时，农业生产领域中,种子、植保、农技、农机、饲料以及沼气建设、会计服务等方面，在三县也逐步成为独立的经营项目,分别组成专业性的服务公司(站),打破行政区划和所有制界限，进行更大范围的社会协作和综合服务。参加专业服务公司的各单位，实行独立核算、自负盈亏，不吃大锅饭，不搞平调。它们同农业生产单位之间的经营联系，通过各种经济合同进行。如新都县种子公司，由农业部门和粮食部门经营种子的人员及其仓库、设施和资金合

并组成，承担了全县良种的选用、繁殖、示范、推广和供应，还同省内外30多个县建立了合同供种关系。公司实行企业化管理，改变了以往连年亏损的局面，三年来盈利26万元。该县植保工作实行“三化”以后，防治病虫害做到了工效高、防效好、成本低、增产效果显著，邻近县的一些社队纷纷同他们的植保站签订合同，请他们承包植保工作。农村会计人员实行专业化，效果也显著，会计人员数量减少了三分之二，工作质量和效率普遍提高，有的专业会计一人承担三、四个队的会计工作，多年头痛的帐目不清、财务制度混乱、干部多吃多占、贪污挪用等“老大难”问题，大为减少。建立在目前生产力水平上的这种“三化”，同发达国家在现代化大生产基础上的“三化”，当然还有很大的差别，但它适合于我们农村当前的经济文化水平，有利于培养和使用各种技术人才，有利于更好地推广和采用农业科技成果，有利于提高生产经营的经济效益，对农民有很大吸引力，发展前途是很广阔的。

（五）在发挥供销社主渠道作用的同时，多成分、多渠道、少环节的流通体系逐步建立起来。随着多种经营的发展，商品量的增加，要求把农村商业搞活，实现多产畅销。这几年，三县社队企业和它的联合供销公司、贸易货栈有较大发展，营业额在农村购销总额中已占20%左右，场镇人民组织的集体和个体商业也在增加，农贸市场相当活跃，它在销售总额中所占的比重达到15%左右。国营商业、供销社仍然是流通体系的主渠道，营业额占农村购销总额的70%以上。为了使供销社同社队企业联办的供销公司、贸易货栈更加协调，改善农村商品流通，广汉县多数乡把两者合并，组成商业公司，以供销社为主，一身二任；新都县石板滩乡让

这两个综合性的商业机构同时并存，在经营上有分有联；邛崃县桑园乡则实行扩投联办，进一步改革供销社体制，恢复了基层供销社的合作商业性质，改革后原有国家职工待遇和原有供销渠道不变。除三县试点以外，我省大竹县在供销社体制改革上，采取了组织农商联营，扩大吸收农民入股，实行民主管理、利润分红等办法，取得了较好的效果。全省正在推广他们的经验。这些改革，虽然办法不同，但都使供销社在组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性有了增强，在组织农村经济生活中起到更大的作用。

（六）改变农村人民公社政社合一的体制，建立统一的农村基层政权组织和多种形式的农村经济组织。多年来我们所实行的政社合一的体制，把国家基层政权组织与农民的集体经济组织合为一体，在实践中证明弊多利少。在这种体制下，党、政、企不分，容易助长强迫命令和瞎指挥，不利于维护集体经济（尤其是生产队）的自主权，不利于按照客观经济规律的要求加快农业的发展。针对这种情况，一九七九年，广汉向阳公社首先进行了试验性的改革。现在，三县的86个公社都改成了乡，按党、政、企分工的要求，分别成立了作为基层党组织的乡党委、作为基层政权的乡政府和作为经济组织的乡农工商联合公司。新都县正在试验建立定期召开乡党代会、乡人代会和企业代表会的制度，贯彻民主集中制度原则，加强基层党、政、企建设。三县在原来生产大队的范围设村，由村党支部和村长、文书，分别负责党和行政的工作，取消了大队一级经济组织，由乡农业公司派出的生产干事协调全村的农业生产活动。生产队一般成了独立的经济实体，有的已改名为农业生产合作社。这三个县，多数公社和大队的两级经济在三级经济中所占的比重不大，公社、大队仅有

的企业也有不少是平调生产队搞起来的。因此，他们把公社、大队的企业一般改成了生产队(合作社)联办。这个办法是符合当地情况和群众愿望的。通过这些改革，农村经济组织不再限于一个模式，已出现多种多样的形式。有生产队、农业生产合作社，也有农工商联合公司和各种联办企业。我们认为，政社分开是势在必行的，但人民公社仍可作为农村经济组织的一种形式，人民公社的牌子仍可保留。农村人民公社体制改了以后，党、政、企干部有了明确分工，党的工作、政权建设有专人管，企业干部由上级任命改为选举和招聘，打破了“铁饭碗”，因而懂经济、会管理的内行多了，这样，党、政工作和经济工作都有所加强。生产队的自主权从制度上得到了保证，强迫命令、瞎指挥和平调的办法再也行不通，干部的工作作风得到改进，干群关系更加密切了。

(七)省对三县试行了财政、粮食和主要农副产品收购包干的办法，使县在完成国家计划的前提下有了一定的主动权。广汉县的三包干办法已试行两年，实行的结果，国家、企业和集体、个人都在生产发展的基础上得到了相应的好处。县委书记作了个形象的比喻：“这好比是养蜜蜂，摇蜜时不能弄干了，要留点蜜给蜂吃，冬天还要喂点糖，蜜蜂才能多产蜜。”以一九八〇年为例，全县财政收入比上年增长17.6%，比包干基数增收279万元，省从增收中分得104万元，县从增收中分得175万元；31个实行利润包干的国营、商企业，从超额利润分成中多得35万元；职工的福利费和超产奖金也有所增加。近两年，县以自己的机动财力扶持农业生产，先后有11个项目，共补贴300多万元，还拿出70多万元作为农业增产和超产的奖励。县委反映：我们县的改革能迈出较大的步子，是由于省委和省政府对我们实行三包干办法给予

很大的支持。如果没有这个大措施，我们就只能小打小闹。有了这个改革，进行其它的改革，手脚就可以放开一些了，生产和生活上发生一些困难和大小事情，也不再一一向上伸手了。

（八）适应农村经济体制改革的需要，县级管理体制开始进行改革。随着农工商综合经营的发展，城乡经济的活跃，对外地外省经济联系的增多，过去县委、县政府在经济工作上包揽具体事务，统得过多、管得过死的作法，以及县级管理机构层次重叠，职责不清，效率很低的情况，就越来越不适应了。特别是基层进行体制改革，把党、政、企分开后，对县级管理体制作相应的改革，就更加显得迫切。下面改了，上层建就不改不行。三县这方面改革的共同点，是党、政、经明确分工，精简行政机关，设立一个强有力的机构对经济工作进行统一的、灵活的调度和管理。改革之后，县委对经济工作的领导，主要是抓贯彻党的方针政策，决定全县发展规划和重大措施，加强思想政治工作；县政府对经济工作的领导，主要是通过计划、财政、税收、银行、物价、工商行政管理等部门，从宏观经济的角度进行指导、调节、监督和干预。广汉县在县委、县政府领导下，成立了一个统一指挥、管理和协调全县农、工、商各方面日常经济活动的专门机构，叫县经济委员会；新都、邛崃也建立了类似的机构，具体名称和职责范围有所不同。原来主管经济业务的机构，层次重叠的撤销，业务相近的合并，有的逐步向企业化过渡。三县通过机构改革，以及企业从县级机关干部中招聘经理人员的办法，使一批行政干部自然而然地转成了企、事业干部，迄今为止已有500多名，其中300多名已由企业开支。三县县级机构改革，做法比较稳妥，进展比较顺

利，干部思想没有什么波动，工作不但没有受影响，而且有了改进。

上面这八条，是从三县已进行的初步改革中概括出来的，当然还不是今后农村经济体制改革的全部内容。最近，国务院成立了国家经济体制改革委员会，负责体制改革的总体设计，我们希望这个包括农村经济改革整个蓝图在内的总体设计，能够尽快地制定出来，使改革工作有更加明确具体的方向和原则。党中央、国务院去年关于发展农村多种经营的文件里，提出了探索符合我国国情的发展社会主义农业的路子这一任务，指出：改善农村集体经济的管理方法，调顿农业内部的生产结构，建立农工商综合经营的农业经济体制，都是我国经济建设中具有战略意义的问题，都是摆在全党面前的新课题。我省三个试点县，正在通过改革的实践，对中央提出的任务和新课题。作出自己的回答。我们这样一个十亿人口、八亿多是农民的国家，要建设高度的社会主义物质文明和精神文明，要在本世纪末达到“小康”水平的现代化，不解决加快农业发展和农村建设的问题，显然是不行的；而要加快农业发展和农村建设，就非进行农村经济体制的改革不可。我国社会主义这个基本制度是好的，农业集体化的方向是正确的，但原来的农村经济体制确实存在不少弊端，如管理上过分集中，党政企不分；分配上平均主义，“吃大锅饭”；流通上渠道单一，购销不畅等；在生产结构和作物布局上也有很多不合理的地方，不是因地制宜，发挥优势。只有加以必要的改革，使管理方法和经营方式合理化，生产结构合理化，经济体制合理化，并对包括领导体制在内的上层建筑某些部分也进行相应的改革，才能加速农村经济文化全面发展的进程，这是广大农民的愿望和要求，也是国