

抗戰與社會問題

書叢小戰抗 1938年

題問會社與鮮抗

著志端陳

鶴岑

編主會協設建化文國中

行發館書印務商

本叢書發刊旨趣

中華民國對敵人已展開血的搏鬥，中華民族已進入了空前的大時代，我們應當怎樣去加緊磨鍊，加緊努力，以期對國家民族的大時代有所貢獻？

現代戰爭是全民族的戰爭，也就是整個國力的對比，所以戰事一經發動，每一個國民應該都是國家的戰鬪員，不論是武裝的或非武裝的，每一種貨物都是國防的必需品，無論是否直接屬於軍需，而最後勝利與失敗的判定，即繫於全國人與物總和後實力的強弱。我國近百年來，內有封建殘餘的壓迫，外有帝國主義的欺凌，國防實力喪殆盡；惟四萬萬五千萬的龐大民衆，任何強暴，猶不能輕視。現在前方浴血抗戰的忠勇將士，已使敵人遭逢意外的挫折，祇要吾後方四萬萬五千萬民衆，人人抱着共赴國難的決心，則最後勝利，必屬於我。

不過民衆的力量，有如地下的寶藏，不去開發，必無所得；故努力於民衆潛在力的發揚，亦是當前重要的抗戰工作。

發揚民衆的潛在力，最迫切而需要的，就是灌輸抗戰的知識和技能，藉以引起抗戰情緒，充實抗戰實力。現在的出版界，對於抗戰各方面人人應讀的系統整套書籍，畢竟還覺得太少，本叢書的出版，就是要補救這個缺點。我們希望全國民衆人人都有應付進入大時代的必要常識，故在各種學科各種問題中，提鍊出新的滋養，貢獻些新的啓示。下列二個目標，便是中國文化建設協會編纂本叢書的要旨：

甲、本叢書以民衆在抗戰期內，人人應有之知識技能為準則，除供全國民衆閱讀外，並供宣傳人員，中小學校教員及大中學校學生參考閱讀之用。

乙、本叢書重示實例的提示，不單偏於理論的研討，對於抗戰上必需的常識與技能，作有系統的介紹，對於當前急求解決的問題，作有計劃的解答。

最後，關於本叢書的設計編纂及徵稿出自陳端志、袁哲兩同志的協助為多。各作家又能在短時期內，百忙之中，共同完成這大時代中抗戰文字的基礎工作，都是使本會和本人非常感謝的。

中華民國二十六年十一月一日中國文化建設協會書記長潘公展序於上海

目次

目 次

第一章 緒言.....	一
第二章 農民問題.....	五
一 中國農民問題的特殊性和嚴重性.....	五
二 戰時的農業統制政策.....	七
三 戰時的農業生產統制.....	九
四 戰時的糧食統制.....	十三
五 戰時的農民訓練.....	十六
第三章 工人問題.....	一〇
一 中國工業的先天條件與後天環境.....	一〇

二 戰時工業統制的必要與方法 二三

三 戰時的勞工供求問題 二七

四 戰時的勞動保護與工人訓練 三〇

第四章 婦女問題 三五

一 祇開花不結實的中國婦女運動 三五

二 近代婦女運動 三七

三 戰時婦女的訓練 四〇

四 戰時婦女應有的自覺 四三

第五章 青年問題四五

一 新教育沒落了新青年四五

二 現代各國的青年訓練 四九

三 青年的戰時訓練 五二

目
次

三

- 四 戰時青年應負的使命 五六
- 五 戰時青年克服缺陷的途徑 五九

抗戰與社會問題

第一章 緒言

社會問題是構成社會的各階級間，發生妨害社會發展的關係，因而釀成不能不講求解決方策的人類生活問題。社會問題在一般的說來，可分廣義和狹義二種意義：廣義的社會問題，就是關係社會制度全體的問題；狹義的社會問題，就是專關於產業制度的勞動問題。有些人因為狹義的社會問題就是勞動問題，於是遂把勞動問題和社會問題毫無分別的認為一樣的東西了。也有些人，因為祇見到資本主義國家出版的社會問題的著作，把勞動問題做中心，不提到農民問題，於是討論中國社會問題時也把農民問題忽略過去了。這還沒有認識社會問題是跟着社會環境而各有不同的問題發生，古代和現代的社會問題當然有所不同，中國和外國的社會問題也不能一致。普通所說的社會問題，是指廣義的社會問題，如農民問題，婦女問題，民族問題等。總之，不論什麼時

候，什麼地方，祇要社會制度一有缺陷，便會發生社會問題。

解決社會的方法有二：一種是施行不澈底的社會改良主義——即社會政策；一種是施行澈底的將現社會加以變革，履行社會主義的革命。所謂社會政策，是政府爲緩和社會內在的矛盾發生衝突起見，施行一種改良主義的政策，如改善勞動者的待遇，救濟失業等。但是一個國家的政權，若操之於民衆，則由民衆自己所施行的社會政策，必爲民衆有利着想，這種政策，跟隨着國民經濟的發展，將永遠無限度，無止境。即國民經濟愈發展，社會政策的內容愈充實，社會政策設施的範圍愈廣泛，民衆所得到的社會政策的實惠亦愈多，並且愈有保障。不若在資本主義國家從少數人施行的社會政策，既無一定的保障，又有一定的限度。故解決社會的正軌，應走社會革命之路，如果國家的政權已在大衆手裏（如民權主義所云爲一般平民所共有，非少數者所得而私有。）則應用社會政策去解決。

中國主要的產業，至今還是停滯在「以農立國」的階段，故中國的主要社會問題，便要輪到農民問題。不過中國在幼稚的資本主義的生產關係中，已暴露着嚴重的勞動問題，故資本主義國

家中心的社會問題——工人問題，與農民問題一樣地重要。在現階段的中國封建勢力依然存在，資本主義亦已擡頭，社會所生的缺陷，比較他國複雜，其所發生的問題，亦較他國為多；社會上已有不少問題亟待解決。不過這一大串社會問題，不是淵源於封建制度，便是發生於資本主義；前者以農民問題為中心，後者以工人問題為巨擘。祇要農民工人二個問題解決以後，其他都可以迎刃而解。但是要解決農民和工人問題，必先反抗封建勢力和資本帝國主義，因為農民問題，是發生於封建勢力的剝削；而工人問題，係發生於資本帝國主義的掠奪。

已沉淪於次殖民地的中國，龐大的農民和工人羣，尚不能完全擔當反封反帝的重擔子，一方而不可忽略那擁有全人口半數的婦女們，她們世代是壓迫者，也是農工最好的搭當。此外比較的革命情緒最高的青年，他們是農工最好的導師，在五卅與國民革命軍北伐時，都有驚人的成績，所以，在解決兩個主要的社會問題時，婦女和青年兩問題，該有連帶關係。

現在偉大的民族抗戰已經開始了，不論衝鋒陷陣的戰鬪員，和各部生產的產業軍，大都是我們農民和工人；代替農工或補充農工原來的工作，各自埋頭於後方苦幹的，又大都是我們二萬二

千餘萬的女同胞，無絲毫顧忌，無絲毫掛心，奔走於前後方，往來於城市鄉村間從事抗敵工作的，又大半是各階層的青年分子，所以在戰時值得討論的，還是這四種人。其他如失業問題，難民問題等，似乎非常嚴重，而又是希望立即解決的，可是此種問題，祇要其他問題，尤其是農民和工人問題處理得法，不致發生嚴重問題的。所以戰時中國的社會問題，應以農民、工人、婦女、青年四種為中心問題。

研究戰時的社會問題，應以戰事為中心，不像平時對於社會問題專在生產關係上着想。這次我們的民族抗戰，是反封反帝的清算，也是解決各種社會問題的先聲，所以研究各種社會問題，祇在對於抗戰應當如何去奮鬥；而於問題本身的演化、分析、現狀等等，都略而不談，這是應當鄭重說明的。

第二章 農民問題

一 中國農民問題的特殊性和嚴重性

在現時代再用「以農立國」的老調，希望國民經濟的建設，還從重農政策上着手，無論其如何言之成理，持之有故，顯然是不可能的。發展經濟的關鍵雖然在工業，要整個國民經濟的近代化，農業也要建築在工業化的基礎上，尤其在國防的任務高於一切的現在，有關國防的工業固然有最大的努力，對於前方及後方有密切關係的糧食及其他農業上的一切原料材料，非在農業上努力不可。而況在事實上中國確實沒有離開「以農立國」的狀態；不論在農民人數上，在對外貿易上，農業依然是中國今日最重要的一種產業。

農業生產是封建制度的產物，是資本主義社會繼承前時代的生產方法，牠已成為資本主義的一部份而受其支配，和資本主義社會內其他舊生產方法的遺物相同。牠已不是在生產供自己

食用的穀物，而是在生產爲販賣的穀物（商品）。因此，生產力薄弱的農業，和遺留在資本主義社會的手工業、家庭工業，同樣陷於不利的境地。

農業進了資本主義時代，必然轉入上述的趨勢。中國當然不能例外，最顯著的便是土地的集中，任何一種農村土地的統計記載中，都可證明中國中小農手中的土地，已日漸向着地主、軍人、政客、商人、高利貸者及富農方面集中。但他們集中以後，不能像資本主義國家那樣從事於大規模的經營，或應用機器的生產方法，仍把土地依照傳統方式，分裂轉租。因爲農村的生產關係和生產力的矛盾，遂使中國農業生產不得不轉入次殖民地的農業形態，即一方面受資本主義的壓迫榨取，和對於資本主義經濟的隸屬依存；同時，卻又正因其成爲資本主義的隸屬，成爲對資本主義提供商品和資本市場，並提供原料的地域，而必須適應配合的保持其落後的封建關係。因此，中國的農業，就在資本主義摧殘與封建勢力剝削的兩重壓迫之下，形成了中國農業上的特殊性，並從特殊性中產生着許多嚴重問題。

中國農業上一切問題的癥結，是存在於遭受資本主義的侵蝕和封建剝削的二種事實。資本

主義與封建勢力勾結所形成的頑硬外殼，使嵌在牠裏面的農業上的生產力，失卻其發榮滋長的生機，隨即引起空前的農村經濟恐慌與循環不已的災荒。

恐慌和災荒本是兩種極端相反的現象，恐慌的現象是生產過剩，災荒的現象是生產不足，但在中國，這兩種現象互爲因果，並且愈演愈烈，牠不但破壞了中國農村，並加深了中國政治經濟和社會的危機。如果這兩種現象還是年甚一年的發展下去，中國農村是永遠沒有復興的一天，廣大的農民，也將永無噍類了。

二 戰時的農業統制政策

在歐戰時普魯士名將毛奇將軍說：「欲不戰而亡德國，端在破壞德國之農業。」可見戰時農業在資本主義國家也是非常重視，而況以農立國的中國，其對戰爭的關係，必格外深切和重要。我國近年來對外貿易中，農產物如米、麥、棉等的進口總值，年有增加，成爲輸入主要項目；在戰時全國動員數百萬大軍，其供給必較平時需要更大，如果還是仰求於外國，將以輸入的困難，不特軍隊的

給養，無以補充，國民的食糧，亦難以維持。故戰時糧食的供給，農業生產的維持，與兵器彈藥的接濟，有同樣的重要。並且農業可以供給羊毛、棉花、麻等的纖維原料，及皮革等的生產，均為軍需工業上重要的原料，同時亦為軍隊及國民日常衣着的重要材料。我們要求抗戰的最後勝利，必先克服因戰爭所引起的經濟上的各種困難，特別是全民族生命所繫的農業方面，預先應有一個嚴密的計算。

要完成這種計劃，農業國雖然較工業國有更多的困難，但農業生產如在政府統制政策之下，力求改良和發展，這些困難也可逐漸減少。蘇聯本來也是一個古老的農業國家，十月革命以後，生產事業不但有飛躍的發達，而且完成生產力的軍事化。全國生產力達到軍事化以後，還要和其他國家密切聯絡，以為富源不足的救濟。歐戰時德國雖陷於四面楚歌，尙能支持四年半的酣戰，都是與奧匈保土等同盟國形成軍事的經濟同盟所給予的力量。

不論對內的農業生產統制，對外的軍事經濟同盟，如果仍在舊時土地關係的基礎上，樹立一個非常時期的農業政策，不但沒有效果，並且不易推行。因為在土地關係未變革前，農業生產的衰

頹，農民經濟的貧困，農村秩序的紊亂，仍在恐慌與災荒兩種現象交織之下無法避免，故在推行戰時農業政策時，必須先將現存的農業生產關係——土地關係徹底改革，建立新的合理的農業生產關係——土地關係，這纔能解消中國農村經濟的癥結，救濟農村經濟的凋敝；同時其他各種農村救濟與增進生產的方法，纔能發生積極的效能。

徹底改革土地關係，便是厲行「耕者有其田」的土地政策，建立新的「耕地農有」的農業生產關係，廢止封建剝削的基礎的地主經濟。第二步再由「土地農有」進而為「土地國有」，以達農業社會化的目的。如果在這長期抗戰開始的時候，對於有關民族國家生死存亡的農業政策，還不敢徹底解決，祇從皮相求一些敷衍改良的辦法，則整個的民族國家，將以農業的擊破而陷於萬劫不復的悲運。

三 戰時的農業生產統制

農業生產達到農業社會化以後，而後施行農業生產的統制，以應付非常時間的事變。我國農

業向以土地分配之不均，利用之不足，已阻礙着生產的進步；又以交通不便，水利不修，更足以阻礙農業的發展。加之外受帝國主義的侵略，內受封建勢力的剝削，天災人禍，交相侵凌，遂使農民生活越益困難，農業生產，越益落後。今後要求農業生產的增進與改良，非在整個經濟政策之下加以統制不可。統制雖有多方面的設施，而以技術、肥料、水利三事，最為重要。

農業技術的改進，以農作物的改良，蠶桑的復興，及牧畜的提倡為首要。而其根本問題即為農業機械化問題。中國農業生產的沒有進入機械化，是很顯然的，即在民族工業較為發達的江蘇無錫，其機械工與人工、畜工，還相差很遠，並且僅僅限於戽水機方面，並且那項戽水機還是當地富農地主們，用厚利租給農民為多。故在現存的土地制度之下，即使應用機械，仍像無錫那樣畸形矛盾的現象，決不會普遍而有實惠；那麼施行農業生產的機械化，也要以徹底改革土地制度為先決條件。

關於改革土地制度與實行生產的機械化，總理已有具體的計劃，蘇聯已有成功的先例，都是我們有力的參考，祇要有決心去做。