



人力资源蓝皮书[®]

LUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

中国人力资源 发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CHINA'S HUMAN RESOURCES (2013)

主 编/吴 江

副主编/刘燕斌 陈 力



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

013068432

F249.21

63

2013



中国人力资源发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S HUMAN RESOURCES (2013)



主 编 / 吴 江
副主编 / 刘燕斌 陈 力

F249.21
63
2013



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1675938

013088433

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2013/吴江主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 9

(人力资源蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5017 - 9

I. ①中… II. ①吴… III. ①人力资源管理 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①F249. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 208230 号

人力资源蓝皮书

中国人力资源发展报告 (2013)

主 编 / 吴 江

副 主 编 / 刘燕斌 陈 力

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 陈 帅 王 颖

责任校对 / 王 芳 白 雪

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 9 月第 1 版

印 次 / 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5017 - 9

定 价 / 79.00 元

印 张 / 26.75

字 数 / 433 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《中国人力资源发展报告（2013）》

编 委 会

主 编 吴 江

副 主 编 刘燕斌 陈 力

编委会委员（按姓氏拼音排序）

蔡学军	陈建辉	董志超	方振邦	高文书
韩冬雪	何凤秋	金维刚	赖得胜	李建忠
李 实	李志更	梁玉萍	刘 霞	刘学民
刘艳良	马永堂	苗月霞	莫 荣	潘小娟
苏海南	唐 镛	王伯庆	王辉耀	熊 缨
杨宜勇	袁 娟	张丽宾	张新民	郑东亮

主要编撰者简介

吴江 现任中国人事科学研究院院长、研究员、博士生导师、国务院政府特殊津贴专家、第十一届全国政协委员、国际行政科学学会副主席、亚洲公共行政学会主席、中国人才研究会常务副会长、中国行政管理学会副会长、中国机构编制管理研究会副会长、中国领导科学学会副会长等。多年来，主持了多项国家社会科学基金、自然科学基金、软科学基金、世界银行以及其他中外合作项目等重大课题。主要研究领域有领导科学、公共危机管理、公务员制度、人才战略和电子政务等，主持编写了《中国的人力资源状况》（白皮书），出版有关学术著作 20 多部。

刘燕斌 现任中国劳动保障科学研究院副院长、研究员、国务院政府特殊津贴专家、人力资源和社会保障部专家咨询委员会委员、中国经济体制改革研究会特邀研究员、中国就业促进会专家委员会特聘专家、中国劳动学会常务理事、中国社会保险学会常务理事等。多年来，主持了多项国家级、省部级以及国际劳工组织、世界银行等中外重大课题研究。主要研究领域有就业政策、公共就业服务、人力资源开发、劳动关系等。出版了《面向新世纪的全球就业》《国外集体谈判机制研究》等多部专业著作，在《人民日报》《中国劳动》等报刊上发表论文或文章逾百篇。

陈力 现任中国人事科学研究院首席专家、研究员、博士后导师，兼任广东省人力资源和社会保障厅专家咨询委员会专家委员、山东省人力资源服务从业资格培训专家等。主要研究领域有人才流动和人才市场、政府人才服务机构改革、人力资源公共服务体系建设、人力资源服务业发展研究、人力资源市场监管体系建设研究、公共就业和人才服务机构整合研究等。多年来，主持过几十项省部级重点研究课题，公开发表论文 60 多篇，出版了《我国人力资源服务业政策法规建设研究》《我国人才流动宏观调控机制研究》《我国转型期的人才流动与人才市场》《人才配置与人才市场》等著作。



摘 要

中国是世界上劳动力资源最丰富的国家，就业需求巨大。当前，中国正处于加快经济发展方式转变、全面建设小康社会的关键时期，为适应未来经济社会发展的需要，2012年11月，党的十八报告提出要“推动实现更高质量的就业”。这是党和政府从改善民生和全面建成小康社会的高度出发，对就业工作提出的更高的要求，对推动经济发展、保障和改善民生、构建社会主义和谐社会具有十分重要的意义。

本报告以“推动实现更高质量的就业”为主线，从宏观和微观、国际和国内等层面，集中提供了一批研究成果，重点反映了近年来中国政府和社会各界在积极促进就业和不断提高就业质量等方面所做出的努力。全书由总报告、政策理论篇、重点群体篇、就业服务篇、劳动关系篇、专题调研篇和国际借鉴篇构成。

总报告从国际国内的视角阐述了当前我国的就业形势，展示了中国在扩大就业规模和不断提高就业质量方面的政策成效，分析了当前我国就业工作面临的挑战和主要问题，提出了推动实现更高质量就业的政策建议。

政策理论篇阐述了“推动实现更高质量的就业”的精神实质和重要意义，对就业质量的内涵和评价指标进行了深入研究，回顾了“十二五”以来我国积极的就业政策，从多角度对我国就业质量状况进行了分析，指出了当前就业工作存在的问题，提出了推动实现更高质量就业的工作思路和政策建议。

重点群体篇重点研究了2012年以来我国农民工就业状况，分析了当前我国大学毕业生的就业状况，展示了非政府组织在开展公益性职业教育和培训中发挥的重要作用。

就业服务篇重点反映了就业服务发展对促进就业和提升就业质量的重要作用，回顾了我国人力资源服务业的发展，总结了公共就业和人才服务机构在开



发就业岗位、拓展服务功能、创新服务形式等方面所取得的经验，阐述了我国人力资源服务产业园区发展的现状，提出了促进人力资源服务业产业园区发展的思路。

劳动关系篇从多个层面阐述了当前中国在构建和谐劳动关系、维护劳动者权益方面的进展情况，分析了当前我国现阶段劳动关系状况，报告了近年来我国职工工资水平及其增长情况；从实现更高质量就业的角度，阐述了健全劳动标准体系的重要意义，分析了我国劳动标准体系建设的现状，借鉴国外经验，提出了完善我国劳动标准体系的政策建议。

专题调研篇提出了跨国公司将生产基地转移到我国西部地区的趋势，提出了提高劳动报酬在初次分配中的比重对提高就业质量的重要性，分析了创业环境对创业活动的影响因素，提出了进一步改善创业环境的建议，介绍了企业通过创新就业观念和组织形式，以创业带动就业，开展技能培训，帮扶就业困难群体实现就业的成功经验。

国际借鉴篇介绍了国外人力资源服务业的发展情况，借鉴了国际社会“绿色就业”的理念和成功实践，提出了适应经济发展方式转变、推进绿色就业工作的政策建议。



Abstract

China, with the largest labor resources in the world, has a huge demand for jobs. China is now in the crucial period of accelerating economic development pattern and building a moderately prosperous society in all aspects. To cater to the needs of future economic and social development, the Report at the 18th CPC Congress, which was convened on November 2012, stated that China should “facilitate and realize higher-quality employment”. This represents the higher demand of CPC and Central Government for employment in an effort to improve livelihood and build a moderately prosperous society in all aspects. It is of great significance for promoting economic growth, securing and improving livelihood and building a harmonious socialist society.

This report focuses on “facilitating and realizing higher-quality employment”. It introduces a number of research results, from the micro and macro, international and domestic perspectives. The Report highlights the efforts of the Chinese government and all other sectors in promoting employment and improving employment quality over the past few years. The blue book consists of seven sections including General Report, Policies and Theories, Major Groups, Employment Services, Labor Relations, Comprehensive Research and International Experience.

The General Report discusses the employment situation in China from international and domestic perspectives, presents the effects of Chinese policies on increasing employment rate and improving employment quality, analyzes major employment challenges and problems faced by the country, and proposes policies for facilitating and realizing higher-quality employment.

Chapters in Reports on Policies and Theories explain the nature and significance of “facilitating and realizing higher-quality employment”, study the meanings and evaluation indicators of employment quality, review the proactive employment policies China has adopted since the 12th Five-year Plan, analyze the employment quality in China from different perspectives, point out the existing employment problems in the country, and propose ideas and policies for facilitating and realizing higher-quality



employment.

Chapters in Reports on Major Groups focus on studying the employment situation of Chinese migrant workers since 2012, reveal the fact that employment situation of Chinese migrant workers has been constantly improved since 2012, analyze the current employment situation of Chinese university graduates, present the important role of NGOs in providing public-interest vocational education and training.

Chapters in Reports on Employment Service mainly reflect the important role of employment service in promoting employment and employment service. The chapters review the development of human resource service industry in China, summarize the experience of public employment and human resource service organs in creating employment posts, expanding service and making innovative services, introduce the current development of human resource service industrial parks in China, and propose ideas on how to promote development of HR service industrial parks.

Chapters in Reports on Labor Relations introduce what China has achieved in building harmonious labor relations and safeguarding the rights and interests of the employed people from many perspectives, analyze the current situation of labor relations in our country, and reveal the salary level and salary increase of Chinese workers and staff. To realize higher-quality employment, these chapters explain the significance of improving labor standard system, analyze the current development of labor standard system in China, introduce the international experience, and proposes policies on improving the Chinese labor standard system.

Reports on Special Topics introduce the trend of multinationals relocating their production bases to Western China, and proposes policies on how to promote employment in Central China and Western China, show the regional characteristics of employment quality in China and presents the importance of labor remuneration ratio in the primary income distribution for the improvement of employment quality, and introduce the successful experience of enterprises in stimulating employment through entrepreneurship, providing skill training, and helping disadvantaged groups get employed by taking innovative employment notions and approaches.

The section on International Experience introduces the development of human resource service industry in other countries, looks at the Green Jobs philosophy and successful practice of the international community, and proposes policies on adapting to the shift of economic development pattern and promoting Green Jobs.

序 言

张小建*

改革开放 30 多年来，中国经济社会发生了翻天覆地的变化，经济快速发展，社会不断进步，国力稳步增强。新千年后，党和政府提出了到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标。党在十八大之后，高举“实现中华民族伟大复兴的中国梦”的伟大旗帜，凝聚全国人心，共同为实现伟大的理想而奋斗。

习近平总书记最近指出：实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。他还说：中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦，归根到底是人民的梦。我对“中国梦”的理解是，要强调它是国家昌盛、民族复兴的国家梦、民族梦，更要强调它是亿万人民每个人的就业梦、上学梦、安居梦、致富梦。将每个人的梦与国家梦和民族梦紧密相连，在为实现个人梦想的同时，去推动国家梦和民族梦的实现，这是“中国梦”最强大的动力和最坚实的根基。

就业是民生之本，是发展之基。习近平总书记在阐述“中国梦”时说：有梦想、有机会、有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来。对广大劳动者来讲，“就业梦”不仅意味着通过个人的努力能够实现就业，而且意味着通过个人奋斗获得更好的职业发展，也就是说，通过就业使人活得更加体面和精彩，实现自我价值的提升。党的十八大报告提出，在实现更加充分就业的进程中，推动实现更高质量的就业。这是把广大人民的“就业梦”放到了国家优先发展的战略位置，顺应了广大人民群众追求幸福和成功的期望，同时也对新时期就业工作提出了更高要求。

关于推动实现更高质量的就业，我认为，既要从宏观角度来考虑，即从国

* 张小建，原人力资源和社会保障部副部长，中国就业促进会会长。



家、政府层面来考虑就业规模、就业素质、就业结构、就业环境、劳动关系等，也要强调老百姓对就业状况改善的感受，包括创业路是否好走、寻找工作是否方便、就业能力是否提高、职业发展是否公平、劳动条件是否改善、大学生能否找到合适的好工作、农民工能否享受到市民待遇等。只有将每个人、每个群体就业质量的提高组合成地方的、国家的整体就业质量的提高，将国家宏图大略和方针政策与解决劳动者的切身利益问题紧密结合，才能使实现更高质量就业成为政府责任，并且成为全体劳动者共同奋斗的目标，以此来推动劳动者提高自己的就业素质，适应高质量就业要求，推动企业提高人力资源管理水平、构建和谐劳动关系，推动政府在体制、政策、管理和服务上下功夫。

当前，我国就业形势面临着巨大的压力。一是劳动力供大于求的总量性矛盾长期存在；二是就业的结构性矛盾日益突出；三是农村劳动力转移就业进入一个加速期；四是劳动者素质总体较低；五是就业质量仍存在较大差距。因此，应当进一步增强促进就业的政策支持力度。其中，包括对经济发展施加政策影响，调整产业结构，大力发展能够扩大就业的产业；进一步扩大就业岗位供给，加大对劳动者创业就业的政策支持；对企业用人给予政策引导，使之愿意更多地吸纳就业；对困难群体加大政策扶助力度，帮助他们摆脱求职困境；对市场供求匹配施加影响，强化公共就业服务；对劳动者提高素质做出安排，形成面向全体劳动者的培训制度；进一步完善社会保障制度，使之与促进就业形成联动；对提高就业质量制定明确目标和具体措施，推进就业的深化改革和创新发展。

这本《中国人力资源发展报告》是有关专家和学者对我国人力资源发展状况进行综合研究，并对相关社会热点和重点问题进行跟踪分析的对策性智库报告。今年，在深入贯彻党的十八大精神的背景下，《中国人力资源发展报告(2013)》围绕劳动者最为关切的民生和发展问题，以十八大报告提出的“推动实现更高质量的就业”为主题，汇集了一批反映我国实施积极就业政策、不断提高就业质量的研究报告。其中，包括我国当前的就业形势和发展趋势、促进更高质量就业的政策法规建设、产业结构调整与提高就业质量的关系、重点群体就业质量状况、我国就业岗位的开发状况、以创业带动就业的扩大就业发展模式、我国劳动者收入改善状况、不断提升的公共就业服务、改善劳动环



境以及建立和谐劳动关系等。总之，《中国人力资源发展报告（2013）》与读者见面，将向国内外多层次、多角度地展示中国为全面建成小康社会、促进人的全面发展、不断提高就业质量所做出的巨大努力。

我们必须看到，推动实现更高质量的就业是一个长期的发展目标，需要一个不断完善的过程。因此，在满足人民需要、提高就业质量的道路上，还需要方方面面的共同努力。我相信，在党和政府的积极推动和大力支持下，在用人单位和劳动者个人的共同努力下，我们的目标一定能够实现。

2013年6月

权威报告 热点资讯 海量资源

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn



皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯网。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

（1）如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本电子书的电子书。

（2）如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；

第2步：登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号：5202016207211870

密码：

（本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书）

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。


自20世纪90年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近800部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。


皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社



北航

C1675938

目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 推动实现更高质量的就业

- 2012~2013年中国就业形势分析 课题组 / 001
- 一 中国当前的就业形势 / 002
- 二 中国推进实现更高质量就业的政策与成效 / 004
- 三 推动实现更高质量就业面临的挑战和存在的主要问题 / 013
- 四 推动实现更高质量就业的对策建议 / 020

Ⅱ II 政策理论篇

- Ⅱ.2 推动实现更高质量的就业研究 刘燕斌 / 026
- Ⅱ.3 推动实现更高质量就业政策体系建设 张丽宾 贾红梅 / 041
- Ⅱ.4 我国就业质量状况及其提升 高文书 高梅 / 054

Ⅱ III 重点群体篇

- Ⅱ.5 中国大学毕业生就业状况及质量分析
..... 王伯庆 郭娇 门焱 / 075
- Ⅱ.6 我国大学生就业准备状况分析与研究
..... 石磊 彭平根 龙燕梅 / 096



- B.7 推动实现农民工高质量就业研究 张一名 张建武 薛继亮 / 117
- B.8 温暖工程, 促进弱势群体就业: 非政府组织在就业培训中的
重要作用 陈广庆 / 130

B IV 就业服务篇

- B.9 促进我国人力资源服务业发展的思路 陈建辉 王晓辉 / 144
- B.10 推动实现更高质量就业: 中国南方人才市场的经验 盛南方 / 157
- B.11 加强人力资源服务标准建设, 推动就业质量提高:
以北京市为例 张宇泉 / 170
- B.12 我国人力资源服务产业园区发展现状与前瞻
..... 董良坤 汪 恂 / 182
- B.13 以就业为导向的人力资源市场指数体系构建研究 黄 梅 / 195

B V 劳动关系篇

- B.14 构建和谐劳动关系 实现高就业质量
..... 唐 轶 汪 鑫 周亚颖 / 210
- B.15 中国职工工资增长和就业质量研究 苏海南 常风林 / 226
- B.16 我国劳动标准体系的建设现状、问题及对策研究
..... 李 娟 邱 妍 徐惟奋 鲁 梅 / 245
- B.17 健全最低工资制度 促进就业质量提升 刘学民 胡宗万 / 257
- B.18 中国劳务派遣的发展现状及未来展望 张新民 / 267

B VI 专题调研篇

- B.19 我国产业转移升级促进更高质量就业: 以成都为例
..... 莫 荣 周 宵 / 279
- B.20 我国就业质量状况研究: 基于问卷数据的分析
..... 赖德胜 石丹浙 / 294