



21世纪高等院校教材

# 海洋经济统计 简明教程

何广顺 张效莉 贺书锋 韦有周 编著



科学出版社

21. 世纪高等院校教材

# 海洋经济统计简明教程

何广顺 张效莉 贺书锋 韦有周 编著



科学出版社

北京



P74  
29

183020310

## 内 容 简 介

党的“十八大”报告指出,“要提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国”,大力发展海洋经济已经成为国家重要的经济发展战略。而搞好海洋经济统计,全面系统地掌握全国海洋经济的数据成为制定海洋政策,推动海洋经济发展的前提。本书把握时代脉搏,立足于普及海洋经济统计知识,推动海洋经济统计工作。作为国内首本海洋经济统计方面的教材,本书逻辑结构非常清晰,在总结、回顾我国海洋经济统计基本情况和发展历程的基础上,按照海洋经济统计的流程,分别介绍了海洋经济统计数据的获取、海洋产业统计、海洋经济核算、海洋经济统计分析、海洋统计信息服务,并对国外海洋经济统计情况进行了整理和分析。

本书适合高等院校海洋类、经济类专业本科生和研究生使用,也可作为海洋经济统计和研究人员的参考用书。

### 图书在版编目(CIP)数据

海洋经济统计简明教程/何广顺等编著. —北京:科学出版社,2013  
21世纪高等院校教材

ISBN 978-7-03-038366-2

I. ①海… II. ①何… III. ①海洋经济学-经济统计-高等学校-教材  
IV. ①P74

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第189893号

责任编辑:张 凯/责任校对:赵桂芬

责任印制:阎 磊/封面设计:蓝正设计

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京市农林印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2013年8月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2013年8月第一次印刷 印张:14 3/4

字数:350 000

定价:38.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

## 序

进入 21 世纪以来,我国融入经济全球化和区域经济一体化的进程不断加快,经济形态和格局也随之发生了深刻的变化,其中有两个显著特征,尤其值得我们关注。一是我国的经济已是高度依赖海洋的开放型经济,随着经济社会的发展,这种经济形态将长期存在并不断深化;二是改革开放 30 多年来,我国利用两个市场、两种资源,形成了大进大出、两头在海的经济格局。由此可以看出,海洋关乎国计民生,关乎国家长远发展。党的“十八大”报告明确了“建设海洋强国”的工作部署,这充分说明海洋已经成为集中体现党的执政理念、执政意志和执政方略的重要领域,也充分体现了海洋在实现全面建设小康社会目标中的重大战略地位和作用。

建设海洋强国需要我们从分析我国基本国情和国家发展阶段性特征出发,进一步提高与之相适应的对海洋的认知能力、对海洋资源环境的利用能力、对海上活动的保障能力和对海洋的综合管理能力。从海洋经济内涵和外延看,海洋经济的发展水平恰恰是衡量上述能力的重要指标,而海洋经济统计是科学准确反映海洋经济发展现状的一项基础性工作,也是开展海洋经济管理的重要依据。

自 1989 年国务院赋予国家海洋局海洋统计的职责以来,我国海洋经济统计工作从无到有、从小到大,历经 20 多年不断的发展和完善,制度标准逐步健全、信息网络不断壮大、统计产品日益增多、服务范围持续扩大,已经成为国家统计部门的重要组成部分。当前,我国海洋经济正处于调整产业结构、转变发展方式的关键时期。为进一步促进海洋经济又好又快发展,加快海洋强国建设步伐,我们需要对海洋经济发展开展实时监测、动态评估,需要实现海洋经济数据与国家宏观经济指标的有机衔接,需要发布反映海洋强国建设进程的海洋经济指标。因此,发展中的海洋经济统计工作又被寄予了新的期望。

本书的编者从事海洋经济统计工作已有 20 多年,具有扎实的理论功底和丰富的实践经验。为了普及海洋经济统计知识,引导社会各界正确理解和使用海洋经济统计数据,编者收集整理了大量资料,并将几代海洋经济统计工作者的成果进行了全面系统的归纳和提炼,在上海海洋大学几位教授的支持和配合下,精心编制了国内第一部海洋经济统计教材。本书系统介绍了海洋经济统计的业务流程、统计内容、统计制度、统计核算方法和统计成果,内容紧扣海洋经济统计工作实践,兼顾应用统计学知识体系的完整性和教学内容的实用性,循序渐进、深入浅出,既满足了海洋统计工作人员的基础学习需要,又填补了国内高校海洋经济统计教学的空白,必将在今后的海洋经济统计工作中发挥积极的作用。

国家海洋局副局长 王宏

2013 年 2 月 6 日

## 目 录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 序                       | 1  |
| 第 1 章                   | 1  |
| 绪论                      | 1  |
| 1.1 海洋经济统计的基本概念         | 1  |
| 1.2 海洋经济统计的特点、基本任务和工作目标 | 4  |
| 1.3 海洋经济统计的实施主体、对象和内容   | 7  |
| 1.4 海洋经济统计的发展历程         | 9  |
| 第 2 章                   | 13 |
| 海洋经济统计数据的获取             | 13 |
| 2.1 海洋经济统计资料的获取方法       | 13 |
| 2.2 海洋经济统计调查的业务流程       | 18 |
| 2.3 海洋经济统计资料整理          | 21 |
| 第 3 章                   | 23 |
| 海洋产业统计                  | 23 |
| 3.1 海洋及相关产业分类           | 23 |
| 3.2 海洋产业统计范围            | 31 |
| 3.3 海洋产业统计内容            | 36 |
| 第 4 章                   | 49 |
| 海洋经济核算                  | 49 |
| 4.1 海洋经济核算体系            | 49 |
| 4.2 海洋生产总值核算            | 62 |
| 4.3 海洋投入产出核算            | 77 |
| 4.4 绿色海洋经济核算            | 91 |

|              |                               |
|--------------|-------------------------------|
| <b>第 5 章</b> |                               |
|              | <b>海洋经济统计分析</b> ..... 107     |
| 5.1          | 海洋经济统计分析常用指标 ..... 107        |
| 5.2          | 海洋经济统计分析常用方法 ..... 115        |
| <b>第 6 章</b> |                               |
|              | <b>海洋统计信息服务</b> ..... 140     |
| 6.1          | 海洋经济统计信息产品类别 ..... 140        |
| 6.2          | 海洋经济统计信息服务方式 ..... 143        |
| <b>第 7 章</b> |                               |
|              | <b>国外海洋经济统计概况</b> ..... 151   |
| 7.1          | 美国海洋经济统计 ..... 151            |
| 7.2          | 加拿大海洋经济统计 ..... 157           |
| 7.3          | 澳大利亚海洋经济统计 ..... 163          |
| 7.4          | 法国海洋经济统计 ..... 165            |
| 7.5          | 英国海洋经济统计 ..... 167            |
| 7.6          | 日本海洋经济统计 ..... 169            |
| 7.7          | 其他国家海洋经济统计 ..... 171          |
| 7.8          | 中外海洋经济统计的比较 ..... 176         |
| <b>附录</b>    | ..... 179                     |
| 附录 A         | 海洋统计报表制度 ..... 179            |
| 附录 B         | 海洋生产总值核算制度 ..... 210          |
| 附录 C         | 1997 年天津市海洋经济投入产出数据 ..... 224 |
| <b>参考文献</b>  | ..... 229                     |

# 第1章 绪论

## 【学习目标与要求】

1. 掌握海洋经济统计的基本概念。
2. 了解海洋经济统计的任务和目标。
3. 了解海洋经济统计的范围和内容。

21 世纪被称为“海洋的世纪”，海洋成为人类社会发展的最后空间和资源宝库，也成为国际竞争的主要领域。美国、日本、英国、法国、德国等发达国家先后制订了海洋发展规划，希望在 21 世纪的世界海洋竞争中占据有利地位，在海洋领域找到新的经济增长点。中国作为一个海洋大国，海洋经济发展蕴藏着巨大的开发潜力。然而，目前我国海洋开发利用水平与海洋资源的拥有量与海洋大国的地位极不相称，海洋产业在整个国民经济中的比例还较低。在当前国际国内环境下，发展海洋经济既是保护我国海洋权益的需要，也是提升我国综合国力、成为世界大国的必然选择。

发展海洋经济，首先要建立科学、可靠、准确的海洋经济统计系统。制订海洋经济发展规划、监测海洋经济运行都依赖海洋经济统计的成果。海洋经济由众多涉海部门与行业之间的经济联系构成，既包括海洋产业活动，也包括与海洋产业密切相关的其他经济活动，这使得海洋经济统计工作具有一定的特殊性和难度。随着近年来沿海区域发展战略的相继实施，国家和沿海地方政府对海洋经济的重视程度日益提高，极大地促进了海洋经济统计工作。经过几十年的发展，我国建立与完善了海洋经济统计的标准体系和统计制度，并逐步规范了海洋经济统计方法、统计范围、统计内容和统计口径。

## 1.1 海洋经济统计的基本概念

### 1.1.1 海洋经济与海洋产业

#### 1. 海洋经济

“海洋经济”一词在我国已提出 20 多年，但一直没有一个比较统一的定义，学者们从自己的专业领域出发，对海洋经济的概念提出了众多的界定，甚至同一学者在不同的研究中也会给出不同的诠释。对比分析后可以发现，海洋经济的界定方法或者范畴多种多样，有以海洋空间为特定活动场所的经济活动，有利用海洋资源作为生产资料的经济活动，有以产品为海洋开发服务的经济活动，还有利用海洋区位优势的经济活动，专家学者们对海洋经济的定义也是仁者见仁，智者见智。

无论从哪个角度定义海洋经济，其核心点主要集中在海洋地理空间和海洋资源两个方面，而海洋地理空间实质上也是一种海洋资源。因此可以说，海洋经济的本质是对海洋资源进行配置和利用的一种社会实践活动，这里所说的海洋资源包括海洋自然资源和

社会资源。

本教材采用国家标准《海洋及相关产业分类》中对海洋经济的定义,即海洋经济是开发、利用和保护海洋的各类产业活动以及与之相关联活动的总和。

## 2. 海洋产业

海洋产业是海洋经济的构成主体和基础,是具有同一属性的海洋经济活动的集合,也是海洋经济存在和发展的前提条件。海洋产业的涉海性特征决定了其产业的多样性,涉海性主要表现在五个方面:①直接从海洋中获取产品的生产和服务活动;②直接从海洋中获取的产品只经一次加工的生产和服务活动;③直接应用于海洋和海洋开发活动的产品生产和服务活动;④利用海水或海洋空间作为基本要素进行的生产和服务活动;⑤海洋科学研究、教育、管理和服务活动。属于上述五个方面之一的经济活动,无论其所在地是否为沿海地区,均可视为海洋产业。

根据上述定义,海洋渔业、海洋石油和天然气业、海滨砂矿业、海洋船舶工业、海盐业、海洋化工业、海洋生物医药业、海水淡化与综合利用业、海洋电力业、海洋工程建筑业、海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋科学研究、海洋教育、海洋信息服务、海洋环境保护和海洋管理等均属于海洋产业的范畴。

### 1.1.2 统计指标与统计指标体系

#### 1. 统计指标

统计指标简称指标,是反映同类社会经济现象总体综合数量特征的概念及其具体数值,如国内生产总值、海洋捕捞产量等。统计指标具有两层含义:一是反映总体现象综合特征,包含指标名称、计量单位和计算方法三个要素;二是反映总体现象数量特征及其具体数值。例如,据初步核算,2011年中国海洋生产总值45 570亿元,这时的统计指标除包含上述三个要素外,还包含时间、空间和指标数值三个要素。在进行统计设计时,只设计统计指标的名称、内容、口径、计量单位和计算方法,这是不包括数值的统计指标。然后,经过搜集资料、汇总整理、加工计算可以得到统计指标的具体数值,用来反映总体现象的实际数量状况及其发展变化的情况,这是包括数值的统计指标。从不包括数值的统计指标到包括数值的统计指标,反映了统计工作的实际过程。

根据不同的需求,统计指标有不同的分类方法,常用的分类方法有五种。

##### 1) 按总体现象的内容分类

统计指标按其说明的现象总体内容的不同,可分为数量指标和质量指标。

数量指标指反映现象总体绝对数量多少的统计指标,一般用绝对数来表示,如海洋生产总值、沿海港口货运量、海洋石油和天然气产量、滨海旅游人数、海洋交通营运收入、涉海就业人数等。数量指标反映的是总体的外延数量,其数值随着总体范围的大小而增减,故又称外延指标。

质量指标指反映现象总体内部结构、比例、单位水平、现象之间的内在联系和对比关系等内涵数量的统计指标,一般用相对数或平均数来表示,如海洋经济增长速度、单位岸线产值、单位海域面积产出等。质量指标的数值不随总体范围的大小而增减,故又称内涵指标。

## 2) 按作用和表现形式分类

统计指标按其作用和表现形式的不同,可分为总量指标、相对指标和平均指标。

总量指标指反映现象总体规模的统计指标,通常以绝对数的形式来表现,故又称绝对数,如海域面积、海洋生产总值、滨海旅游收入等。

相对指标又称相对数,是两个绝对数之比,如海洋经济贡献率、海洋水产品价格指数、沿海地区固定资产增长率等。相对数的表现形式通常分比例和比率两种。

平均指标又称平均数或均值,它反映的是现象在某一空间或时间上的平均数量状况,如人均国内生产总值、人均利润等。

## 3) 按统计时间分类

统计指标按其时间标准不同,可分为时点指标和时期指标。

时点指标又称时点数,它反映的是现象在某一时刻上的总量,如年末涉海就业人数、海洋科研机构数、海洋专业在校学生数等。时点数通常不能累积,各时点数累计后没有实际意义。

时期指标又称时期数,它反映的是现象在一段时期内的总量,如海水养殖产量、盐业生产总量、海洋服务业收入等。时期数通常可以累积,从而得到更长时期内的总量。

## 4) 按报告次序和准确性分类

统计指标按其报告次序和准确性的不同,可分为预计指标和终期指标。

## 5) 按用途分类

统计指标按其用途不同,可分为观察指标和考核指标。

## 2. 统计指标体系

统计指标体系是用来描述总体基本状况和各个变量分布特征的综合数量,是若干个反映统计总体数量特征的相对独立又相互联系的统计指标所组成的整体。一个统计指标只能反映现象的某一个侧面,或某个侧面的某一特征,而社会经济现象有许多个侧面和特征,必须采用多个具有相互联系的统计指标来综合反映整体特征。

各类统计指标体系都有其自身的特点,实际工作中根据不同的目的和需要,选择或结合运用不同的分类方法,常用的分类方法有三种。

## 1) 按反映内容分类

统计指标体系按其反映的内容不同,可分为社会统计指标体系、经济统计指标体系和科学技术统计指标体系。它们分别从人口社会、国民经济运行和科学技术发展三个方面,反映一定时期、一定范围内国民经济和社会科技发展的总体状况。

## 2) 按考核范围分类

统计指标体系按其考核范围的不同,可分为宏观统计指标体系、中观统计指标体系和微观统计指标体系。宏观统计指标体系反映总体的社会、经济和科技情况;中观统计指标体系反映各个地区和各个部门、行业的社会、经济和科技情况;微观统计指标体系反映企事业单位的生产经营或工作运行情况。

## 3) 按作用功能分类

统计指标体系按其作用功能的不同,可分为描述性统计指标体系、评价性统计指标体系和预警性统计指标体系。描述性统计指标体系主要是反映社会经济现象的现状、运

行过程和结果；评价性统计指标体系主要是比较、判断社会经济现象的运行过程和结果是否正常；预警性统计指标体系是对经济运行过程进行监测，起预警作用的指标体系。

### 1.1.3 统计调查与统计分析

#### 1. 统计调查

统计调查是指按照统计研究的目的要求，采取适当的、科学的调查方法，有计划、有组织地向总体各单位搜集基本资料的工作过程。这种过程一般是指对原始资料的搜集，即直接对总体各单位的有关标志的具体状况进行观察登记。但在某些情况下，统计调查也对次级资料，即已经加工过的统计资料进行收集，以便进一步集中加工和进行分析。

统计调查是统计工作的基础环节，对于发挥统计的认识作用，达到统计研究的目的有着重要意义。从整个统计工作过程来看，统计调查是统计工作的起始阶段，是统计整理和统计分析的前提，也是实现统计资料的正确性、完整性和及时性的首要环节。因此，只有首先把统计调查工作做好，使调查资料做到及时、准确、全面、完整，才能为整个统计工作打下可靠的基础，创造一个良好的开端。

#### 2. 统计分析

统计分析是以经济学理论为指导，以统计核算为基础，综合运用统计指标方法、数学方法、数理统计学方法、经济计量学方法等定量分析方法对经济现象所做的一种专门分析。

统计分析是在统计核算的基础上进行的，它是对统计核算资料的进一步开发利用。通过统计分析，能够把原始的统计数据整理成为更加清晰简明的结论，直接提供给社会各界使用。同时，通过统计分析，也会反过来促进统计核算的变化和完善。

## 1.2 海洋经济统计的特点、基本任务和工作目标

### 1.2.1 海洋经济统计的特点

海洋经济统计的对象是海洋经济活动，海洋经济的特点决定了海洋经济统计除了具有社会经济统计的数量性、总体性、具体性和社会性等一般特点，还具有区别于其他行业统计的特点，如综合性、区域性和陆联性等。

#### 1. 综合性

海洋经济是由多个产业构成的，这就决定了海洋经济统计的综合性。按照最新的《海洋及相关产业分类》，海洋经济已经形成了由主要海洋产业、海洋科研教育服务业和海洋相关产业共 28 个行业在内的海洋产业体系。这就决定了海洋经济统计不是简单的部门统计，而是一个联结各涉海部门的、综合性的多部门统计。

#### 2. 区域性

与社会经济统计和其他行业的统计不同，海洋经济统计的区域范围只涉及沿海地区，而不是全社会。尽管在统计设计时考虑的也是全社会范围，但因为绝大部分的海洋经济活动发生在沿海地区，因此实际统计调查时针对的只是沿海地区。

### 3. 陆联性

海洋经济与沿海陆域经济共同构成沿海社会经济整体，两者相互交融、相互依托，形成了一种难以完全分割的联系。海洋经济活动需要依托陆地进行，同时陆地经济的拓展也需要海洋经济的支撑。因此，研究分析海洋经济问题的同时要充分结合与之相关的陆域经济活动，要密切关注海洋经济与陆域经济的横向与纵向联系，关注海洋经济对陆域经济的贡献。

#### 1.2.2 海洋经济统计的基本任务

统计的基本任务又称为统计的基本职能，2009年6月修订通过的《中华人民共和国统计法》（以下简称《统计法》）第二条明确规定：“统计的基本任务是对经济社会发展情况进行统计调查、统计分析，提供统计资料和统计咨询意见，实行统计监督。”海洋经济统计作为政府部门的统计，其统计活动应当执行《统计法》的相关规定，在组织实施海洋经济统计活动时，应当完成的主要任务和实现的主要功能包括以下4个方面。

##### 1. 开展统计调查

海洋经济统计的首要任务就是进行统计调查，即按照统计制度所规定的调查目的、调查内容、调查方法和调查组织方式等，获取所需要的原始统计数据和信息。海洋经济统计工作要全面、准确、及时地提供有关海洋产业发展、海洋科研教育、海洋资源环境、涉海就业、沿海社会经济等各方面基本情况的资料，以具体的数据来反映海洋经济发展的真实情况，同时也要反映海洋产业结构和布局是否合理，反映海洋经济发展是否与海洋资源环境相适应，反映海洋科技对海洋经济发展的贡献等。通过统计调查取得统计资料是统计工作的基础和直接目的，调查方式主要包括海洋经济普查、涉海就业等专项调查、海岛经济等综合调查，以及重点调查和抽样调查等。

##### 2. 开展统计分析

统计分析是发挥统计整体功能的重要手段。运用统计分析方法和技术手段，对获得的海洋经济统计资料进行深入、系统的比较和研究，包括主观与客观、横向和纵向、静态与动态等综合分析和研究。通过研究海洋经济现象在一定时间、地点和条件下的数量关系，判断海洋经济活动的运行状态，揭示海洋经济的运行规律，海洋经济发展的规模、水平、结构、速度、趋势，以及其内在联系。统计分析在深化对海洋经济发展的认识中发挥着重要的作用，通过统计调查获取的资料，可以对海洋经济总体数量特征取得一定的认识，但这种认识只是表面的和初步的，只有通过统计分析，才能得出全面的、综合的评价。

##### 3. 提供统计资料

提供海洋经济统计资料和统计咨询是海洋统计工作中的重要任务。海洋经济统计资料是指反映海洋经济发展情况的各种数据和信息，既包括统计调查取得的原始资料，也包括经整理、分析后获得的综合资料；统计咨询意见是在分析研究的基础上为政府管理和决策提出的参考意见和对策建议。海洋经济统计资料和咨询意见不仅可以为编制海洋经济发展规划提供科学依据，而且也是海洋经济政策制定、海洋经济研究和海洋经济管

理的重要依据。按照规定定期公布海洋经济统计资料不仅是海洋经济管理和科学研究的需要,也是国家法律法规的基本要求。

#### 4. 实行统计监督

实行统计监督是确保统计信息准确性的重要手段,海洋经济统计监督是调控和管理海洋经济运行的重要依据和条件。为保障和促进海洋经济全面、协调、可持续发展,在统计分析的基础上,对海洋经济运行情况、趋势等进行定量检查、监测和预警,可以防范统计数据和信息的失真,及早发现和纠正问题,同时还可以及时发现和惩治统计违法行为。实行统计监督要求统计人员不仅要提高业务素质,更重要的是提高思想道德素质,恪守职业道德。

### 1.2.3 海洋经济统计的工作目标

海洋经济统计是海洋经济管理的基础和保障,有什么样的管理需求,就有什么样的统计目标。因此,海洋经济统计的最终目标就是摸清海洋经济发展现状、掌握海洋产业结构和布局、监测和评价海洋经济政策效果,为各级政府和社会公众提供真实有效的信息和咨询,有力支撑海洋经济稳定、协调、可持续发展宏观调控目标的实现。随着我国海洋经济的不断发展壮大,海洋管理决策层、企业界和社会公众对海洋经济统计信息的需求越来越强烈,而目前的信息量已经远远不能满足需要,为解决这一供需矛盾,推动海洋经济统计快速发展,保障海洋经济统计目标的实现,必须要强调统计指标体系的完整化、统计调查工作的科学化、统计基础工作的信息化和业务化以及统计信息服务的优化。

#### 1. 统计指标体系的完整化

保证统计指标体系的完整化必须要逐步建立比较全面的、科学的和权威的海洋经济统计指标体系,以适应全面开展海洋经济核算和海洋经济分析的需要。全面性是指统计范围的拓展,不仅包括生产类指标,还拓展到投入类指标,反映产业结构、分配状况、技术结构的指标,以及经济增长在环境、资源、生态等方面付出的社会成本方面的指标等。科学性是指在指标内涵界定的科学性、统计方法的科学性、推断方法的科学性三方面能力的提高。权威性是指海洋经济统计数据的公信力、可靠性和数据源稳定性方面的提高。

#### 2. 统计调查工作的科学化

统计调查工作的科学化强调把海洋经济统计报表、抽样调查、重点调查、典型调查和经济普查等多种调查方法科学结合起来,根据不同的目的和需求情况,合理运用和组合不同的方法,充分提高海洋经济调查工作的效益。例如,对月报和季报数据应该采用统计报表为主要调查方法;对半年报和年报数据应采用统计报表和抽样调查相结合的调查方法;对涉海就业人口、海岛经济等的调查应采用重点调查、典型调查和抽样调查为主要调查方法;对全面了解海洋经济运行情况应采用普查和监测评估相结合的方法等。调查工作既要考虑统计数据的全面性和时效性,也要考虑调查工作经费。

#### 3. 统计基础工作的信息化和业务化

统计基础工作的信息化和业务化的目的是充分利用现代信息技术,实现海洋经济统

计信息收集、传输、处理、存储和发布的计算机化和网络化,提高海洋经济统计工作的时效。海洋经济统计信息化涉及海洋经济统计的各个部门和所有参与者,其核心是用现代信息技术改造传统的统计信息生产流程,其手段是应用计算机网络硬件、系统平台、数据库平台、通用软件和应用软件等,其基础和前提条件是海洋经济统计管理和运行的业务化。

#### 4. 统计信息服务的优质化

统计信息服务的优质化是指有效结合海洋经济理论、海洋经济政策和经济分析方法,从而提供全面、及时和准确的海洋经济统计数据、信息产品和高水平的统计分析报告。在深化研究和分析的基础上,跟踪海洋经济运行的新情况,及时发现新问题并提出对策建议,努力拓展海洋经济统计信息服务领域,提高服务时效。

### 1.3 海洋经济统计的实施主体、对象和内容

#### 1.3.1 海洋经济统计的实施主体

海洋经济统计工作由国家统计局负责指导和协调,由国家海洋局负责归口管理,国务院各涉海部门、各沿海地方统计部门和海洋行政管理机构、国家海洋局有关业务主管部门和单位,履行相应职责,提供有关统计资料。截至目前,全国海洋经济统计已经形成以国家海洋局、国家发展和改革委员会、国家统计局为领导,以国家海洋信息中心为技术支撑,以19个涉海部委(局)、16个沿海地方海洋厅局、16个沿海地方统计局和国家海洋局下属3个分局为主体的全国海洋经济统计信息网络。

##### 1. 涉海部委(局)

涉海部委(局)包括教育部、科学技术部、国土资源部、交通运输部、水利部、农业部、环境保护部、国家林业局、国家旅游局、中国科学院、中国地震局、中国气象局、中国船舶工业集团公司、中国船舶重工集团公司、中国石油天然气集团公司、中国石油化工股份有限公司、中国海洋石油总公司、中国盐业总公司、中国有色金属工业协会。

##### 2. 地方海洋厅局

地方海洋厅局包括辽宁省海洋与渔业厅、河北省国土资源厅、天津市海洋局、山东省海洋与渔业厅、江苏省海洋与渔业局、上海市海洋局、浙江省海洋与渔业局、福建省海洋与渔业厅、广东省海洋与渔业局、广西壮族自治区国土资源厅、海南省海洋与渔业厅、大连市海洋与渔业局、青岛市海洋与渔业局、宁波市海洋与渔业局、厦门市海洋与渔业局、深圳市农林渔业局。

##### 3. 地方统计局

地方统计局包括辽宁省统计局、河北省统计局、天津市统计局、山东省统计局、江苏省统计局、上海市统计局、浙江省统计局、福建省统计局、广东省统计局、广西壮族自治区统计局、海南省统计局、大连市统计局、青岛市统计局、宁波市统计局、厦门市统计局、深圳市统计局。

#### 4. 国家海洋局 3 个分局

国家海洋局 3 个分局包括国家海洋局北海分局、国家海洋局东海分局和国家海洋局南海分局。

### 1.3.2 海洋经济统计的对象

海洋经济统计的对象为从事开发、利用和保护海洋经济活动的单位和个人。海洋经济统计的区域性特点决定了海洋经济统计必须在一定的区域范围和行业范围内开展。

#### 1. 区域范围

根据海洋行业标准《沿海行政区域分类及代码》(HY/T094—2006),海洋经济统计的区域统计范围为 11 个沿海省(自治区、直辖市),具体包括辽宁省、河北省、天津市、山东省、江苏省、上海市、浙江省、福建省、广东省、广西壮族自治区和海南省。

#### 2. 行业范围

根据国家标准《海洋及相关产业分类》,海洋经济统计的行业范围为 28 类海洋及相关产业,具体包括海洋渔业、海洋石油和天然气业、海洋矿业、海洋盐业、海洋船舶工业、海洋化工业、海洋生物医药业、海洋工程建筑业、海洋电力业、海水利用业、海洋交通运输业、滨海旅游业等 12 类主要海洋产业,海洋信息服务业、海洋环境监测预报服务、海洋保险与社会保障业、海洋科学研究、海洋技术服务业、海洋地质勘查业、海洋环境保护业、海洋教育、海洋管理、海洋社会团体与国际组织等 10 类海洋科研教育管理服务业,海洋农林业、海洋设备制造业、涉海产品及材料制造业、涉海建筑和安装业、海洋批发与零售业、涉海服务业等 6 类海洋相关产业。

### 1.3.3 海洋经济统计的内容

结合海洋经济统计的特点,海洋经济统计包括以下四个方面的内容。

#### 1. 海洋产业发展情况

海洋及海洋相关产业的发展情况统计是海洋经济统计的核心内容。具体包括海洋及海洋相关产业的产量、产值、生产经营情况、财务状况、生产能力、生产效率、主要原材料、生产设备、能源消耗、从业人员、信息化水平等,特别是海洋新兴产业的设备国产化率、科技研发水平、高技术产业化水平和市场需求前景等。

#### 2. 与海洋经济相关的国民经济和区域经济发展情况

海洋经济的陆联性决定了沿海地区社会经济的发展情况也是海洋经济统计的重要内容,具体包括全国及沿海地区的经济发展水平、产业结构与产业布局、投资贸易情况、金融服务情况、科研教育水平、科技研发能力等。

#### 3. 海洋资源环境状况

基于海洋经济活动对海洋资源和环境的依赖性,海洋资源和环境状况在海洋经济统计中不可或缺,具体包括海洋资源存量、消耗量情况和海洋环境质量状况等内容。

#### 4. 国际海洋经济发展情况

在经济全球化的背景下,海洋经济统计还应包含主要海洋国家的海洋经济发展情况,具体包括主要沿海国家的经济总量、对外贸易发展水平、海洋产业发展现状、海洋

经济发展速度和结构、涉海就业人员和海洋经济对国民经济的贡献等。

## 1.4 海洋经济统计的发展历程

我国的海洋经济统计工作是随着海洋经济的快速发展而逐步发展完善起来的,经历了一个从产业分散统计到部门集中统计、从部分海洋产业统计到海洋经济全面统计、从松散化管理到制度化管理的历程。经过 20 多年的发展,我国海洋经济统计工作建立了比较完善的组织机构和业务体系,构建了由涉海部委和地方海洋厅局等构成的海洋经济信息网,统计制度、统计方法、统计范围、统计手段和统计报告周期等方面都逐渐得到了完善。

### 1.4.1 中国海洋经济信息网的建立与完善

#### 1. 海洋经济统计的起步

20 世纪 90 年代以前,海洋产业统计作为涉海部门统计的一部分,被分散和交叉在各个涉海部门统计中。例如,海洋渔业统计体现在农业部的渔业统计中,港口和海洋运输业统计体现在交通部的交通运输统计中,海洋石油和天然气业统计体现在中国石化公司、中国石油公司和中国海洋石油公司的部门统计中等。

1989 年,为统筹涉海产业的统计工作,国务院赋予国家海洋局“负责海洋统计工作”这一新的职责,这也是海洋经济统计早期被称为海洋统计的原因。根据新的职责,国家海洋局组织开展了全国海洋统计的前期准备和相关研究工作。

1990 年,为了解我国海洋领域的社会经济基本情况,定量反映海洋的开发及利用状况和国家对海洋的依靠程度,国家海洋局组织制定了《全国海洋统计指标体系及指标解释》,初步确立了海洋经济统计的分类体系,奠定了海洋经济统计工作的基础。受信息来源的限制,实际工作中仅统计了海洋水产、港口与海运、海洋盐业、海洋石油和天然气、海滨砂矿和滨海国际旅游 6 类产业活动。

#### 2. 我国海洋经济信息网的搭建

为保障海洋统计数据来源渠道的稳定,1991 年 10 月,国家海洋局在天津组织召开了海洋统计工作协调会,一致同意成立中国海洋经济信息网。会议通过了中国海洋经济信息网组网方案,并确定从 1992 年起每年编发一期海洋统计年报,初期每三年编辑出版一期《海洋统计年鉴》(内部发行),以后创造条件逐步过渡到每年出版一期《海洋统计年鉴》。

在海洋经济信息网的支撑下,1991 年国家海洋局组织编制了《1990 年中国海洋统计年报》,主要内容为 1990 年涉海社会经济活动情况,并统计了海洋水产、港口与海运、海洋盐业、海洋石油和天然气、海滨砂矿和滨海国际旅游 6 类主要海洋产业活动情况。到 1996 年,国家海洋局累计出版了 6 期《中国海洋统计年报》,期间个别产业名称和类别略有调整,《1994 年中国海洋统计年报》中,将“港口与海运”更名为“海洋交通运输”,并在上述 6 类产业的基础上,增加了“海洋造船”产业的统计,自此,纳入海洋统计的主要海洋产业增加到 7 类。

### 3. 我国海洋经济信息网的完善

1991年11月,国家海洋局、国家统计局和国家计划经济委员会(以下简称国家计委)联合印发了《关于开展海洋统计工作的通知》,要求海洋主管部门在当地统计局、计划委员会的指导下,联合涉海各有关部门,逐步开展本地区的海洋统计工作,确立了中央与地方相结合的海洋经济信息网。成立该信息网的第一步是首先成立国务院各有关部门的信息网,沿海地方入网另行安排。

1994年11月,经国家海洋局、国家统计局和国家计委有关部门商定,在天津召开了沿海地方海洋统计协调会。与会代表一致同意沿海省(自治区、直辖市)的海洋管理、统计、计划部门加入我国海洋经济信息网。

1995年3月,国家海洋局编制的《中国海洋统计年鉴1993》,首次公开发布了中国海洋统计资料。统计的海洋产业包括海洋水产、港口与海运、海洋盐业、海洋石油和天然气、滨海国际旅游、海洋科技与教育、海洋服务7类;统计指标包括实体数量指标(个数、人数、面积、产量、里程)和价值指标(产值);统计的时间序列总跨度达44年。

至此,海洋统计信息网初步搭建并逐步完善,形成了由各涉海部委的统计部门及沿海省(自治区、直辖市)的海洋管理、统计、计划部门等组成的,中央与地方相结合的海洋经济信息网。在此框架下,海洋统计工作有序开展,从1997年开始,《中国海洋统计年鉴》改由海洋出版社出版,每年的《中国海洋统计年鉴》公布上一年度的海洋经济统计资料,统计资料范围沿袭了《中国海洋统计年报》。

#### 1.4.2 海洋经济统计的业务化进程

##### 1. 海洋经济统计制度化进程

从1999年起,海洋统计开始步入制度化发展阶段。1999年3月,国家统计局以国统函〔1999〕53号文件批准执行《海洋统计综合报表制度》,将海洋统计正式纳入国家统计制度。之后几经修改和完善,先后形成了1999年版、2004年版、2007年版和2009年版四个时期的海洋统计报表制度。

2002年12月,国家统计局批准自2003年1月1日开始执行《海洋统计快报制度》(国统函〔2002〕209号),该制度的实施,及时反映了海域使用、海洋环保和海洋经济的运行情况,进一步提高了海洋统计的时效性。2003年9月,为进一步提高海洋统计工作在海洋事业中的地位,国家海洋局提出了海洋统计工作的三项任务:一是要尽快统一涉海统计部门和地区的统计口径;二是要在统计口径确定后,按新口径推算历史数据,形成完整的数据体系;三是从2004年开始施行海洋统计半年报制度,并逐步过渡到季报。

2004年2月,在《海洋统计综合报表制度》和《海洋统计快报制度》的基础上,国家海洋局首次向社会发布了《2003年中国海洋经济统计公报》。该公报全面分析了我国海洋经济的发展情况,并公布了海洋渔业、海洋交通运输业、海洋石油和天然气业、滨海旅游业、海洋造船工业、海盐和海洋化工业、海洋生物医药业共7类产业的产值及海洋第一、第二、第三产业的增加值。《2003年中国海洋经济统计公报》的发布,及时

反映了我国海洋经济运行状况,为国家制定海洋政策和发展规划、加强海洋管理提供了科学依据。《2005年中国海洋经济统计公报》在前两年公报的基础上,增加了海洋电力业、海洋工程建筑业、海水综合利用业和海滨砂矿业,并将海盐和海洋化工业分离为海洋盐业、海洋化工业两个独立的产业,使得纳入海洋统计的主要海洋产业增加到12类。

## 2. 海洋经济统计标准化进程

1999年12月,为规范海洋统计的基本定义和行业分类,国家海洋局发布了我国海洋统计领域的首个行业标准《海洋经济统计分类与代码》(HY/T052—1999)。该标准的发布和实施,统一了海洋行业分类口径,规范了海洋行业分类方法,是海洋经济统计工作走向标准化的一个重要起点,也是我国海洋经济统计史上的一个里程碑。

依此标准,相应调整了海洋经济统计口径,在《中国海洋统计年鉴2002》中增加了海洋化工、海洋生物制药和保健品、海洋电力和海水利用、海洋工程建筑、海洋信息服务和其他海洋产业的统计,由原来的7类主要海洋产业增加到12类,同时增加了沿海地区国内旅游统计,与原来的滨海国际旅游合并调整为滨海旅游。

## 3. 海洋经济统计规范化进程

为了规范海洋经济统计管理工作,2003年8月,国家海洋局印发了《海洋统计管理暂行办法》的通知(国海办字〔2003〕256号)。该办法包括总则、统计工作组织管理、统计调查制度、统计资料管理、奖惩和附则共六章二十三条。该办法的实施,进一步加强了海洋统计工作的组织管理,为全国海洋统计工作中统计资料的准确性、及时性和全面性提供了保障。

2003年9月,为充分发挥海洋统计的信息、咨询和监督功能,进一步调动各部门、省市统计人员的积极性,国家海洋局局长办公会议审议通过了《全国海洋统计工作考评办法》。同时,为保证海洋统计工作的质量,国家海洋局还制定并实施了《海洋统计资料会审制度》《海洋统计分析制度》和《海洋统计资料审核办法》等一系列管理规章制度。

通过开展制度化、标准化和规范化建设,海洋经济统计工作逐渐步入正轨,实现了业务化运行。在相关制度、标准、规范的保障下,拓展了统计内容,完善了统计指标体系,提高了统计时效,丰富了统计产品。

### 1.4.3 海洋经济核算体系初步建立

#### 1. 新标准颁布实施

2005年,国家海洋局组织开展了海洋及相关产业分类研究工作。2006年12月,我国海洋经济领域的第一个国家标准《海洋及相关产业分类》正式颁布。该标准以我国《国民经济行业分类》为基础,参考联合国《国际标准产业分类》,明确了海洋经济和海洋产业的概念,区分了海洋产业及海洋相关产业两个类别,构筑了海洋经济的核心层、支持层和外围层3个层次,具体包括28个大类、107个中类和380个小类,基本构建了完整的海洋经济统计分类体系。2006年,为了明确沿海区域的分类标准和海洋经济统计的区域范围,国家海洋局编制发布了海洋行业标准《沿海行政区域分类与代码》(HY/T094—2006)。2010年2月,国家海洋局编制发布了海洋创业标准《海洋高技术