



大洋洲蓝皮书

®

BLUE BOOK OF OCEANIA

大洋洲发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF OCEANIA (2012-2013)

主 编 / 魏明海

副主编 / 喻常森



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

013068495

D76
01
2012-2013



大洋洲发展报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF OCEANIA
(2012-2013)



D76
01
2012-2013



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1676096

图书在版编目(CIP)数据

大洋洲发展报告. 2012~2013/魏明海主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 7

(大洋洲蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4666-0

I. ①大… II. ①魏… III. ①大洋洲-研究报告-2012~2013 IV. ①D76

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 105021 号

大洋洲蓝皮书

大洋洲发展报告 (2012~2013)

主 编 / 魏明海

副 主 编 / 喻常森

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目统筹 / 高明秀

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高明秀 许玉燕

责任校对 / 韩海超

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 7 月第 1 版

印 次 / 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4666-0

定 价 / 69.00 元

印 张 / 18

字 数 / 290 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

大洋洲蓝皮书编委会

主 编 魏明海

副主编 喻常森

编 委 (以姓氏拼音为序)

常晨光 费 晟 顾 静 韩 锋 刘志伟

王学东 汪新生 魏志江 张和强 张祖兴

主要编撰者简介

魏明海 中山大学副校长，教育部区域和国别研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心主任，管理学院教授，博士生导师，兼任中国财政部企业内部控制标准委员会委员、中国会计学会常务理事等。目前主要从事投资者保护、财务与投资、公司治理和盈余管理等领域的研究。

喻常森 中山大学亚太研究院副教授，国际关系学系系主任，教育部区域和国别研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任。主要研究领域为亚太区域合作、澳大利亚外交政策、中国与大洋洲国家关系等。

摘要

受传统和现实因素影响,2012年度,大洋洲国家不同程度地出现过政治变动甚至动荡。巴布亚新几内亚发生兵变,新西兰举行了政府换届选举,澳大利亚工党内部权力斗争表面化。在全球经济缓慢复苏的进程中,大洋洲国家经济都得到一定程度的恢复,但整体发展仍然呈现较大差异性。澳大利亚经济连续21年保持增长,2012年全年经济增长达3.1%,为2007年以来最高水平。新西兰经济增长相对羸弱,2011年国内生产总值实际增长1.4%。大洋洲岛国落后状态仍未得到根本改善,大多数岛国都面临财政拮据的问题,希望继续得到国际上的财政援助和经济支持。2012年,大洋洲国家外交十分活跃。太平洋岛国论坛继续发展,美澳同盟关系得以深化,澳大利亚赢得联合国安理会非常任理事国席位,澳大利亚政府发表《亚洲世纪中的澳大利亚》政策白皮书,进一步突出“重返亚洲”战略。新西兰政府首次正式发布《中国战略报告》,明确了未来3年发展对华关系的目标。与此同时,中国继续加强与大洋洲国家的关系。2012年,中澳和中新建交40周年,三国都高调举行了一系列纪念活动。围绕本年度热点问题,我们特向读者提供了一组有关大洋洲国家的内政外交以及经济发展等方面的深度分析报告。

Abstract

Affected by traditional as well as realistic factors, there occurred a diversity of political changes, even conflicts, in the Oceania countries in 2012. There was a coup in Papua New Guinea; New Zealand held a general election and a new governmental administration came into power. At the same time, the internal power struggle of the Australian Labor Party became apparent. In the slow process of the global economic recovery, the Oceania countries have restored economic growth to a certain extent, but the overall development of them has significant differences. Australian economics has been growing in the past 21 years, with a growth rate of 3.1% in 2012, which is the highest since 2007. New Zealand economy is relatively weaker, whose GDP growth rate lies in 1.4% in 2011. Meanwhile, the Oceania Islands countries remain backward. Most of them are faced with tight finances and hope to obtain international financial aid and economic support. The diplomatic activities of the Oceania countries were very dynamic. The Pacific Islands Forum continues to blossom; The US-Australia alliance was further deepened; Australia had achieved the seat of nonpermanent member of the UN Security Council; Australian government releases the white paper *Australia in the Asian Century*, which highlights the policy of returning to Asia. And for the first time, New Zealand government officially released *The NZ Inc China Strategy*, indicating the goals of its relationship with China in the coming three years. And in the same year, China continues to enhance the relationship with the Oceania countries. The year 2012 marked the fortieth anniversary of China-Australia and China-New Zealand diplomatic relations, and all three countries held a series of magnificent commemorative activities. Focusing on the hotspot issues that happened in 2012, we also provide the readers some deep analysis reports about internal politics and foreign policies as well as economic development of Oceania countries.

序

张和强*

如果说我们赖以生存的星球是一个纷繁复杂、多姿多彩的世界，大洋洲就把“纷繁复杂、多姿多彩”的特性发挥到了极致。位于太平洋西南部的大洋洲由 14 个独立国家（外加他国属地和托管地）组成。这里有发达的资本主义国家澳大利亚、新西兰，也有被联合国列为最不发达的南太岛国；有袋鼠、美利奴绵羊、金枪鱼和椰蟹，也有丰富的矿产资源、沙漠、火山、潟湖、土著文化和旖旎的热带海岛风光。

许多国人对大洋洲的印象和了解远不及对其他洲。实际上，大洋洲既小又大。陆地总面积共 853.7 万平方公里，总人口 3566 万，比中国都少，是世界上最小的洲（除南极洲外）。但大洋洲南北距离 8000 公里，东西距离 10000 公里，覆盖水陆面积超过 8000 万平方公里，又远远大于中国。大洋洲地处亚欧大陆、美洲大陆、南极洲和印度洋的十字路口，幅员辽阔，地理位置十分重要。

大洋洲对于我们来说是远邻也是近亲。一望无际的太平洋把中国与大洋洲隔开，我们是隔海相望的远邻。然而，新西兰的毛利人坚信他们的祖先是台湾的高山族人。法属波利尼西亚人也认为他们的祖先来自中国，并曾登上仿制当时的木舟，劈波斩浪来中国寻根问祖。南太岛国的原住民普遍对中国怀有一种特殊的亲近感。因此，说我们与大洋洲是近亲也毫不为过。

虽然有学者声称郑和最先发现了大洋洲，但是封建王朝长期“重陆轻海”，故步自封，在明清时期两次实行大规模的海禁，后果是当欧洲国家在世界范围内进行海洋扩张时，中国却在闭关锁国中渐渐地走向迂腐和衰落，以致

* 张和强，中国人民对外友好协会美大工作部副主任，中国大洋洲友好协会秘书长。



近代屡次遭受西方列强从海上发动的入侵，几近亡国，教训惨痛。

新中国的成立标志着中国海洋意识的再觉醒。改革开放以来，随着我国综合实力的迅速提升和国际影响力的增强，我国参与海洋建设的能力得到大幅提高。2012年党的十八大首次提出了“建设海洋强国”的目标。机缘巧合，也就是在同一年，澳大利亚政府发表了《亚洲世纪中的澳大利亚》政策白皮书；美国时任国务卿也声称，太平洋足够大，可以容下美、欧、日、中，似乎发出了欢迎中国在大洋洲区域发挥建设性作用的积极信号。

作为世界经济引擎的中国经济是大洋洲各国的机遇，作为“世界工厂”，中国将向包括澳、新在内的大洋洲各国提供各种它们所需的产品与服务，比欧洲、美国、俄罗斯、日本的人口加在一起还多的中国的市场将能很好地吸收来自大洋洲各国的产品和服务。中国在旅游、海洋养殖、清洁能源、基础设施建设等领域有着明显的优势，另外，中国作为发展中国家成功摆脱贫困，成功向现代化社会转型，积累了许多有益的经验，也可供大洋洲岛国借鉴。

发展与大洋洲各国的互利共赢伙伴关系面临良好的历史机遇。我们要秉承郑和七下西洋对海洋的执着，发扬库克船长等欧洲探险家勇于冒险的精神，师从岛国原住民热爱自然、与海洋和谐相处之道，与大洋洲人民和衷共济，互利共赢，同谋发展。

宏观层面上，我们要加强研究，建立平台，形成合力，着眼长远。2012年是我国与澳、新建交40周年，中国人民对外友好协会分别在北京人民大会堂举办了庆祝中澳、中新建交40周年招待会。2013年4月，澳、新两国总理又相继访华，中澳、中新关系必将在新的历史起点上，沿着政治上增强互信、经济上互通有无、人文上包容互鉴的轨道继续稳步快速发展。在与大洋洲岛国的交流合作中，我们应该在利用好“中国－太平洋岛国经济发展合作论坛”等官方合作机制的基础上，充分发挥我国企业家的作用，将援助与合作开发结合起来；充分发挥地方的积极性，通过缔结友好城市关系适时创新对口合作模式；充分发挥社会各界力量，有组织地开展志愿者帮扶行动。从微观角度讲，我们要真诚，要敏感，要实在，要灵活，要坚持。对大洋洲岛国开展援助时，我们甚至可以探索与美国等西方国家合作，一起想办法帮助岛国兄弟，真心为它们好，真正把中国的发展转变成大洋洲岛国所需要的机遇。



大洋洲蓝皮书的出版是基础性很强的工作，也为我们开展对大洋洲各项工作提供了参考依据。蓝皮书对加深我们对大洋洲重要性的了解，提高对该地区的多样性、不确定性和复杂性的认识，不可或缺，意义深远。蓝皮书还能成为各方交流信息的中枢，让所有与大洋洲工作相关的方方面面互相通气，信息共享。只有这样，我们在工作中才能做到既具有世界眼光又脚踏实地，既顾全大局又突出重点，把困难转化成机会，在分歧点中找到利益的交会点。让海洋不再是隔绝中国与大洋洲的屏障，而是联系中国人民与大洋洲人民的纽带。

最后，请允许我向本书的魏明海主编、喻常森副主编及所有编委表示深深的敬意和感谢，他们开创性的工作将会使许多从事大洋洲工作的专家、学者、官员、企业家、海外人士等受益，他们用自己的智慧、汗水和身体力行，教会我们应该如何去跨越障碍，拥抱海洋。

张和强

2013年5月5日

目 录

序	张和强 / 001
---------	-----------

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2012~2013 年大洋洲形势回顾与展望	魏明海 喻常森 / 001
一 导论	/ 001
二 大洋洲国家政局处于周期性的震荡与调整之中	/ 003
三 大洋洲经济发展呈现出明显的差异性	/ 005
四 大洋洲国家外交十分活跃	/ 008
五 小结	/ 011

Ⅱ II 地区热点问题篇

Ⅱ.2 《亚洲世纪中的澳大利亚》白皮书评述	左 林 / 013
Ⅱ.3 2011 年新西兰大选透视	王 青 / 023
Ⅱ.4 澳大利亚官方对外援助战略研究 ——以巴布亚新几内亚为例	郭 剑 / 038
Ⅱ.5 近年来日本对南太平洋岛国 ODA 政策的调整	陈艳云 张逸帆 / 054
Ⅱ.6 澳美同盟关系溯源及现状	叶 菁 / 064
Ⅱ.7 新西兰气候变化政策及其启示	王学东 邓 亮 / 084



Ⅲ 国别篇

- Ⅲ.8 澳大利亚政局与政治发展 喻常森 / 098
- Ⅲ.9 澳大利亚经济报告：“矿业繁荣”的特征、缘由及其影响
..... 许少民 / 105
- Ⅲ.10 澳大利亚外交报告：历史、地理与外交传统 许少民 / 129
- Ⅲ.11 新西兰经济与社会发展问题 王 青 / 144
- Ⅲ.12 巴布亚新几内亚政治、经济和外交关系发展
..... 张祖兴 左 林 宋 艳 牛 恒 / 154
- Ⅲ.13 大洋洲主要岛国的政治经济与外交：现状与展望 叶浩豪 / 175

Ⅳ 中国与大洋洲地区关系篇

- Ⅳ.14 中澳关系面面观 喻常森 常晨光 / 194
- Ⅳ.15 中国与新西兰关系发展 顾 静 王婷婷 / 208
- Ⅳ.16 中国与巴布亚新几内亚关系的发展 张祖兴 / 220
- Ⅳ.17 中国与大洋洲岛国的关系：现状、意义与障碍
..... 魏志江 叶浩豪 李 瑞 / 229

Ⅴ 资料篇

- Ⅴ.18 2012 年大洋洲地区大事记 刘舒羽 左 林 任 荣 / 240
- Ⅴ.19 后记 费 晟 / 268

CONTENTS



Preface

Zhang Heqiang / 001

B I General Report

B.1 Analysis and Outlook of Oceanian Situation in 2012-2013

Wei Minghai, Yu Changsen / 001

1. *Introduction* / 001
2. *Oceanian Countries Politics in Shock and Cyclical Adjustment* / 003
3. *Economic Development of Oceania Region Showed Obvious Internal Difference* / 005
4. *Foreign Affairs in Oceania Regional States were much Dynamics* / 008
5. *Conclusion* / 011

B II Regional Hot Issues

- B.2 *A Review of Australia in the Asian Century White Paper* Zuo Lin / 013
- B.3 *The 2011 General Election in New Zealand* Wang Qing / 023
- B.4 *Australia's Official Foreign Aid Strategy: A Case Study of Papua New Guinea* Guo Jian / 038
- B.5 *Policy Adjustment in Japan's ODA to the South Pacific Islands in Recent Years* Chen Yanyun, Cheung Yikfan / 054
- B.6 *The Origin and Development of the Australia-U.S. Alliance* Ye Jing / 064
- B.7 *Climate Change Policy of New Zealand and Its Inspirations* Wang Xuedong, Deng Liang / 084



Ⅲ Country Reports

- Ⅲ.8 The Development of Australian Politics *Yu Changsen* / 098
- Ⅲ.9 The Australian Economic Report: Characteristics,
Background and Influence of Mining Industry's Boom *Xu Shaomin* / 105
- Ⅲ.10 Understanding Australian Diplomatic Policy: History,
Geography and Cultural Tradition *Xu Shaomin* / 129
- Ⅲ.11 The Economic and Social Challenges to New Zealand *Wang Qing* / 144
- Ⅲ.12 The Politics, Economics and Foreign Affairs in Papua New Guinea
Zhang Zuxing, Zuo Lin, Song Yan and Niu Heng / 154
- Ⅲ.13 The Politics, Economics and Foreign Affairs of Critical
Pacific Island Countries *Ye Haobao* / 175

Ⅳ China-Oceania Relationship

- Ⅳ.14 China-Australia Relationship: Overview
Yu Changsen, Chang Chengguang / 194
- Ⅳ.15 The Development of the Relations Between China and
New Zealand *Gu Jing, Wang Tingting* / 208
- Ⅳ.16 A Review of the Development of the China-Papua New
Guinea Relationship *Zhang Zuxing* / 220
- Ⅳ.17 The Relationship between China and the Pacific Islands:
Current Situation, Significance and Difficulties
Wei Zhijiang, Ye Haobao and Li Rui / 229

Ⅴ Appendix

- Ⅴ.18 The Oceanian Milestones in 2012 *Liu Shuyu, Zuo Lin and Ren Rong* / 240
- Ⅴ.19 Afterword *Fei Sheng* / 268



总 报 告

General Report

B.1

2012 ~ 2013 年大洋洲形势回顾与展望

魏明海 喻常森

摘 要:

大洋洲国家除了澳大利亚和新西兰为发达工业化国家外,均属于发展中国家,传统上位于国际政治的边缘地带。从地缘政治学的视角分析,大洋洲或者南太平洋属于亚太地区的一个次区域。大洋洲国家分布广泛,受到全球化和区域化浪潮的冲击,构成全球经济政治的重要环节。2011~2012年,大洋洲各国经历了政治上的周期性调整,经济上取得了恢复性的发展,外交十分活跃,成果丰硕。

关键词:

大洋洲 政局 经济发展 外交

一 导论

大洋洲意为大洋中的陆地,它是世界五大洲中陆地面积最小的一个洲。大



洋洲（Oceania）一词的诞生可追溯至 1812 年，由丹麦地理学家马尔特·布龙（Malthe Conrad Bruun）提出。大洋洲的地理范围包括太平洋西南部、赤道南北广大海域。西北与亚洲为邻，东北及东部与美洲大陆相对，南部与南极洲相望，西部濒临印度洋。

大洋洲又有狭义和广义两种说法，狭义仅指太平洋三大岛群，即波利尼西亚、密克罗尼西亚和美拉尼西亚三大岛群。广义的除三大岛群外，还包括澳大利亚、新西兰和新几内亚岛，共 1 万多个岛屿。现在一般指广义而言。大洋洲又称澳洲，因为澳大利亚是大洋洲的主要国家。澳大利亚（Australia）是古希腊语“南方”（或者“南方未知地”）的意思，公元 1 世纪托勒密所著的《地理志》一书中即出现，当时并没有具体所指的区域范围。一般认为，大洋洲陆地面积约合 853.7 万平方公里，占世界陆地总面积的 6%。共包含 14 个独立的国家，另有 10 个属地或托管地。其总人口约 3566 万，人口密度仅为 4.2 人/平方公里。居民主要是欧洲移民的后裔（占 70%）和土著人（20%）。此外，还有印度人、华人和混血种人。

大洋洲国家在地理分布上颇为广泛，大多以海洋为界，基本上没有陆地邻国，且以微型国家为主。从历史上看，16 世纪地理大发现以后，这些国家逐渐进入人们的视野。后来相继沦为西方国家的殖民地和托管地。进入 20 世纪，这些国家中的大部分相继独立建国，成为世界民族国家的重要成员。从发展层次看，有发达国家，但更多的是发展中国家。大洋洲区域主要国家的基本情况如表 1 所示。

表 1 大洋洲地区主要国家基本情况综合指标（截至 2012 年数据）

国 名	陆地领土面积	人口	GDP	人均 GDP
澳大利亚	768.2 万平方公里	2284 万(2012 年 12 月)	1.5 万亿美元	6.6 万美元
新西兰	27 万平方公里	445 万	2065 亿新元 ^①	3 万新元
巴布亚新几内亚	46 万平方公里	670 万	127 亿美元 ^②	1900 美元
斐济	1.8 万平方公里	90 万 ^③	3.8 亿美元 ^④	4244 美元
库克群岛	240 平方公里	1 万	2.85 亿美元	2.46 万美元
密克罗尼西亚	705 平方公里	10.26 万 ^⑤	2.431 亿美元	2368 美元

续表

国 名	陆地领土面积	人口	GDP	人均 GDP
萨摩亚	2934 平方公里	18.6 万 ^①	6.53 亿美元 ^⑦	3537 美元
纽埃	260 平方公里	1490 ^⑧	1590 ^⑨ 万美元	1.04 万美元
汤加	747 平方公里	10.3 万	6.71 亿潘加 ^⑩	6515 潘加 ^⑩
瓦努阿图	1.219 万平方公里	23.4 万	7.6 亿美元	3105 美元

注：① 1 新元约合 0.85 美元。

② 2011 年数据。

③ 2011 年数据。

④ 2011 年数据。

⑤ 2010 年数据。

⑥ 2011 年数据。

⑦ 2011 年数据。

⑧ 2011 年数据。

⑨ 2010 年数据。

⑩ 2010 年数据。

⑪ 1 美元 = 1.74 潘加 (2012 年 12 月)。

资料来源：中华人民共和国外交部网站；各国政府官方网站。

从表 1 看，大洋洲地区最大的国家是澳大利亚，陆地面积为 768.2 万平方公里，人口为 2284 万。面积最小的国家是库克群岛，陆地面积只有 240 平方公里。而人口最少的国家是纽埃，仅为 1490 人。从经济发展水平看，澳大利亚最高。2012 年澳大利亚 GDP 总量为 1.5 万亿美元，世界排名第 13，人均 GDP 为 6 万多美元，世界排名第 5。GDP 总量最小的国家是纽埃，只有 1590 万美元。人均 GDP 最低的国家是巴布亚新几内亚，只有 1900 美元。由此可见，经济发展的差异性、地理破碎性和文明的后发性是大洋洲地区最大的特点。

二 大洋洲国家政局处于周期性的震荡与调整之中

大洋洲地区岛国过去大部分是英、法等西方国家的殖民地，独立以后，都在不同程度上采纳了威斯特伐利亚模式，沿袭了宗主国的政治结构并保持了与宗主国的文化联系。例如，普遍建立了在多党制基础上的议会民主制，包括一院制和两院制。