

标准化助推 云南经济社会 科学发展

本书编委会 编著



 中国标准出版社

标 准 化

助推云南经济社会科学

发 展

本书编委会 编著

中国标准出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

标准化助推云南经济社会发展/《标准化助推
云南经济社会发展》编委会编著. —北京:中国标
准出版社, 2010

ISBN 978-7-5066-6104-1

I. ①标… II. ①标… III. ①标准化-研究-云南省
IV. ①G307.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 207959 号

中国标准出版社出版发行
北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

网址 www.spc.net.cn

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 1000M×1400 B5 印张 7.125 字数 154 千字

2010 年 11 月第一版 2010 年 11 月第一次印刷

*

定价 35.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68533533

编 委 会

总顾问： 李 江 中共云南省委常委、云南省人民政府副省长

顾 问： 童志云 云南省人民政府副秘书长、研究室主任

张荣明 云南省人民政府副秘书长

李元书 云南省政协财经委副主任

杨榆坚 云南省质量技术监督局局长

龙 江 云南省科学技术厅厅长

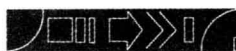
策 划： 陈百炼 云南省质量技术监督局副局长

主 编： 石克燕

副主编： 施显东

编 委： 赵阳楠 车国富 李 宁

李 迅 李宝珠



中共云南省委常委、云南省人民政府副省长 李江

标准化是经济社会发展的重要技术基础,是建设创新型国家和社会的重要技术支撑,是增强自主创新能力的重要内容,是规范市场经济秩序的重要技术手段,是调整产业结构、转变经济增长方式的重要抓手。随着经济全球化的不断深入,标准竞争已成为国际上除产品、品牌竞争之外,一种层次更高、意义更大、影响更广的竞争手段。

自新中国成立以来,特别是改革开放以来,我国标准化工作取得了令人瞩目的成绩,在推动技术进步、规范市场秩序、提高产业和产品竞争力、促进国际贸易等方面发挥了重要的作用,对于国民经济的良好运行和社会生活的有序进行做出了巨大贡献。与之相伴,我省标准化工作取得了显著成绩,农业标准化工作快速发展,工业标准化工作稳步推进,服务业标准化工作有了新突破。随着中国—东盟自由贸易区的建成,以及省委、省政府提出建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的“桥头堡”发展战略的实施,标准化在促进全省经济社会发展中的重要作用日益凸显,制定实施标准化发展战略迫在眉睫、势在必行。



《云南省实施标准化发展战略研究》课题,在大量调研的基础上,分析了国内外标准化发展战略制定和实施情况,全面、细致的分析了我省标准化工作的现状,根据标准化工作中存在的主要问题、所面临的发展机遇和挑战,提出了我省实施标准化发展战略的工作思路、基本原则、工作目标、工作重点以及保障措施,将为我省各级党委、政府及相关职能部门制定标准化工作的政策措施,组织实施标准化发展战略提供科学、决策依据。通过该课题研究成果的推广和应用,对加快我省产业结构调整 and 产业升级,推进科技成果产业化,提升产业和企业核心竞争力,有效应对技术性贸易壁垒,扩大对外贸易,促进自主创新,打造特色和优势品牌,构建和谐社会,推动我省经济社会又好又快发展,起到积极的促进作用。

《云南省实施标准化发展战略对策研究》课题取得丰硕成果,这是我省标准化工作中的一件大事和兴事,必将对我省标准化事业的发展产生重大而深远的影响。希望课题研究成果能成为行政和管理部门、标准化政策和管理研究部门以及企业、高校和研发机构相关人员的工具和指南,在标准化知识的宣传普及、理论探讨、方法研究以及标准化的管理改革和对策应用等方面得到裨益,为我省标准化发展战略的实施做出积极的贡献。

二〇一〇年九月二十二日

前言



进入 21 世纪,标准化已成为构成国家和地区核心竞争力的基本要素,是国民经济和社会发展的关键技术支撑,全面实施标准化发展战略,对于促进云南经济社会跨越式发展,具有重要的现实意义和长远的战略意义。为了在云南省全面实施标准化发展战略,在云南省委、省政府的高度重视和强力推动下,我们针对云南省实施标准化发展战略的相关问题开展了专题研究。本书是在对国内外实施技术标准或标准化发展战略案例广泛调研的基础上,通过对云南省标准化工作现状的深入分析和研究,结合云南省经济社会发展的近期目标及远景规划,针对云南省实施标准化发展战略,推进经济社会发展的一系列相关问题所作的专题论述。

本书系统论述了标准化在经济社会发展中的重要作用,国内外标准化战略的研究和实施现状,云南省的标准化工作现状和存在的主要问题,以及实施标准化发展战略,对促进云南省经济社会发展的重要性 and 必要性等;结合云南经济社会发展的实际需要,提出了云南省实施标准化发展战略的



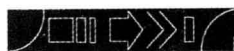
工作思路、基本原则、工作目标、工作重点和保障措施;并将云南省政府、省财政厅、省科技厅、省质监局等部门应用研究成果,为深入推进全省实施标准化发展战略而出台的多项政策措施附于书后。本书对于学习、研究和推进标准化发展战略的实施具有重要的参考应用价值。

由于对实施标准化发展战略一些问题的研究,还有待继续深入,加之水平和时间有限,瑕疵在所难免,恳请读者予以指出并提出宝贵意见,以便我们进一步研究并不断完善。

编 著 者

二〇一〇年九月

目 录



序	5
前言	7
云南省实施标准化发展战略概述	1
第一章 标准化在经济社会发展中的重要作用	15
一、标准化为现代化大生产提供保障	16
二、标准化为生产活动提供规范	16
三、标准化为科技成果产业化搭建桥梁	16
四、标准化为产业升级和结构优化提供支撑	17
五、标准化是国际贸易规则的重要组成部分和技术性 贸易措施的技术依据	17
六、标准化为促进经济社会可持续发展提供保障	18
第二章 国内外标准化战略的研究与实施现状	20
一、国外标准化战略的研究与实施现状	20
二、我国标准化战略的研究与实施现状	25
三、我国部分省市标准化战略的研究与实施现状	27
四、国内外标准化战略的研究与实施给我们的启示	41



第三章 云南省标准化工作现状分析	46
一、标准制修订情况和产品执行标准情况	48
二、参与国际国内标准化活动的情况	57
三、产品采用国际标准和国外先进标准情况	61
四、农业标准化工作现状	66
五、工业标准化工作现状	70
六、服务业标准化工作现状	74
七、地理标志产品保护工作情况	79
八、应对技术性贸易壁垒工作情况	82
九、全省标准化管理的现状和标准化人员、工作经费投入情况	83
十、获取标准文本渠道和标准化服务情况	90
十一、云南省标准化工作中存在的主要问题	93
第四章 云南省实施标准化发展战略的重要性和紧迫性	97
一、实施标准化发展战略是推动云南省科技成果产业化，促进自主创新和建设创新型云南的客观需求	97
二、实施标准化发展战略是加快云南省产业结构调整和产业升级，推动云南省经济社会又好又快发展的需要	99
三、实施标准化发展战略是提升云南省产业和企业核心竞争力，打造云南省特色和优势品牌的迫切需要	100
四、实施标准化发展战略是云南省应对贸易技术壁垒，建设中国面向西南开放桥头堡的需要	101



五、实施标准化发展战略是推动云南省经济社会全面、 协调、可持续发展,构建和谐社会的迫切需求	102
第五章 云南省实施标准化发展战略的条件和机遇	104
一、云南省委、省政府对标准化工作高度重视	104
二、经济实力不断增强	105
三、产业培植成效明显,产业结构更加合理	105
四、科技创新能力逐步提高	106
五、标准化工作已具备一定发展基础	108
六、社会各界对实施标准化发展战略积极响应	109
第六章 云南省实施标准化发展战略的对策措施	110
一、建立明确的工作思路	110
二、确立工作的基本原则	111
三、制定切实可行的工作目标	111
四、确定三次产业的工作重点	112
五、实施标准化发展战略的保障措施	114
附录	117
云南省人民政府关于实施标准化发展战略的意见	119
云南省委常委、副省长李江在全省标准化工作会议上的 讲话	132
云南省人民政府办公厅关于建立云南省标准化工作联席 会议制度的通知	147



云南省人民政府办公厅关于印发《云南省标准化工作联席会议工作规则及各成员单位主要职责》的通知	149
云南省科技厅、云南省质量技术监督局关于印发《云南省科技计划支持重点产业和优势产业技术标准研究与应用试行办法》的通知	158
云南省财政厅 云南省质量技术监督局关于印发《云南省推进标准化发展战略专项资金管理办法》和《云南省标准化创新贡献奖管理办法》的通知	164
云南省质量技术监督局关于印发《云南省技术标准体系研究及建设实施指南》的通知	174
云南省质量技术监督局关于印发《云南省专业标准化技术组织管理办法》的通知	183
云南省人力资源和社会保障厅关于同意省质量技术监督局组建标准化、计量和质量专业高级专业技术职称资格评审委员会的批复	196
云南省人力资源和社会保障厅 云南省质量技术监督局关于印发《云南省标准化、计量和质量专业中高级职称资格评审条件(试行)》的通知	197
参考文献	210
后 记	212

云南省实施标准化发展战略 概 述

一、标准化在经济社会发展中的重要作用

标准化是国民经济和社会发展的关键技术基础。随着经济全球化进程的不断加快和国际竞争的日益激烈,标准化的外延不断扩展,各标准主体之间的利益互动更加频繁,标准化的作用也日益突出。标准化作为构成国家和地区核心竞争力及软实力的基本要素,已成为各国实施技术性贸易措施的重要技术依据和沟通国际贸易的技术纽带,更是世界各国保护民族产业、实现高新技术产业化的重要手段。在我国社会主义市场经济体制不断完善的过程中,标准化在规范市场秩序、促进技术进步、推动产业发展以及扩大对外贸易等方面,发挥着越来越重要的作用。

在云南实施标准化发展战略,有利于推动全省各行业通过对标准的有效利用,跻身国际、国内市场竞争,并取得竞争的主动权;有利于产业结构的优化和调整,提



高产品质量和安全水平,提升全省优势特色产业的核心竞争力;有利于合理有效地利用资源,加快依托云南优势资源的产业链建设,提高资源的附加值;有利于建设资源节约型、环境友好型社会,促进全省经济社会又好又快发展。

二、国内外标准化战略的研究与实施现状

20 世纪 90 年代后期,特别是进入 21 世纪以来,经济全球化的快速发展把标准推向了空前的高度。许多国家和地区把标准提升到了战略的高度来认识和运用,美国、日本、欧盟、英国等发达国家相继研究并制定了标准化战略,目的就是要通过对标准的控制,有效保护国内市场,提高本国产品和服务的国际竞争力,从而最大限度地占领他国市场,在国际贸易中争取更多的利益。除发达国家之外,许多发展中国家如马来西亚、印度尼西亚、越南等也纷纷着手研究和制定标准化战略,发展中国家的标准化战略多属于“追赶型”战略,实施以跟踪、采用国际标准为主,实质参与为辅的策略,目的是尽量减少本国在国际经济竞争中的经济损失,逐步提升本国的核心竞争力。

我国的标准化工作受到了党和国家的高度重视。“十五”期间,在科技部于 2002 年提出的“人才、专利、技术标准”三大战略的指引下,我国启动并实施了“重要技术标准研究”重大科技专项,并完成了“中国技术标准发展战略”专题项目研究。随后,在《国家“十一五”发展规划》和《国家中长期科学技术发展纲要》中,都对实施标准化发展战略提出了明确的要求。胡锦涛总书记、温家宝总理等党和国家领导人在各级会议上多次做出重要指示和批示,要求各有关方面要高度重视和抓好标准化工作。



为推进我国标准化工作整体水平的提高,2009年6月,我国“国家标准化体系建设工程”正式启动和实施。2009年9月,国家标准化管理委员会又组织起草了《国家标准化战略纲要(征求意见稿)》。

近年来,北京、上海、广东、深圳、湖南、浙江、江苏、重庆、河南、四川、广西等20多个省市,依托地方产业发展优势,也相继出台了推进实施标准化战略(或技术标准战略)的相关意见和措施。在建立和完善与地方产业相适应的技术标准体系、构建标准化社会公共服务平台、激励企业积极参与国际国内标准化活动等方面进行了有益的尝试和具体的实践,均取得了较好的效果。

三、云南省标准化工作现状和存在的主要问题

近年来,云南省标准化工作取得了显著成绩。一是农业标准化工作快速发展,走在了西部前列。截至2009年7月,全省制修订农业地方标准1152项,数量列西部第一;已完成和正在实施的国家级农业标准化示范区134个,西部排列第二;有7个地理标志保护产品,其中宣威火腿、文山三七、昭通天麻、红河灯盏花、普洱茶等5个地理标志保护产品制定了国家标准,洱源梅子、程海螺旋藻等2个地理标志保护产品制定了地方标准。农业标准化工作快速发展,为提高全省农产品的质量安全水平,增加农产品出口创汇,促进农业增效,农民增收起到了积极的推动作用。二是工业标准化工作稳步推进。开展了各类企业“有标贯标、无标制标、低标升标”工作,使全省各类产品有标准可依。截至2009年7月,在推进企业标准体系建设中,有21家企业获得了“标准化良好行为企业”确认,其中国家“4A”级“标准化良好行为企业”4家,数量达到



全国平均水平;全省承担了 5 个全国标准化专业技术组织的秘书处及工作组的工作,并有一批龙头企业积极参与了国家和行业标准化活动,积极主导和参与各级标准制修订工作,据不完全统计,主导或参与了国家标准制修订 200 项(不包括药品标准),参与了国际标准制修订 1 项;另外,全省共有 111 家企业的 266 个主导工业产品通过了采用国际标准认可或复审,企业标准化水平和市场竞争力明显提升。三是服务业标准化工作有了新突破。截至 2009 年 7 月,云南共制定了《温泉旅游服务规范》、《星级餐馆的划分与评定》等 17 项服务业地方标准。相继启动了西山国家级风景名胜区、云南民族村和昆明顺城社区等 3 个全国第一批服务业标准化试点工作,另外,旅游、家政等服务行业的标准化工作也正有效推进。

然而,与云南经济社会发展的需求相比,全省的标准化工作仍存在一些问题和不足。主要表现在:一是全社会对标准化工作的重要性认识不足。标准化的理念、理论在经济社会各领域的渗透和影响较弱,各级各部门对标准化工作在促进全省经济社会发展中的重要作用认识不足,还有相当一部分企业的标准化主体意识还不强,较少参与各级各类标准化活动,一些具有资源优势的产业由于没有通过主导标准的制定而获得话语权,导致产业大而不强;一些取得领先科技成果的领域,没有以标准为载体实现科技成果的产业化,导致产业规模较小,强而不大;更有一些企业弱化了标准化工作,对先进标准的利用程度较低,对标准执行不力,甚至是处于无标准生产状态,导致云南在具备资源优势的一些领域没有能够获得最佳效益。二是技术创新能力较弱,科技创新与技术标准的结合不够紧密。截至 2009 年 7 月,由云南主导或参与起草的



国家标准仅占现行国家标准的 0.8%，而四川、广西分别为 1.8%、1.6%；同时，企业科研成果和专利转化为标准的比率低，仅为 22.7%。三是缺乏标准化长远规划。对推动一、二、三产业标准化发展的导向作用不足，对如何促进云南重点产业、优势产业参与和开展标准化活动还没有具体的研究和部署。四是缺乏全省标准化工作的配套支持政策。云南还没有建立标准化系统教育机制和标准化从业人员的资格认定机制，促进标准化工作的财政支持制度、标准化工作奖励机制等尚未健全。五是标准化保障机制尚不健全。云南还没有建立以企业为主体，政府为引导的多元化标准化经费保障机制，对参与标准化活动的保障措施和激励政策也没有出台，标准化支撑服务平台尚不完善，现有的标准信息资源还不能完全满足云南的重点产业和新兴产业的需求。六是现有标准化工作的体制机制难以适应全省经济社会发展的需要。各行业、各部门共同推进标准化工作的体制机制还不完善。

四、云南省实施标准化发展战略的重要性和紧迫性

当前，云南整体上仍处于社会主义初级阶段的较低层次，建立良好的发展秩序是加快发展速度、提升发展质量、提高发展效益的关键所在，而标准化的重要作用就在于建立最佳秩序、获得最佳效益。实施标准化发展战略，是推进云南产业结构调整和产业升级，加快资源优势向产业优势转变，提升产业的核心竞争力，推动云南经济社会全面、协调、可持续发展，构建和谐社会的迫切需要。

根据云南的省情，以及标准化工作的基础情况，云南标准化工作的着力点应有所区别。

农业方面，在省委、省政府的高度重视和各有关部门的积极推