

吉林蓝皮书

2000年

主 编 孙乃民
副主编 王守安 迟学智
常 樵 于德运

吉林省农村经济形势分析与预测



吉林人民出版社

·吉林蓝皮书·

2000 年吉林省农村经济 形势分析与预测

主 编 孙乃民
副主编 王守安 迟学智 常 樵
于德运 (常务) 王 忻
李 添

吉林人民出版社

顾 问

杨庆才 (吉林省人民政府副省长)
陈吉元 (全国人大农业和农村委员会委员、
 中国社会科学院农村发展研究所
 研究员、博士生导师)

编 委 会

主 任 孙乃民

编 委 (以姓氏笔画为序)

于子游	于德运	王守安	王 忻	伍龙章
刘亚东	李 添	迟学智	陈玉梅	赵鸣岐
徐亚军	徐邦家	郭庆海	常 樵	慈 彪

**吉林省社会科学“九五”规划项目
研 究 成 果**

序

(一)

《2000年吉林蓝皮书》丛书又和大家见面了，这是自《1997年吉林蓝皮书》丛书问世以来的第四套丛书，仍分为经济卷、社会卷、农村经济卷和东北亚卷四册；为了更加切题，东北亚卷的书名由《东北亚经济形势分析与预测》改为《吉林省与东北亚经济合作分析与预测》，其余三册仍为《吉林省经济形势分析与预测》、《吉林省社会形势分析与预测》、《吉林省农村经济形势分析与预测》。

创新是生命长青的关键，《吉林蓝皮书》丛书也力求每年有所创新。今年的《吉林蓝皮书》丛书，在内容上有较大调整。一是围绕实施我省经济发展的“三大战略”，做了系统分析。不仅经济卷专设了“战略篇”加以论述，东北亚卷也对“开放带动”战略的实施提出了对策。这样，为省里的宏观决策服务，就更为直接。二是专题的设计力求更贴近生活。经济卷关于吉林省三大需求变动趋势的分析，关于主要粮食产品价格构成的省际间比较，关于小城镇发展趋势的预测；社会卷关于全省职工队伍状况，民营阶层状况，社团状况的研究；农村卷关于效益农业，农业高科技等问题的分析；东北亚卷关于日美防卫合作问

题，朝鲜、韩国、俄罗斯政局问题的分析；还有经济、农村、东北亚各卷关于我省加入WTO后汽车、玉米等产品面临机遇与挑战的分析，都是当前的热点、焦点问题。三是向预测预报的科学性、准确性方面又迈进了一步。经济卷形成了“四结合、四为主”的明确思路。农村卷建立了农业预警系统，并应用于全省农村经济形势分析与预测之中。这一系统的建立，对于加强农业宏观调控、实行有效的量化管理，具有重要的意义。

我们在今年的《吉林蓝皮书》丛书出版前，于1999年12月出版了一个“节选本”，把丛书每卷的综合报告及最为社会关注的9个专题汇集成书，赶在全省经济工作会议之前出版。这不仅提高了《吉林蓝皮书》的时效性，也增强了它的灵活性，便于更多的领导同志拨冗阅读。这个尝试得到了许多领导同志的肯定，我们想坚持下去，于每年底，丛书出版前先出“节选本”。

实事求是地说，今年的改进，还属于量的变化，够不上是质的变化。质的变化，应当是形成专著，而不是今天这种论文集性质的东西；同时，应在定量分析上更准确，建立起更多的数学模型，预测上也应更为科学、系统和规范。这正是本丛书的努力方向。本书的研究成果，是纯学术的产物，书中每一篇的观点，只代表作者个人。细心的读者会发现，对某些重大问题的认识，书中不同篇章的观点有时相左。本书也有意存留一些不同观点，以便争鸣，以便读者思索。但《吉林蓝皮书》从问世的那一天，就抱定了追求真理的宗旨，以苦求真理、敢讲真话为自己的宗旨。科研成果的生命力在

于真实，因为科学是研究真理的。文学艺术是研究美的，道德伦理是研究善的，美与善也是以真为基础的，假的东西不会是美和善的。同时，真的也必然是美的和善的；具有科学价值的认识，也有审美价值和道德价值。一个有良知的学者，应当把真、善、美完整地结合在自己严肃的科研活动中，凝结在自己科学的成果里。

(二)

1999年，吉林省的经济社会发展取得了难能可贵的成绩，发生了具有深远意义的变化。在极为困难的条件下，GDP增长8%，比全国的增速还高一个百分点。工业扭转了连续42个月的亏损，净盈利突破20亿元。全省高新技术产品的产值达到200亿元。全年粮食销售超过200亿斤，相当于前3年的总和。玉米种植面积调减了5.7%，种植结构、农业结构、农村经济结构的调整力度明显加大。

如果说从紧缺经济到过剩经济，从卖方市场到买方市场是一个具有里程碑意义的变化，那么国有企业走出谷底、粮食问题（生产、销售、转化等）闯出新路，我省的经济结构发生深层次的变化，就具有更为重大和深远的意义，是一个更令人欣喜的开端。但是，不能不看到，我省经济社会发展中的深层次矛盾还远没有解决，当前的困难还很多，有的矛盾还很尖锐。市场需求仍然不旺，产品零售价格仍不回升，通货紧缩的现象仍未好转。结构调整受资金、技术、市场等各方面条件的限制，力度不足，进展不如人意。投资增长趋缓，总量不大，政府孤军奋战，投

资多元化的局面难以形成，经济发展的后劲不容乐观。经济—社会体制改革进展缓慢，现代企业制度建设和市场机制建设都亟待规范，非经济因素对经济发展的制约作用亟待打破。市、县的财政状况大多不佳，社会保障面临巨大压力，社会不稳定因素难以在短时间内消除，许多政策措施面临两难选择。

有的经济学家说，我国当前的经济已进入“次高速增长阶段”，只能以6—8%的速度增长。有的经济学家认为“开放型赶超国家”的我国，经济已处于“低水平均衡陷阱”，即在人均收入水平很低的情况下，储蓄上升但不能全部转化为投资，经济增长受到需求不足的抑制，市场供给过剩，失业率上升。无论如何，我省经济在宏观上、微观上面临的困难都是很多的，许多深层次的矛盾都不是短时期可以解决的。因此，对1999年的经济——社会发展取得的成就，只能持谨慎乐观的态度，对2000年的工作安排必须更精心、更稳妥。

吉林的经济——社会发展如何才能实现突破性的进展？我有以下几点想法，提出来与大家讨论。

其一，要彻底走出计划经济的阴影，自觉地促进市场机制的建设。我们的市场经济只有很短的历史，而且是刚刚从几十年的计划经济中脱胎出来的，不能不带有浓重的旧痕迹。尤其是与计划经济相关联的旧的经济体制、政治体制、思想观念，还有旧体制的利益载体，都广泛而顽强地存在着。这些都是建立市场经济的障碍。我们的企业，尤其是国有企业，还没有成为真正独立的市场主体，市场

也没有真正成为资源配置的基本方式。企业靠政府的惰性，政府抓企业的惯性，都不是朝夕间可转变的。市场经济需要政府有明晰的产业政策来引导。我们的产业政策往往不明晰、缺乏力度，而企业政策倒既明晰又有力。政府对企业管理得很细、很死，却很无成效。我们的政府，尤其市、县的一些政府，还是用传统的计划经济的方式，甚至用战争年代的一些做法，来指导今天的经济工作。有的地方用行政命令推销本地产品，甚至提出“喝地方酒、抽地方烟、穿地方衣、吃地方药”的“热爱家乡”的口号。有的动辄搞什么会战、攻坚，搞什么集资、售券。这种地方保护主义保护的是落后，阻碍的是进步。在政府的卵翼下，企业不思进取，不在科技创新、抢占市场上下功夫，只能越来越懒，越来越笨。这样做，一时间地方财政有所收益，但从长远看，损害了全局，也损害了自己。什么时候我们的市场机制真正建立健全起来了，什么时候我们的经济才能走上健康的发展轨道，我们才能真正摆脱目前的困难。

其二，要真正在创新上下功夫，扎扎实实地抓好结构调整。有什么样的科技水平，就有什么样的经济结构。科技进步是推动结构调整的动力。我们要充分尊重经济运行的客观规律，真正以经济效益为中心，不急不躁，一步一个脚印地把科技创新、结构调整这篇大文章做好。随着知识爆炸和科技革命，新的技术、新的产品、新的产业不断涌现。而作为发展中国家，我们与资本主义发达国家的科技差距是巨大的。由于政治的和经济的原因，他们在向我们输出技术设备时，往往留有较长的时间差，最近五年、

乃至十年的成果及产品都不肯转让、出售。这个问题不解决，我们将永远跟在人家后面当买主，永远落后。为此，既要学习日本的办法，加速对引进技术的消化吸收和再创新，更要注意抓好我国自己的高科技研究，在一些重要方面迎头赶上。我省在分子、液晶、光学等领域，科研力量是雄厚的。在汽车、化工、生物制药方面也有较强的基础。应在这些方面搞好技术创新，从一两种产品突破，再扩大成果，向产业化发展，以在国内市场，进而在国际市场取得进展。

农业是我省的优势，也是沉重的包袱。若使包袱变财富，也只有依靠科技创新，搞好结构调整。农业的新技术很多，要选择对我省适用的现成技术尽快引进，同时发挥我省农业科研的优势，搞好创新。

其三，要加速解决城乡二元结构问题，推进城市化发展。我国走过了半个世纪的工业化过程，但工业化与城市化严重脱节。不仅在积累方面用农业剪刀差侵蚀农民的利益，而且用户籍和身份管制把农民固定在土地上。改革开放以来，尽管涌动的民工潮冲向了城市，但绝大多数农民仍是候鸟一样的季节工，从事的多是笨重的体力劳动。乡镇企业在许多地方有了发展，但口号是“离土不离乡，务工不进城”。早在1978年我国第一产业占GDP的比重已降到28.1%，1998年更降到18.4%，但直到1998年农村人口仍高达69.6%。我省农村人口的比重虽然比全国平均水平低，只有57%左右，但工业化与城市化脱节的现象也很严重。这种城乡二元结构一方面使农民人均占有

土地越来越少，农业生产形不成规模效益，农业劳动生产率难以提高；一方面使城市劳动力成本居高不下，竞争意识淡薄，也影响二、三产业的劳动生产率提高。城乡收入差距呈扩大趋势。我国农村居民的年人均纯收入与城镇居民年人均可支配收入之比，1985年曾达到1:1.72，而1998年又扩大到1:2.51。我省的这一比例1998年是1:1.75，1999年扩大为1:1.97。虽然比全国的平均水平要好，但农民收入呈下降趋势。1998年人均纯收入为2400元，1999年降为2277元，下降5.1%。而且这一趋势短期内难以扭转。这必然导致农村市场的萎缩，从而加剧经济全局的通货紧缩。而且，随着农村经济的不景气，还会引发一系列的社会问题。

综观世界各国的工业化进程，无不伴随着城市化，伴随着大量农村人口流入城市。这是一个阵痛的过程，甚至是混乱的过程，但又是不可回避的进步的过程。我们不应阻滞这一过程，而应积极引导这一过程，尽可能减少震荡和痛苦，尽可能地使之趋利避害。可以考虑以长春、吉林为核心，建设吉——长城市带，并向南辐射，建设长春——四平城市带，“十五”期间使这一地区的城市人口由目前的420万至少增至500万以上。同时，加快辽源、通化、延吉、松原、白山、白城等城市的建设，使其中3个以上城市在10年内成为50万人口以上的大城市。只有城市人口增加到占总人口的70-80%，才能使城市化与工业化相匹配，才能实现真正的工业化。从近期目标说，只有把加速城市化、减少农村人口，与加速农业的技术创新、

提高农业劳动生产率，从而提高农民的收入和购买力水平两者结合起来，才能尽快解决通货紧缩的问题。

其四，要不断地解放思想，敢于用新的视角来观察问题。在改革的过程中，所有制问题一直是最敏感的。但是，如果真地从市场经济的角度、从经济全球化的角度来审视这个问题，特别是看看跨国公司在世界市场上的迅速推进，看看浙、苏、粤各省的发达现实，我们受左的影响的传统观念就会发生变化。混合所有制可能是未来所有制的主要形式。在现代企业中，尤其是股权分散的大公司，只要控股20%，甚至10%，就足以发挥国家和政府的影响。跨国公司将是未来世界市场的主宰，而这是一群无民族、无国籍的世界经济巨兽。跨国公司要选择税负轻、劳动力素质高、边际效益大、政治稳定的国家去立足；各国政府要选择纳税好、提供就业岗位多、收益稳定、前景广阔的跨国公司来支持。在这一过程中，没有人再去斟酌意识形态，只有利益的权衡。我们在所有制结构的调整上，胆子应更大些，步子应更快些。只有所有制结构的调整到位了（这种“位”也是动态的），投资结构、产品结构的调整才能调动起多方面的积极性，经济结构的微观、宏观调整才能顺利实现。

还有公平和效率的关系及与之相关的知识分子待遇问题。既然知识经济时代智力资源是最重要的资源，我们就要千方百计地培养人才、留住人才，充分发挥人才的作用。对知识分子必须切实做到按劳付酬，解决脑体倒挂的问题。一次分配要到位，要使价值量充分体现出来。解决

公平问题是二次分配的任务，不要搅到一次分配中去。我省是人才资源较丰富的省，但这种优势在递减，甚至有可能丧失。北京、上海、武汉的高校已经为名教授出高薪，我省如不跟进，人才的流失将是不可避免的。

此外，还有一系列的问题，如开放问题，改革成本问题等等，也都需要不断重新审视。只有不断解放思想，使我们的认识紧跟时代的潮流，切合中国与吉林的实际，才能事半功倍，做好工作。

其五，要注意经济——社会发展中的非经济因素，把“三项根本任务”作为系统工程来抓。中央早就指出：高度的物质文明、高度的精神文明、高度的社会主义民主，是建设社会主义现代化强国的三项根本任务。我们在发展经济的同时，一定要两手抓，搞好精神文明建设，注意提高民族的科学文化与思想道德素质，但同样重要的是，还要提高民族的民主意识和法治观念。

非经济因素中最突出的是干部问题，尤其是企业家队伍、管理者阶层的建设问题。企业的创新为什么动力不足？这固然与企业没有成为真正的市场主体有关，也与企业的干部管理体制分不开。企业管理者职务的升降，收入的多寡，风险的大小和企业的兴衰还没有完全联系在一起。企业管理者的个人命运主要掌握在上级组织部的手里，而不是主要由董事会、监事会和股民来决定，这种利益机制就驱动他们官员化，使他们把主要精力用在官场上而不是商场上，这样，企业的兴衰也就很难预料了。在市场经济条件下，企业家和其他劳动力一样，是一种商品，

应当在市场上去竞争，并在市场上优胜劣汰。应当用商品经济的法则而不是别的原则来选拔和管理企业家。

社会主义的市场经济是产品充分自由流动的经济，是劳动者平等进行产品交换的经济。这种经济形式内在地要求民主和法制来维护。难以设想，没有高度的民主、完善的法制而有发达的市场经济。民主和法制建设是经济发展不可或缺的软环境，应当精心维护、超前建设，以吸引更多的人才和资金。对经济欠发达省份来说，这一点尤其必要。

(三)

在本书付梓的时候，我要代表全体作者，也代表吉林省社会科学院，对省委、省政府、省人大、省政协的领导，对省直兄弟部门的领导表示深深的谢意！自《吉林蓝皮书》出版以来，领导同志一直对我们的预测预报工作给予关怀和指导，每年都有许多重要批示，今年也不例外，这在本丛书经济卷的前言中已有详细说明。没有领导同志对我们的理解、鼓舞、激励和支持，本丛书的生存和发展是不可能的。

我们还要深切感谢许多兄弟部门、许多单位的专家参与本丛书的编写工作，这对本书的成功是不可或缺的。

最后，我们怀着敬意，感谢吉林人民出版社的领导和本丛书的编辑，是他们的奉献精神支撑着本丛书的连续出版！

孙乃民

1999年12月

前 言

本书是吉林省农村经济蓝皮书的第四本。

1999 年对吉林省农村来说，绝非寻常。它是落实中共中央《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》和吉林省委七届二次全会精神发展效益农业的头一个年头。在遭受严重春旱、农产品相对过剩、国内外市场低迷的不利环境下，全省农村经济依然保持了稳中求变的发展势头，为国民经济实现快速增长做出了较大的贡献。纵观全年，吉林省农村经济运行的基本特点是：效益农业扎实起步，农村各业产值有所增加达到 380 亿元（1990 年不变价，预测数字，下同），比上年增长了 3.5%；种植业结构发生了变化，在调减玉米种植面积的基础上粮食产量达到 2 300 万吨，比上年下降了 0.8%；畜牧业经受考验，步伐不断加快，肉类产量达到 248 万吨、蛋类产量达到 74 万吨、奶类产量达到 13.7 万吨，分别比上年增长了 7.8%、5.7% 和 3.8%；林业改革稳妥推进，经济效益、生态效益同步增强；渔业生产在恢复中发展，产量、质量提高很快；乡镇企业经济总量继续增长，全年产值可望超过 1 700 亿元；农民收入略有增加，预计人均收入达到 2 500 元左右。存在的主要问题是：农村各业发展尚不协调，整体水平偏低偏缓；“效益农业”效益不明显，农业产业结构调整受制

于农村经济发展水平的滞后；某些政策落实得不尽人意，农民生产积极性受到阻碍。

本书第一篇为“综合篇”，是全书的主体部分，阐述了全省农村经济的概貌；第二篇为“行业篇”，是全书对全省横向行业问题的扩展；第三篇为“地区篇”，是本书对全省纵向问题的深入；第四篇为“专题篇”，抓住了全省的一些反映农村生活的热点和难点问题从不同侧面进行分析和探寻。本书力求全面、客观，但毕竟各章的见解大都是个人在研究基础上的所见，其观点并不一定相同，甚至相悖之处在所难免。至于文中引用数字多据初步统计数字或预测数字，很可能出现差错，最后只能以《吉林统计年鉴》为准，这里希望读者在引用时需要加以谅解。

人称凡事不过三，当第四本农村经济蓝皮书将与大家见面并接受审查和验收之际，我们心里并不轻松，仿佛面临着更大的挑战。本书自面世起，一直受到吉林省委、省政府领导的呵护和专家学者的褒奖，并提出了中肯的意见和宝贵的建议，为此我们在总结经验和教训的基础上主要扩充和调整了如下内容：第一，建立了农业预警系统，并应用于全省农村经济形势分析与预测之中。该系统以农业预警为切入点，选择了以影响农业生产发展的重大因素作为农业警义指标，依据理论和经验确定相应的警兆指标，然后分别确定警义指标的变量和警兆指标的警限；根据确定的警义、警兆的指标建模，利用模型的预测结果进行外推预警，并据外推预警的结果比照警义、警兆指标的警限，确定全省农业警情的大小，分析产生问题的原因及解

决办法。这种为了防止吉林省农业偏离正常轨道而建立的报警和实施系统,对于加强农业宏观调控、实行有效的量化管理,具有重要的意义。第二,增加了“十五”计划全省农村经济发展的主要目标分析,提出了全省农村跨世纪发展的对策与建议。第三,针对我国即将加入WTO后对吉林省农业、特别是玉米生产与流通的利弊与得失,进行了详尽的分析,并制定了对策与措施。此外,对于全省农村经济运行中存在的,如效益农业、农业保护、农业高科技、农业水资源、农产品市场化、农村经济突破等问题,组织了有关专家、学者进行了探讨,内容比较广泛,并具有一定的深度。

本书由吉林省社会科学院农村发展研究所组织编写。各章具体分工如下:第一章为于德运、崔岳春、李添;第二章为杨春华、袁甲业、王常青、肖允功;第三章为于德运、李添、郭正涛、朴文哲、李曦;第四章为佟国光、郭正涛、冯茹梅;第五章为于德运、崔岳春、付诚、段秀萍;第六章为栾奕、张永林;第七章为刘亚学、段秀萍、沈国东;第八章为乔恒、姜维军;第九章为李云生、郭正涛;第十章为刘东华、刘晓薇;第十一章为相东、张军;第十二章为王庆华;第十三章为潘国忠、董金荣、王姝;第十四章为郭正涛、张玉峰、刘晓利;第十五章为权国林、董亚珍;第十六章为胡凤涛、陈洪泽;第十七章为贺贵生;第十八章为章承仁、符文;第十九章为贾云成;第二十章为史德义;第二十一章为姜相中、李宗钰;第二十二章为于德运;第二十三章为胡万海、林哲浩;第二十四