

云南省工程建设造价管理系列教材编写委员会

云南省工程建设造价管理系列教材审定委员会

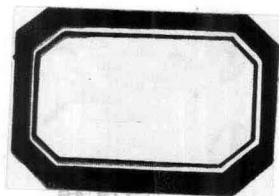
云南省工程建设造价管理系列教材

工程造价管理相关法规



云南科技出版社

云南省工程建设造价管理系列教材



工程造价管理 相关法规

云南省工程建设造价管理系列教材编写委员会

云南省工程建设造价管理系列教材审定委员会

云南科技出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

工程造价管理相关法规/张鹤编. —昆明: 云南科技出版社, 2001. 11

云南省工程造价系列教材

ISBN 7 - 5416 - 1582 - X

I. 工... II. 张... III. 建筑造价管理—法规—中国—教材 IV. D922. 297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 072950 号

书 名: 工程造价管理相关法规

(云南省工程建设造价管理系列教材)

作 者: 云南省工程建设造价管理系列教材编写委员会

出 版 者: 云南科技出版社 (昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼, 邮编: 650034)

责任编辑: 陆 勇

封面设计: 杨 峻

版式设计: 翟 苑

责任印制: 翟 苑 杨 峻

印 刷 者: 昆明市文化印刷厂

发 行 者: 云南科技出版社

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12

字 数: 241 千

版 次: 2001 年 11 月第 1 版

印 次: 2001 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 0001 ~ 3000 册

书 号: ISBN 7 - 5416 - 1582 - X/TU · 28

定 价: 35.00 元

若发现印装错误请与承印厂联系

云南省工程建设造价管理系列教材

编写委员会

主任委员：李洪林 周建平
副主任委员：张建平 蒋智生 边 疆
委 员：杜 葵 钱永峰 赵志曼 张 鹤 李 毅
李 伟 于 静 莫南明 蒲爱华 黎 诚
朱旭焰 朱裕宽 刘清雄 冯益愚 张士芬

云南省工程建设造价管理系列教材

审定委员会

主任委员：李洪林 周建平
副主任委员：李忠良 马桂秋 木 铭
委 员：张怀谷 马子元 史其荣 沈 碧 杨云中
陈 鉴 徐彩娣 钱建成 杨文秀 蒋长春
肖 明 杨学宁 李玉琼 向宝珍 陈文珍
项 敏 杨绍童 樊同舟 黄杰清 童永东
陈和荣 邵 全 张德馨

《工程造价相关法规教程》 编审人员名单

主 编	张 鹤
副 主 编	朱裕宽 时 思
编写人员	张 鹤（第一章及第八章第一、二、五、六节） 张淑岚（第二、三章） 倪 澎（第五章） 朱裕宽（第五、六、七章） 时 思（第八章第三、四节）
主 审	杨文秀
参 审	马子元

序 一

新的世纪，一个正在变革的新社会，我们时代充分意识到了它转折所带来的机遇和挑战。建筑业作为经济建设的重要领域，已强烈地感受到了这一变革的历史性冲撞。一方面，社会经济的不断发展，科学技术的突飞猛进，这一切足以使人信心百倍。但另一方面，管理方式的滞后，技术素质的落后，又不可避免地存在困难。

从积极的意义上讲，体制的创新、市场的驱动为工程建设的各方主体提供了活跃的空间，开放、竞争、改革、创新，这一切，都充满了生机，给人以鼓舞。然而改革的激流之中，也难免泥沙俱下。个人私欲的膨胀，道德的崩溃，反映在建筑业中，是受高额利润的驱使，非法利润的诱惑，使一些人搞假冒伪劣，粗制滥造，加上建筑市场管理上的渎职行为和腐败现象，致使近年来工程事故不断，桥梁、房屋垮塌，路基沉陷等恶性质量事故时有发生；同时，工程建设上的“三超”现象没有得到有效的遏止，投资效益偏低的情况普遍存在。按理说，我国有关建筑施工的标准、定额、规章制度是比较健全的，认真按规章办，是能够在合理的造价范围内保证工程质量的。同样是盖房子，搞建设，为什么有的质量过硬，有的问题成堆？差距在哪里？差距就在是不是严格按规章办。抱着对人民、对历史、对子孙后代高度负责的精神，应把质量教育升华到提高民族素质的高度来认识。我们应该在加强质量管理、加大执法监督力度的同时，努力营造一种质量教育的氛围，构筑一道防范质量事故的阵线，这个阵线的使命就是使工程建设活动的全部努力都凝聚在愈来愈高的目标上。

理论滞后、教育滞后，是建筑业一个带有普遍性的问题。这就更需要我们在接受和吸纳一切科学技术成果的同时，不断发展和完善与此相关的基础工作，包括对工程建设标准严格执行，对工程计价标准（定额）合理应用，对执业、从业人员的素质教育、法制教育和质量意识的教育……。这一切，既是对科学技术、经济规律的尊重和运用，又是符合国情、省情和改革创新的重要条件。随着中国加入 WTO，建筑业必将面临大市场的挑战和竞争。尽管改革开放以来，我国建筑业取得的成绩是有目共睹的，但无远虑则有近忧。由于建筑市场法规、体制有待进一步完善，人员素质有待进一步提高，质量隐患依然令人担忧，质量形势依然严峻。以至于我们在谈论确保工程质

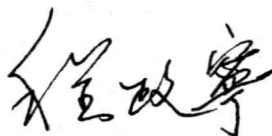
量这个永恒的主题时，常常要顾及到我们的基础工作的现状，这是实实在在需要面对的严肃问题。

标准、定额是尺度。既是工程质量的数码表示，也是工程质量控制的一种手段。

标准、定额是基础。既是工程建设过程中的基础工作，也是工程建设的一项执法依据。

标准、定额是信息。既是工程建设项目的信息内容，也是工程实践的经验总结 and 理论升华。

标准、定额是门学科。它将在建筑实践中不断完善和创新。由省建设厅标准定额处组织省内有关专家、教授和具有实践经验的建设工作者编写的《云南省工程建设造价管理系列教材》是按照国家和我省工程造价管理的法律、法规和现行工程计价办法及工程定额标准编写的，教材立足于实践应用，结合专业特点，突出业务技能，结构合理，内容丰富，图文并茂，充分考虑了工程造价管理实践中的特点、难点、要点，具有一定的实用性、权威性和可操作性。该教材的编辑出版，于建设工程造价管理的培训教育和人才培养，于建筑业的发展和建设事业的发展无疑是件好事。作为一门学科，本身必然处在发展过程中，必须随着生产力的发展和建设实践的发展而不断完善。由此，恳望广大工程建设标准定额工作者勤于参与这方面的理论研究和实践，以期定额造价工作更上一层楼。



2001年9月1日

序 二

合理确定工程造价，有效提高投资效益，这是工程建设全过程中一个不断追求的目标。在现代市场经济中，要求市场主体要有自身的经济利益，并能根据市场信息和利益取向来决定其经济行为。因此，工程造价管理就成为了项目决策、制定投资计划、筹措资金和控制投资的一项基础性工作，对于这一课题的研究需要管理部门和广大工程造价技术人员的共同努力。

工程造价管理是工程计量与计价的统一。工程的计量与计价都是现代科学管理的交汇点——二者分别脱颖于工程技术科学和经济管理科学，汇于现代管理，以它特有的约束作用来保证工程建设过程的完成，保证工程质量目标的实现；管理发源于传统工业管理，伴随着管理科学的产生而产生，伴随着管理科学的发展而发展，同时引入了价值工程、信息工程的一些方法与手段对投资进行控制和管理，这样就使工程造价管理具有了科学技术与科学管理的双重属性。所以，我们主张工程造价管理工作应从数理统计、统筹学、系统工程、价值工程、信息工程等学科吸取营养，并强调使用统一的计量单位、统一的计算规则、统一的消耗量标准和树立必要的法制观念和竞争意识，以促使工程造价管理活动更加科学化、规范化。

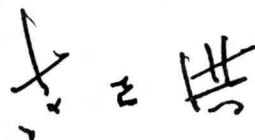
当前，工程造价改革正面临着体制创新、管理创新和技术创新的艰巨任务，面临着如何与国际惯例接轨的重大课题。我们有责任认真调查研究、刻苦学习和探索，积极参与实践，不断总结提高。目前我们要做的工作还很多，包括管理思想方法的转化，加快解决提高工程造价咨询机构竞争力，加快工程造价市场化进程，加快造价信息网络的建设，加快工程造价领域的立法等等。只要有益于社会的变革和进化，我们都必须认真尝试。

但是，我们必须树立这样一个意识——工程造价，人才为本。“环境改造人，人同时也改造环境”。真正的变化，只能通过提高认识来实现。因此，对广大工程造价技术人员素质教育和技能培训将是一个持续的、意义重大的工作。我省自改革开放以来，经过不懈的努力，培养了一大批包括概预算员在内的工程造价管理人才，这其中凝聚了许许多多工程技术人员、专家和教育工作者以及工程造价管理部门的智慧和汗水，也积极地推动了我省在工程造价管理方面从理论到实践的探索。而将这些成果总结出来，用以指导实践，并直接应用于工程造价管理各层次人员（包括概预算员）的培训，就成

为了必需和必然的工作。

《云南省工程建设造价管理系列教材》抓住了教育培训这一关键，立足于云南的实际，解决我省在工程造价计价和管理中的理论和实践问题，是对我省工程造价界广大工程技术人员在实践中积累的经验的科学总结，具有很强的立体感、知识性和实用性。它对于我省工程造价管理的健康发展以及贯彻工程造价改革思路，引导和规范概预算编审行为，实现我省工程造价管理与国内先进地区和国际惯例接轨等方面起到了积极作用。

教材的出版可喜可贺，毕竟我们已经起步。教材在使用中，应注意收集和听取来自各个方面的意见和建议，加强探索和考究，以便进一步修改完善。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '李志' (Li Zhi).

2001年9月1日

前 言

工程造价管理是工程建设科学管理的重要组成部分。它贯穿于项目决策到设计、施工、竣工验收的全过程，其根本目的是要通过对工程建设全过程造价的确定与控制，使技术经济紧密结合，最合理地使用人力、物力和建设资金，确定工程造价，取得最大的投资效益。

工程造价管理需要建立一支高素质的专业队伍。从事工程造价管理的人员，应是集工程技术、经济与管理、政策与法律知识为一体的复合型人才。我省于 1988 年开始实施针对建设工程造价专业人员的工程建设概预算资格认证考试，加强从业资格准入控制。通过十多年的培训、考试已培养了一大批合格的专业人才，促进了工程造价管理人员素质的提高，工程建设概预算资格认证考试及从业资格制度已得到了社会的广泛认同。随着工程造价管理体制改革的逐步深入，工程造价理论不断发展，相关法律法规进一步完善，计算机技术广泛地应用于工程造价管理各个方面，在新的形式下，对工程建设概预算资格考试培训教材提出了更高的要求。通过总结历年来培训考试的经验，并广泛吸取各方面的意见，省建设厅组织有关专家、教授和具有实践经验的工作者编写了《云南省工程建设造价管理系列教材》。在各有关方面的大力支持下，这套教材得以在 2001 年编印出版，为我省工程造价专门人才的培养提供了一套完整而实用的教材，填补了一个空白。

《云南省工程建设造价管理系列教材》分为《工程造价管理相关法规》、《建筑安装工程定额与造价确定》、《计算机基础及其在概预算中的应用》、《建筑识图与工程技术》、《建筑工程计量与定额应用》、《建筑电气、仪表安装工程技术及计量》、《建筑管道安装工程技术及计量》、《建筑设备安装工程技术及计量》八本。该教材立足实践应用，在知识结构方面更加合理，内容更加丰富，特别是充分考虑了我省工程造价管理实践中的特点，对一些工作中的难点、要点和有争议的问题进行了认真细致的剖析。

本套教材除作为云南省工程建设概预算资格认证考试的培训教材外，也可供设计、建设、施工、政府管理部门的工程造价专业人员在业务工作中参考及作为相关院校工程造价管理专业的教学参考用书。本套教材由省建设厅标准定额处组织昆明理工大学、云南财贸学院、云南农业大学、昆明大学、昆明冶金专科学校、昆明市建设工程定额管理站、云南省电力定额站、云南

省化工定额站、云南省建设工程造价管理协会、云南建工集团总公司等单位的有关专家、学者参加编写，另外许多人士提供了大量参考资料，在此一并表示衷心的感谢。

在本套教材的编写过程中，虽然经过了较充分的论证和准备，但仍难免存在不足之处，殷切希望读者提出宝贵意见，我们在此表示由衷的谢意。

云南省工程建设造价管理系列教材编写委员会
云南省工程建设造价管理系列教材审定委员会

2001年9月1日

目 录

第一章 法的基础理论.....	1
第一节 法的概述.....	1
一、法的概念及本质.....	1
二、法的特征.....	2
三、法的沿革.....	3
第二节 建设法律法规概述.....	6
一、建设法律法规的概念.....	6
二、建设法律法规的特征.....	6
三、建设法律法规的调整对象.....	7
第三节 建设法律法规体系.....	8
一、法的体系及部门法.....	8
二、中国法的宏观框架.....	8
三、建设法律法规体系的构成框架.....	9
第四节 建设法律法规的实施.....	11
一、建设法律法规实施的概念.....	11
二、法的效力.....	11
三、建设法律法规的适用.....	13
四、建设法律法规的遵守.....	16
五、建设执法监督.....	18
第五节 建设法律关系.....	19
一、建设法律关系的概念.....	19
二、建设法律关系的构成要素.....	20
三、建设法律关系的产生、变更和终止.....	21
第六节 法律责任和制裁.....	22
一、法律责任的概念和种类.....	22
二、法律制裁.....	23
三、建设法律责任及制裁.....	23
第二章 民法相关知识.....	25
第一节 代理概述.....	25
一、代理的概念及特征.....	25
二、代理的种类.....	26
三、代理权的行使.....	27
四、无权代理.....	27

五、代理关系的终止	28
第二节 债权概述	29
一、债权的概念	29
二、债的发生原因	30
三、债的分类	31
第三节 诉讼时效	31
一、诉讼时效的概念	31
二、诉讼时效的作用	32
三、时效期间	32
四、中止和中断	33
第三章 经济法相关知识	34
第一节 经济法的概念及调整对象	34
一、经济法的概念	34
二、经济法的调整对象	34
第二节 涉外经济关系	35
一、涉外经济合同	35
二、涉外诉讼法律制	36
第四章 合同法律法规	38
第一节 合同法的概述	38
一、合同及合同法的概述	38
二、学习合同法的意义	40
三、合同的分类	40
第二节 合同的订立	42
一、合同形式	42
二、合同订立的阶段	43
三、合同的主要内容	48
四、关于格式条款	50
五、订约责任	50
第三节 合同的效力	51
一、合同生效	51
二、代理合同的效力	52
三、无效、可变更、可撤销合同	53
第四节 合同的履行	55
一、概 念	55
二、原 则	56
三、第三人履行合同	57
四、抗辩权	57
第五节 违约责任	59

一、概 念	59
二、原 则	60
三、承担方式	60
第六节 建设工程合同概况	62
一、概念及种类	62
二、建设工程合同的特征	62
三、建设工程合同的主要内容	63
四、调整建设工程合同的法规	64
五、建设工程合同的订立	65
六、勘察设计合同	66
七、施工合同	70
第七节 合同争议的解决	83
一、和 解	83
二、调 解	83
三、仲裁（见第八章第四节）	83
四、诉 讼	84
第五章 建设法规	86
第一节 概 述	86
一、建设法规的概念	86
二、建设法规立法的必要性及意义	86
三、建设法规的适用范围	88
第二节 建筑许可	88
一、建设工程施工许可制度	88
二、建设工程从业资格制度	90
第三节 建设工程发包与承包	91
一、建设工程发包	91
二、建设工程承包	92
第四节 建设工程监理	93
一、建设工程监理制度	94
第五节 建筑安全生产管理	97
一、建筑安全生产管理的概念	97
二、建筑安全生产管理的主要内容	97
三、建筑安全生产管理的基本方针	97
四、建设安全生产管理的基本要求	98
第六节 建设工程质量管理	100
一、建设工程质量管理的概念	100
二、建设工程质量管理的法律规范	100
三、建设工程质量管理与监督	101

四、建设工程质量责任的划分	101
五、建设工程质量保修制度	103
第七节 建设法律责任	104
一、建设法律责任的概念	104
二、建设法律责任的特点	104
三、建设法律责任的种类	104
第六章 招标投标法规	109
第一节 招标投标法的概述	109
一、招标投标概念	109
二、招标投标的历史沿革	110
三、招标投标法规的概念	112
四、制定招标投标法律法规的必要性及目的	112
五、招标投标活动应遵循的基本原则	114
六、招标投标法规的适用范围和调整对象	115
七、招标投标活动的行政监督	116
第二节 建设工程招标	116
一、建设工程招标的含义	116
二、建设工程招标主体	116
三、法定招标的建设工程项目范围	117
四、禁止规避招标	119
五、招标方式及法定程序	119
六、招标文件的编制	121
第三节 建设工程投标	122
一、建设工程投标的概念	122
二、投标主体及其范围	122
三、编制投标文件	123
四、联合体共同投标及其应具备的条件	124
第四节 开标、评标和中标	125
一、开标的概述	125
二、评 标	127
三、中 标	128
四、标 底	129
五、废标的类型	130
第五节 招标投标法律责任	130
一、招标投标法律责任的概念	130
二、招标投标法律责任的主体	130
三、招标投标法律责任	130
第六节 招标投标实例	133

一、工程简介	133
二、招标与评标	133
第七章 工程造价法规	138
第一节 概 述	138
一、概 念	138
二、调整对象	139
三、工程造价法律关系	139
第二节 工程造价管理	139
一、管理职责	139
二、管理部门	139
三、工程造价确定	140
四、工程造价的控制	140
五、工程造价的监督	141
第三节 工程承发包合同价格管理	141
一、工程价格构成	141
二、工程价格的定价方式	141
三、工程造价的分类	142
四、工程价格的计价依据	142
第四节 工程造价咨询单位管理	142
一、工程造价咨询单位及活动原则	142
二、资质等级与标准的规定	143
三、资质申请与审批	144
四、资质管理	144
第五节 造价工程师执业资格制度	144
一、造价工程师制度	144
二、造价工程师执业资格报考条件	145
三、造价工程师执业资格注册	145
四、造价工程师执业	146
第六节 概预算资格管理	147
一、专业设置	147
二、注 册	147
三、验 证	147
四、从 业	147
五、权利与义务	148
第八章 其他相关法律法规	149
第一节 行政处罚法	149
一、行政处罚的概述	149
二、行政处罚的原则	149

三、行政处罚的种类	150
四、行政处罚的管辖	151
五、行政处罚的程序	151
六、行政处罚的追诉时效	152
第二节 行政复议	152
一、行政复议的概念	153
二、行政复议的目的	153
三、行政复议的范围	153
四、行政复议的管辖	154
五、行政复议机构的职责	155
六、行政复议的程序	155
第三节 行政诉讼法	156
一、概 念	156
二、行政诉讼法基本原则	157
三、行政诉讼管辖	159
四、行政诉讼程序	160
第四节 仲裁法	163
一、概 念	163
二、仲裁法的基本原则	164
三、仲裁程序	165
第五节 土地管理法	167
一、土地管理法的概念与特征	167
二、土地法的调整对象	168
三、土地法的基本原则	168
四、土地所有权和使用权	169
五、土地的利用和保护制度	170
六、建设用地	170
第六节 房地产法	171
一、房地产及房地产法的概念	171
二、房地产法的适用范围和调整对象	171
三、房地产开发	172
四、房地产交易	172
五、房地产价格评估制度	173
参考文献	175