

東周養新編

中華民國三十六年元月初版

全一冊實售國幣 元

東周養新編

版 權
所 有

編 著 者 劉 錫 五

校 閱 者 白 則 園 王 漢 三

牛 恩 普 李 治 華

發 行 人 劉 行 九

發 行 所 中 國 文 化 服 務 社 河 南 分 社

印 刷 者 中 國 文 化 服 務 社 河 南 分 社

開封北書店街七〇號

分 銷 者 各 地 大 書 店

各 地 文 化 服 務 社 分 支 社

自序

『芭蕉心盡展新枝，新卷新心暗已隨。願學新心養新德，長隨新葉起新知』，張子厚詠芭蕉句也。錢玉炯嘗取『養新』二字，榜於讀書之堂。其孫錢大昕兒時，侍左右，嘗爲誦之，且示以『溫故知新』之旨。世傳十駕齋養新錄二十卷；以『養新』名札記，昭祖訓，勵新知也。

余獻身黨國，凡二十年。栗碌未減，阿蒙如故。問學旣荒，高明徒懷。知非之志方健，無聞之歲可畏。中夜徬徨，悠然有思。

比賦歸來，息影山間。時偕室人秦韻泉女士，登陟黃峯：望大河，仰高嵩，臨清風，聽鳥嘯，不知其怡然矣。

輒復淨几石室，檢覈塵篋，裁舊卷，繪新章，取其鴻爪可留者，類爲論著，序誌，韻文，報告，而殿以年表。上接昨日種種集。

黨務生活錄，政治生活錄諸作，以見閒居生活之概。題曰「養新編」。蓋師先賢「新知」之旨，而志夫前路也。退休於羣，羣「古東周」。因冠斯編焉。

別有閒居思過錄，同時脫稿，事關仕止，專冊易覽也。

民國三十三年四月十五日，於羣縣黃桑下石室。

劉錫五謹譔。

(1)：『天之降大任於是人也，必先苦其心志，勞其筋骨，餓其體膚，空乏其身，行拂亂其所爲，所以動心忍性，增益其所不能』。——孟子。

(2)：『人人應該以服務爲目的，不當以奪取爲目的』。——孫總理。

(3)：『居安宜操一心以慮患，處變當堅百忍以圖成』。『生活的目的，在增進人類全體之生活；生命的意義，在創造宇宙繼起之生命』。——蔣總裁。

東周養新編目次

(一) 自序

(二) 論著

1. 怎樣纔是「以黨治國」？（見黨義講演大綱）……………（一）
2. 一年來河南的黨務……………（二五）
3. 兩年來工作總報告緒言……………（三七）
4. 讀中國之命運……………（四五）
5. 處理一切紛繁複雜困難危險事務之理則與方法……………（四七）

(三) 序誌

1. 魏晉以上古音學序……………（五〇）
2. 中國文學的過程序……………（五二）
3. 昨日種種集序……………（五三）
4. 中國國民黨歷次重要決議講稿緒言……………（五四）

(四) 韻文

- | | |
|-----------------|------|
| 5. 黨務生活錄序 | (五四) |
| 6. 政治生活錄序 | (五五) |
| 7. 組訓手本序 | (五六) |
| 8. 「行的道理」述要序 | (五七) |
| 9. 「新生活運動綱要」述要序 | (五八) |
| 10. 行餘札記序(一) | (五九) |
| 11. 行餘札記序(二) | (五九) |
| 12. 行餘札記序(三) | (六〇) |
| 13. 閒居思過錄序 | (六一) |
| 14. 韓錫三先生碑序 | (六二) |
| 15. 盧子士先生碑序 | (六三) |
| 16. 鄭獻臣先生碑序 | (六三) |
| 17. 鞏縣卜君墓誌銘 | (六四) |
| 1. 追悼辭并序 | (六六) |
| 2. 公祭李君和五文 | (六七) |

3. 閒眺	(六七)
4. 巡邊詩(并序)	(六八)
5. 中秋宴客(并序)	(六八)
附西華狂士凌孟爾和韻兩首	(六八)
6. 喜見杏花(并序)	(六九)
7. 赴洛途中	(六九)

(五) 報告

1. 六個月黨務工作視導總報告并言	(七一)
2. 致函各方告以七區縱隊糧款事宜	(七三)
3. 半年來生活概況總報告	(七五)

(六) 年表

1. 民國三十一年至三十三年年表	(八四)
2. 附(一) 錫五先生小傳	(八七)
3. 附(二) 自我批評	(八八)

東周養新編

劉錫五撰

論 著

怎樣纔是「以黨治國」？

(一) 以黨治國的涵義

甲、本黨黨治的概念

1. 本黨是負荷着以黨建國的責任，同時更是以三民主義爲基礎，實行以黨治國的。本黨的黨員，實負有雙重的使命，就是一方面在勵行國民革命，推翻軍閥的統治，脫除帝國主義的羈絆；他方面又要企圖徹底的革命的建設，使政權統集於一個精密廣博的黨治主義之下，所以，以黨治國，可以說就是本黨終極的原則。

2. 近代所謂黨治，乃是用以救濟民主，代議政治之窮的。因爲近代所謂民治，並不是多數政治，多數人所支配的政治，又不一定是民治——真正的民治，祇是人類相互間所認識的精神或途徑。所謂黨治，就是採取黨的主義或精神，統一民衆的組織，確定民衆的意志，使一切軍事政治勢力統通

受黨的支配，走向民治的軌道上去。

一般所謂黨治，不外兩種形式，一是英美的政黨政治；一是俄意的獨裁政治。前者是以選舉的勝負爲定衡，選舉的勝負，就是民意贊成或反對的標準，近代歐美各國，大都認定這是實現民治的方法。後者是以極專制的手段，恢復秩序，推翻反對勢力，造成獨裁的局面。這兩種形式，都和本黨的黨治不同。

乙、本黨黨治與英美的政黨政治

總理在第一次全國代表大會的開會辭中，曾經說過：『現在中國不能做效英美兩國的政黨政治。』茲分別述其主要理由如左：

1. 在黨的性質上。——本黨是負有重大使命的革命黨，與英美政黨的行徑，完全不同。英美的政黨，是生息於資本主義的勢力之下，而爲帝國主義的工具，他們所謂政綱，處處是與帝國主義的政治相表裏，完全是建立在政黨本身的利害上面。他們所採取的政策，又漫無標準，尤不能納政府於常軌。而本黨乃是在帝國主義支配下的次殖民地，領導民衆，從事國民革命的唯一的革命集團，要集合各階級的勢力，推翻帝國主義與軍閥的統治，以爭取我民族的獨立。不獨有始終一貫的三民主義，而且徹底建國，更有以黨治國的具體方案，這是與英美政黨完全不同。

2. 在黨的理論上，——本黨是反對英美政黨所依據的代議制度。現代英美的代議制度，完全爲資產階級所壟斷，議會只是資產階級的會議室。故本黨第一次全國代表大會宣言就說：『近世各國所謂民權制度，往往爲資產階級所專有，適成爲壓迫平民的工具，若國民黨之民權主義，則爲一般

平民所共有，非少數者所得而私也。」可見本黨在理論上實於英美政黨，各不相謀。

丙、本黨黨治與俄意的獨裁政治

本黨是以一黨治國的，但絕不是勵行反民主的獨裁政治。俄意的反民主的獨裁，爲近代政治學者所詬病，而其階級獨裁與寡頭獨裁的結果，尤使人民陷於萬劫不復的地位。

蘇俄所謂無產階級獨裁制，完全與民主主義背道而馳。列甯所謂『民衆應絕對服從勞農工作的指導者（指執行獨裁制的人）的單一的意志』，就是寡頭政治的變形。我們相信社會的改造，若求其與社會主義相連貫，則這種改造，非站在民主主義的勝利上面，就不能實現，也不能鞏固。

至於墨索里尼手握全國大權，在沙蒲伊耶王家中心主義之下，盡量的發揮其獨裁的手腕，追慕古羅馬的光榮與大凱撒的偉業，謀建立意大利帝國妄想的實現，這種復古的寡頭政治，尤不適宜於今日民治昌明的世界。

所以本黨以黨治國的理想，雖是以「一黨專政」爲過渡，但須以真正的民主主義爲歸。本黨主張的民治，是以各階級的利益爲主。因爲本黨的政治主張，就是承認一切國家組成的份子。都是獨立自由的，除開反對民國的人以外都有參與政治的權利，這自然與列甯的階級獨裁，與墨索里尼的寡頭政治，大有區別。這兩種政治，一是復古的，反民主的，則與本黨的黨治理想，決不能相提並論。

（二）以黨治國的必要

本黨的一黨治國的必要，可以從「現實國情」和「特殊黨性」兩方面來觀察：

甲、現實國情方面

1. 本黨是中國唯一具有政黨條件的黨——一黨治的反面，是多黨治。現在中國除掉本黨以外，有共產黨，他是從蘇俄剽竊來的，處處不適合國情；有國家主義派，他是東抄西湊來的；有其他政治上的派系如安福系研究系等，他們除升官發財外，沒有可以自豪的主義和政綱。這些黨派都不合於正式的政黨之組織。和本黨對峙的黨，還沒有興起，所以中國現在只有本黨的黨治了。

2. 三民主義，是中國思想界的唯一中心——三民主義是中國民族自救的思想之唯一的中心，在積極方面說，足以包括其他一切偏而不全的救國思想，在消極方面說，足以糾正和清除其他一切謬誤的救國思想。換言之，除掉三民主義，其他一切主義，不獨不能救國，且足以誤國。

3. 國民革命和全民政治，是中國解放的唯一途徑——本黨的最大使命，在求國民革命的成功，和全民政治的實現。這種使命，不僅是本黨應當擔任的，凡屬愛國志士，宜莫不引以為己責。那末從積極方面講，凡同此職志的黨派和人士，都應當併合於本黨，以收指揮統一之效；從消極方面講，凡反此職志的黨派和人士，都應當掃數消滅，以籌澈底革命之功。這樣，在一黨治下，革命的勢力才能集中，反革命的勢力才能廓清，然後訓政時期，才可以開始，而憲政時期的全民政治，方有實現的希望。

乙、特殊黨性方面

1. 黨的服役性，——本黨黨治的最大和最後的目的，是全民政治。所謂黨治，不過是過程的設施，和完全的犧牲的服役。在帝國主義蹂躪之下，軍閥割據和民智幼稚的中國，要想自救，先得把

國家統一起來，人民訓練好，這種工作，這種責任，既不應交付給個人，也不應交付給偏私的團體：自然是要交給有素養有訓練的黨。這個黨取初為統一國家和訓練人民起見，集中權力，以求實施，當然可行，假若等到國家已經統一，和人民已受訓練以後，而猶緊握權力，不交還給國民，那便是真正的一黨專政，總理對於這個問題，看得很清楚，所以他定了「以黨建國」和「以黨治國」的主張。他又把建設的序分做三個時期，在軍政和訓政兩個時期中，一切權利都應屬於黨。由黨來統一軍事政治，統一中央和地方，統一全國，來訓練人民。指導人民。等到完成訓政工作後，三民主義和五權憲法，都已實現，那便是憲政時期的開始。此時國家早已統一，民智亦已啓發，一切都上規道，政權即應交還全體國民。所謂一切權利屬於黨，却是一切權力屬於國民了。從這裏，很可以體認出本黨長時期服役的犧牲和辛苦，同時，也可以明白本黨的「一黨專政」，是與普通的不同的。

2. 黨的革命性，——中國八十年來，深受帝國主義者的宰制，朝野一切，不是被帝國主義者所鎮服，便是被他所軟化，這時改造中國的方略，不應為「改良」，而必為「革命」，然後中國才有澈底解放的希望。所以本黨以一切被帝國主義者壓迫的民衆為基礎，為這些民衆的解放，而向帝國主義者和他的工具奮鬥。在這裏很可以看出本黨革命性的三大特點。第一，本黨是為民衆而革命的，第二，本黨是以帝國主義者為革命的對象的，第三，本黨是主張以革命的手段，取得政權的。那些帝國主義者的工具的勢力，自然要打倒，而那些不革命的勢力，也須肅清，然後純革命的勢力才能建築起來，而三民主義和五權憲法，才能實現。

3. 黨的全民性，——本黨所領導的國民革命，主張各階級合作，爲共同的目的而奮鬥，以期打倒帝國主義。同時，關於各個階級的特殊目標，亦兼顧及，以期調節，但不主張階級鬥爭，以遂一階級的專欲。因爲在次殖民地的中國，各階級的民衆，所受壓迫雖有輕重之別，而同受壓迫則一。目前在中國需要解放者，固以農工爲最迫切，而其他各階級所感受的痛苦，却也未嘗稍減，所以本黨的革命主張，雖以大多數的農工利益爲基礎，而對於其他各階級的利益亦極尊重，公而無私，以各階級的全體民衆的利益爲前提，本黨所以能行一黨獨治。這便是本黨黨治向近代政黨政治施行革命的一着。

4. 黨的自由平等性，——人類生存的最高目的，在求自由平等。本黨的三民主義，即始終爲民族，民權，民生的自由平等而革命，總理常說：「天下爲公」，可見本黨的自由平等的精神，並非私於黨內，兼可公之黨外和世界而無歧視，就黨內說，黨員的立腳點，都是平等的。對於事件，都有討論和提議的自由，一經決議，也有請願修正的自由。就黨外說，黨員和非黨員的立腳點也是平等的。黨部雖以黨員爲基礎，而一般民衆團體，則兼容黨員和非黨員，彼此的地位，都是平等的。而本黨政綱又載有保障人民集會，結社，言論，出版之完全自由。就世界說，本黨的三民主義，對外則爲謀世界各國開民族，政治，經濟的自由平等。總理常言：『革命由於愛人』，在本黨的愛人的三民主義旗幟之下，斷不容有侵略的行爲，和不自由，不平等的現象。這也是本黨黨治向近代政黨政治施行革命的一着。

本黨總理確定中國建設的步驟爲三個階段：從時間性上說，便是軍政時期，訓政時期，憲政時期。從實施性上說，便是以黨救國，以黨建國，以黨治國。軍政時期，民衆還在軍閥和惡勢力宰制之下，本黨最大的任務，是要救民於水火，故只做到以黨救國。訓政時期，敵人漸次廓清，便須着手領導民衆，以圖建設，乃進於以黨建國。憲政時期，民衆經過長期的良好訓練以後，有了正確的政治思想，和共同的目標，乃達於以黨治國。以上的整個活動和發展，便是黨治——以唯一的本黨來治中國。茲就以上三個階段，分別申述於後：

甲、軍政時期——以黨救國。軍政時期，是本黨專負建國責任的時期，訓政時期，是本黨兼負建國與治國兩種責任的時期，到了憲政時期，本黨已把建國的责任交給人民負擔，本黨僅專負治國的责任。這三大程序，各有其重大的意義與功能。

總理在本黨第一次全國代表大會開會辭中說：『我從前見得中國太紛亂，民智太幼稚，國民沒有正確的政治思想，所以何主張以黨治國。但到今天想想，我覺得這句話，還是太早，此刻的國家，還是大亂，社會還是退步，所以現在革命黨的责任，還是要先建國。』又說：

『今日民國的國基。還沒有鞏固，我們必須另做一番功夫，把國家再造一次……到了全國人民的心理都被本黨統一了，本黨自然可以統一全國，實行三民主義，建設一個駕乎歐美之上的真民國……本黨便可以黨治國。』

總理把建國與治國的兩大途徑，說得十分明顯。在建國大綱裏，總理對於建國與治國進行的步驟，更爲具體的規劃。革命必先破壞，然後繼之以建設，所以建國之第一時期，就是軍政時期，在

軍政時期，是在用兵力以掃除國內的障礙，集中各階級的勢力，而統屬於黨，實行國民革命，以推翻軍閥的統治，為建設新國家的準備。在這個時期，因為本黨是把人民從軍閥和惡勢力高壓下營救出來，所以同時也叫做『以黨救國』。以救國為急務的軍政時期，可以說是注全力在破壞方面，也就是從事建國事業的開端。等到軍政時期推翻軍閥統治之後，隨之就走入了建設時期。

乙、訓政時期——以黨建國。建設的步驟有二：一是過渡的建設，二是完成的建設。前者稱為訓政時期，後者稱為憲政時期。在軍政結束以後，便是訓政的開始。訓政時期，是把建國與治國兩種計劃並行兼施的。可分下列兩點來說明：

1. 訓政的重要。——在軍政時期結束後，反革命的勢力未全消滅，難免不乘機復活，企圖破壞。所以為澈底肅清反革命的勢力，鞏固革命的政權起見，必在軍政憲政之間，有一過渡的訓政時期。同時處於軍閥統治下的人民，平昔生息於極端的壓迫生活之中，一切自由，既被剝奪，無從學習運用政權之法。倏忽自治，當然能力不夠。本黨在破壞時代，既握全民之指導權，則在獲得政權之後，亦須確保其指導權，而後一面反革命勢力始不能乘機破壞，他面又可訓練人民學習運用政權的方法。總理說：

『由軍政時期，一蹴而至憲政時期，絕不予革命政府以訓練人民之時間，又絕不予人民以養成自治能力之時期，於是第一流弊，在舊污未由蕩滌，新治無由進行。第二流弊，在粉飾舊污，以為新治。第三流弊，由發揚舊污壓抑新治，更端言之，即第一，民治不能實現，第二，假民治之名，行專制之實，第二，則並民治之名，而去之也。此所謂事有必至，理有固然也。』

從總理的遺言中，可見訓政的重要了。

2. 訓政的實施。——總理說：『軍政時期及訓政時期，所最先注意者，在以縣爲自治單位。蓋必如是，然後民權始有所託，主權在民之規定，始不致成爲空文也。今於此忽之，其流弊遂不可勝言。第一，以縣爲自治單位，所以移官治於民治也。今既不行，則中央及省，仍保其官治狀態，專制舊習，何由打破？第二，事之最切於人民者，莫如一縣以內之事，縣自治尙未經訓練，對於中央及省，何怪其茫昧不知津涯。第三，人口清查，戶籍釐定，皆縣自治最先之務，此事既辦然後可以言選舉。今先後顛倒，則所謂選舉，適爲劣紳土豪之求官捷徑，無怪選舉舞弊，所在皆是。第四，人民有縣自治以爲憑藉，則進而參與國事，可以綽綽然有餘裕，與分子構成團體之學理，乃不相違。苟不如是，則人民失其參與國事之根據，無怪國事操縱於武人及官僚之手。』

總理對於訓政實施的方案，既如此審慎周詳，如能切實奉行。憲政的基礎，即可臻於鞏固，本黨以治黨國的理想，方可開始進行。

丙、憲政時期——以黨治國。憲政時期，是本黨建設完成之最後的步驟，也就是本黨「以黨治國」的正式開始實行的時期。茲分別說明如次：

1. 憲政時期的開始

建國大綱第十六條說：『凡一省全數之縣皆達完全自治者則爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長。……』又二十三條：『全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會決定憲法而頒佈之。』此時建國事業告終治國計劃始可開始進行。

故在憲政開始時，有兩件最重要的事情：第一，就是憲法，因為他是本黨的主義和政綱一律成爲法制化，而爲以黨治國最高威權之所託。第二，就是國民大會，因為他是決定并頒佈憲法的機關。憲法頒佈以後，本黨始以政權授之於人民。由人民本黨臨政。

2. 憲政時期的政府

憲政時期的政府和訓政時期不同。在訓政時期，國民政府乃爲黨部所選舉。詳言之省黨部，特別市黨部，海外黨部，各選出代表，組織全國代表大會，全國代表大會，再選出中央執行委員，由此選任國民政府委員及國民政府部長。是則訓政時期之國民政府的基礎，乃置在黨員之上也。而憲政時期之政府，則由國民選舉之。

建國大綱第二十四條曰：『憲法頒布之後，中央統治權，則歸於國民大會行使之。即國民大會，對於中央政府官員，有選舉權，有罷免權，對於中央法律，有創制權，有複決權。』然此國民大會，怎樣組織呢？總理在其所著中國革命史中，有言曰：『各縣之已達完全自治者，皆得選舉代表一人，組織國民大會。』是則國民大會乃由國民選舉之也。

建國大綱第二十五條曰：『憲法頒布之日，即爲憲政告成之時，而全國國民則依憲法，行全國大選舉。國民政府則於選舉完畢之後三個月解職。而授政於民選之政府，是爲建國之大功告成。』中國革命史更說明之曰：『憲法制定之後，由各縣人民投票選舉總統，以組織行政院。選舉代議士，以組織立法院。其餘三院（司法院，考試院，監察院）之院長，由總統得立法院之同意而委任之。但不對總統及立法院負責，而五院皆對國民大會負責。』是則行政院及立法院，皆直接由國民選