

2005年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2005)

主 编 张成德 董继斌

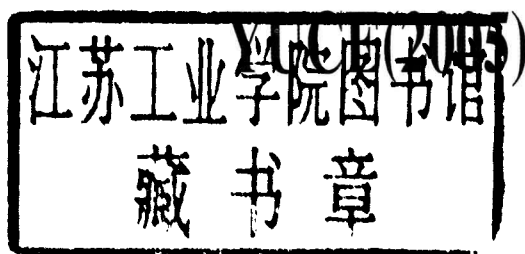
副主编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云

山 西 经 济 出 版 社

2005年:

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU



主 编 张成德 董继斌

副主编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云

山 西 经 济 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

2005年:山西经济社会形势分析与预测/张成德,董继斌主编.
—太原:山西经济出版社,2005
ISBN 7-80636-762-4

I. 2... II. ①张...②董... III. ①地区经济-经济分析-山西省-2004②社会分析-山西省-2004③地区经济-经济预测-山西省-2005④社会预测-山西省-2005 IV. F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 001354 号

2005年:山西经济社会形势分析与预测

主 编:张成德 董继斌	网 址:www.sxskcb.com
责任编辑:张慧君	经 销 者:新华书店
助理责编:任 冰	承 印 者:山西科林印刷有限公司
出 版 者:山西经济出版社	开 本:787mm×1092mm 1/16
地 址:太原市建设南路 15 号	印 张:20.75
邮 编:030012	字 数:325 千字
电 话:0351-4922220(发行中心)	印 数:1-3000 册
0351-4922085(综合办)	版 次:2005 年 1 月第 1 版
E-mail: Fxzx @sxskcb.com(发行中心)	印 次:2005 年 1 月第 1 次印刷
Web@sxskcb.com(信息室)	定 价:40.00 元
Jingjshb@sxckcb.com(综合办)	

《2005 年:山西经济社会形势分析与预测》

顾 问

总 顾 问 申维辰 牛仁亮
顾 问 令政策 郑建国 杜善学 李雁红 李宝卿

编 委 会

主 编 张成德 董继斌
副 主 编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云(常务)
委 员 (以姓氏笔画为序)
王宏英 王岳红 王晓胜 王续孔 石常明
刘光辉 张成德 张传春 张晓瑜 阎宝礼
董玉舒 董继斌 程泽业 谭克俭 潘 云

编 辑 部

总 编 辑 董继斌
副 总 编 辑 潘 云 王宏英 景世民
编辑部主任 张保华
编 辑 刘光辉 景占魁 杨国玉
工 作 人 员 周 洁

序

2004 年是山西经济结构战略性调整的第五个年头。一年来,全省各条战线的广大干部和人民群众,聚精会神抓调整,千方百计谋发展,在“三年初见成效”的基础上,为实现“明显见效”的新目标迈出了坚实的一步。经济总量快速增长,财政收入大幅提高,社会事业全面发展,城乡居民收入水平和生活质量明显改善。这些可喜的变化,昭示着全省的经济社会发展开始步入全面、协调、可持续发展的轨道。

(一)

进入 21 世纪以来,伴随着我国经济进入新一轮高速增长期,山西经济也开始加速增长。在此背景下,山西省委、省政府审时度势,抓住机遇,不断深化经济结构的战略性调整,使全省经济在保持高速增长的同时,增长的质量和效益也全面提升。突出表现在:

一是以农业增效、农民增收为标志,特色农业建设取得了长足的发展。2004 年全省粮食产量预计将达到 106 亿公斤,创近年来的新高;前 9 个月农民人均现金收入达到 1 414.4 元,同比增长 14.3%,增幅居全国前

列。更为可喜的是,以雁门关生态畜牧区建设为重点的一批特色农业基地逐步形成,特色农业产值在农业总产值中的比重大幅上升,农业综合生产能力和农业效益显著提高。

二是以传统产业新型化、新兴产业规模化标志,优势产业集群化发展取得明显进展,新型能源和工业基地建设显现雏形。2004 年前 9 个月,全省规模以上工业企业完成增加值 885.1 亿元,同比增长 21.5%,高于全国平均水平 4.5 个百分点。其中五大优势产业实现的增加值占到 90% 以上。目前,随着全省经济结构战略性调整的深化,以能源、冶金和新型材料等为主的优势产业的集群化发展进展明显,在上规模、上档次的基础上,优势产业的综合竞争能力显著提升。

三是以旅游业为龙头的文化产业迅速发展,带动第三产业发展取得新进展。2004 年前 9 个月,全省实现国内旅游收入 119.2 亿元,同比增长 47.1%,增幅之大为近年来少有。在旅游业的带动下,第三产业的增幅也比上年同期高出 3.8 个百分点,出现了加速发展的可喜趋势。

四是在全省经济快速健康发展、经济效益显著提高的基础上,财政收入大幅增长。2004 年前 9 个月,全省财政总收入实现 408.5 亿元,同比增长 43.7%,增幅居全国首位。财政收入的大幅增长,不仅有力地促进了教育、科技、社会保障等公共事业的发展,而且为下一步经济的发展奠定了良好的基础。

五是居民消费快速增长,消费对经济增长的作用明显提升,经济增长的质量不断提高。2001 年以来,伴

随着全省经济的快速增长,城乡居民收入水平也不断提高,其中城镇居民收入的增幅连续4年保持在两位数以上,农村居民收入2004年也有望超过10%。居民收入的增加极大地促进了消费需求的增长。2004年前9个月,全省社会消费品零售总额达到614.3亿元,同比增长21.4%(现价)。居民消费的快速增长,一方面使消费对经济增长的拉动作用明显提升,另一方面也使全省经济增长的内在动力不断提高,增长的后劲不断增强。

(二)

2005年是“十五”计划的最后一年,也是山西经济结构调整向实现“明显见效”新台阶冲刺的关键年。山西省委、省政府在近5年全省经济结构调整取得“初见成效”的基础上,根据所面临的新形势,从山西当前的实际出发,提出通过深化经济结构调整,把山西建成新型能源和工业基地的新的战略定位,为抓住机遇,乘势而上,实现全省经济的跨跃式发展,提出了新目标,明确了新任务。要实现这一战略目标,需要解决的问题很多,当前应抓住山西GDP、财政收入快速增长的大好时机,集中力量解决好以下几个重大问题。

一是以建设新型能源和工业基地为目标,坚定不移地进一步推进经济结构的战略性调整。实践证明,加快经济结构调整,是山西实现发展的需要,也是保证长远发展的希望所在。新一轮经济结构调整,为山西的经济社会发展创造了条件,打开了局面。但客观分析,当前全省经济总量的快速增长,主要仍然是靠煤、

焦等传统产业的外延扩张取得的,也主要得益于能源产品的卖方市场拉动和价格因素。全省产业结构总体上仍处于能耗高、污染重、效益低的初级工业化阶段,科技含量高、产品附加值高的新兴产业尚处于起步阶段。特别是山西的工业构成,多为上游产业和上游产品,在国内外经济形势看好的大环境下,一方面为山西经济结构调整提供了新的机遇;另一方面,在经济过热的拉动下,也极易产生无序、无度、盲目扩张的趋利冲动,干扰经济结构调整的战略取向。当前,要按照山西省委、省政府提出的建设新型能源和工业基地的总体思路 and 战略目标,进一步深化经济结构的战略性调整,以科学发展观为指导,提升传统产业,壮大新兴产业,坚定不移地走新型工业化道路,从根本上实现经济增长方式的转变,走出一条资源利用好、环境污染少、经济效益高的可持续发展道路。

二是以建设文化强省为目标,做大做强旅游文化产业。近几年山西旅游文化产业的快速发展,印证了山西省委、省政府关于把山西建成旅游文化强省的决定切中山西的比较优势。把旅游文化产业作为山西重点发展的七大产业,不仅是山西产业结构转型升级的切入点和突破口,也是把潜在的资源优势转变为潜在的市场优势和经济优势的长远之计。旅游文化产业的迅速崛起,与建设新型能源和工业基地相得益彰,相互促进,是山西作为资源大省实现全面、协调、可持续发展的必由之路。目前,全省的旅游文化产业已经呈现出全方位开发、多品种配套、区域联合协作、国内外市场同步开发的良好态势,要进一步整合资源,把开发旅

游景区和挖掘丰富的文化内涵结合起来,把改善基础设施等硬件建设和完善配套服务、提高服务质量结合起来,形成以大品牌、大旅游、大市场为特色的新格局,充分发挥旅游文化蕴藏的巨大经济潜力,尽快形成强势产业和拳头产品,为山西经济社会发展做出新的贡献。

三是以城乡统筹发展为目标,进一步加快城乡一体化进程。城乡统筹发展是从深层次解决当前山西经济社会发展中突出矛盾的战略举措,也是实现全面建设小康社会的必然要求。城乡统筹涉及到扩大社会就业、消除分配不公、实现区域协调发展等问题,当前其核心是解决“三农”问题。长期以来,我们就农业谈农业,就农村谈农村,在不改变农业和农村基本格局的前提下谋求农业和农村有限的发展与进步。这种思路的根本缺陷是割裂了农业、农村、农民问题与社会其他单元的有机关联,把“三农”问题作为一个孤立的系统单独加以研究,因而实现不了农业与工业、农村与城市、农民与市民之间的良性转换与互动。要从根本上改变这一状况,在战略选择上必须走出一条统筹城乡发展的新路子。近年来,经过经济结构调整,山西初步形成了三大特色农业基地、四大特色主导产品,农业产业化经营、农村劳动力转移、小城镇建设均有新的发展,这些成绩为统筹城乡发展创造了有利条件,但由于缺乏大政策、大举措,城乡统筹未从理性认识落实到政策措施上。我们一定要抓住当前经济发展势头好、经济实力逐年增强的难得机遇,以工养农,以城促乡,对农村各项事业实行政策倾斜,集中一定资金、人才、科

技支持农业,发展农业,富裕农民,特别要加大扶持开发力度,力争在实现经济结构调整第二步目标的同时,在缩小城乡差距、区域差距方面取得明显成效。

四是树立建设节约型社会的新理念,实现人口、经济、资源、环境的和谐统一。我国是一个资源大国,但同时又是一个人口大国,丰富的资源以庞大的人口作基数,人均资源拥有量就很少了。如我国人均拥有的耕地、水资源、石油等重要资源只分别是世界平均水平的 9.3%、7.0% 和 11.0%。因此,在实现工业化过程中,要实现全面、协调、可持续发展,首先面临的突出矛盾是资源瓶颈的约束。山西是一个资源大省,同时又是一个资源消耗大省,目前山西单位产值的能耗、材耗,比全国平均水平高 2~3 倍,比欧美等发达国家高 10 倍以上。不从根本上改变目前的现象,既危害环境安全,也难以实现资源永续利用和经济社会的可持续发展。因此,从现在起必须按照科学发展观的要求,转变观念,转变生产方式,走依靠科学技术、依靠科技进步的道路,特别是节约和保护生态环境,提高资源综合利用效率。同时要从观念上树立节约资源的新理念,越是资源大省,赖以发展的资源越宝贵,越是市场需求旺盛,越要高度重视节约资源,为今后 10 年、20 年经济发展未雨绸缪,从现在起就走出一条资源节约的可持续发展之路。

综上所述,2004 年山西在经济结构调整取得“三年初见成效”阶段性目标之后,又迈出了一大步,各个领域、各条战线都发生了很大变化,同时也面临新的发展目标和任务。区区一卷“蓝皮书”的十几个专题,很难

把全省生动的改革实践,丰富的发展内涵全面反映出来;但通过本书几个栏目的内容,可以从不同视角、不同层面折射出山西改革发展的现状、特点和未来发展趋势,为各级领导“推进宏观调控,实践科学执政”提供客观依据,也为关心山西问题的同仁了解山西、研究山西提供一个沟通的平台。让我们在党的十六届四中全会和中共山西省委八届六次会议决定的指导下,坚持正确方向,真抓实干,共同推进山西的改革与发展,为实现兴晋富民的夙愿做出新的贡献。

张成德

2004年12月8日

绿色 GDP 与新型能源和工业基地建设

(代前言)

董继斌

一年一度的“蓝皮书”又将付梓出版,这是我们编辑出版的第四本“蓝皮书”。四年来,山西经济社会发展形势一年比一年好,作为“蓝皮书”编辑工作人员,我们的心情和全省人民一样,为我省出现这样的好形势深感欣慰。

欣慰之余,近年来我反复思考的一个问题又浮现在脑际:在我省 GDP 快速增长,财政收入超常增收的背后,3300 万山西老百姓究竟付出了怎样的代价?

我领导的一个课题组,曾经对我省 2002 年绿色 GDP 进行过初步测算,测算结果是一组十分惊人的数字。它所反映的是山西人民在为国家作出巨大贡献的同时,所造成的资源的损耗、生态的破坏和环境的污染带来的负面影响。

山西的绿色 GDP 是低的,在取得 GDP 的同时所付出的代价是沉重的,但是,这绝不是山西的错! 国家需要煤、焦、铁,国家需要电,山西生产煤、焦、铁,为国家供给电,是责无旁贷的事。问题是,对于资源产地,对于生态脆弱地区,国家有关部门应当遵循国际惯例施

行相应的产业补偿制度和建立生态环境补偿机制。正是在这方面,我们的人大代表、政协委员以及全省人民有权力、有义务也有责任通过正当的渠道和正当的方式向各有关方面反映山西的情况,让有关方面重视我省的情况,给予相应的支持,使新型能源和工业基地沿着全面、协调、可持续的方向发展。

一、建设国家新型能源和工业基地必须充分重视资源和环境问题

实现新型工业化,建设国家新型能源和工业基地,要走出一条“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的路子。资源与环境问题从来没有像今天这样受到人们的重视。

20 世纪 60 年代以来,随着全球工业化进程的加快,全球性资源短缺、生态环境恶化的问题日益严重,人类生存与发展遇到了空前的挑战。

中国是一个发展中国家,面临着全面建设小康社会的艰巨任务。21 世纪前半叶中国的发展进程不可避免地遭遇到包括能源、自然资源超常规利用、生态环境局部改善而整体恶化的重大挑战。2003 年,中国 GDP 对世界贡献率为 4%,而这 4% 的贡献,是以占全球 7% 的石油、30% 的原煤、27% 的钢材、25% 的铝材和 40% 的水泥等能源和其他资源的消耗得来的。这超常规的资源消耗所引发的生态环境恶化更是一组怵目惊心的数字。

山西作为一个煤炭资源大省,在取得 GDP 连年增长的背后,付出了资源耗损与生态环境恶化的沉重代

价。2002 年,山西 GDP 对全国的贡献率为 1.9%,这 1.9%的贡献是以占全国 8.3%的原煤、3.6%的电力得来的。山西万元 GDP 产值能耗是全国平均水平的 2.85 倍,是世界平均水平的 6.5 倍,全省 SO_2 和烟尘污染物负荷分别是全国平均水平的 2.6 倍和 3.2 倍,万元产值污染负荷是全国的 4.1 倍。山西有 13 个城市进入全国污染最严重城市行列,全省 26 条河流有 96.1%的河段受到不同程度的污染,88.5%的河段水质低于国家Ⅲ类水质标准,69%的河段完全失去使用功能。

所有这些,都成为建设新型能源和工业基地的障碍和阻力。这些问题的存在,对传统 GDP 的核算提出严峻挑战。

综上所述,随着经济的发展,资源与环境问题越来越受到人们的关注,与此同时,关于绿色 GDP 的话题也就成为政府部门及理论界的热点问题。目前,国家统计局已着手研究全国绿色 GDP 统计的核算方法,不少省市也有专门课题研究本省市绿色 GDP 的核算问题。山西属于重型经济结构,资源与环境问题更加突出,山西绿色 GDP 核算的研究,对我们树立科学发展观,探寻资源型地区价值补偿之路,实现新型工业化,建设国家新型能源和工业基地有着重要的意义。

二、山西绿色 GDP 核算的意义与方法

(一)什么是绿色 GDP

绿色 GDP 是基于传统 GDP 所固有的一些缺陷而提出的,是对传统 GDP 的补充和完善,是对传统 GDP 的一种修正。

GDP 是指一个国家或地区内所有常住单位或个人在一定时期内所生产的全部最终产品和劳务的价值总额,也就是当期新创造财富的价值总量。GDP 是社会生产活动的综合反映,是反映经济走势的最重要指标。GDP 不仅能够帮助宏观决策部门判断经济运行态势,而且还是政府制定经济发展战略、中长期规划、年度计划和各种宏观经济政策、进行国际比较的重要依据,它已成为当今世界各国宏观管理部门了解和调控国民经济运行的重要手段。GDP 曾被誉为 20 世纪最伟大的发明之一。但是,现行 GDP 有其局限性,它只反映了经济发展,而忽视了为经济增长所付出的沉重代价,给人的是一种失真的经济图像,这就给基于可持续发展的经济监测、宏观经济分析及政策的制定带来颇多困难。为了弥补现行 GDP 在核算中的不足,更充分地反映经济系统对自然资源和生态环境的影响,人们在现行 GDP 的基础上构造了一个充分反映经济资源、环境因素的总量指标——绿色 GDP。

所谓绿色 GDP,是指从现行 GDP 中扣除自然资源耗减价值与环境污染损失价值后的剩余的国内生产总值。绿色 GDP 实质上代表了国民经济增长的净正效应。在现行统计指标体系下,绿色 GDP 应与 GDP 比较使用,绿色 GDP 占 GDP 的比重越高,表明国民经济增长正面效应越大,负面效应越小,反之亦然。

(二)为什么要核算绿色 GDP

实施绿色 GDP 核算不只是一个统计指标的变化,它代表一种新的观念、一种新的思维模式,即可持续发展观和科学发展观。通过绿色 GDP 的核算并与 GDP

的比较,可以看出我们经济发展所付出的代价,可以看出我们过去的经济发展核算是否适应可持续发展的需求。

1. 核算绿色 GDP 是树立科学发展观的要求。党的十六届三中全会提出了坚持以人为本,树立全面、协调和可持续发展的科学发展观。坚持科学发展观,关键是要坚持五个统筹。其中,统筹人与自然和谐发展、保持人口增长与经济发展和资源环境相协调、大力发展循环经济、加强生态环境保护和建设是重要方面。这一新的发展观的提出,既是对我国改革实践经验的总结,也是全面建设小康社会的必然要求。改革开放 20 多年来,我国经济总量翻了三番以上,然而,经济高速增长的同时,增长质量不高和自然资源及环境破坏现象相当严重。从能源利用看,我国新增单位 GDP 要比世界其他国家平均多消耗 3 倍以上的能源;从资源消耗看,生产同等资源产品,我国要比美日等发达国家多动 1~2 倍的矿产资源;从环境状况看,整体上一一直处于恶化状态。科学发展观的确立,为我国经济增长模式由单纯追求经济增长向追求以人为本的经济增长与自然保护和谐统一模式的转换提供了重要契机和理论依据。由于绿色 GDP 能揭示经济增长过程中的资源环境成本,克服了传统 GDP 的缺陷,成为科学发展观指引下引导经济增长模式转变的一个极为重要的指标,对公正评价社会经济增长进程、公正评价干部的政绩、促进我国经济社会发展战略目标的实现,具有深远意义。

2. 核算绿色 GDP 是可持续发展的要求。所谓可持续发展,是指既满足当代人需求又不危及后代人满

足其需求的发展,是一种着眼于未来的长期的发展,其要旨是资源与生态环境,关键是如何处理好经济发展与资源及环境保护之间的关系。可持续性主要包括生态持续性、经济持续性和社会持续性三个方面,其中生态持续性是人类持续发展的首要条件,是实现经济持续性和社会持续性的基础和前提。据此,可持续发展理论提供了多种模型和指标对经济增长带来的环境资源的变化进行测度和评价。将资源环境因素融入 GDP 内涵的绿色 GDP 指标就是适应可持续发展要求而构建的,绿色 GDP 和以绿色 GDP 为基础计算的增长率将更有效地反映出一国或一地区的可持续发展水平。

3. 核算绿色 GDP 是树立科学政绩观的要求。科学政绩观和科学发展观是紧密联系在一起。树立党政干部科学发展观除了加强思想作风建设和深化干部人事制度改革以外,应有科学的评价指标体系来引导和约束政府或党政干部的行为。把资源成本和环境成本纳入国民经济核算体系,可以在相当程度上纠正传统 GDP 作为政府工作业绩评价标准的扭曲性,会把那些以高额资源与环境成本为代价的 GDP 过滤掉,挤掉 GDP 中的水分,可以使资源得到合理利用、生态环境得到保护与改善的地区得到正确的评价,将会从根本上改变党政官员的政绩观,对政府官员的业绩考核将更加科学和全面,从而推动粗放型经济增长模式向低消耗、高利用、低排放的集约型模式转变,实现社会经济的可持续发展。

山西属于资源型地区,研究绿色 GDP 对资源型地区显得更加迫切,一方面资源型地区要靠开发资源促