

水利水电工程建设征地 移民安置规划基本内容与实例

陈伟 尹迅飞 冯秋生 等 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

责任编辑：王 艺

销售分类：水利水电工程

ISBN 978-7-5084-9311-4



9 787508 493114 >

定价：42.00 元

水利水电工程建设征地 移民安置规划基本内容与实例

陈伟 尹迅飞 冯秋生 等 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书作者通过长期从事水利水电工程建设征地移民安置规划工作实践,结合《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》(SL 290—2009)与库车铜场水库、乌江彭水水电站建设征地及移民安置规划设计实例,提出了水利水电工程建设征地移民安置规划设计编制所应具备的基本内容和相应各个设计阶段的深度,可供从事移民搬迁安置工作的同志们参考。

图书在版编目(CIP)数据

水利水电工程建设征地移民安置规划基本内容与实例
/ 陈伟等编著. — 北京:中国水利水电出版社,
2011.12
ISBN 978-7-5084-9311-4

I. ①水… II. ①陈… III. ①水利水电工程—移民安
置—研究—中国 IV. ①D632.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第270825号

书 名	水利水电工程建设征地移民安置规划基本内容与实例
作 者	陈伟 尹迅飞 冯秋生 等 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京纪元彩艺印刷有限公司
规 格	184mm×260mm 16开本 13.75印张 308千字
版 次	2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷
印 数	0001—1000册
定 价	42.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

前言

我国是水害频发的国家，所有的江河湖泊在造福人类的同时，也以其巨大的灾害力量，千百年来吞噬了无数生命。1949年新中国成立60多年以来，在大规模的水利工程建设中，修建了8万余座水库，在有效抵御江河洪水灾害的同时，开发了清洁宝贵的水电能源，更以其快速投入系统缓解高峰用电的优势，成为电力系统中最主要的备用能源。现有装机容量已达7000万kW，但这仅是可利用资源总量的17%，在水能资源开发利用上还蕴藏着巨大的潜力。水库蓄水在加深上游航道的同时，也控制了下泄流量，有效地加大水库下游河道枯水期的航深，使得时空分布十分不均匀的水量满足了河道全年的通航要求，提高了船队的运载能力，降低了运输成本，促进了河流沿岸城市和库区周边的经济交流与发展。经济效益和社会效益十分显著的水库水面养殖业不仅满足了城乡人民的物质生活需要，而且也为库区移民提供了生产途径和生活门路。水库蓄水形成新的景观，为旅游业的发展开辟了新的景点，新安江、富春江、丹江口、葛洲坝、三峡等水库以其美丽壮观的湖光山色吸引了大量中外游客，已成为享誉中外的旅游胜地。

但是，我国也是全球水资源短缺的国家之一。从20世纪70年代以来连续多年发生干旱，河流天然来水量逐年减少，供需矛盾日渐突出。城市与工业供水、农田灌溉任务上升为水库建设的主要任务。水资源的开发利用问题已成为制约国家经济发展的“瓶颈”，为了国民经济的发展和进一步加强农业基础设施建设，一方面要下大气力进行水利水电工程建设；另一方面还要对水利水电工程建设产生淹没、浸没、库岸再造、水库泥沙淤积和局部环境恶化的不利影响作出周密防治部署，减小其不利面。其中水库蓄水淹没造成的移民搬迁这个水利水电工程最严重的问题，直接关系到淹没区广大人民的切身利益和当地社会经济发展与长治久安。搞好移民安置规划，尽快恢复淹没区移民生产生活水平，不仅是专业技术人员的任务，也是移民安置区干部群众所关心的大事。

在移民搬迁安置规划及实施中，不少在水库淹没区从事移民安置工作的基层干部，往往是第一次接触这项工作，对水库移民项目包括的内容、如何

搞好水库移民搬迁安置的运作与管理、水利水电工程建设征地移民安置规划的基本内容和各个设计阶段的深度等问题，短时间内还难以全面掌握。实施中我们也遇到了某些设计单位编制的规划设计，虽然也按规范要求罗列了相应的篇章，但深度远未达到相应的深度，不仅不能指导移民工作，还人为地加大了建设征地移民安置工作的难度，对投资影响也很大，甚至直接影响了移民安置进度和安置质量。当前，水利水电工程建设迎来了良好的发展机遇，为了做好建设征地移民安置工作，我们结合编制库车铜场水库和乌江彭水水电站两项工程建设征地移民安置规划设计工作的体会，以及在移民搬迁安置实践中，对《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》（SL 290—2009）的学习心得，编制了《水利水电工程建设征地移民安置规划基本内容与实例》一书。为了使读者了解库车铜场水库与彭水水电站建设征地移民安置规划情况，将两个规划附后，为简化篇幅做了大幅删减。

本书的主要目的是提出在工程可行性研究报告阶段建设征地与移民搬迁安置规划设计所涉及的主要内容，使大家在技术层面了解移民安置规划的编制深度需求，在编制移民安置规划时，从严要求，主动做好移民安置规划设计编制工作。徐晓明、庞一芳、董鲁疆、陈敏、石学厚五位同志在编写过程中，分别编写了不同章节的内容，特做说明。

编著者

2011年11月

目录

前言

第一章 水利水电工程移民安置规划的作用	1
第一节 编制水库移民安置规划的意义	1
第二节 水库移民安置规划的性质和任务	2
第三节 水库移民安置规划编制的原则、设计程序和深度	3
第四节 移民安置规划大纲的编制	10
第二章 水库淹没影响范围	15
第三章 征地移民实物调查	18
第一节 社会经济与实物调查的目的	18
第二节 社会经济调查的主要内容	19
第三节 实物调查程序及主要内容	20
第四节 水库建设征地实物调查报告编写提纲	22
第四章 环境容量分析	24
第一节 环境容量分析的必要性	24
第二节 环境容量分析的基本内容	25
第五章 农村移民安置	31
第一节 生产安置人口规模的确定	31
第二节 生产安置规划设计	32
第三节 搬迁建房安置人口及规划设计	35
第六章 城（集）镇迁建	39
第一节 概述	39
第二节 城（集）镇迁建规划的任务与原则	39
第三节 城（集）镇迁建选址	40
第四节 城（集）镇迁建总体规划	42
第五节 城（集）镇迁建详细规划	45
第六节 城（集）镇淹没的防护处理	48
第七章 工业企业迁建	50
第一节 概述	50

第二节	受淹工业企业迁建原则与处理办法	51
第三节	受淹工业企业的补偿评估	51
第四节	受淹工业企业的补偿	53
第八章	专业项目复（改）建	55
第一节	概述	55
第二节	专业项目复（改）建规划原则	55
第三节	铁路与公路	56
第四节	港口码头	57
第五节	电力设施	58
第六节	电信与广播电视设施	58
第七节	水利水电工程	59
第八节	文物保护	59
第九节	其他设施	61
第九章	防护工程	62
第一节	防护工程的意义	62
第二节	防护工程设计	62
第三节	库岸防护工程	70
第十章	库区资源开发利用	75
第十一章	库底清理	77
第一节	库底清理的意义和目的	77
第二节	库底清理的依据、项目及范围	78
第三节	实物补充调查	79
第四节	清理对象与清理方法	80
第五节	库底清理投资概（估）算	87
第六节	库底清理组织与实施管理	89
第七节	各阶段工作要求及成果	90
第八节	库底清理的验收	90
第十二章	水库淹没区及移民安置区环境保护	94
第一节	概述	94
第二节	环境保护专业的基础工作	97
第三节	土地资源保护措施与生态建设内容	98
第四节	城（集）镇迁建局部区域的环境保护	100
第五节	工业企业污染的防治	101
第六节	人群健康保护	102

第七节	生态与环境监测	103
第八节	环境管理与环境监理	104
第九节	水土保持	104
第十三章	水库移民工程补偿投资概（估）算	106
第一节	概述	106
第二节	移民工程补偿投资概（估）算的依据、原则	109
第三节	移民工程补偿投资概（估）算编制的相关规定和要求	110
第四节	移民搬迁安置进度与分年投资	114
第五节	移民工程投资静态控制与动态管理	117
第十四章	水库移民工程管理	119
第一节	对水库移民工程实施管理的必要性	119
第二节	水库移民工程管理体制	120
第三节	移民工程项目管理	122
第四节	水库移民资金管理	125
附录		128
实例 1	新疆库车铜场水库枢纽工程建设征地移民安置规划专题报告 （初步设计阶段）（节选）	128
实例 2	重庆乌江彭水水电站可行性研究阶段建设征地移民安置规划 设计（节选）	158
后记		209

第一章 水利水电工程移民安置规划的作用

水利水电工程建设征地移民规划设计是水利水电工程设计的重要组成部分，关系到工程规模的合理选定，关系到移民生产、生活和有关地区国民经济的恢复与发展以及社会稳定，也是确定工程设计方案的一项重要比选内容。水利水电工程建设，必须根据我国人多地少的实际情况，尽量减少建设用地和移民数量。由于水利水电工程建设征地规模大，淹没影响造成大批移民的搬迁安置，对当地社会经济发展造成较大影响，因此，必须遵循国家的有关法律、法规和政策规定，贯彻《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》，实行开发性移民方针，正确处理国家、地方、集体、个人之间的关系，妥善安置移民的生产、生活，使移民的生活水平达到或者超过原有水平，并为其搬迁后的发展创造条件，水利水电工程建设的征地移民规划设计工作十分重要。它的主要任务是：科学确定征地移民范围；查明受淹没、占地影响的人口和各种国民经济对象的经济损失；分析评价所产生的社会、经济、环境、文化等方面的影响；参与论证工程建设方案和规模；确定移民安置方案；进行农村移民安置、城（集）镇迁建、工业企业处理、专业项目恢复改建、防护工程的规划设计和水库库底清理设计；提出水库水域开发利用和水库移民后期扶持措施；编制实施总进度及年度计划；编制建设征地移民补偿投资概（估）算。

水利水电工程效益是枢纽工程产出和水库淹没损失两大要素共同作用的结果，因此水利水电工程设计包括枢纽工程设计和建设征地移民安置规划设计，其中因为后者涉及面广、政策性强、情况复杂，是工程建设成败的关键。

第一节 编制水库移民安置规划的意义

1949 年新中国成立初期，由于工程技术落后，缺乏经验，对水库淹没没有给予足够的重视，没有把水库移民安置规划和枢纽工程设计置于同等重要的地位，水库建设产生了大量移民，造成的搬迁安置与移民生产用地矛盾问题，直到近些年才逐步得到解决。随着我国经济的高速发展，对能源与水资源的需求越来越迫切，尤其是水利水电工程项目，今后一段历史时期内将会得到更快的发展，水库移民安置规划设计工作受到各方面的高度重视。建设征地移民安置规划成为水利水电工程设计的核心任务之一，是搞好移民安置工作的基础。《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第 471 号）规定，“未编制移民安置规划或者移民安置规划未经审核的大中型水利水电工程建设项目，有关部门不得批准或者核准其建设，不得为其办理用地等有关手续。”这就是说，从立项开始国家就把移民

安置放在与枢纽工程同等重要的位置上，奠定了移民安置质量的基础。

水利水电工程建设必须要把工程的不利影响化为最小。对于搬迁安置的淹没区居民来说，除了空间上的生产生活资源重新配置外，还有时间上的适应期问题，当他们完全适应了新的环境后，才算认定这个安置区是自己的家园，才会为自己家园的发展真诚地投入。这个适应期因人而异，可长可短。国家实行开发性移民方针，采取前期补偿、补助与后期扶持相结合的办法，使移民生活达到或者超过原有水平。移民搬迁安置在新的环境里，要使其生产生活达到和超过原有水平，就需要安置条件上质量，这个“质量”的内涵非常深刻，就是创造一个最有利于移民发展的空间，使移民自身的“造血功能”在新的环境里得到强化，而绝不是单纯提高安置标准所能奏效的。这就是说，需要一个具有前瞻性的认知和实事求是、严格执行国家政策和规程规范的科学的严密的移民安置规划。有些地方提出基础设施建设“二十年不落”，要高起点高标准搞建设的说法是不妥当的，盲目地提高标准扩大规模，不仅政策不允许，在经济上也会造成巨大的浪费。这里所说的前瞻性，要求编制移民安置规划时要研究当地经济建设和发展的大格局，从大格局的总体布局中找出最好的安置环境，使移民有一个比较开阔的发展空间，对未来的生活充满希望，形成当地经济发展的新动力。

近年来，我们在移民安置工作中发现，建设征地移民安置规划设计的编制深度不足，带来了一系列问题，造成了相当大的损失，甚至影响了移民安置工作的正常进行。这是必须引起我们高度重视的大问题。

第二节 水库移民安置规划的性质和任务

水库移民安置规划的编制过程是移民安置政策应用过程，水库淹没产生的移民问题关乎社会与自然的各个方面，涉及农村、城镇、工业企业、交通运输、自然环境等各个领域。水库淹没使淹没区民众的生产、生活设施与条件全部或局部遭到破坏，有些或可局部恢复，有些则从根本上消失了，他们的生产生活需要妥善安置，社区结构需要重组，区域经济需要恢复重建。因此可以说，移民安置是一项集自然、社会、经济、环境等科学的系统工程，具有自然科学和社会科学的双重属性。移民搬迁安置直接关系到淹没区和安置区各方的利益，关系到每个移民的切身利益。

移民搬迁安置和基础设施的复建工作带有强烈的社会性、政策性和技术性。移民安置工程项目是移民安置重要的载体，水库移民安置规划编制得好，具有足够的深度和细度，可操作性强，就能有力地促进移民安置工程建设，移民安置工程项目搞得好，搞得快，移民的搬迁安置也会比较顺利，动作也比较快。在水利水电工程建设移民搬迁安置中，我们体会到，在移民安置的实施过程中总感到移民安置规划存在这样或那样的不足，其中深度是一个重要的问题，这就要求对每一个有移民安置任务的水利水电项目，必须作出一个科学的严密的经得起考验的、在实践中又符合实际情况的移民安置规划和具体实施计划。

水库移民安置规划的任务是制定库区经济重建规划和发展计划，安置移民的生产和生

活，确保被安置的移民有一个合适的生产生活环境、齐全的基础设施、便捷的出行交通，实现移民搬得出、稳得住、逐步能致富的目标。规划要深入研究安置区包括基础设施在内的各类资源情况，不能因移民的到来，导致该地超过允许承载力，造成资源短缺，环境遭到破坏。移民安置规划务必使淹没区的移民生活水平不低于原来的水平，并为移民的生产生活创造良好的发展空间。

安置规划有不同的层次。按地区可分为全库区规划和地区（县、镇、乡、村）规划；按项目可分为城镇、农村、工业企业、公路、港口、码头、输变电、通信、文物古迹、库区防护、环境保护和水土保持规划；按设计阶段可分为项目建议书、可行性研究报告、初步设计、技施设计等。虽然各地区、各设计阶段的任务不尽相同，但都要解决诸如环境容量、农村移民安置、城镇迁建、工业企业迁建、专业设施复建、库区与安置区的环境保护和水土保持、移民搬迁安置进度、分项投资与移民投资总概算及分年投资安排等问题。

水库移民工程设计必须忠实地按规划要求实施，实践告诉我们：规划和移民工程设计好比服装店的一对“裁”“缝”，虽然剪裁得体，但缝制粗糙，甚至粗制滥造，再好的剪裁也不会有好的效果，移民安置规划也是如此。一个好的移民安置规划确实能使当地政府和移民感到非常振奋，但其中一个移民安置基础设施设计得不好，就会给移民安置质量造成影响。实施中也是如此，确有不少施工单位缺少职业道德，施工质量差，甚至偷工减料，给当地移民安置造成了非常坏的负面影响。因此，当规划确定以后，所有从事初步设计以及技施设计的部门和单位，包括实施部门和工程项目的施工单位必须严格按规划要求，深刻领会规划精神，全面优化设计，高质量实施，不能认为规划对某项目已经确定了资金额度，就变成了所谓的“限额设计”，甚至认为反正“巧妇难为无米之炊”，而不再做深入细致的工作，现实中这种情况很多，产生的影响是非常大的，导致的结果往往超乎寻常。我们将在后面的篇幅里展开讨论。规划完成后，承担技施设计（施工详图）的设计部门要深刻领会规划意图，按照规划的目标进行专项工程设计，征地移民涉及的农村、城（集）镇基础设施建设项目、工业企业处理和专业项目的施工详图设计，不得脱离规划所列投资规模，凡提高标准、扩大规模增加的投资，由地方政府或有关单位自行解决。

第三节 水库移民安置规划编制的 原则、设计程序和深度

在移民安置中各种各样的问题都会碰到，社会上所有的生产生活现象在移民安置中都会出现，必须认真对待，并加以解决。移民安置规划的编制本身就是一个政策性强、信息量大、问题复杂、专业面广、政治经济意义深远的系统工程。同时，它还和工程设计有着密切的联系，尤其是设计深度问题，更是各方所关心的。

一、基本原则

水库淹没实物指标调查，征地区和安置区的社会经济调查、自然资源调查以及各类专项调查是移民安置规划的基础。调查所取得的资料是编制移民安置规划的重要依据。征地

移民实物调查工作应遵循国家法律、法规，正确处理好有关各方的利益关系，做到公正、公平、公开。水库移民搬迁安置涉及国家、集体、个人的利益，关系到政治、经济、文化等各个方面，关系到安置区的长治久安，关系到库区社会和谐与可持续发展，因此，是一项政策性很强的工作，必须严格依照国家的政策、法规对水库移民搬迁安置进行规划工作。应当遵循下列原则：

(1) 以人为本，保障移民的合法权益，满足移民生存与发展的需求。

(2) 顾全大局，服从国家整体安排，兼顾国家、集体、个人利益。

(3) 节约利用土地，合理规划工程占地，控制移民规模。

(4) 可持续发展，与资源综合利用、生态环境保护相协调。

(5) 因地制宜，统筹规划。

(6) 补偿投资概（估）算应依据国家和有关省（自治区、直辖市）的法律、法规及有关规定，以建设征地移民实物调查成果、移民安置规划成果为基础进行编制。

二、设计程序

（一）流域规划阶段

在流域规划阶段，需要对不同规划方案和枢纽建设方案进行比选，而水库淹没对流域规划方案和枢纽建设不同水位方案的选择有着重大影响，有时甚至是决定性的作用，在这一阶段，需要对规划设计的水库方案淹没影响实物（如耕地、人口、房屋、主要专业项目等）进行初步调查，移民问题的研究主要是为选择流域规划方案提供依据。

（二）项目建议书阶段

项目建议书是在经审查批准流域规划或专业规划的基础上编制开发项目的项目建议书。在这一阶段，水库移民问题研究的主要任务是论证工程项目建设的必要性和初步分析项目建设技术经济的可行性、合理性。

（三）可行性研究报告阶段

项目建议书批准后，将对拟开发的项目编制可行性研究报告。

可行性研究报告阶段的水库移民工程设计必须根据国家有关政策、法规，按照技术规范要求进行。根据初拟的各正常蓄水位方案，调查水库淹没主要实物指标，对重大淹没损失或淹没敏感区域提出淹没控制高程，为选择正常蓄水位提供比选参数，这一步工作是选定开发项目和批准进行初步设计的重要依据。

（四）初步设计阶段

可行性研究报告经上级主管部门批准后，将按国家有关政策法规及规程规范编制初步设计报告。初步设计是核定移民工程补偿投资、编制移民安置实施计划的依据，也是移民工程修编和监督评估、监理、稽查、验收的依据。

（五）技施设计阶段

依据主体工程施工总进度和水库移民工程初步设计阶段的审批文件及与地方政府、有关单位的协议书，配合地方人民政府编制建设征地移民搬迁安置实施计划；包括编制单项工程设计文件，编制水库移民工程实施总进度，分期移民实施进度和分年度的投资计划。

各阶段主要工作内容见表 1-1。

表 1-1

规划设计各阶段主要工作内容

项目建议书阶段	可行性研究报告阶段	初步设计阶段	技施设计阶段
1. 初步确定水库淹没处理设计洪水标准, 初步确定泥沙淤积年限, 初步进行水库洪水回水计算。 2. 初步确定水库淹没影响处理范围, 包括水库淹没范围, 浸没、坍岸、滑坡及其他影响范围。 3. 初步查明水库淹没主要实物, 对工程规模有制约作用的淹没影响实物应重点调查其数量、分布范围及高程。 4. 初步进行建设项目所涉及的水库淹没区和移民安置区的经济社会调查; 评价水库淹没对涉及地区经济社会的影响。 5. 参与工程建设规模和方案论证。 6. 初步确定移民安置规划设计水平年、人口自然增长率等有关设计参数。 7. 农村移民以行政村为单位计算生产安置人口和搬迁安置人口, 以乡(镇)为单位调查移民安置区环境容量, 拟定移民安置去向, 编制农村移民安置初步规划。 8. 初步确定城(集)镇人口和用地规模, 拟定迁建方式, 初选迁建新址, 提出迁建方案。 9. 提出工业企业和专业项目处理原则, 拟定处理方案。 10. 对重要淹没影响对象, 初步分析防护可行性, 提出处理意见。 11. 确定征地移民补偿投资估算编制依据和原则, 估算水库淹没影响处理补偿投资, 编制年度投资计划。 12. 编制征地移民安置规划设计篇章或专题报告	1. 可行性研究报告阶段的建设征地移民安置规划设计工作包括移民安置规划大纲编制及移民安置规划设计。移民安置规划大纲应在确定工程建设征地范围, 完成实物调查以及移民区、移民安置区经济社会情况和资源环境承载力调查的基础上编制。依据批准的移民安置规划大纲开展移民安置规划设计。 2. 确定水库淹没处理设计洪水标准; 确定泥沙淤积年限, 进行水库洪水回水计算; 分析计算风浪爬高值及船行波影响。 3. 根据水库回水计算成果及水库浸没、坍岸、滑坡及其他影响的预测成果, 确定水库淹没影响处理范围。 4. 查明各项淹没影响实物, 编制实物调查报告。 5. 进行建设项目所涉及的水库淹没区和移民安置区的经济社会调查; 评价水库淹没对涉及地区经济社会的影响。 6. 对工程设计方案比选提出推荐意见。 7. 基本确定移民安置规划设计水平年、人口自然增长率等有关设计参数。 8. 农村移民以村民小组为单位计算生产安置人口和搬迁安置人口, 以行政村为单位分析移民安置区环境容量, 确定生产安置标准, 明确移民安置去向; 选定集中居民点新址, 基本查明新址工程地质和水文地质条件, 确定居民点人口规模、建设用地规模和基础设施建设标准, 进行居民点典型勘测设计, 编制农村移民安置规划。 9. 选定城(集)镇迁建新址, 确定城(集)镇人口、用地规模和基础设施建设标准, 进行城(集)镇新址地形图测绘和水文地质、工程地质勘察。编制城(集)镇控制性详细规划和建设规划。 10. 提出工业企业处理方案。 11. 进行专业项目恢复改建规划设计。 12. 对具备防护条件的重要淹没影响对象, 确定防护方案, 提出可行性研究报告。 13. 提出库底清理技术要求, 编制库底清理规划。 14. 提出移民后期扶持措施。 15. 根据国家和省级人民政府的有关规定, 分析确定补偿补助标准和单价。编制征地移民补偿投资估算和年度投资计划。 16. 编制征地移民安置规划设计专题报告或篇章	1. 复核水库设计洪水回水计算成果。结合本设计阶段的浸没、坍岸、滑坡等地质勘察成果, 复核库区居民迁移、土地征收及其他受影响的范围。 2. 对因范围变化引起的实物变化进行补充调查。必要时, 可全面复核水库淹没影响实物。 3. 进行农村集中居民点新址地形图测绘和水文地质、工程地质勘察; 对城(集)镇新址进行水文地质、工程地质详勘。 4. 农村移民以村民小组为单位复核移民安置区环境容量, 落实移民安置去向。进行生产开发设计, 完成农村居民点基础设施设计, 编制农村移民安置规划设计文件。 5. 复核城(集)镇建设规划, 进行城(集)镇基础设施设计; 编制城镇修建性详细规划报告, 进行城镇道路及竖向工程等重点项目建设。 6. 复核工业企业处理方案。 7. 进行专业项目恢复改建初步设计。 8. 进行防护工程初步设计。 9. 提出水库水域开发利用规划。 10. 进行水库库底清理设计。 11. 编制移民后期扶持规划。 12. 编制征地移民补偿投资概算。 13. 编制征地移民迁建进度和年度投资计划。 14. 按初步设计阶段的深度要求编制征地移民安置规划设计专题报告	1. 核定水库淹没影响范围, 测设水库居民迁移和土地征收界线, 埋设永久界桩。 2. 配合地方人民政府编制移民安置实施计划, 按权属分解各项实物(项目)及补偿投资。 3. 开展农村移民生产开发和居民点基础设施施工图设计, 提出设计文件。不需开展施工图设计的项目, 提出实施技术要求。 4. 开展城(集)镇基础设施施工图设计, 提出设计文件。 5. 开展专业项目施工图设计, 提出设计文件。 6. 开展防护工程施工图设计。 7. 编制库底清理实施方案。 8. 派出建设征地移民安置综合设计代表, 进行移民安置规划设计交底, 处理移民安置设计变更等工作。 9. 根据验收需要, 编制征地移民安置规划设计工作报告

三、深度要求

各个阶段应达到的深度要求见表 1-2。

表 1-2 规划设计各阶段设计深度

阶段 深度要求	项目建议书阶段	可行性研究报告阶段	初步设计阶段	技施设计阶段
水库淹没影响范围	对推荐的水库正常蓄水位方案初步计算水库回水，并应考虑风浪、船行波影响；对库周可能产生的浸没、坍岸、滑坡等进行初步预测，初步确定淹没影响范围，必要时应辅助测量定线	按规范要求，确定淹没影响范围，并现场测量定线，设置临时标志	根据水库洪水复核成果和其他勘测成果，复核水库淹没影响范围，设置临时标志	核定水库淹没影响范围，设置水库淹没影响永久界桩
经济社会调查	以收集资料为主，水库淹没影响区以县（市、区）、乡（镇）、行政村为单位调查；移民安置区以县（市、区）、乡（镇）为单位调查	水库淹没影响区以行政村、村民小组为单位收集资料并进行样本调查；移民安置区以乡（镇）、行政村为单位，收集资料并进行样本调查。随机抽样的家庭样本数，水库淹没影响区可取搬迁安置移民总户数的 5%~8%；移民安置区可取所在行政村原有居民总户数的 2%~3%	按可行性研究报告阶段确定的调查范围、调查方法及家庭户数和样本，进行复核调查	按可行性研究报告阶段确定的调查方法进行复核调查，对可行性研究报告阶段确定的家庭样本户进行跟踪调查
实物调查	初步查明水库淹没影响范围内主要实物数量和质量，包括耕地、园地、林地、草地、人口、房屋、工业企业、专业项目、有开采价值的矿藏、重要文物古迹以及其他重要对象等。对正常蓄水位有制约作用的重大淹没影响区或重要经济对象，查明其分布高程。对于淹没影响的耕地、园地、林地等各类土地面积，可应用不小于 1:10000 比例尺地形图或航片解译成果，	实物调查应实地测量土地征收和居民迁移界线，设置临时标志，全面调查淹没影响范围内的各项实物。查明受淹对象的数量、质量和权属。 (1) 农村调查时，人口应以村民小组为单位入户进行调查；各类房屋及附属建筑物以户为单位丈量分类统计，宅基地或村庄占地按自然村调查统计；	必要时按可行性研究报告阶段的要求，对实物进行局部或全面复核。复核成果与可行性研究报告阶段对比出入较大时，进行逐项分析，说明原因	结合永久界桩埋设，对初步设计阶段复核的实物成果进行分解核定

续表

阶段 深度要求	项目建议书阶段	可行性研究报告阶段	初步设计阶段	技施设计阶段
实物调查	按地类界和乡村行政区划进行量算,并以土地详查资料和实地典型调查进行校核;对正常蓄水位选择有控制作用的土地,应用不小于 1:5000 比例尺地类地形图或航片解译成果进行量算。农村人口以村民小组为单位调查统计;各类房屋及附属建筑物和农副业生产设施等,可选择具有代表性的村、组进行典型抽样调查推算,典型抽样所选的样本数宜达到总样本数的 25% ~ 30%。城(集)镇、工业企业、专业项目的调查,在收集有关资料的基础上,全面调查淹没影响主要对象的数量和质量。对重要淹没对象进行重点调查	应使用 1:5000 ~ 1:2000 比例尺地类地形图,现场查清土地类别和权属,以村民小组为单位,量算耕地、园地、林地、草地等各类土地面积;以户为单位全面调查零星树木。 (2) 城(集)镇调查时,人口、房屋及附属建筑物等,应分行政、事业单位,工商企业和城(集)镇居民与农业居民,逐户逐单位进行全面调查;城(集)镇建成区占地面积及其分类、基础设施等,应分项进行全面调查。 (3) 工业企业调查时,按不同经济性质、类型、行业,逐个进行调查登记,查明企业现有生产规模、固定资产和职工、户口在厂人数等。 (4) 专业项目调查时,按专业类别,实地分项、分单位调查核实,说明经济性质和权属关系及其主要技术经济特征。 实物调查成果经调查者和被调查者签字认可并公示后,需由有关地方人民政府签署意见	必要时按可行性研究报告阶段的要求,对实物进行局部或全面复核。复核成果与可行性研究报告阶段对比出入较大时,进行逐项分析,说明原因	结合永久界桩埋设,对初步设计阶段复核的实物成果进行分解核定

续表

阶段 深度要求	项目建议书阶段	可行性研究报告阶段	初步设计阶段	技施设计阶段
农村移民安置	初步确定移民安置规划设计水平年,初步确定人口自然增长率等有关参数,参照规范要求,以行政村为单位计算生产安置人口和搬迁安置人口,以乡(镇)为单位初步分析移民安置区环境容量,在征求有关地方政府意见的基础上,初步确定农村移民安置规划方案和生产恢复与开发措施、基础设施建设规模和建设标准,编制农村移民安置初步规划,估算移民安置补偿投资	按照规范要求,以村民小组为单位确定生产安置人口和搬迁安置人口,以行政村为单位分析移民安置区环境容量,确定农村移民安置标准、去向和方案,进行移民生产安置和搬迁安置的规划和典型设计,编制农村移民安置规划,计算移民安置补偿投资	按照规范要求,复核生产安置人口和搬迁安置人口;落实农村移民安置规划,进行项目的单项设计;分项计算农村移民安置补偿投资,编制农村移民安置进度计划和年度投资计划	按初步设计批准的项目进行施工详图设计
城(集)镇迁建	调查城(集)镇的受淹影响程度,拟定迁建方式,初选迁建新址,进行地质调查,提出迁建方案,估算迁建投资	全面调查分析城(集)镇受淹影响程度,选定迁建方式和新址位置,并进行初步地质勘察;确定规划人口规模和建设用地规模,编制集镇建设规划;编制城镇控制性详细规划;估算补偿投资,编制迁建进度计划和年度投资计划	复核城(集)镇人口规模和建设用地规模,进行详细地质勘察,编制城镇修建性详细规划和道路及竖向工程初步设计文件、编制集镇迁建基础设施初步设计文件,提出补偿投资概算,编制迁建进度计划和年度投资计划	进行城(集)镇迁建基础设施单项工程施工图设计
工业企业处理	调查工业企业的受淹影响程度,初步提出处理方案,估算补偿投资	对淹没影响工业企业逐个、逐项进行调查,提出处理方案,通过资产评估或相关方认可的方式估算补偿投资	复核工业企业处理方案,编制补偿投资概算	必要时补充相应的工作
专业项目处理	初拟专业项目的处理方案,提出投资估算	确定专业项目的处理方案。对规模较大、投资较多的专业项目,应按各专业相当于初步设计阶段的深度要求进行典型设计,提出投资估算	复核各专业项目的处理方案,提出专业项目的初步设计文件,提出投资概算	进行施工图设计