

# 加快和深化经济体制改革 研究资料选辑

贵州省社会科学院情报研究所  
贵州省哲学社会科学学会联合会情报室  
贵州省《银行与经济》编辑部

# 加快和深化经济体制改革 研究资料选辑

主 编： 鲍昆明

副主编： 宋延龄、全健华

# 目 录

序 言 .....	穆 琨 1
第一部分 中共中央、国务院关于加快和深化城乡经济 体制改革的决定、规定和指示 .....	4
中共中央关于经济体制改革的决定（中国共产党第十二 届中央委员会第三次全体会议一九八四年十月二十日通过） .....	4
中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政 策（一九八五年一月一日） .....	30
中共中央、国务院关于批转《长江、珠江三角洲和闽 南厦漳泉三角地区座谈会纪要》的通知（一九八五年 二月十八日） .....	38
中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计 划的建议（节录）（一九八五年九月二十三日） .....	43
中共中央、国务院关于一九八六年农村工作的部署 （节录）（一九八六年一月一日） .....	53
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定 （节录）（一九八六年三月二十三日发布） .....	58
第二部分 邓小平、赵紫阳同志关于加快和深化城乡经 济体制改革的部分论述 .....	66
关于经济体制改革中三个问题的意见（节录）（一九八 四年九月九日） .....	赵紫阳 66
在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话（节录） （一九八四年十月二十二日） .....	邓小平 71

关于经济体制改革——摘自《当前的经济形势和经济体制 改革》（一九八五年三月二十七日）	赵紫阳 77
搞好城市改革，发挥城市功能（一九八五年四月二十二 日）	赵紫阳 87
“七五”时期的经济体制改革——摘自《关于第七个五年 计划的报告》（一九八六年三月二十五日）	赵紫阳 99
在听取经济情况汇报时的谈话（节录）（一九八六年六 月十日）	邓小平 109
深入改革经济体制和扩大对外开放——摘自第六届全国 人民代表大会第五次会议政府工作报告（一九八七年三月 二十五日）	赵紫阳 110
改革的步子要加快（节录）（一九八七年六月十二日）	邓小平 120
<b>第三部分 专家学者关于加快和深化城乡经济体制改革的 部分论述</b>	
一、完善合作制，发展农村合作经济问题	124
合作经济的规定性和社会主义合作经济的基本特点	124
当前我国农村合作经济的结构	127
发展中间经济组织，优化农村经济组合	129
我国农村合作经济的发展道路	137
二、变革农村产业结构问题	142
调整农村产业结构的原则和目标优化选择	142
发展乡镇企业及其模式	149
大力发展农村第三产业	159
三、增强企业活力是整个经济体制改革的中心环节	

问题 .....	163
进一步认识搞活大中型企业的意义 .....	163
完善企业经营机制是搞活企业的关键 .....	166
四、社会主义全民所有制企业生产资料所有权和经营权分离问题 .....	172
生产资料经营权的概念和本质 .....	172
生产资料所有权和经营权分离的客观必然性 .....	174
生产资料所有权和经营权分离的形式 .....	177
生产资料经营权的特点 .....	179
五、承包经营责任制问题 .....	182
承包经营的性质和特点 .....	182
承包经营的作用 .....	185
实行承包经营要解决的问题 .....	189
对实行承包经营的各种建议 .....	193
六、租赁经营责任制问题 .....	197
租赁经营的性质 .....	197
租赁经营的特点 .....	198
租赁经营的范围和形式 .....	200
租赁企业的内部关系和外部环境 .....	203
承租者的短期行为和对策 .....	208
七、股份经营责任制问题 .....	211
社会主义制度下, 股份经济的性质 .....	211
股份制经济的作用 .....	213
实行股份制的条件 .....	217
对实行股份制的不同意见 .....	219
八、厂长(经理)负责制问题 .....	228
实行厂长负责制的客观必然性 .....	228

厂长负责制与党的领导.....	231
厂长负责制和民主管理.....	233
厂长负责制、党委领导下的厂长负责制和“一长制” .....	237
实行厂长负责制迁到的新情况新问题.....	240
完善厂长负责制的措施.....	242
<b>九、横向经济联合和企业集团问题</b> .....	248
横向经济联合的内涵和外延.....	248
横向经济联合的类型.....	251
横向经济联合的作用.....	256
发展横向经济联合要注意的问题和趋势.....	261
企业集团.....	268
<b>十、发挥中心城市作用问题</b> .....	273
社会主义城市的特征.....	273
中心城市的功能.....	277
发挥中心城市功能要解决的问题.....	283
<b>十一、计划体制改革问题</b> .....	291
计划和市场的关系.....	291
宏观控制和宏观决策.....	296
计划体制改革的问题和方向.....	300
<b>十二、价格体制改革问题</b> .....	306
价格体制改革在整个经济体制改革中的地位和作用 .....	306
建立有中国特色的社会主义价格体系的目标模式 .....	309
价格体制改革的指导方针.....	314
价格体制改革的经济环境和配套措施.....	317

十三、流通体制改革问题	323
当前流通体制改革中的问题	323
流通体制改革的目标模式	324
流通体制改革的总体设想和关键	328
十四、外贸体制改革问题	338
外贸体制改革的基本思路 and 原则	338
发挥经济杠杆的调节作用	345
建立出口生产体系，发展基金和风险基金	350
十五、财政体制改革问题	357
“分灶吃饭”体制的弊端	357
财政体制改革的趋势	360
实现财政收支基本平衡的途径	365
十六、税收体制改革问题	370
对利改税的评价	370
完善税制改革的目标模式	372
税制改革应遵循的原则和具体设想	376
十七、金融体制改革问题	380
改革面临的主要问题	380
建立有中国特色的社会主义金融体制	382
改革的基本措施	388
农村金融体制改革	390
十八、开放生产资料市场问题	396
社会主义初级阶段与生产资料市场	396
发展生产资料市场的重要意义和作用	397
近期生产资料流通体制改革的思路和建议	402
完善和发展生产资料市场	406
十九、开放劳动力市场问题	412

开放劳动力市场的必然性·····	412
劳动力市场的运动机制·····	414
劳动力市场与其它市场的关系·····	417
开放劳动力市场的战略构思·····	420
二十、开拓资金市场问题·····	425
社会主义资金市场的形成和特点·····	425
资金市场的发展趋势·····	427
发展资金市场的对策·····	434
开拓和完善农村资金市场·····	438
二十一、发展技术市场问题·····	448
技术市场的特性·····	448
技术市场的主要功能和作用·····	453
技术市场与物品、劳动力市场的关系·····	456
开发技术市场需要解决的问题及对策·····	458
二十二、苏联东欧国家经济体制改革的理论和实践·····	464
经济体制改革的历史背景·····	464
经济体制改革的特点·····	465
经济体制改革的理论·····	468
经济体制改革的主导思想和方向·····	475
经济体制改革中值得借鉴的经验和注意的问题·····	493
后    记·····	505

## 序

穆 琨

在过去相当长的时间里，由于我们脱离中国国情，照抄照搬别国的模式和工作中的“左”倾错误，逐渐形成了僵化的经济体制。这种经济体制，在生产资料所有制结构和分配方面，排斥公有制为主体前提下的多种经济成份和多种经营方式，以及按劳分配为主体前提下的多种分配方式；在经济决策结构方面，权力过度集中于国家机构，作为相对独立的商品生产者和经营者的企业，则缺乏应有的经营自主权；在经济调节结构方面，排斥市场机制，主要用行政手段和实物指标管理经济活动；在经济组织结构方面，追求“大而全”、“小而全”，分割条块和城乡之间的经济联系；在经济利益结构方面，捧“铁饭碗”，吃“大锅饭”，搞平均主义；在对外经济关系方面，固守成规，闭关锁国，关起门来搞建设；等等。因此，从1958年到1978年，我国社会实际上处于停滞和徘徊的状态，经济发展缓慢，人民生活没有多大的改善。实践证明，不改革就不能调动广大人民群众和基层组织的积极性、创造性，就不能大力发展社会生产力，充分发挥社会主义制度的优越性。不改革是没有出路的。

在我国社会主义的初级阶段，全面进行城乡经济体制改革，是社会主义社会基本矛盾运动发展的客观要求，是社会主义经济制度的自我完善和自我发展，是马克思列宁主义基本原理同我国具体实践相结合，从而丰富和发展马列主义的根本途径。所以，党的十一届三中全会就决定进行改革。改

革，首先从农村起步，按照实际情况建立各种责任制，改进劳动组织和计酬方法，发展专业户、专业村寨、专业乡镇和新型经济联合体，调整产业结构和产业政策，乡镇企业异军突起，商品经济蓬勃发展，取得举世瞩目的成效。在农村改革取得经验之后，许多城市着手经济体制改革的试验和探索工作。党的十二届三中全会，认真总结我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是城乡经济体制改革的经验，制订了全面改革的蓝图，决定加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐。而今，严重束缚生产力发展的僵化经济体制已经被冲破，巨大的物质和精神能量日益释放出来，整个国民经济持续稳定协调发展，成为建国以来经济实力增长最快和人民得到实惠最多的时期。

当前，全党全国各族人民正在贯彻落实十三大确定的基本方针，加快和深化城乡经济体制改革，进行社会主义现代化经济建设。如此丰富、生动、伟大的实践，为我们进行创造性的理论概括提供了取之不竭的源泉。而当前党的马克思主义理论建设的状况，同我们进行的伟大事业是很不相称的。因此，摆在我们面前的一项重大任务，就是认真学习和掌握马克思主义的立场、观点和方法，把马克思主义同我国建设和改革的实际更好地结合起来，同各条战线和各个地区的实际更好地结合起来，研究和宣传改革开放的理论，开拓新视野，发展新观念，进入新境界，丰富和发展马克思主义。

为适应决策、研究和宣传工作的迫切需要，贵州省社会科学院情报研究所，贵州省社会科学联合会情报研究室和贵州省《银行与经济》编辑部合作选编了《加快和深化经济体制改革研究资料选辑》。《选辑》由三大部分组成，第一部分是党中央、国务院关于加快和深化城乡经济体制改革的决

定、规定和指示；第二部分是邓小平、赵紫阳同志关于加快和深化城乡经济体制改革的主要论述；第三部分是专家学者关于加快和深化城乡经济体制改革的部分论述。第三部分包括二十二个专题，具有筛选密度较高，覆盖面较大、观点清新、摘录准确等特点。同时，还专门收集了苏联和东欧社会主义国家经济体制改革的理论和实践的研究资料，可供各级领导干部、理论工作者、教育工作者、宣传工作者和一切关心改革的同志参考。

一九八八年五月一日

# 第一部份

## 中共中央、国务院 关于加快和深化城乡经济体制改革的决定、规定和指示

### 中共中央关于经济体制改革的决定

(中国共产党第十二届中央委员会第三次  
全体会议一九八四年十月二十日通过)

中国共产党第十二届委员会第三次全体会议,分析了我国当前的经济和政治形势,总结了我国社会主义建设正反两方面的经验,特别是这几年城乡经济体制改革的经验,一致认为:必须按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来,建设有中国特色的社会主义的总要求,进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针,加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐,以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

## 一、改革是当前我国形势发展的迫切需要

我国经济体制的改革，已经经过了几年的酝酿和实践。十一届三中全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。那次全会以后，全党在拨乱反正和调整国民经济方面进行了大量工作，改革主要在农村进行。在完成指导思想上的拨乱反正、实现历史性伟大转折的基础上，党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。近两年来特别是今年以来，党中央、国务院又作出了一系列重要决策和指示，推动了各项改革的广泛深入发展。

我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。目前农村的改革还在继续发展，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变，这种形势迫切要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场，同时满足农民对工业品、科学技术和文化教育的不断增长的需求。农村改革的成功经验，农村经济发展对城市的要求，为以城市为重点的整个经济体制的改革提供了极为有利的条件。

这几年以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索，采取了一些重大措施，取得了显著成效和重要经验，使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但

是城市改革还只是初步的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除。目前，城市企业经济效益还很低，城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来，生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重，加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革，城市经济才能兴旺繁荣，才能适应对内搞活、对外开放的需要，真正起到应有的主导作用，推动整个国民经济更好更快地发展。

还应该看到，正在世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这要求我们的经济体制，具有吸收当代最新科技成就，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力。因此，改革的需要更为迫切。

当前我国安定团结的政治局面日益巩固，经济调整工作取得了重大成绩，国民经济持续增长，第六个五年计划的主要指标提前完成，国家财政状况逐步好转，全党同志和全国各族人民对社会主义现代化建设的信心大为增强，加快经济体制改革的愿望更加强烈。特别是中央和省、自治区、直辖市一级全面整党的健康发展，已经和正在端正各条战线现代化建设的业务指导思想，明确改革的方向。现在，全面改革经济体制的条件已经具备，我们有必要也有可能比较系统地提出和阐明改革中的一系列重大问题，以利于统一和提高全党同志特别是领导干部的认识，使改革更加卓有成效地进行，使社会主义优越性进一步得到发挥。中央希望并且相信，如同十一届三中全会在实行拨乱反正，提出改革任务，推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样，十二届三中全会在制

订全面改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面，也必将起到伟大的历史作用。

## 二、改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制

中华人民共和国的诞生，社会主义制度的建立，结束了半封建半殖民地旧中国一百多年人民灾难深重的历史，消灭了剥削制度，我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党领导下，全国人民艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就，为我们建设富强、民主、文明的现代化的社会主义国家奠定了必不可少的物质基础。我国各民族人民从长期的历史经验中深切体会到，只有社会主义才能救中国。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义在消灭剥削制度的基础上，必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展。我国建国三十五年来所发生的深刻变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出，这种优越性还没有得到应有的发挥。其所以如此，除了历史的、政治的、思想的原因之外，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展，有很大的创造。但是，随着社会主义改造的基本完成和我国经济发展的规模越来越大，原来为限制和改造资本主义工商业所采取的一些措施已不再适应新的形势，经济体制方面某些统得过多过死的弊端逐渐显露出来。一九五六年，在党的第八次全国代表大会上和大会前后，党中央特别是中央主持经济工作的同志已经觉察到这个问题，并提出了某些改进措施。但是，由于我党对于如何进

行社会主义建设毕竟经验不足，由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念，特别是由于一九五七年以后党在指导思想上的“左”倾错误的影响，把搞活企业和发展社会主义商品经济的种种正确措施当成“资本主义”，结果就使经济体制上过度集中统一的问题不仅长期得不到解决，而且发展得越来越突出。其间多次实行权力下放，但都只限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限，没有触及赋予企业自主权这个要害问题，也就不能跳出原有的框框。

为了从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求，同时必须吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营管理方法。中央认为，按照党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，按照正确对待外国经验的原则，进一步解放思想，走自己的路，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，这就是我们这次改革的基本任务。

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。我们改革经济体制，是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革，是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的，是社会主义制度的自我完善和发展。改革的进行，只应该促进而绝不能损害社会的安定、生产的发展、人民生活的改善和国家财力的增强。社会主义的根本任务就是发展社会生产力，就是要使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人

民日益增长的物质和文化需要。社会主义要消灭贫穷，不能把贫穷当作社会主义。必须下定决心，以最大的毅力，集中力量进行经济建设，实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，这是历史的必然和人民的愿望。全党同志在进行改革的过程中，应该紧紧把握住马克思主义的这个基本观点，把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。

### 三、增强企业活力是经济体制改革的中心环节

城市企业是工业生产、建设和商品流通的主要的直接承担者，是社会生产力发展和经济技术进步的主导力量。现在，我国城市企业，包括工业、建筑业、交通业、商业和服务业的企业，已有一百多万个，职工共达八千多万人。仅城市工业企业缴纳的税收和利润，就占全国财政收入的百分之八十以上。这些情况表明，城市企业生产和经营的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，八千多万职工的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，就是说城市企业是否具有强大的活力，对于我国经济的全局和国家财政经济状况的根本好转，对于党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的奋斗目标的实现，是一个关键问题。具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。而现行经济体制的种种弊端，恰恰集中表现为企业缺乏应有的活力。所以，增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。

围绕这个中心环节，主要应该解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企