

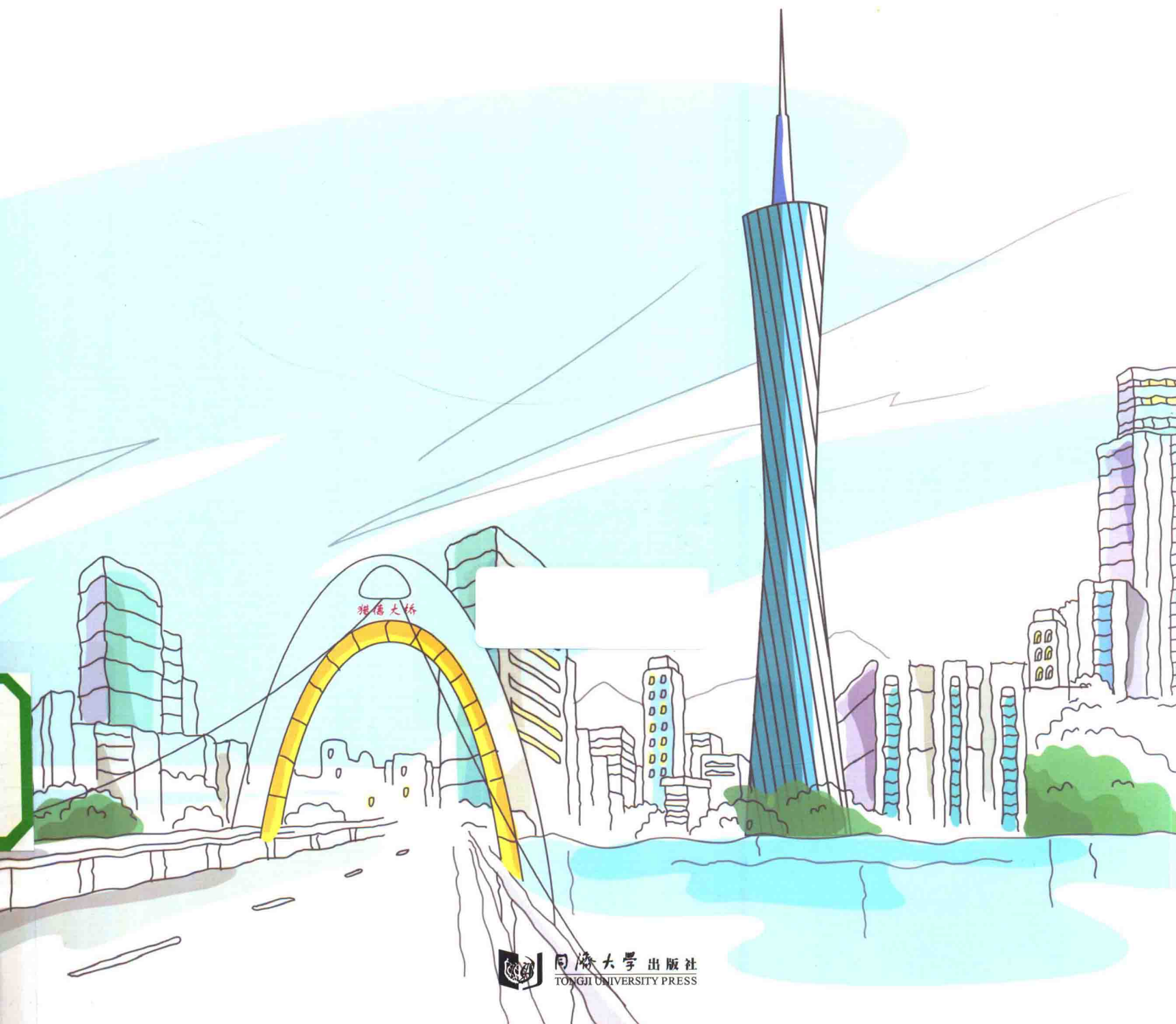
IDEAL SPACE

理想空间

No. 57

主 编 赖寿华 管 娟

从策划到实施的规划创新实践



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

从策划到实施的规划创新实践 / 赖寿华, 管娟主编.

上海: 同济大学出版社, 2013. 4

(理想空间; 57)

ISBN 978-7-5608-5142-6

I. ①从... II. ①赖... ②管... III. ①城市规划—概况

—广州市 IV. ①TU984.265.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 074983 号

理想空间

2013. 4 (第五十七辑)

编委会主任 夏南凯 王耀武

编委会成员 (以下排名顺序不分先后)

赵民 唐子来 周俭 彭震伟 郑正

夏南凯 蒋新颜 缪敏 张榜 周玉斌

桑劲 秦振芝 徐峰 王静 赵万民

张亚津 杨贵庆

执行主编 王耀武

主 编 赖寿华 管娟

责任编辑 由爱华

管娟 李峰 郭长升 陈明龙 易晓峰

陈翀 廖远涛 李晓晖 尹向东 李晓军

蔡燕虹

责任校对 徐春莲

平面设计 陈杰

网站编辑 郭长升

主办单位 上海同济城市规划设计研究院

承办单位 理想空间 (上海) 创意设计有限公司

地 址 上海市杨浦区中山北二路 1111 号同济规划大厦 1107 室

邮 编 200092

征订电话 021-65988891

传 真 021-65988891-8015

邮 箱 idealspace2008@163.com

售书 QQ 575093669

淘宝网 <http://shop35410173.taobao.com/>

网站地址 <http://idspace.com.cn>

<http://idealspace.cn>

广告代理 上海旁其文化传播有限公司

出版发行 同济大学出版社

策划制作 《理想空间》编辑部

印 刷 上海锦佳印刷有限公司

开 本 635mm x 1000mm 1/8

印 张 16

字 数 263000

印 数 1-10000

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5142-6

定 价 45.00 元

编者按

广州市城市规划勘测设计研究院 (以下简称广州院) 今年将迎来 60 周岁生日。这 60 年中, 广州院见证了广州的发展、技术的革新、理念的转变。如今更是带着广州经验走向全国, 足迹遍布大江南北, 从沿海走向了内地, 从南方走向了北方。

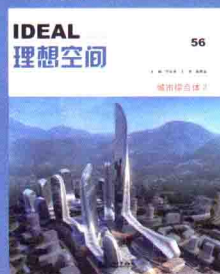
正如弗里德曼所说, “规划应是创新的”。在广州院 60 年的发展中, 创新一直贯穿其中, 以“面向实施、面向管理”为目标, 将规划作为联系现实和实施、管理未来的桥梁, 开创或革新了中国的控制性详细规划、地区综合开发规划、战略规划、总体规划、城市设计、景观规划等, 使这些规划在既有的框架下更好地得以实施, 更好地方便规划管理。广州院的创新是出于对城市的热爱和责任, 通过观察身边的制度和社会发展过程, 而进行的对社会、自然和环境问题的实时地创新求解。

“从策划到实施的规划创新实践”的本期专辑将涵盖他们近年从策划到实施的各个规划环节上进行的规划创新实践。所收录的文章大多为广州院规划师所撰, 仅一篇为他们的长期合作伙伴法国夏瓦纳公司总裁夏瓦纳先生的作品。

本期专辑分为三大板块。第一板块为规划回顾, 回顾了在广州开发区、广州科学城、珠江新城 CBD 等项目的长期跟踪中, 进行的规划实践创新和总结, 其中夏瓦纳先生对赛根岛-塞纳河地区的介绍也提供了一个规划理念回顾的国际视角。第二板块为专题案例。分为规划设计、专项设计、环境整治三部分。规划设计部分涉及控制性详细规划与城市设计这两类规划实践中最为大量的规划, 包含规划理念、方法的思考以及设计构思、手法的创新。专项规划部分主要介绍绿道、低碳市政基础设施以及地下空间整合方面的规划尝试。绿道规划在中国始于广州, 而低碳和地下空间规划均属规划实践的前沿。环境整治部分展现了在广告规划、道路整治、综合环境整治等规划新领域的探索。第三板块为策划咨询, 收录近年在亚运会场馆、旅游度假区方面的策划咨询工作, 以及对重大事件策划的理解以及对多变旅游市场的应对。

本期专辑一方面希望为广州院近年来的规划创新实践进行小结, 另一方面希望透过广州院对根植地方发展的规划创新实践的方方面面进行梳理。衷心祝愿广州院的同仁及全国广大规划实践者, 工作顺利、永远保持创新的勇气和热情。

上期封面:



本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换

图书在版编目(CIP)数据

从策划到实施的规划创新实践 / 赖寿华, 管娟主编.

上海: 同济大学出版社, 2013. 4

(理想空间: 57)

ISBN 978-7-5608-5142-6

I. ①从... II. ①赖... ②管... III. ①城市规划—概况

—广州市 IV. ①TU984.265.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第074983号

理想空间

2013. 4 (第五十七辑)

编委会主任 夏南凯 王耀武

编委会成员 (以下排名顺序不分先后)

赵民 唐子来 周俭 彭震伟 郑正

夏南凯 蒋新颜 缪敏 张榜 周玉斌

桑劲 秦振芝 徐峰 王静 赵万民

张亚津 杨贵庆

执行主编 王耀武

主 编 赖寿华 管娟

责任编辑 由爱华

管娟 李峰 郭长升 陈明龙 易晓峰

陈翀 廖远涛 李晓晖 尹向东 李晓军

蔡燕虹

责任校对 徐春莲

平面设计 陈杰

网站编辑 郭长升

主办单位 上海同济城市规划设计研究院

承办单位 理想空间(上海)创意设计有限公司

地 址 上海市杨浦区中山北二路1111号同济规划大厦1107室

邮 编 200092

征订电话 021-65988891

传 真 021-65988891-8015

邮 箱 idealspace2008@163.com

售书QQ 575093669

淘宝网 <http://shop35410173.taobao.com/>

网站地址 <http://idspace.com.cn>

<http://idealspace.cn>

广告代理 上海旁其文化传播有限公司

出版发行 同济大学出版社

策划制作 《理想空间》编辑部

印 刷 上海锦佳印刷有限公司

开 本 635mm x 1000mm 1/8

印 张 16

字 数 263000

印 数 1-10000

版 次 2013年4月第1版 2013年4月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5142-6

定 价 45.00元

编者按

广州市城市规划勘测设计研究院(以下简称广州院)今年将迎来60周岁生日。这60年中,广州院见证了广州的发展、技术的革新、理念的转变。如今更是带着广州经验走向全国,足迹遍布大江南北,从沿海走向了内地,从南方走向了北方。

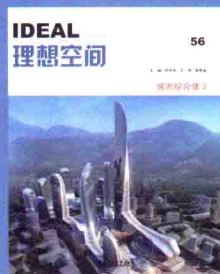
正如弗里德曼所说,“规划应是创新的”。在广州院60年的发展中,创新一直贯穿其中,以“面向实施、面向管理”为目标,将规划作为联系现实和实施、管理未来的桥梁,开创或革新了中国的控制性详细规划、地区综合开发规划、战略规划、总体规划、城市设计、景观规划等,使这些规划在既有的框架下更好地得以实施,更好地方便规划管理。广州院的创新是出于对城市的热爱和责任,通过观察身边的制度和社会发展过程,而进行的对社会、自然和环境问题的实时地创新求解。

“从策划到实施的规划创新实践”的本期专辑将涵盖他们近年从策划到实施的各个规划环节上进行的规划创新实践。所收录的文章大多为广州院规划师所撰,仅一篇为他们的长期合作伙伴法国夏瓦纳公司总裁夏瓦纳先生的作品。

本期专辑分为三大板块。第一板块为规划回顾,回顾了在广州开发区、广州科学城、珠江新城CBD等项目的长期跟踪中,进行的规划实践创新和总结,其中夏瓦纳先生对赛根岛-塞纳河地区的介绍也提供了一个规划理念回顾的国际视角。第二板块为专题案例。分为规划设计、专项设计、环境整治三部分。规划设计部分涉及控制性详细规划与城市设计这两类规划实践中最为大量的规划,包含规划理念、方法的思考以及设计构思、手法的创新。专项规划部分主要介绍绿道、低碳市政基础设施以及地下空间整合方面的规划尝试。绿道规划在中国始于广州,而低碳和地下空间规划均属规划实践的前沿。环境整治部分展现了在广告规划、道路整治、综合环境整治等规划新领域的探索。第三板块为策划咨询,收录近年在亚运会场馆、旅游度假区方面的策划咨询工作,以及对重大事件策划的理解以及对多变旅游市场的应对。

本期专辑一方面希望为广州院近年来的规划创新实践进行小结,另一方面希望透过广州院对根植地方发展的规划创新实践的方方面面进行梳理。衷心祝愿广州院的同仁及全国广大规划实践者,工作顺利、永远保持创新的勇气和热情。

上期封面:



CONTENTS

目录

主题论文

- 004 从开发区到国家级新区——南沙 20 年规划回顾 \ 吴丽娟 翟 强 易晓峰
- 008 从产业新区到新城建设——广州科学城 15 年规划回顾 \ 王 磊 华 红 余炜楷
- 012 从规划设计到建设实施——广州珠江新城 CBD20 年规划建设回顾 \ 邹天赐 陈晓青 梁晓翔
- 016 从控制发展区到空港都市区——广州白云国际机场周边地区规划回顾 \ 廖远涛 刘云亚
- 020 面向实施的城市更新管理——以广州市“三旧”改造为例 \ 赖寿华 周 敏 吴 军
- 024 探析法国协议开发区——以塞根岛—塞纳河岸协议开发区为案例 \ 帕特里克·夏瓦纳 李 胜

专题案例

规划设计

- 028 大城市中心“生态城”构建——广州海珠生态城概念规划 \ 朱志军 岳晓琴 郭冠颂
- 034 白云新城城市设计中的视觉走廊控制 \ 陈志敏 杨柳斌
- 038 再造岭南水乡——顺德新城城市设计介绍 \ 吴 丹 黄慧明
- 044 长沙市滨水新城大泽湖核心区城市设计 \ 王鹰翅 李开猛 王秀兴
- 050 公共利益与市场平衡——增城金竹新城的控制规调整创新实践 \ 秦 李 吴 军
- 054 城市历史地段的更新与复兴——佛山市禅城区祖庙东华里片区控制性详细规划和城市设计介绍 \ 李洪斌 贾梦蛟
- 058 新型城市化背景下村庄规划编制探索——以广州市美丽乡村规划为例 \ 李晓军 王 锋 胡 峰
- 063 转型背景下国家级开发区战略谋划——以增城经济技术开发区为例 \ 华 红 陈倩敏 余炜楷
- 066 新疆喀什地区疏附县吾库萨克乡富民安居试点工程规划设计 \ 唐 勇 黄慧明 潘 珂
- 069 城市设计中的生态导控——以新加坡·南京生态科技岛城市设计为例 \ 潘 峰 叶 青 舒 然

专项规划

- 074 广州荔湾区绿道规划设计 \ 龙 麟 曹 靖 姚 睿
- 079 珠江三角洲绿道网规划与实施 \ 朱 江 邓木林
- 082 全景设计——广东奥林匹克体育中心周边景观整治规划设计实践浅谈 \ 谢湃然 卢俊余
- 088 低碳、节能市政新技术集成应用初探——广州亚运城市市政基础规划与工程设计 \ 邱敏毅 杨玉奎
- 091 地下空间规划中的系统整合研究——以成都大源核心区地下空间规划设计为例 \ 舒 然 潘 峰

环境整治

- 094 四位一体——广州亚运会道路环境整饰行动总体控制设计 \ 张讯高 胡 峰 罗 艳
- 098 擦亮城市转型升级的窗口——烟台长江路美化亮化工程道路景观设计实践 \ 胡 峰 王鹰翅 张讯高
- 104 空间重构与文化复兴——广州荔枝湾环境综合整治规划 \ 赖寿华 冯 萱
- 108 青岛市户外广告规划——基于 2014 年世园会视觉污染整治行动的探索 \ 徐进勇 肖 翊 胡 峰

策划咨询

- 112 综合发展模式的广州亚运城规划设计实践 \ 李 鹏 罗锦毅 刘小丽
- 118 亚运会开幕式主会场海心沙岛规划设计 \ 罗锦毅 霍 舜
- 122 主题公园带动的综合旅游度假区规划策略——以海南陵水国际旅游城为例 \ 陈志敏 黄波江 王思雨
- 126 “大旅游”视角下的旅游度假区策划与规划——以广西龙象谷国际旅游度假区概念性总体规划为例 \ 王进安 朱俊华 胡 垚

Top Article

- 004 From Development Zone to National New District—Retrospect of Nansha Planning in Past 2 Decades \Wu Lijuan Zhai Qiang
Yi Xiaofeng
- 008 From the Industrial Park to New Town—Planning Guangzhou Science City in Past 15 Years \Wang Lei Hua Hong Yu Weikai
- 012 From Planning to Implementation—2 Decades of the Construction of Zhujiang New Town CBD, Guangzhou \Zou Tianci
Chen Xiaoqing Liang Xiaoxiang
- 016 From Controlled Development Area to Airport Economic Area—The Review of Surrounding Area Planning of Baiyun International
Airport, Guangzhou \Liao Yuantao Liu Yunya
- 020 Implementation-oriented Urban Renewal Management—A Case Study of “San-jiu” Redevelopment in Guangzhou \Lai Shouhua
Zhou Min Wu Jun
- 024 Research of the Concerted Development Zone in French—Concerted Development Zone (ZAC) Ile Seguin-Rives de Seine
\Patrick Chavannes Li Sheng

Subject Case

Planning and Design

- 028 Construction the “Ecological City” in Center City—Guangzhou Haizhu Eco-City Planning \Zhu Zhijun Yue Xiaoqin Guo Guansong
- 034 The Visual Corridor Control in Urban Design for Baiyun New Town, Guangzhou \Chen Zhimin Yang Liubin
- 038 Rebuild the Lingnan Water Town—Urban Planning of the Shunde New Town \Wu Dan Huang Huiming
- 044 The Urban Design of Waterfront New Town Core Area in Daze Lake, Changsha \Wang Yingchi Li Kaimeng Wang Xiuxing
- 050 Public Benefits and Market Equilibrium—A Case Study of Regulatory Plan Alteration in Zengcheng \Qin Li Wu Jun
- 054 The Renewal of the Historic City—Introduction of Regulatory Plan and Urban Design for Chancheng Zumiao and Donghuali Area, Foshan
\Li Hongbin Jia Mengjiao
- 058 Explorion of Village Planning in the Context of New Urbanization—A Case Study of Beautiful Country Planning, Guangzhou \Li Xiaojun
Wang Feng Hu Feng
- 063 Strategic Planning for National Development Zone under Transition—A Case Study for Zengcheng Economic Development Zone
\Hua Hong Chen Qianmin Yu Weikai
- 066 Planning and Design of the Pilot Enriching and Housing Project in Wukushake Township, Shufu County, Kashi District, Xinjiang
\Tang Yong Huang Huiming Pan Ke
- 069 Ecological Guidance and Control in Urban Design—Singapore•Nanjing Eco Hi-tech Island Urban Design \Pan Feng Ye Qing Shu Ran

Special Planning

- 074 Liwan Greenway Planning, Guangzhou \Long Lin Cao Jing Yao Rui
- 079 The Greenway Planning and Implementation in the Pearl River Delta \Zhu Jiang Deng Mulin
- 082 The Panoramic Design—Guangdong Olympic Sports Center Surrounding Landscape Planning \Xie Pairan Lu Junyu
- 088 Application of Low-carbon, Energy-saving Civil Engineering Technologies—The Infrastructure Planning and Design of the Guangzhou
Asian Games Town \Kuang Minyi Yang Yukui
- 091 System Integration Research on Underground Space Planning—Underground Space Planning for Dayuan Central District, Chengdu
\Shu Ran Pan Feng

Environment Improvement

- 094 “Four in One”—Guangzhou Asian Games Overall Control Design of Road Environmental Improvement Action \Zhang Xungao
Hu Feng Luo Yan
- 098 Window of City Transformation and Upgrading—Changjiang Road Landscape Planning in Yantai \Hu Feng Wang Yingchi Zhang Xungao
- 104 Reconstruction and Cultural Renaissance—The Comprehensive Renovation Plan of Litchi Bay, Guangzhou \Lai Shouhua Feng Xuan
- 108 Qingdao Outdoor Advertising Planning—The Exploration Based on the 2014 International Horticultural Exposition Visual Pollution
Remediation Action \Xu Jinyong Xiao Yi Hu Feng

Advisory Planning

- 112 Comprehensive Development Model of the Guangzhou Asian Games Town Planning and Desig Practice \Li Peng Luo Jinyi Liu Xiaoli
- 118 The Urban Planning and Design Project of Haixinsha, the Main Venue of the Asian Games Opening Ceremony \Luo Jinyi Huo Shun
- 122 Planning Strategies for Theme-park-driving Resort—International Tourism City of Lingshui, Hainan \Chen Zhimin Huang Bojiang
Wang Siyu
- 126 Tourism Planning and Design on the Connotation of “Comprehensive Tourism”—Based on a Case Study of Guangxi Longxianggu
International Tourism Resort Conceptual Master Planning \Wang Jinan Zhu Junhua Hu Yao

从开发区到国家级新区

——南沙20年规划回顾

From Development Zone to National New District —Retrospect of Nansha Planning in Past 2 Decades

吴丽娟 翟强 易晓峰

Wu Lijuan Zhai Qiang Yi Xiaofeng

- [摘要] 南沙1993年成立国家级经济技术开发区，2012年升级为国家级新区，近20年时间里，主要经历四轮空间规划阶段。每一轮空间规划都具有特定的发展背景与规划理念，规划实施情况与作用也各有差异，体现了不同时期和发展阶段规划的目的和作用。
- [关键词] 空间规划；开发区；新区；南沙
- [Abstract] In 1993 Nansha national economic development zone was established and in 2012 Nansha became the national new district. During the recent 2 decades, Nansha spatial planning has evolved through four stages. Each spatial planning stage with respective development backgrounds and planning concepts varies in the implementation and effect, reflecting the purposes and roles of Nansha spatial planning.
- [Keywords] Spatial Planning; Development Zone; New District; Nansha District
- [文章编号] 2013-57-A-004

向综合性新城（区）转型发展已成为我国大多数开发区建设的重要趋势。南沙位于广州市南部，曾是番禺经济落后的边陲小镇，1993年成立国家级经济技术开发区以来，南沙发展迅速，并于2012年获批为国家级新区。在此期间，南沙主要经历四轮空间规划阶段：20世纪90年代初，编制了开发区总体规划，初步明确了发展设想；2001年，为迎合广州“南拓”发展战略，启动编制地区发展规划及一系列配套规划，基本奠定城市空间格局；2008年，南沙发展环境发生重大调整，2010年形成的“广州南沙新区发展总体规划”对南沙未来发展方向进行了重新定位；2011年，南沙新区被写进国家“十二五规划”，于2012年获批为我国第六个国家级新区，南沙开始了新一轮的城市总体规划编制工作。总体来看，南沙在不同的发展阶段，规划环境几经变迁，规划思路不断调整。

一、开发区起步阶段（1993—2000年）： 地方视野下的发展设想

1993年，为引导开发区建设，广州南沙经济技术开发区建委组织编制了《广州南沙经济技术开发区总体规划》，并于1997年由广州市人民政府颁布实施。规划基于地方资源禀赋，明确了“以港口码头为中心，交通运输、工业加工和旅游服务齐发展，功能

齐全、布局合理、环境优美、文明发达、面向世界的综合性的现代化海滨新城”的发展设想，并确定了开发区功能布局与道路网格局。在“边规划、边招商、边建设、边见效”的原则指导下，该时期的空间规划与招商同步，甚至滞后于建设。

二、快速发展阶段（2001—2006年）：广州“南拓”中的空间格局

2000年，广州提出“南拓北优，东进西联”的空间战略，番禺撤市设区。为应对新的发展机遇，2001年，广州市城市规划局南沙分局启动组织编制《南沙地区发展规划》，在延续“建设现代化滨海新城”发展设想的基础上，规划进一步强调实施“生态优先战略”，并将南沙地区定位为广州城市空间南拓与产业南拓的核心。空间结构上，规划依据地域资源分布特征，将南沙地区划分为北部大一横一东组团（生态建设协调发展区）、中部中心组团（产业—生活综合服务区）和南部万—龙组团（临港综合产业区）三大组团。产业发展上，南沙地区继续依托港口，重点发展现代物流业、临港工业、装备工业、高新科技产业，以此构建“一个综合服务中心+四大产业组团”的格局。

总体来看，《南沙地区发展规划》从广州市域层面明确南沙地区发展定位与功能布局，是南沙第一

部具有法律意义上的纲领性规划文件。南沙具体项目选址建设基本依据该规划展开，该规划初步奠定了地区的基本空间格局（图1-图3）。

三、发展模式转型阶段（2007—2010年）：珠三角协作下的新定位

2005年南沙设区，2007年广州市城市规划局南沙分局组织开展了广州南沙区发展规划（修编）国内竞赛及深化设计工作。但2007年洽谈的巨型“中科炼化一体化”项目因环境问题的争议未能通过选址论证，南沙重型化发展思路开始动摇。2008年国务院批准的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》明确提出规划建设“广州南沙新区”等合作区域，“作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体”，“南沙新区”这一名词首次被提出，并上升到珠三角发展战略高度。在此背景下，修编的深化设计工作持续到2010年完成，形成了《广州南沙新区发展总体规划》成果。

该规划立足于珠三角产业协作，提出将南沙新区“建设为国际航运物流中心、粤港澳合作主力区、广东省现代产业基地、珠江三角洲区域科技创新及生产组织中心、广州滨海生态新城区”。结合产业布局、重大基础设施布局 and 空间资源条件，规划提出构建滨海生态城区、临港低碳经济区、龙穴岛国际港区三

大功能区的空间布局。产业发展上，除延续一直以来的汽车装备制造、物流、精细化工外，也强调发展保税综合产业、科技及创新型产业、服务业和都市生态农业。值得注意的是，本轮规划尤为关注生态环境，通过生态廊道划分功能组团，明确禁建区、限建区和适建区划定原则与管理规定，并划定蓝线、绿线控制范围（图4、图5）。

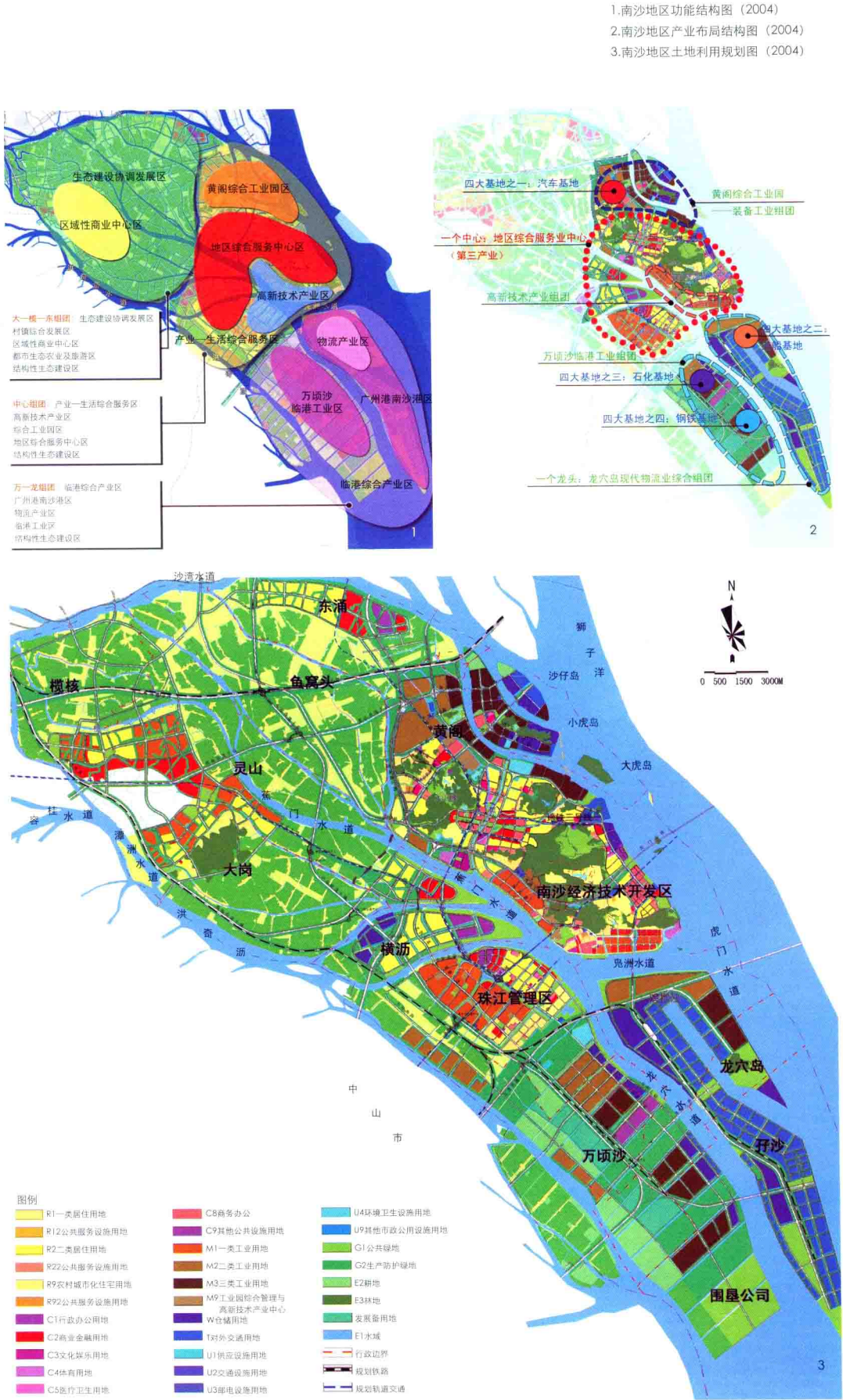
该阶段是南沙发展方向上的转型，城市规划的重要作用在于站在珠三角的高度对南沙进行再定位，并对空间布局、产业、生态、交通、城市形象等重点问题重新明确，为未来南沙新区的开发建设奠定了基础。

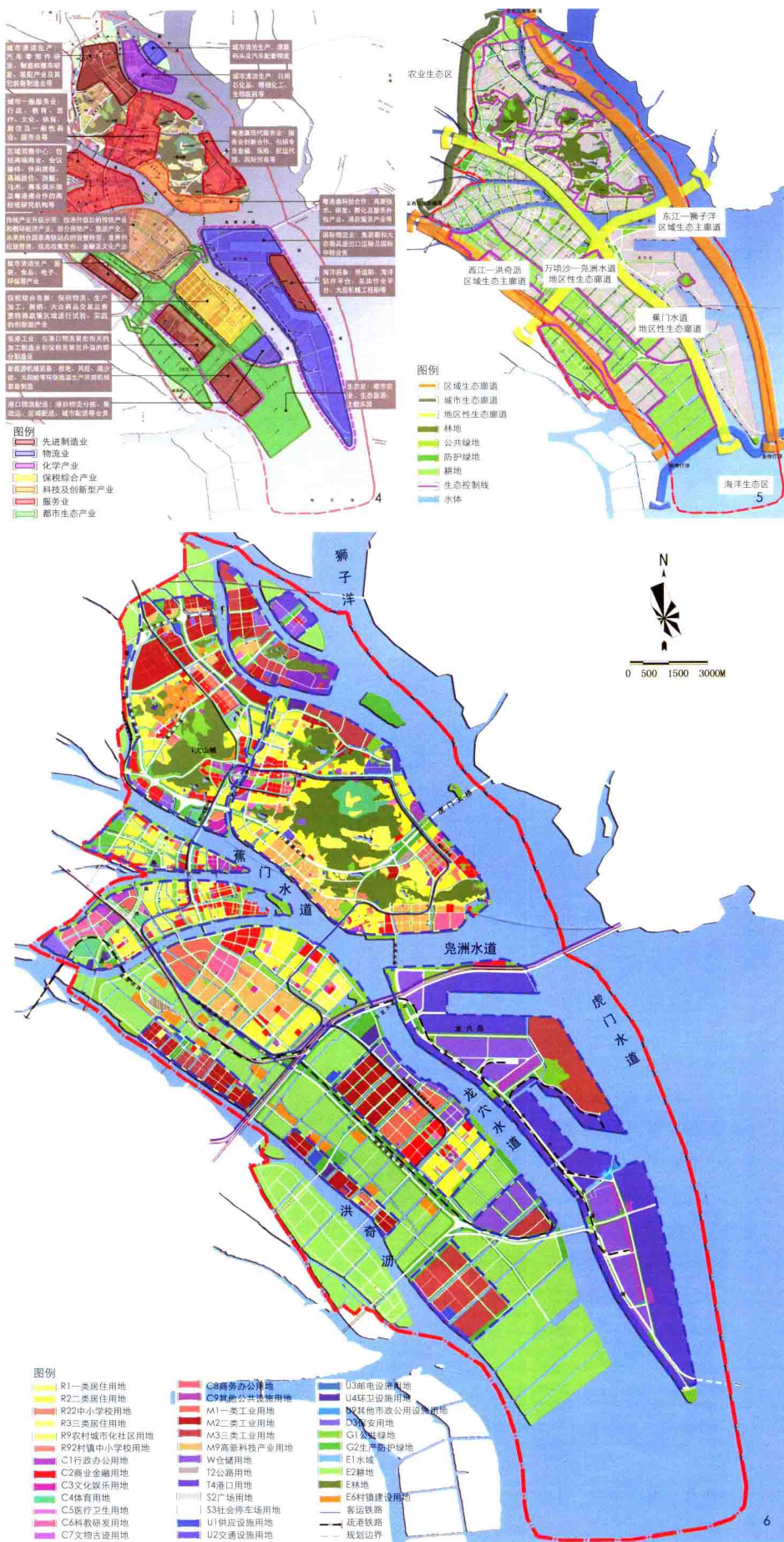
四、国家级新区阶段（2011年至今）：国家战略下的规划提升

2011年，国家“十二五规划”提出将南沙新区打造成为“服务内地、连接港澳的商业服务中心、科技创新中心和教育培训基地，建设临港产业配套服务合作区”。在此背景下，广州市规划局与南沙开发区管委会、南沙区政府联合组织开展了“广州南沙新区总体概念规划国际咨询”，以贯彻广东省“科学开发、从容建设”的转型要求，并提出“钻石水乡”等目标理念。2012年《广州南沙新区发展规划》获批，南沙新区升级为国家级新区，为在空间上落实发展规划相关要求，广州随即开展了“南沙新区城市总体规划”。

城市总体规划确立“以深化粤港澳合作为主线，以改革、创新、开放为动力，以高端、智慧、宜居为方向，以新型城市化路径；建设成为空间布局合理、生态环境优美、基础设施完善、公共服务优质、具有国际影响力的滨海新城区”的发展思路。产业发展上基本延续上一时期的思路，综合发展工业、物流、商贸业、金融业、科技及创新产业、旅游业；空间结构上则提出“一城、三区、一轴、四带”格局，并试图建立三级城市中心体系，其中尤为凸显核心明珠湾这一城市服务核心（图6-图9）。

该版空间规划站在国家乃至世界产业链的高度综合考虑新区的功能定位与空间布局，并全面规划生态、交通、地下空间、市政工程、环境保护、综合防灾、能源结构等内容，新区的城市职





能逐步凸显，规划内容不断深化。

五、南沙空间规划的理念演变与实施评估

南沙空间规划是为适应地区发展环境的变化而不断调整的，在从开发区向国家级新区演变的20年间，南沙规划视野由地方逐步向广州市域、珠三角、全国乃至世界拓展，与此同时，其规划理念逐步提升，规划实施情况与作用各有差异（表1）。

（1）规划理念演变

20世纪90年代，南沙开发区规划被当作是实现经济和财政增长目标的重要工具，规划以“经济建设为中心”，重点关注产业发展与布局，以及为产业发展配套的基础设施建设。到了21世纪初期，“经济发展”依然是南沙地区追求的重要目标，但可持续发展、生态优先等理念也逐渐被引入空间规划中，并初步构建了生态结构与重要生态要素。近年来，为引导城市有序建设，南沙总体规划制定了更严格的管控措施，通过划定基本生态控制线与生态廊道，限定城市发展格局。除此之外，对“人”的关注也被提升到前所未有的高度，规划了一系列便利的公共服务设施，并打造宜居舒适的生活环境。

总体来看，南沙空间规划理念是逐渐转变的，由早期仅关注经济产业发展的开发区规划，逐渐演变成综合考虑经济、社会、生态可持续发展的低碳宜居新城区规划。

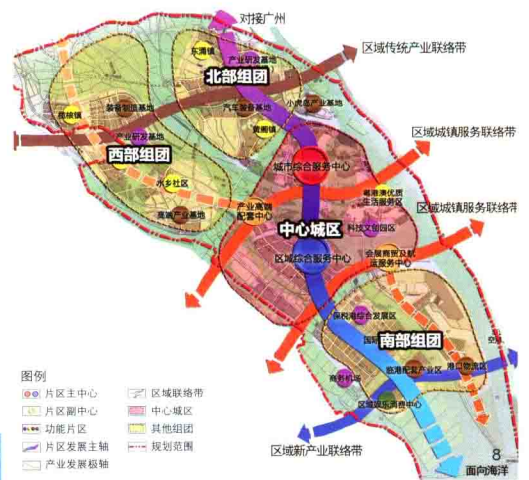
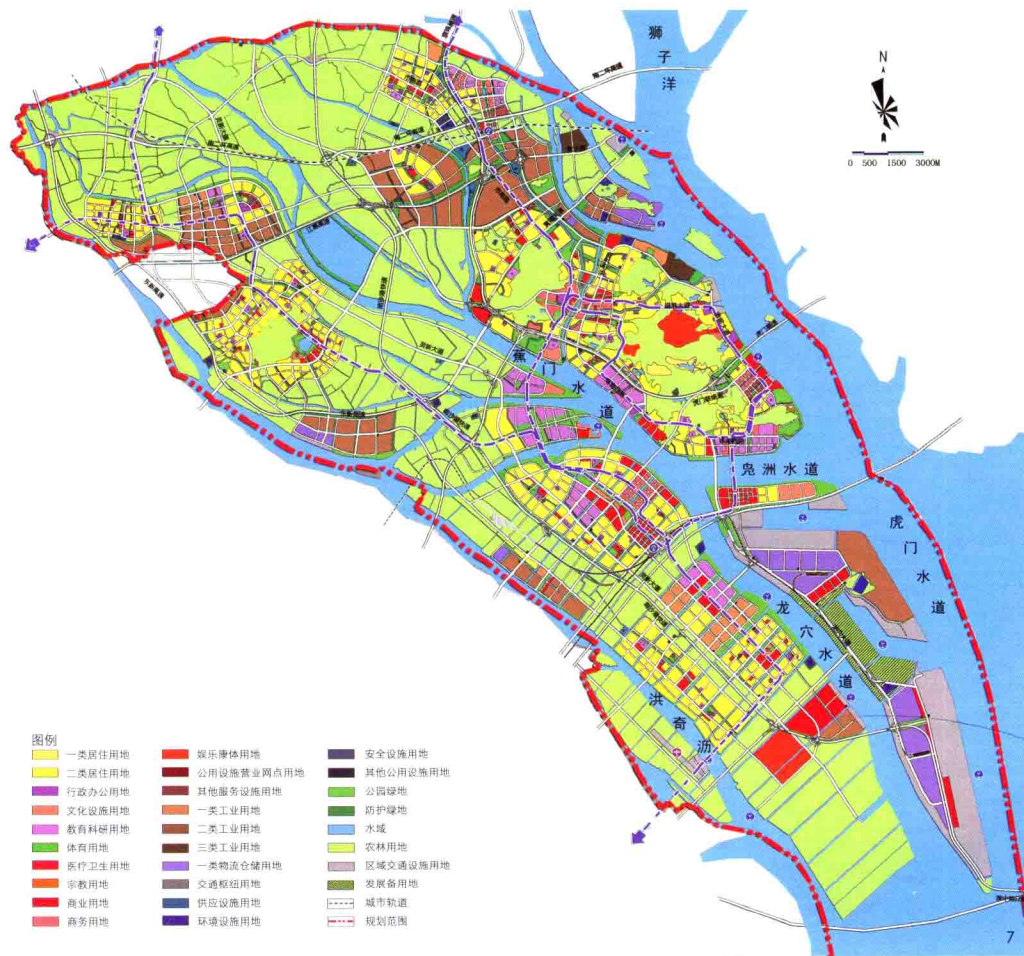
（2）规划实施评估

南沙空间规划在各个时期的实施情况与发挥的作用不同，这是经济、社会、政治等诸多因素综合影响的结果。

20世纪90年代空间规划被定位为一切配合政府招商引资，规划能否实施很大程度上取决于经济整体发展形势与地方配套设施情况。而当时的南沙开发区尚位于广州市下辖的番禺县一角，受行政区划的限制以及1997年亚洲金融危机的影响，南沙开发区基础设施建设投入相对不足，开发区发展不快。

21世纪开始，南沙空间规划才逐步体现其对经济发展与城市建设的引领性，南沙地区发展规划直接奠定了南沙的战略定位，初步形成以港口物流、临港工业为核心的七大产业基地，并相对有效地构建了城市基本格局。但因为规划仍延续了“产业起步、项目带动”的发展思路和“产业配套生活、生态服务设施”的建设框架，南沙岛和黄阁镇的产业项目发展迅速，生活配套设施日益完善。而万顷沙临港工业组团和龙穴岛现代物流业组团尚未成型，南沙“一个综合服务中心”也缺乏足够动力和机遇。

2007年开始，南沙长期坚持的重型化道路出现动摇，其发展方向面临重要转型，新的发展动力不够明晰，使得2010年完成的《广州南沙新区发展总体规划》空间方案还没来得及执行，就因为南沙新区上升到国家战略高度而开始了新一轮规划的编制。现如今，南沙升级为国家级新区，新一轮空间规划的实施将有赖于国家、区域政策与地方发展的结合。



4.南沙新区产业布局指引图 (2010) 7.南沙新区土地利用规划图 (2012)
5.南沙新区生态结构分析图 (2010) 8.南沙新区空间结构规划图 (2012)
6.南沙新区土地利用规划图 (2010) 9.南沙新区产业布局规划图 (2012)

表1 南沙四版主要规划对比

编制时间	规划名称	规划背景	规划面积	重点内容
1997年	《广州南沙经济技术开发区总体规划》	1993年成立国家级开发区、90年代中后期霍英东大规模投资	12.866km ² (主要为1993年国务院批复的南沙经济技术开发区范围)	明确“以港口码头为中心”的产业发展思路,提出建设“现代化海滨新城”的发展设想
2004年	《广州南沙地区发展规划》	2000年广州城市实施“南拓”战略、2005年南沙独立设区	797km ² (沙湾水道以南地区)	提出“广州城市空间南拓与产业南拓的核心”总体定位与“生态优先”战略,奠定地区基本空间格局
2010年	《广州南沙新区发展总体规划》	2007年大型石化项目易址、2008年首次提出“南沙新区”	527.65km ² (包括万顷沙镇、横沥镇、南沙街、黄阁镇和珠江街)	站在粤港澳与珠三角层面提出功能定位与产业发展方向
2012年	《广州南沙新区城市总体规划 (2011-2030) 纲要》	2011年“南沙新区”写入国家“十二五”规划、2012年获批国家级新区	803km ² (沙湾水道以南,包括大岗、榄核、东涌三镇及原南沙行政范围)	进一步明确“粤港澳合作主线”,并全面深化作为城市综合新城的产业、空间、环境格局

六、结语

南沙实际上是我国经济社会转型发展的缩影。南沙从开发区向国家级新区演变的过程,也是其空间规划不断实施与调整的过程。在此期间,南沙规划视野不断拓展,规划思路与规划理念也逐步提升,各时期空间规划发挥的作用也有所差异。总体而言,空间规划往往被作为城市重大背景的紧急应对手段,一方

面这种应对具有滞后性,另一方面这种紧急应对也缺乏对未来突发事件的理性预判与弹性预留。在我国经济社会快速转型的当下,如何前瞻性地规划、可持续地实施仍是空间规划亟待解决的问题。

参考文献

- [1] 黄轶新,谢鹏飞,荆峰,等.中国城市规划三十年(1978-2008)纵览[J].国际城市规划,2009,24(1):1-8.

[2] 中国城市规划设计研究院.广州南沙新区城市总体规划(2011-

2030)纲要(专家审查稿),2012.

作者简介



吴丽娟,硕士,规划师,广州市城市规划勘测设计研究院,政府规划编制部;



崔强,硕士,规划师,广州市城市规划勘测设计研究院,政府规划编制部;



易晓峰,硕士,英国卡迪夫大学访问学者,广州市城市规划勘测设计研究院,规划专业副总工程师,城市规划研究中心主任。

从产业新区到新城建设

——广州科学城15年规划回顾

From the Industrial Park to New Town —Planning Guangzhou Science City in Past 15 Years

王磊 华红 余炜楷
Wang Lei Hua Hong Yu Weikai

[摘要] 本文以广州科学城发展转型为线索，简要回顾了广州科学城自1998年来近15年的规划和建设历程，并根据广州科学城发展转变的关键性节点划分为起步拓荒、快速发展、成熟转型、提质扩容四个发展阶段，总结出广州科学城规划变迁的主要特征及创新点，以及规划的实施机制，以期对当前产业园区发展转型给予一定的借鉴。

[关键词] 产业园区；新城；规划回顾；广州科学城

[Abstract] This paper reviews the urban planning and construction of Guangzhou Science City (GSC) in the context of the development and transformation of GSC during the last 15 years. The development and transformation of Guangzhou Science City can be divided into four stages, according to the innovations and implementation mechanism.

[Keywords] Industrial Park; New Town; Planning Review; Guangzhou Science City

[文章编号] 2013-57-A-008

- 1.广州科学城发展的重点节点及发展阶段划分
- 2-4.广州科学城历版土地利用规划图
- 5-7.广州科学城开发建设历程
- 8.《科学城、永和、东区控制性详细规划修编》土地利用规划图

一、引言

产业园区是城市产业与经济发展的重要空间载体，随着社会经济的发展，高度城市化地区城市发展面临着转型，其中产业园区的转型发展显得尤为重要。广州科学城地处广州市萝岗区，位于大观路以东，广深高速公路及科林路以北，北二环高速公路以西，广汕公路及开创大道以南，规划总面积22.74km²。广州科学城自1998年奠基即重视创新环境、投资环境、人居环境的建设，已逐步发展成为产业结构先进、创新能力突出、经济效益可观、生态环境良好的产业新区，是我国新一代产业园区的典范。2005年成立萝岗区至今，广州科学城逐步开始由产业新区向综合新城转变的探索和尝试。本文寄希望于对广州科学城规划历程的回顾与总结，在理论上丰富我国产业园区转型路径的探索，同时对当前产业园区的规划实践给予一定的借鉴。

二、广州科学城规划与建设历程

根据广州科学城发展历程中的四个主要关键性时点，划分出起步拓荒、快速发展、成熟转型、提质扩容四个阶段，各阶段分别完成或正在承担着夯实发展基础、产业空间建构、城市功能培育、功能提升与

环境优化的使命（表1）。

1. 起步拓荒阶段（1998—2002年）

在科学城奠基同时，广州高新技术产业开发区管委会同步组织开展了一系列规划研究，《广州科学城总体规划（1998—2020）》整合并吸收了各个规划的优秀成果，是全面指导科学城建设的重要规划。2001年广州科学城中心区城市设计国际咨询吸引了国际知名机构参与，方案得以优化和整合。该阶段为科学城奠定了良好的基础，“分散布局，集中开发”的生态规划方法构建了科学城生态城市和山地城市的

特色风貌；“十字一环、蓝轴绿轴”完整地予以实施，真实地展现了人工与自然环境的完美结合；“弹性兼容”为应对市场的不确定性做了充足的预留；战略性的产业选择为科学城注入永续的发展动力。

在此阶段，进行的一系列规划编制，以及大规模基础设施投入和起步区的先行建设，有力推动科学城的合理有序发展。

2. 快速发展阶段（2002—2005年）

2002年5月，广州经济技术开发区、广州高新技术产业开发区、广州出口加工区、广州保税区实现

表1 广州科学城各发展阶段规划编制情况		
发展阶段	时期	规划名称
起步拓荒阶段	1998—2002年	《广州科学城总体规划（1998-2020）》 《广州科学城环境影响评价与环境保护规划》 《广州科学城雕塑专项规划》 《广州科学城道路交通专项规划》 《广州科学城产业布局研究》 《广州科学城开发模式研究》 《广州科学城竖向规划设计》 《广州科学城中心区城市设计》
快速发展阶段	2002—2005年	《广州科学城首期用地控制性详细规划》 《广州科学城二期用地控制性详细规划》
成熟转型阶段	2005—2011年	《广州市萝岗区区域发展规划》 《广州萝岗总体发展战略规划》 《广州开发区萝岗区发展策略与行动规划》
提质扩容阶段	2011年至今	《科学城、永和、东区控制性详细规划修编》（在编）



图1 广州科学城发展的重点节点及发展阶段划分

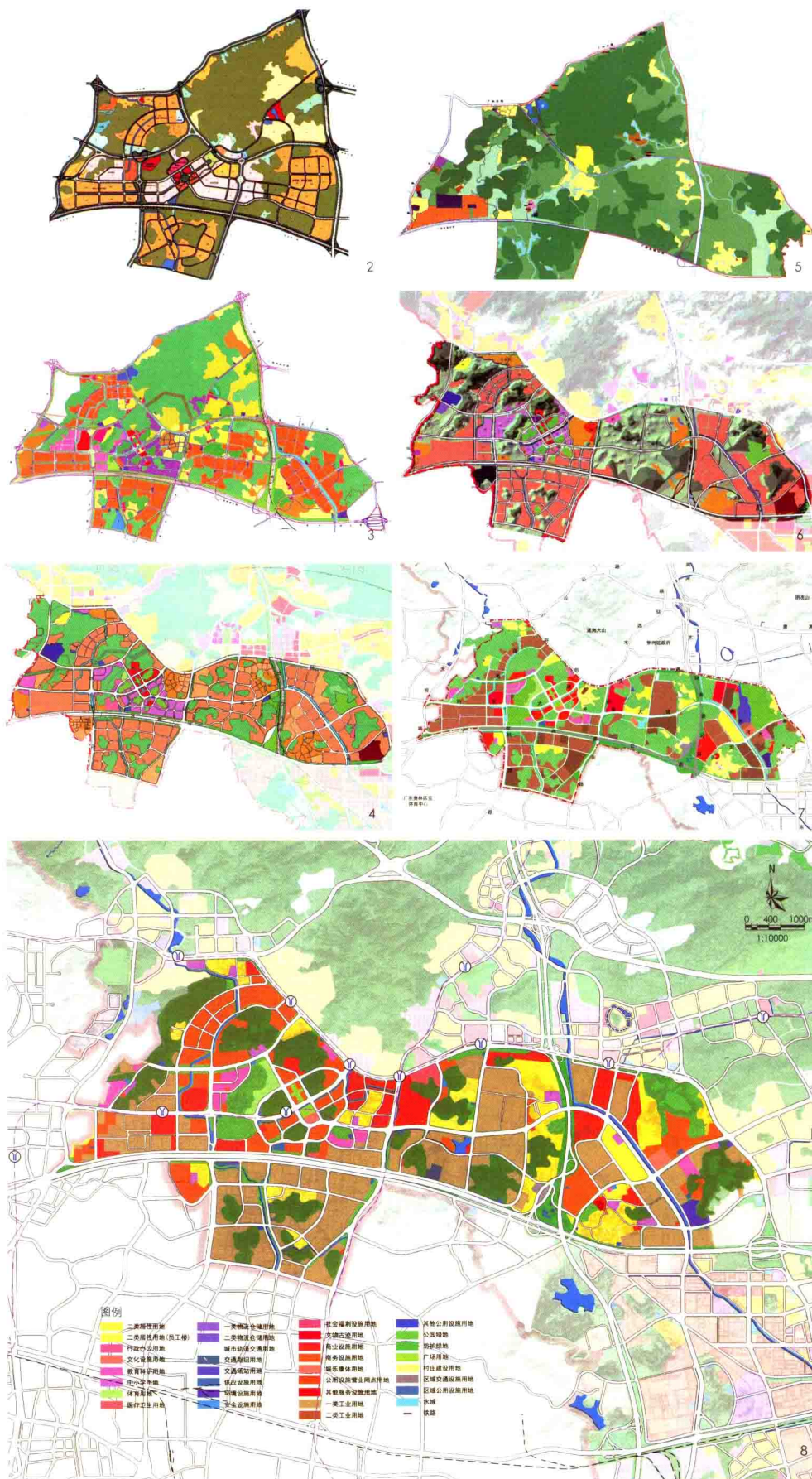
“四区合一”的管理模式，广州科学城正式纳入开发区的开发序列，同时享有审批详细规划、办理土地出让等市一级权限，大大缩减了项目审批时间和流程。此期间先后编制了科学城首期和二期控规，总体规划中的规划定位、功能分区、产业选择等结构性内容得以贯彻落实，规划形成“自由式+部分方格网式”的混合式道路网结构，充分适应山地特点和产业用地的需求，非定位路的设置使地块的出让具有相当的灵活性和弹性。

在此阶段，广州科学城已累计投入近76.04亿元用于基础设施建设，引进包括光宝产业园、广东软件园、广州国际孵化器等重点项目，初步建构起以高科技研发为主的产业结构体系。

3. 成熟转型阶段（2005—2011年）

2005年4月，经国务院批准，在广州开发区基础上，整合周边农村地区，设立萝岗区。为加快实现产业园区向综合新城的转变，萝岗区于2004年组织编制了《广州市萝岗区区域发展规划》，规划基本延续了广州科学城原有定位和产业布局，同时将广州科学城东北侧规划为萝岗中心城区，重点发展行政与科教、商务、居住和生活服务等功能。至此，广州科学城的发展背景和区域发展环境发生了重大变化，逐步向综合服务职能完善的成熟城区转型。

在此阶段，广州科学城重点加大了对城市服务功能的培育。2008年科学城中心区创新大厦、创意大厦、中心商务区竣工启用，首批30个高科技企业和现代服务业项目入驻；2009年绿轴广场投入使用，完善了科学城的投资环境和居住环境；房地产业逐步升温，国际网球中心、NBA球馆、酒店、休闲公园等符合创新型人才生活居住需求的配套服务设施逐步完善。





9.广州科学城生态敏感性分析
10.科学城中心区实景鸟瞰

表2 各阶段主要规划对比分析				
名称	广州科学城总体规划（1998—2020）	广州科学城二期用地控制性详细规划	广州市萝岗区区域发展规划	科学城、永和、东区控制性详细规划修编（在编）
内容				
编制时间	1998年	2001年	2004年	2012年
规划背景	1998年科学城奠基，多个专项规划成果需要总体规划进行统筹和整合	落实总体规划，“四区合一”后缩短科学城项目建设周期	萝岗区设区，向综合服务职能完善的成熟城区转型	广州提出“123”城市功能布局，科学城将重点完善公共服务配套设施，成为都会区功能、人口疏解的主要承载区
规划目标与定位	以科学技术的开发应用为动力，以高科技制造业为主导，配套发展高科技第三产业，使科学城成为具有高质量的城市生态环境，完善的城市基础设施，高效率的投资管理软环境的产、学、住、商一体化的多功能、现代化新型城区	科学城是以高新技术制造业为基础，推动科学城研究和开发，最终发展为产、学、研综合体为目标的多功能新城区	以环保产品制造、电子及通讯设备制造、生物工程及新材料、新能源制造为主导产业，配套发展高科技第三产业，使科学城成为产、学、研、住、商一体化的多功能产业区	高新技术产业、区域性总部以及生产性服务的集聚区，环境优美、配套完善的宜居山水新城
规划理念与发展思路	功能完善，各类用地比重适当；控制开发强度和人口规模；保护区内山地、涌谷生态资源，遵循“山水城市”理念；土地利用性质具有兼容性，做到规定性和灵活性的统一	“自由式+部分方格网式”的混合式道路网结构，适应山地和产业用地的需求；设置非定位路保证规划弹性；通过居住用地的合理分配和完善的公共交通体系，实现人口的就地平衡	从萝岗全区角度把握空间、产业、城乡发展的整体性；实现工业园区向综合配套功能新城区转型，改善职住失衡状况；保护和体现萝岗区的生态特色	聚核：规模化打造公共服务中心地区；扩容：依托轨道交通完善生活居住空间；转型：结合产业升级趋势调整用地功能；提质：提升地区空间环境品质

4. 提质扩容阶段（2011年至今）

2011年的《广州城市总体规划（2011—2020）纲要》明确了“一个都会区、两个新城区、三个副中心”的总体布局。科学城、萝岗中心区作为东部山水新城西部组团的核心，将重点完善公共服务配套设施，成为都会区功能、人口疏解的主要承载区。为应对发展背景的转变，科学城控规修编提出“疏密有致，山水特色，聚核扩容，转型提质”的总体发展策略，将科学城打造为高新科技产业、区域性总部及生产性服务的集聚区，环境优美、配套完善的宜居山水新城。

在此阶段，提升现代服务功能、塑造特色环境及

适度提高开发强度成为发展的重点。现代服务方面，广州金融创新服务区及广州股权交易中心位于广州科学城；微软、IBM、英特尔、神州数码等大型总部项目入驻，总部经济效益日趋显现。生活服务方面，科学城居住用地供给量增加，建成了多个居住或公寓项目；地铁即将建成通车，正加快形成一批大型商业服务业设施，科学城的成熟度逐步提高（图5-图7）。

三、广州科学城规划变迁的特征

1. 规划定位：由产业园区走向宜居新城

广州科学城的规划定位自2005年成熟转型阶

段以来出现明显的转向，产业的主导地位在逐步下降，对产业类型的选择逐步淡化，开始注重培育生产服务、总部经济等现代服务功能，更加关注人居环境的建设、配套设施的完善以及生活和工作的平衡（表2）。

2. 空间结构：由产业板块走向综合组团

从产业主导的快速发展阶段到功能复合的成熟转型阶段，科学城功能组团的空间划分未发生变化，但各组团的功能和内涵逐步改变。总规和控规以产业分区划分组团，形成生物医药、微电子信息、光电一体化、新材料新能源等若干产业组团；科学城控规修

编以科学城现状建设情况为基础,对空间结构进行重新梳理,改变之前以产业类型作为组团的划分方式,以组团主导属性为依据划分形成先进制造、高新研发、综合服务、现代服务四类组团。

3. 用地类型: 由产业主导走向多元混合

从快速发展到成熟转型和提质扩容,科学城的土地利用结构存在着较为明显的演变趋势,以生产为主的工业用地比重逐渐降低,以研发为主的科研生产混合用地逐渐增加,产业的层次和效益逐步提高;居住用地、商业用地等综合新城的基本职能比例逐步提高,为向新城转型奠定基础;金融、总部等商务办公职能从无到有,为科学城制造业提供高端的生产服务。总的来看,科学城已经从早期产业主导的用地结构逐步向以产业为基础、多元城市功能并存的方向转变(图2-图4、图8)。

4. 控制指标: 由均一开发走向地尽其用

萝岗区成立、轨道交通规划以及广州市《关于适度提高居住用地开发强度的意见》和《广州市产业用地指南》的出台,对科学城的土地利用方式提出了新的要求,因此快速发展时期与提质扩容时期的控规在控制指标上发生较为明显的变化:为保证土地资源的集约高效利用,取消了一类居住用地的设置,提高居住用地、科研办公用地、商业金融用地的开发强度,同时打破了城乡土地双轨制的束缚,村经济发展留用地参照城市各类用地的控制要求。

四、广州科学城规划历程的特色与创新

1. “山城一体”的生态规划方法

广州科学城属珠江三角洲北部边缘的丘陵地貌,地势北高南低,由高丘陵向平缓丘、台地及冲积平原过渡。为了在开发建设中保持科学城良好的山地生态环境,避免“建设性破坏”,运用生态规划方法完成了《广州科学城生态规划与建设研究》专题报告,并将成果贯彻落实到科学城总规及控规中,确保规划理念付诸实施(图9)。

2. 与发展阶段和时代背景相同步的规划动态调整

自1998年奠基以来,广州科学城既经历了产业园区自身发展演变的若干阶段,同时也受到外部环境变化的一系列影响,其健康稳定的发展得益于及时根据发展阶段和背景的变化组织规划的新编和修编。如2005年萝岗区成立,组织编制《广州市萝岗区

域发展规划》以指导全区的发展战略和功能布局,2011年为落实广州“123”城市功能布局和东部山水新城总体规划,组织开展《科学城、永和、东区控制性详细规划修编》。

3. 全面系统的规划成果体系

从1999年起,先后编制完成了《广州科学城总体规划》、《广州科学城首期用地控制性详细规划》和《广州科学城第二期用地控制性详细规划》等三个法定规划,编制了《广州科学城地区交通规划》、《广州科学城竖向规划设计》等十几项专项工程规划。形成了以总体规划和控制性详细规划为主体,各层次规划研究和各专项工程规划为深化和辅助的规划体系。

五、广州科学城规划实施机制

1. 系统设计,分步实施

科学城在基础设施建设上,摆脱传统的企业建在哪里道路修到哪里的模式,而是采取了统筹考虑、系统设计的方法,以总体规划为基础,分片区、分专业进行组团式招标设计,避免了因不同设计单位采用不同标准而产生的整体不协调;同时优先实施主干路网,后实施次干路网,在主干路网建成后,便于企业现场踏勘、选址,且可根据项目用地要求适时调整次干路网。

2. 建设管理主体的变更与发展阶段要求相适应

1998年开始,科学城建设由开发区社会事业局、国资公司等作为建设业主,各总公司作为代业主实施专业化管理;2000年,科学城土地开发建设中心成立,作为科学城开发的建设业主,负责征地、拆迁、七通一平等工程的建设;2012年,萝岗区整合全区多个单位的建设项目管理职能,成立政府投资建设项目管理中心,包括科学城在内的全区政府投资建设项目统一由区建设项目管理中心管理。科学城的建设管理主体由多头分散逐步转向适度集中。

3. 规划的循环反馈、检讨调整机制

科学城各项规划在编制过程中一直强调可操作性,但是大量的招商项目,尤其是一些对用地有特殊需求的项目往往很难在规划阶段预测。因此,在规划实施中,适时的循环反馈、检讨调整机制十分重要。在不改变用地性质、主要原则、主要市政道路规划的前提下,可以根据实际项目需求对路网结构、地块划分模式等进行细化和完善。

六、结论与讨论

回顾广州科学城的规划和建设历程,不难看出在从产业新区向综合新城转型是产业园区发展的一般规律,广州科学城先后经历了夯实发展基础、产业空间建构、城市功能培育、功能提升与环境优化等四阶段发展路径,其发展特征的转变能够从规划定位、空间结构、用地类型和控制指标及其他方面体现出来;广州科学城的成功同时得益于规划编制、规划组织以及规划实施三方面的创新与协同。

对于广州科学城实施机制的回顾与总结仍有待进一步挖掘,各个因素如何作用于空间发展、是否能够形成具有一般意义的机制规律、机制本身的动态调整规律又是何等问题值得进一步探讨。

(特别感谢广州开发区城市规划信息编研中心刘永锋、陈翥羽对本文的指导与帮助。)

参考文献

- [1] 邓柏基,雷诚,肖刚.从科学城到萝岗新城:广州科学城的规划与实践[J].理想空间,2011(06):36-39.
- [2] 肖刚.广州市科学城及其规划建设的思索[J].城市规划汇刊,1999(01):25-27,80.
- [3] 黄光宇,陈勇,田玲,等.生态规划方法在城市规划中的应用:以广州科学城为例[J].规划实例,1999(23):48-51.

作者简介



王磊,硕士,广州市城市规划勘测设计研究院,开发区分院;



华红,工程师,广州市城市规划勘测设计研究院,开发区分院,主任规划师;



余伟楷,博士研究生,高级工程师,广州市城市规划勘测设计研究院,开发区分院,副院长。

从规划设计到建设实施

——广州珠江新城CBD20年规划建设回顾

From Planning to Implementation —2 Decades of the Construction of Zhujiang New Town CBD, Guangzhou

邹天赐 陈晓青 梁晓翔

Zou Tianci Chen Xiaoqing Liang Xiaoxiang

[摘要] 本文介绍了广州珠江新城CBD20年的规划建设历程，从珠江新城的选址到规划检讨，从核心区广场城市设计到立体交通、地下空间的建设实施，剖析回顾珠江新城作为广州中央商务区和新中轴线重要组成部分的规划理念、设计思路和建设实施手法，从中梳理归纳城市CBD及轴线核心地区在规划建设过程应注意和规避的问题及吸纳的成功经验。

[关键词] 规划回顾；珠江新城；广州

[Abstract] This article introduces the planning and construction of Zhujiang New Town CBD in Guangzhou in the past 20 years, which includes the perspective of the location to planning, the core area design, the construction of three-dimensional traffic and underground space. The paper also analyzes the planning concept and the design methods of Zhujiang New Town as the new axis of Guangzhou and the central business district.

[Keywords] Review of Planning; Zhujiang New Town; Guangzhou

[文章编号] 2013-57-A-012

1. 托马斯方案
2. 93版控规（土地利用规划图）
3. 珠江新城规划检讨（土地利用规划调整图）
4. 广州市城市中轴线广场群构成分析

作为广州新城市中轴线上的重要区段和未来城市中央商务区组成的核心部分，广州珠江新城的规划建设，可以说是广州改革开放后城市建设提速及城市空间拓展优化的代表作，本文将对珠江新城CBD20年规划建设进行全面回顾，从中梳理归纳成功经验，以期对其他城市有所参考。

一、珠江新城的建设历程

广州珠江新城，北起黄埔大道，南至珠江，西侧以广州大道为界，东侧为华南快速干线，用地面积约6.19km²，核心区约1.2km²。

为实现市政府提高广州中心城市地位、建设国际化大都市的目标，同时，为了避免商务办公建筑分散而无法形成集约优势，并为地铁等城市重大基础设施建设筹集资金，珠江新城CBD建设自1993年启动，至今恰好20年。这期间经历了缓慢发展、规划检讨、轴线设计及迎亚运建设几个重要阶段，在后亚运时期的今天，珠江新城CBD已成为当下广州最具活力的城市中心及活动空间。

二、珠江新城规划设计过程回溯简析

珠江新城得天独厚的区位承载着广州未来的希望，但是所面临的外部发展条件一直在发生剧烈的变化，在此过程中几个规划阶段和其中代表性方案，则体现了每个时期规划引导的目标和设计调整的方向。

1. 从区位选址到规划检讨

珠江新城的选址，处在未来城市发展三大组团交汇的地理中心、新旧区交汇处，属于中心型与沿江型的结合，并临近城市主干道，为将来CBD交通的可达性、便利性创造了有利的条件；而沿江的发展，更有利于塑造一个生态景观环境俱佳的CBD。

1993年，以美国托马斯规划服务公司（Thomas Planning Services, Inc. Boston, MA）方案（图1）为基础编制了珠江新城第一版“93版”控制性规划（图2）。这一版控规将珠江新城的地域划分成规整的方块，CBD核心区长条形“轴线”的设计中规中矩，却没有突出特点，对珠江新城乃至全广州的整体城市结构没有起到引领的作用。

建设初期，由于宏观经济调控和金融危机、土地供应市场失控、CBD配套设施建设未跟上及原方案欠缺城市设计引导而活力匮乏等原因，珠江新城的建设很长一段时间陷入缓慢甚至停滞阶段。2001年，为进一步有效导控和推进开发建设，按照广州建设国际大都市、国际性区域中心城市的发展目标，完善新城市中心的功能、建立良好的整体空间形态，受广州市人民政府委托，广州市城市规划勘测设计研究院启动了“广州新城市中心珠江新城规划检讨”（图3）工作，这是珠江新城CBD规划建设历程中一个重要的起飞点。

规划检讨结合建设国际性区域中心城市的目标，对珠江新城的定位进行较大调整和提升，提出了珠江新城是集金融、商贸、文娱、行政和居住等功

能于一体的广州市21世纪中央商务区。同时，在保证规划延续性、保障既定利益平衡的前提下，在提高公共服务设施、环境质量和市政配套设施水平方面加大了力度。规划检讨明确了珠江新城市级文化中心的具体内容为歌剧院、博物馆、图书馆和青少年宫等四大公共建筑；改变了小地块开发“楼看楼”模式，原规划约440个小地块整合为269块综合地块开发单元（街坊），采用建筑周边围合的布局方式，将楼群间的绿化集中设置，最大化街坊公共花园；丰富了交通系统的多样性，将“东风路”式的交通干道和“上下九”式的骑楼式商业步行街进行合理组合，并提出了由高架步行道、地下人行隧道、步行街构成的立体化步行系统；同时强调了一个必须通过举办设计竞赛才能确定方案的地标性建筑系统，用制度保证创造出有艺术特色的城市形象。

2003年1月，《珠江新城规划检讨》替代了原有规划，成为指导珠江新城下一步深化设计和建设管理的法定依据，CBD发展逐步走上正轨进入快车道。

2. 从轴线规划研究到广场城市设计

1995年，在93版规划即托马斯方案的基础上，由中国建筑科学研究院按照二维平面规划的土地控制条件，将珠江新城规划转化为三维层面，这次规划是对珠江新城空间形态的初步设想。

1999年4月，市政府委托同济大学进行《广州市新城市中轴线规划研究》（图4），该研究决定建设12km长的新城市中轴线，珠江新城CBD是其中的重

要区段。这次研究运用空间轴线的设计手法，使广州整体空间脉络清晰化，初步确立了珠江新城的整体结构应以南北轴线为主干，通过多层次公共空间相互联系。这份研究成为了此后珠江新城CBD城市设计的缘起。

1999年，广州市城市规划局组织了“新城市中轴线珠江新城段城市设计方案咨询”（图5），最终决定在华工院方案的基础上综合其他二家方案作深化设计并编制城市设计导则。这次方案咨询确定了珠江新城轴线“宝瓶型”的最终形态，不仅确保了南北方向轴线的标志性，将新城市轴线作为绿轴串连南北的山水要素与开放空间，收放有序的广场设计手法，张弛有度地加强了与周边建筑的关系，而花瓶状的广场外轮廓的可辨识性也更贴合广州“花城”的特色。

2001年，广州市城市规划局组织“珠江新城中央广场城市设计国际咨询”（图6），对珠江新城中央广场的城市设计进行更深入的研究和探讨。在此基础上，广州市城市规划勘察设计院与美国SWA设计集团（The SWA Group）共同对珠江新城中央广场城市设计方案进行深化（图7）。深化方案提出了符合广州整体城市结构发展、具有时代感的“百川归海、都市绿舟”的设计主题，融合了开敞的轴线、顺应自然、联系城市、岭南特色等重要的规划设计理念，最终明确了珠江新城CBD中央广场的主题，确定了珠江新城CBD中央广场的空间序列构成。

上述的一系列城市设计方案和研究，从轴线定位到具体的广场设计，抓住了广州新城市中心区的发展的脉络和思路，不仅明确了珠江新城CBD在新中轴线中的地位，也最终确定了珠江新城广场的空间形态、主题和内涵。

3. 从多层空间规划到建设方案实施

广州取得了2010亚运会举办权后，珠江新城的发展也站到了一个新的平台。2005年，广州市城市建设委员会组织“广州市珠江新城核心区地下空间及中央广场建筑方案设计国际招标”，最终确定由德国欧博迈亚设计咨询公司与广东省建筑设计研究院共同深化完成方案。欧博迈亚的“火山”方案，将珠江新城核心区的中央广场地下空间设计与地面景观设计结合起来，形成一个地上地下完整的景观体系，创造一个吸引人的集文化、娱乐、商业于一体的多功能地面和地下空间。“火山”，寓意着珠江新城内含着巨大的能量，将推动广州进入一个新的发展阶段（图8）。

同期，广州市交通规划研究所完成《珠江新城综合交通系统规划深化方案》，确立了全国最大最复杂的地下综合体，形成以轨道交通为骨架、公共交通

为主体、结合其他交通形式并行及完善的立体人行系统和人车分流的交通体系，并实现过境交通和进出地块交通、快慢交通分离，公共通道、停车场等资源共享的目标，通过多元化的交通方式，将珠江新城广场与全市居民联系起来，实现广场的可达性。

2009年，为提升广州亚运会重要的公共活动空间形象，广州市城市规划编制研究中心组织开展了新城市中轴线北段地区整体城市设计和重要节点的修建性详细规划，加强了珠江新城东西向的空间联系。同时，广州市城市规划勘察设计院完成了海心沙岛亚运公园整体规划与设计，对海心沙岛进行了以配合亚运主题的重新规划。此外，广州还开展了广州市珠江新城核心区步行系统实施规划和二层步行系统的相关研究（图9）。

这个阶段是对珠江新城CBD的设计深化与实施阶段，在上一轮基本轮廓成型的基础上，完善了广场设计，加快了建设的步伐，政府集中力量投资建设核心区的大型公共建筑，如歌剧院、博物馆、图书馆、少年宫等，完善了核心区的空间形态与城市形象。

三、珠江新城CBD规划建设历程的启示

通过追溯珠江新城CBD规划建设的20年风雨历程，可以总结出以下四点经验和亮点。

1. 珠江新城的规划和设计存在于一个长期动态调整的过程

可以说，珠江新城CBD的建设所面临的外部发展条件一直在发生剧烈的变化，而珠江新城的城市规划作为一种内在的组织手段，不断引导着珠江新城的空间发展。不难发现，珠江新城的规划一直处在一种滚动的状态，是一个经历过反思和检讨而逐步成熟的过程，这其中主要经历了以下阶段。

（1）1993—1999年珠江新城建设初始阶段

对珠江新城建设的初步设想阶段，明确了珠江新城的选址、定位和整体分区，对空间形态的城市设计研究是基于二维平面规划向三维立体转换的土地控制。

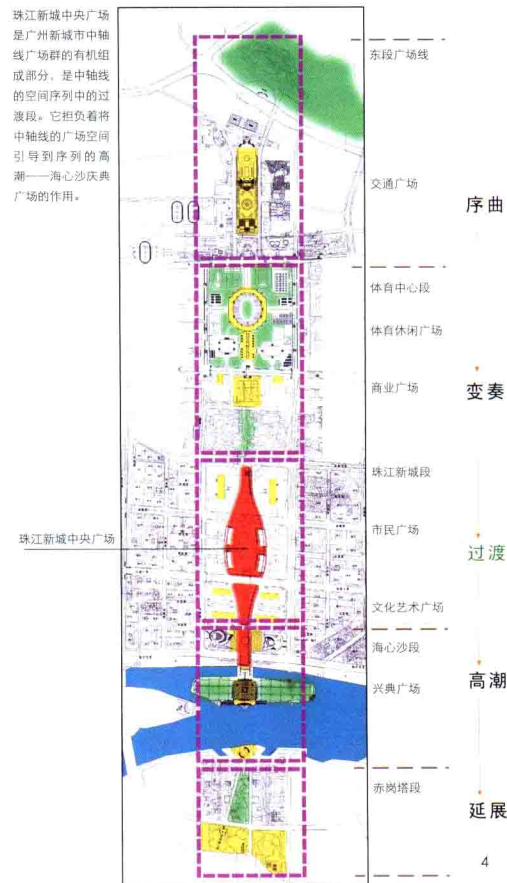
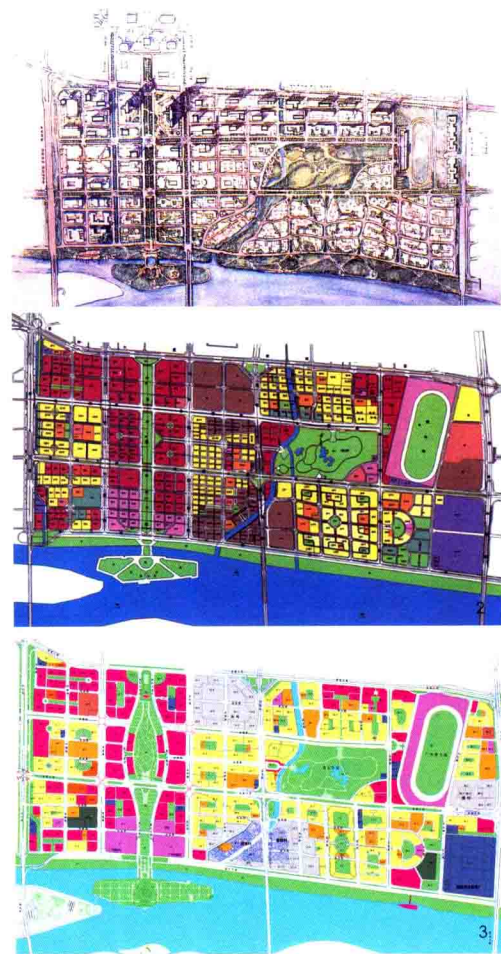
（2）2000—2004年发展调整阶段

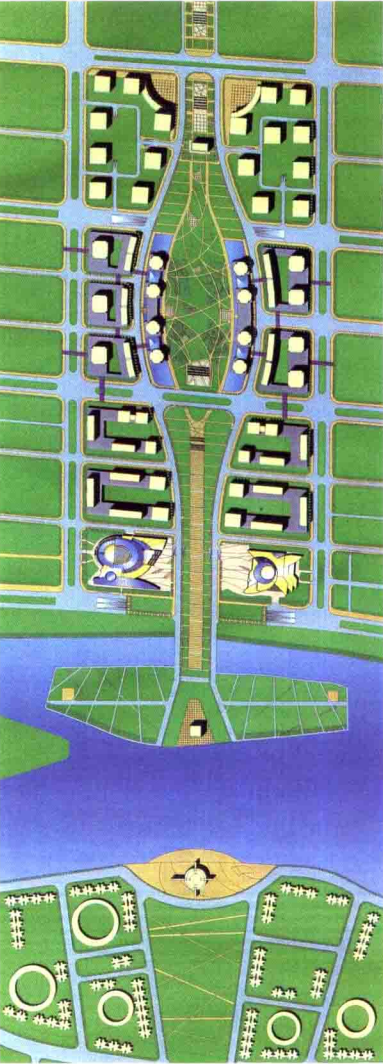
这一阶段的规划研究主要是建立在对城市发展反思的基础上，进一步对已有规划进行了检讨，加强了城市设计的研究，并把城市设计转化为城市管理文件，集中对核心区的公共空间做出较大调整。

（3）2004—2007年全面建设阶段

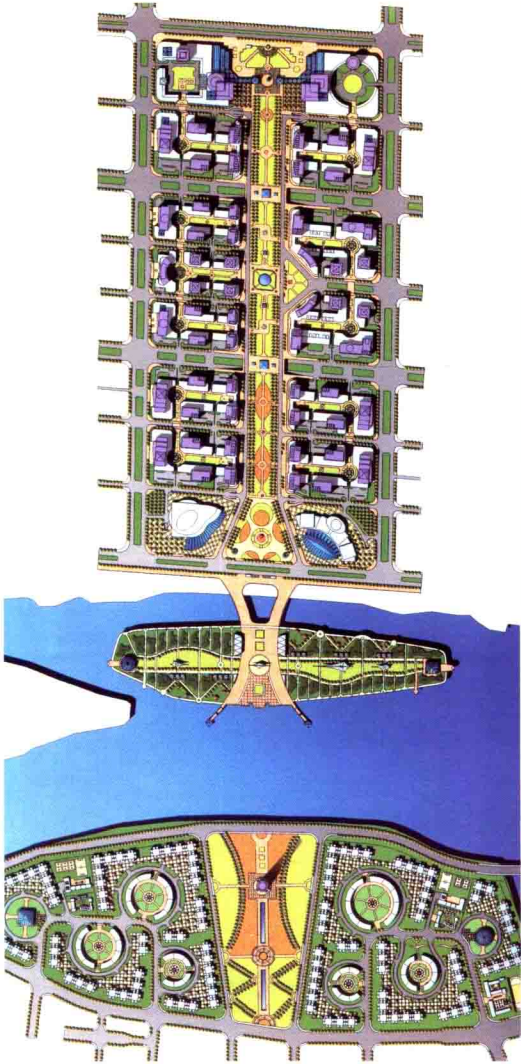
主要是对珠江新城核心区公共空间的深化设计和研究，编制的成果主要以专题的形式进行。

（4）2007年至今CBD雏形形成阶段





华南理工大学建筑设计研究院方案

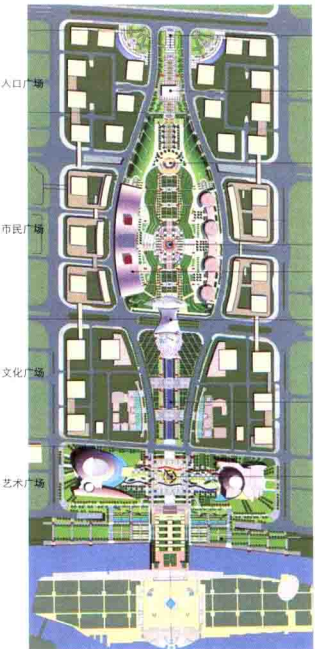


上海同济城市规划设计院方案



广州市城市规划勘测设计研究院方案

- 5.中轴线咨询
- 6.中央广场招标
- 7.中央广场城市设计深化方案解析
- 8.珠江新城轴线广场实施方案



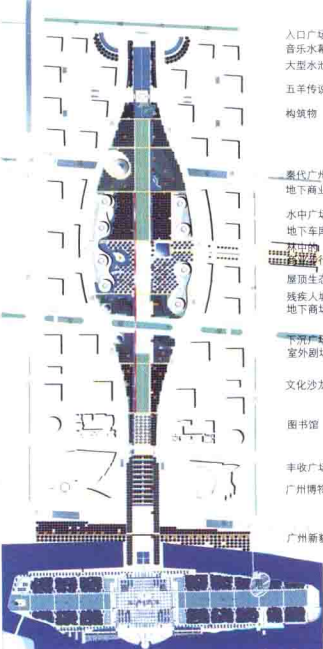
华南理工大学建筑设计研究院方案



清华大学方案



上海同济城市规划设计院方案



广州市城市规划勘测设计研究院方案



1.开敞的轴线

21世纪广州的城市中轴线，以属于市民的公共空间为轴线的主体要素，与以建筑为主导的轴线空间有着明显的区别。珠江新城中央广场的中轴线，以城市居民共享为原则，以城市开敞空间的形式塑造轴线空间，让市民都能享受这个作为城市核心与轴线的场所。

2.顺应自然

对自然的热爱是我国传统文化精髓的有机组成部分。在城市中心区广场设计中以自然为本，设计延续了珠江新城规划及中央广场场地的现状特征，以广州的自然地形、地貌为元素，融入设计之中。设计源于自然，利用优美的曲线与线性的广场空间相结合，强化广场的亲和力，营造一个“亲切”的广场。

3.联系城市

中央广场是属于广州的城市广场，必然与城市的空间、功能体系紧密相连。强化广场与城市的功能联系、空间联系与生态联系，弱化建筑对广场造成的分隔，是设计重点，引导广场的功能、形态与空间的发展。



4.多元化的使用者，多样化的活动

这里是属于城市中各类型使用者的公共空间，是一个全天候开放的城市公园。从广场的场地设计与功能的构成，都鼓励人们来此组织或参与各种群体活动，丰富城市生活。

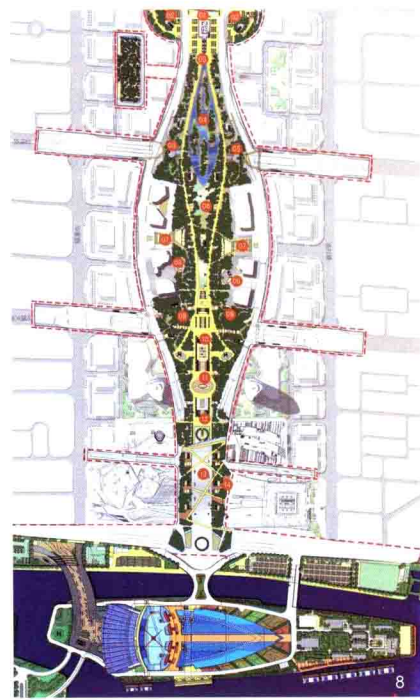
5.灵活的空间，宜人的尺度

中央广场是面向市民的开放空间，其中可能包含的人、事与活动是多姿多彩的。设计应考虑40hm²的巨型广场与人的活动尺度的融合，使广场具有灵活的空间与宜人的尺度，为市民的活动提供各种可能。



6.就地取材，地域特色

这是属于广州的城市广场，景观的塑造体现了珠江三角洲的自然特征，设计元素的提炼源自广州本地自然生态景观。花草树木等材料的选择以本地品种为基础，而其中设计的各种活动场地将广州的城市文化传统融入其中，并以积极的态度鼓励城市新生活对城市文化的发展。



针对珠江新城核心区的细化实施，规划直接面对实施，精细化规划管理，强调操作性。

2.完整的城市设计成果体系

结合珠江新城空间发展的自身特点，与法定规划相辅相成，为推进珠江新城空间演进完善的城市设计成果体系。1999年的《广州市新城市中轴线规划设计研究》，首次对珠江新城提出了概念性的城市设计框架，此后，陆续开展了《广州新城市中轴线珠江新城段城市设计》、《珠江新城中央广场城市设计国内咨询方案咨询》等，深入研究了珠江新城的城市设计成果，对地块开发进行引导和控制。实践证明，应当将规划的编制成果和城市设计研究有效地结合，才能有效地指导和促进城市建设。

3.以中轴线广场和地标建筑为统领整合城市环境

珠江新城CBD的空间塑造，是通过精心设计的广场，结合四大公共建筑和东塔、西塔等地标性建筑，将东西两侧城市空间连接起来，对整个区域的空间结构予以协调控制。广场设计中利用各种景观元素，形成形式各异的室外环境，运用下沉广场、庭院、灯光及步行台阶等不同的空间感受，将各平面层彼此紧密相连，并与周围的建筑空间紧密结合，把自然景观引入地下，形成一个完整的景观形象。

4.以地下空间的综合利用为依托的建设实施

珠江新城地下空间是广州市规模最大、最重要

的地下空间开发项目，作为中央商务区的中轴广场，将地面景观与地下空间相联系，创造了一个集文化、娱乐、商业于一体的多功能地面和地下空间，采取了先进的集运系统、人车分流、轨道交通、地下“循环”、智能化防灾系统、空间资源共享等六项规划措施，整合了区域内各类综合设施和周边建筑的地下空间。在成功打造广场地下空间的基础上，继而完善珠江新城综合交通系统和景观工程。

四、反思和展望

我们回溯了珠江新城建成的历程，也应该剖析其背后的规划设计思想与城市建设实践不断相互作用、动态推进的过程，反思其中的经验和教训。应思考如何解决规划管理滞后于单位地块的建设、造成了二层步行连廊等交通工程实施困难的难题；思考如何延续欧博迈亚原“火山”方案的创意，将地面景观和地下空间开发更好地结合，从单一的功能实现到综合景观提升；思考如何贯彻03版规划检讨所确定的通过举办设计竞赛完成地标性建筑系统的初衷，实现用制度保障城市形象艺术特色的创造；思考如何循着新型城市化所倡导的绿色低碳、生态优先、智慧引领的城市规划建设新思路，进一步修正、优化和提升珠江新城CBD规划设计。2010年的亚运会成功在世人前展现了珠江新城CBD，未来的珠江新城，将作为广州新中轴线的核心部分，与琶洲会展区、天河金融城共同打造未来广州大商务区，成为广州在世界范围内

的一张名片，得到更大的发展和更大范围的认可。

参考文献

- [1] 袁奇峰. 21世纪广州市中心商务区 (GCBD21) 探索[J]. 城市规划汇刊, 2001 (4): 31-37.
- [2] 方浩, 李鹏, 任小蔚. 珠江新城规划和发展回顾[J]. 城市规划, 2009 (增刊): 87-91.
- [3] 广州市城市规划勘测设计研究院. 广州市新城市中轴线珠江新城段设计历程[Z], 2004.
- [4] 张蕾. 广州珠江新城空间形态演变过程研究[D]. 2011: 20-50.

作者简介



邹天麟，助理规划师，广州市城市规划勘测设计研究院，城市设计策划所。



陈晓翔，硕士，高级规划师，广州市城市规划勘测设计研究院，城市设计策划所，副所长。



梁晓翔，硕士，高级规划师，广州市城市规划勘测设计研究院，城市设计策划所，副总工程师。