

为您还原真实的“入世”场景图

WTO

改变中国

“入世”十年解密

《21世纪经济报道》著

世纪之交，因为北约对中国使馆的轰炸，对于“入世”与“接轨”的利弊，数度引发国内知识界热议。如今我们回头再看那个阶段，

就会对当时的很多观点、做法持更加客观公允的态度。本书收录的文章就是一些经济学家、国际经济研究学者、中国“入世”谈判时双方的代表等人对于当年中国“入世”事件的重新思考和审视。

 二十一世纪出版社
21st Century Publishing House
全国百佳出版社

013069735

F12
260
2013

WTO 改变中国

“入世”十年解密

《21世纪经济报道》著



F12
260
2013



北航

C1678469



二十一世纪出版社
21st Century Publishing House
全国百佳出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 改变中国：“入世”十年解密 /《21 世纪经济报道》著.
— 南昌：二十一世纪出版社，2013.8
ISBN 978-7-5391-8849-2

I. ①W… II. ①2… III. ①世界贸易组织—规则—影响—
中国经济—研究 IV. ①F743 ②F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 170639 号

WTO 改变中国：“入世”十年解密

《21 世纪经济报道》著

统 筹 张 明

责任编辑 张 宇

出版发行 二十一世纪出版社

(江西省南昌市子安路 75 号 330009)

www.21cccc.com cc21@163.net

出 版 人 张秋林

经 销 新华书店

印 刷 北京海石通印刷有限公司

版 次 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

开 本 720mm × 1000mm 1/16

印 张 28.5

字 数 390 千

书 号 ISBN 978-7-5391-8849-2

定 价 45.00 元

赣版权登字—04—2013—511

如发现印装质量问题，请寄本社图书发行公司调换 0791-86524997

策划委员会名单
LIST OF NAMES

出品人：江艺平 沈 颢 刘洲伟
 陈东阳 李 戎

总策划：刘 晖

策 划：王云帆 左志坚 唐学鹏
 贾红辉 陈小莹 汪生科
 李振华 卜 坚 徐万国
 卢爱芳

那些历史的谜底怎样一步步展开

《21世纪经济报道》首席记者 赵忆宁

当《21世纪经济报道》80个版的“全球化3.0：繁荣与不满——中国加入WTO十周年专题报道”面世时，我拿到报纸一页页翻看，在每一个人的故事前面看到我的署名时，都感到阵阵从手指尖到手臂再到内心传来的一次次震颤。

为这组稿件曾经的坐卧不安、奔波、乃至纠结的眼泪瞬间烟消云散，在这段时间里，生活中所有的内容都被我的人物和他们的故事屏蔽了。在操作这组报道时，非典型的一天是这样的，在最后审稿时期的一个清晨，我连续接到三个部长的电话，包括石广生部长打来的电话，约我到他办公室商谈采访稿件的修改，没有多久，又接到戴相龙理事长的电话，之后是徐秉金部长助理的电话。从早晨8:30出门，一直忙到晚上七点多钟结束。从北京城的最北边跑到最东边再到西边。

七个月之前，我把一份长长的名单写在一张纸上，我曾写下经过筛选后近20位重要人物的名字，与中国人世谈判的有关重要人物被揽入视野。为联系这些重要人物，撰写的采访提纲有一大摞，最长的一份采访提纲有3000多字。

法学家哥伦比亚大学校长李·鲍林格写过一段话：最有价值的是要有想象力、精神和勇气来探索事物的复杂性。中国

入世的决策过程最为典型，与以往我所涉及的重大决策报道的不同之处是获取信息的范围。为此，我制定了双边作战的方案，并得到沈颢和刘晖的全力支持。接下来，我和刘晖一直就这组报道的主题、结构和细节进行了大量的沟通，包括有时候遇到的困难和变化。以我的体会，《21世纪经济报道》是一个能使新闻记者好奇心与梦想得到极大满足的新闻机构，只要你的雄心和渴望符合报社整体价值和市场的需要。赴美国采访应该说是不虚此行，获得最有价值的信息，包括三个方面：

第一是中国人世十年后的评价，评价的过程是一个对评价对象的判断过程，例如，前美国总统特别助理李侃如的直言不讳“WTO十年：中国是更大的赢家，美国没有抓住机遇”；世界银行行长佐利克曾说“我们需要与世界分享中国经验”。

第二是历史事件相关方的“信息对冲”。这包括三个方面：首先是中国加入世界贸易组织双边的意图，中国为什么希望加入？美国为什么也希望中国加入？其次是双边谈判的制定的谈判策略，中方的谈判策略是什么？美国的又是什么？最后是历史事件的众多细节，在没有公布历史文档之前，要从双边获得对重要细节的信息对冲，对冲来自个各方提供细节的不完整性或错误的信息。比如最后一场中美双边谈判到底有几个议题等等。

第三是对谈判故事的揭秘。我相信，总有一天我会得到授权还原历史的原貌，而不是依照戏曲编剧的方式讲述历史，为历史学家撰写历史留下真实可信的素材。

我们要成为伟大时代的见证者和记录者。正是有十年前对WTO谈判的采访和积累，才有今天最终解答若干之谜的可能，这需要信念和坚持。而这一切都是与中国的发展共生共行。

一 入世与并轨

入世十周年：回顾与展望

中国常驻世界贸易组织前特命全权大使 孙振宇 2

入世十年：中国如何更给力？

中南财经政法大学工商管理学院教授 钱学峰 12

入世推动行政管理体制变革

——专访中国世界贸易组织研究院院长 张汉林 18

中国参与制定 WTO 规则大有可为

清华大学公共管理学院教授 崔之元 22

在世贸框架下的中美外汇之争

剑桥大学管理协会 曾任中国加入世贸组织谈判代表 温建东 27

二 解密入关背后

中国入世十周年：石广生回溯中国入世的艰难历程

——独家专访石广生 36

朱镕基总理决断中美谈判后的故事

——专访中国复关及入世谈判代表团团长 龙永图 59

化解金融风险 坚持金融改革 中国入世的一场重大战役

——专访原人民银行行长 戴相龙 74

中国电信业的 WTO : 美国没钱不能来 也不敢来

——专访原信息产业部法规司司长 刘彩 95

一场全民族的会战: 提升产业竞争力

——专访中国商业联合会会长、原商务部副部长 张志刚 105

三 美国与中国

“那是我个人的决定，事先没有告诉朱镕基总理”

——专访前任美国贸易代表 巴尔舍夫斯基 112

WTO 十年: 中国是更大的赢家，美国没有抓住机遇

——专访前美国总统特别助理、国家安全委员会亚洲事务高级主任 李佩如 129

“中国履行世贸承诺超出预期”

——专访中国入世美方谈判代表之一 米基·坎特 142

四 中国的改变

乡村到工厂: 单向度的寻梦人 150

那里的村庄静悄悄 156

一个服装小城的 WTO 红利 小裁缝当道 162

十年讼战: 贸易战是律师的富矿

——中国律师如何融入 WTO 新规则 166

明年开始，我们的海外投资每年翻一番

——专访新希望集团董事长 刘永好 171

五 融入中国的外国人

“入世红利”: 一个丹麦人的中欧贸易经 176

绕开法律搞关系

- 麦瑞兹律师眼中的外资企业中国化 183

- 学生、外交官、中国问题专家英国人布朗：“中国这十年” ... 188

六 数字里的中国

- 美国国会特设委员会发布年报 点评中国人世表现 196

WTO 之诺

- 中国商务部报告（一）..... 198

WTO 十年：初长成

- 中国商务部报告（二）..... 203

外资成绩单

- 专访深圳外商投资协会秘书长 王川流 206

制鞋世家的迁徙之旅

- 加工贸易进与退 211

对外贸易应尽早扭转“环境逆差”

- 专访原环保部环境与贸易专家组组长 胡涛 220

七 中国金融十年

- “引进来，走出去” 中国银行业十年转身 226

从“狼来了”到“与狼共舞”

- 中外资银行竞合十年之变 230

- 银行上市：终点还是起点？ 234

- 金融垄断忧思录 238

- 农信社改革棋至中盘 省联社模式去向未定 243

“功”、“过”全能银行

- 中国实践：控股模式变相混业 248

保险投资十年穿越	255
“官办 PE” 曲线直投谱系	
——银行混业实验地	263
中国信托业推倒重来	268

八 资本\证券地图

四学者纵论入世十周年：中国资本市场发展远超承诺	272
资本市场开放推手 监管政策兑现入世承诺十年	278
十年一剑 金融期货将迎“黄金五年”	281
期货市场抗衡外资 抢夺资源定价权	285
中国概念股沉浮录：从热捧到猎杀	288
十年翻五倍：内地企业赴港上市变迁	292
寻找博弈之门：上市公司反倾销贸易战升温	295
人民币升值：上市公司汇率之战	299
WTO 十周年：海外投行搅局中国证券市场	303
屡败屡战 中国券商出海冲动不减	307
WTO 开启期货发展契机 合资脚步仍艰难	311
国际板“难产”迷局	314
海外并购屡屡受挫 中国企业遭遇成长的烦扰	317
中国基金业的崎岖合资路	320
外来和尚难念“中国经”：合资公司“长不大”基因探源	322
合资基金公司下一个十年求解：未来，路在何方？	328

九 外资的力量

走下“神坛”：家乐福、沃尔玛中国曲线	334
益海嘉里中国“粮图”	
——从大豆、小麦到大米，益海嘉里威慑力“溢出”	339
“典型”宝洁下一步：并购！并购！	343

达能中国试验：一场合资与独资的经年纠缠	346
十年收购不止：英博中国啤酒帝国成形	350

十 中国走出去

稀土战争 国企觉醒遭遇海外诉讼压力	354
七年十六场战役：中国轮胎业反贸易摩擦之路	357
轻率的投资：中国铁建沙特巨亏	361
被暗算的收购 中钢澳洲铁矿暂停	364
低价竞标受挫：中海外波兰项目麻烦来袭	367

十一 全球化下的蛋

华为“云”前世今生：信息全球化下的“蛋”	372
“中国式跨国公司”是怎样炼成的？ ——对话联想集团名誉董事长 柳传志	382
那些与 WTO 相关的事 ——对话阿里巴巴集团董事局主席 马云	389
“WTO 创造了一个不需要解释的环境” ——对话东软集团董事长 刘积仁	392

十二 如何适应世界

原来一直是被动应诉，现在应该主动出击了 ——专访爱国者数码科技有限公司董事长兼总裁 冯军	398
振华重工：入世之后，我们提心吊胆的日子结束了 ——专访振华重工原总裁 管彤贤	402
从城市禁摩到嫁接国际金融资源 ——专访宗申集团董事长 左宗申	407

十年对弈“CR”获双赢 温州制造业危机陷“新局”

——专访温州日丰打火机董事长 黄发静 412

十三 当中国成为 G2

“我们需要与世界分享中国经验”

——专访世界银行行长、前美国贸易代表 佐利克 418

入世十年 中国成为主要参与者

——专访 WTO 副总干事 Alejandro Jara 424

中国应填补 WTO 领导力真空

——专访 WTO 前副总干事 罗德里克·阿博特 429

“参与领导全球治理，我们还处在学习阶段”

——专访中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任 宋泓 ... 433

后 记

让我们做点不一样的事

——关于《21 世纪经济报道》“入世”十周年专题 438

入世与并轨

RUSHI YU BINGUI

入世十周年：回顾与展望

入世十年：中国如何更给力？

入世推动行政管理体制变革「专访中国世界贸易组织研究院院长 张汉林」

中国参与制定WTO规则大有可为

在世贸框架下的中美外汇之争



入世十周年：回顾与展望

中国常驻世界贸易组织前特命全权大使 孙振宇

回 顾



孙振宇

刚加入世贸组织时，国内对入世的条款有很大争议，担心大幅降低关税以后国内产业尤其是农业、汽车以及金融电信等服务业受到冲击，担心出口因为别国歧视性的特殊保障条款而面临停滞甚至下降。当时中国正值国企改革的重

要阶段，很多行业面临结构性调整，特别是纺织业等进行的行业内部的重组和调整，导致两千多万职工下岗；国企效益的下滑造成银行的呆坏账比例大幅提高。同时，中国为加入世贸组织，做出的承诺有一些超过了一般成员的义务，甚至接受了一些带有歧视性内容的条款。在这种形势下，大家的担心也是正常的。当时朱镕基总理就指出加入世贸组织有利有弊，如果工作做得好，利大于弊。当然，存在担心的不仅是中国人，外国人也担心。他们担心什么？第一，中国在一些领域里的竞争力太强，中国加入世贸组织以后，他们会在国际市场的竞

争中处于劣势。第二，加入世贸组织以后，中国人说话算数吗？中国做了那么多承诺，能做得到吗？如果以后中国耍赖怎么办？

10年过去，双方担心的问题都没有发生。

首先，中国非常认真地履行了自己的承诺。履行承诺的结果，应该说是出乎外国人的预料。

第一，清理不符合 WTO 规则的法律法规。清理法律法规是中国入世之后面临的最大的挑战。中国的法律法规是不是都符合 WTO 规则？这是各国非常关注的。中国政府的态度是明确的，行动是迅速的。短短的两三年时间，仅中央各部委就清理了两千多件、废除了 500 多件不合 WTO 规则的法律法规，加上地方政府清理的文件，共清理了 90000 多件。这个工作量是非常巨大的，其他任何一个国家都做不到。

第二，外贸经营权的放开是一件大事，充分调动了相关企业的积极性。2009 年，民营企业进出口贸易达 5100 亿美元，占全国进出口贸易总额的 23.1%。外资企业进出口贸易额达 12000 亿美元，占全国进出口贸易总额的 55.2%。外贸经营权的放开促进了进出口贸易的大发展，使我国外贸以年均 20% 以上的速度递增。进口配额和进口许可证的取消也是一大进步，对外贸系统的管理体制改革的廉政建设发挥了重要作用。促进了外经贸主管部门从重审批、重直接干预向重宏观指导、重协调、重服务转变。外贸专业公司长期以来的垄断地位被打破，也为外贸的大发展奠定了基础。

第三是调整关税。我国完全按照承诺降低了涉及几千个税号的关税，关税总水平从上世纪 90 年代初的平均 43.2% 降低到过渡期完成后的 9.8%。总体来说，中国履行降税承诺的情况是非常好的。

这个履行承诺的过程对于促进国内海关管理体制和税则体系的改革都产生了重大影响。过去中国的关税确实是高关税，尤其在敏感部门，典型的是汽车。汽车整车的关税高达 200%~250%，这也使走私活动可以产生巨额利润，很有诱惑力，导致一些人为了追求高额利润不惜以身试法。当时在中国南方，汽车走私成了一个很大的问题。一些不法分子通过拆装，在境外把汽车拆开，以零部件的形式低关税进来，到国内重新组装，按整车卖，获取高额利润。还有洋酒洋烟，当时的走私进口也非常严重。现在这种情况就少多了。关税的降低，除

了在防止走私方面起到重要作用之外，在反腐方面也有很大的帮助。

第四，统一检验检疫标准。加入 WTO 以后，中国在卫生检疫和产品质量检验领域的标准也有重大变化：把国内的检验检疫部门与对外商检部门合并起来，三检合一，成立了中国质检总局。这是外国人非常关注的。质检总局按照 WTO 的要求，把国内检验检疫标准与进出口商品的检验检疫标准统一起来，对内对外的标准就一致了，符合了世贸组织的非歧视原则。

第五，对外商企业的非歧视待遇。对外商投资企业与本地企业一视同仁是世贸组织追求的目标。我们对外商企业来华投资的市场准入和不同行业投资的股比要求做了调整，并对鼓励类、限制类、禁止类行业导向目录做了调整，使外商企业在华投资和经营环境得到较大改善。另外，过去外商企业享受超国民待遇，只缴纳 15% 的所得税，而我国企业的所得税是 33%，这是不合理的。经过调整，现在企业所得税一律调整为 25%，符合世贸组织非歧视性原则。当然，现在对国企改革、对民营企业融资和市场准入等各方面还有不少有待改进的地方，外商也有一些抱怨，说觉得好像经营环境有所收紧等，但是总体来讲在各方面还是有一定改善的，这一点也是外界所公认的。

第六，农业方面的举措。我们在农产品关税方面也做出了重大的调整。加入世贸组织大家最担心的是农业，如果农业受了冲击问题就大了，国家的稳定就会受很大影响。入世之后我国农产品关税大幅下降，从加入前的 60% 以上降到平均 15.3%。一些大宗商品如大豆甚至降到 3%。尽管降税的风险和难度很大，在中央各部委特别是农业部和财政部的共同努力下我们还是履行了承诺。与此同时，我们也采取了一些相应措施。很重要的一个就是取消了农业税。两千多年来中国一直有农业税，种地纳皇粮对中国农民来说是天经地义的。然而在西方发达国家，农民不但不交农业税，而且政府还给非常高的补贴，在 OECD 国家每天平均高达 10 亿美元。我们借鉴了他们的经验，除了取消农业税以外，还通过各种渠道加大了支持三农的力度，按照 WTO 规则，给农民更多的支持，以保证他们的生活水平不受影响。

其次，学习规则、掌握规则，运用规则来应对国际上的贸易摩擦，解决争端过去美欧掌握国际贸易规则制订权，在它们竞争力非常强的部门它们都主张开放，但是在它们竞争力相对比较弱的地方，尤其是在纺织品、服装领域，它

们就坚持另一套规则，允许保留进口配额和进口许可证制度，允许保留高关税，成为世贸规则中的灰色区域。

经过乌拉圭回合谈判，它们才最终承诺，到 2005 年它们也要取消纺织品的进口配额，使纺织品、服装贸易也按照 WTO 规则运行。经过乌拉圭回合的斗争，按照协议，美国、欧盟纺织品配额应当在 2005 年 1 月 1 日全部取消。由于中国过去纺织品是受配额限制的，出口潜力发挥不出来。2005 年之后，中国的纺织品服装出口出现井喷效应，许多商品以 70%、100% 甚至更高的幅度增长，美国、欧盟是非常害怕的。同时很多发展中国家，像土耳其、墨西哥、斯里兰卡和孟加拉国等同样也是服装出口国，它们主要向欧盟、美国出口，自然受到了中国份额快速增长的影响，美国、欧盟就利用它们的强烈情绪重新压中国，要求延长对华纺织品、服装的进口配额管理，造成了非常复杂的局面。

当时在 WTO 里的斗争十分激烈，一方面许多发展中国家都批评美欧双重标准，非常反感他们的做法，另外一方面中国又不能伤害这些发展中国家的利益，要照顾到他们的困难和处境。于是，各方代表重新谈判，最后把部分纺织品、服装的配额延长到了 2008 年才最终取消，同时确保在此期间我国有出口潜力的主要出口商品配额有较大幅度的增加。这种安排我们虽然付出了一定代价，但缓解了其他发展中国家对这个问题的关注，帮他们克服了面临的困难。到了 2008 年之后，虽然中国的纺织品、服装的出口还是增长的，但是增长幅度大大降低了，之后这个事情也逐渐平息下来，其他发展中国家也逐步适应，中国的份额也逐渐稳定在一定水平上。发达国家利用反倾销、反补贴等贸易保护措施限制中国的出口，发展中国家也担心中国抢占它们的国际市场份额，怎么应对贸易摩擦是中国面临的很大挑战。加入世贸组织之后，中国出口增长势头很猛，甚至在金融危机时期也不例外，尽管 2009 年中国出口下降了 20%，但是在世界市场的份额反而从 9.1% 增长到 9.9%。中国出口下降了，但是由于其他国家出口下降更多，中国的份额反而增长了，说明中国的出口竞争力仍然是非常强的。有些国家时不时对我们搞一些反倾销，我们也没有反应特别激烈，有时用一些我们自己的反倾销措施，抵消一下。

入世之后，我们加入欧盟、日本、加拿大、印度、巴西的行列对美国的钢铁保障措施发起争端解决起诉。美国明知自己是错的，但由于国内的政治问题，