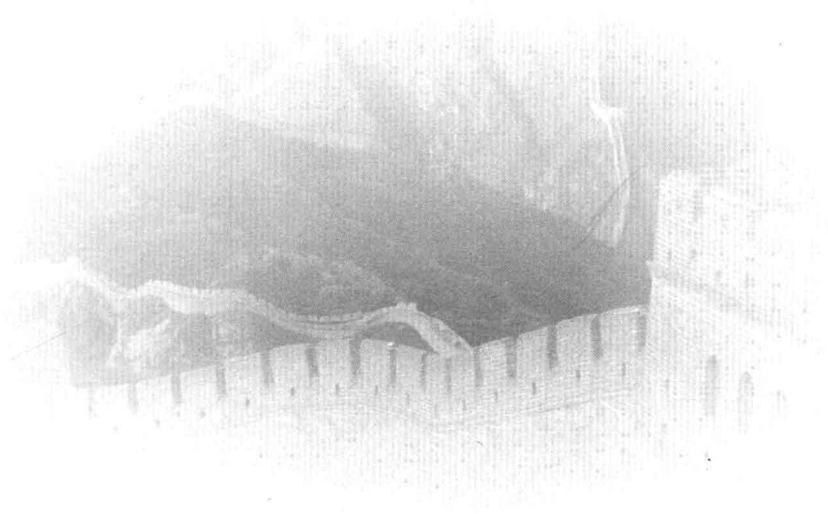


2011 中国林业发展报告

国 家 林 业 局

中国林业发展报告

2011



国 家 林 业 局

图书在版编目 (CIP) 数据

2011 中国林业发展报告 / 国家林业局编著. -- 北京 : 中国林业出版社, 2011.10

ISBN 978-7-5038-6346-2

I. ① 2… II. ① 国… III. ① 林业经济—经济发展—研究报告—中国—2011 IV. ① F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 206210 号

责任编辑 : 刘家玲 张 锴

出版 : 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail:wildlife_cfph@163.com 电话 : 83225836

发行 : 中国林业出版社

制作 : 北京美光制版有限公司

印刷 : 北京佳信达欣艺术印刷有限公司

版次 : 2011 年 10 月第 1 版

印次 : 2011 年 10 月第 1 次

开本 : 889mm × 1194mm 1/16

印张 : 11.5

字数 : 238 千字

印数 : 1 ~ 2000 册

定价 : 88.00 元

2011 中国林业发展报告

编辑委员会

主 任 贾治邦

副主任 赵树丛

委 员 (以姓氏笔画为序)

马广仁	王前进	王祝雄	孔 明	曲桂林
刘 拓	刘东生	刘永范	刘金富	闫 振
汤晓文	孙国吉	苏春雨	杜永胜	李世东
杨 冬	杨 超	吴秀丽	汪 绚	张 蕾
张守攻	张秀斌	张希武	张艳红	张鸿文
金普春	周少舟	封加平	郝燕湘	胡章翠
高玉英	彭有冬	程 红	谭光明	潘世学
戴广翠				

编写组

组 长 孙 建 王焕良

副组长 刘建杰 王月华

成 员	谢 晨	刘俊昌	胡明形	李 杰	夏郁芳
	于百川	姜喜麟	梁 丹	谷振宾	李 磊
	余 涛	王兰会	袁 梅	刘韶辉	杨万利
	陈嘉文	王新凯	付健全	张利明	郝学峰
	刘跃祥	沈和定	袁卫国	田勇臣	陈瑞国
	闫春丽	涂先喜	李 权	覃庆锋	陈 昱
	张云毅	邢 红	敖孔华	谢春华	黄一川
	吴友苗	邹亚萍	欧国平	张志刚	刘文萍
	刘宏明	张 旗	刘永红	汪飞跃	彭继平
	李瑞林	龚玉梅	王福田	解炜炜	郭 伟

前 言

2011年是“十二五”的开局之年。回顾总结过去一年及“十一五”的林业工作，对于科学判断形势，抓住发展机遇，迎接新的挑战，全面开创“十二五”现代林业建设的新局面，意义重大。

过去五年，党中央、国务院高度重视林业工作，颁发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》，召开了首次中央林业工作会议和全国集体林权制度改革百县经验交流会，明确了林业的“四个地位”、“四大使命”和“五大功能”，把林业摆上了前所未有的战略高度。全国务林人奋发进取，锐意改革，扎实工作，林业三大体系建设和各项工作取得了重大成就，林业的面貌发生了重大而深刻的变化。

过去五年，集体林权制度改革取得重大成果，为林业和农村发展注入了强大活力。一系列惠林支林政策、措施集中出台，农民得到巨大实惠。截至2010年底，全国30个省（自治区、直辖市）确权面积1.62亿公顷，占全国集体林地总面积的88.8%，惠及全国3亿农户。集体林权制度改革已成为继土地家庭承包之后我国农村经营制度的又一重大变革和经济体制改革的又一突出亮点。

过去五年，生态建设和保护工作全面加强，国家生态安全屏障框架基本形成。围绕建设和保护森林生态系统、管理和修复湿地生态系统、治理和改善荒漠生态系统、维护生物多样性，全面加强了生态建设和保护。5年共造林3.79亿亩

(1 亩 = 1/15 公顷，下同)，义务植树 118 亿株。全国森林面积达到 29.32 亿亩，森林覆盖率达到 20.36%，森林蓄积量达到 137.21 亿立方米。人工林保存面积 9.25 亿亩，居世界首位。森林植被总碳储量 78.11 亿吨，年生态服务价值 10.01 万亿元。

过去五年，林业产业发展迈上了新的台阶，林产品生产和贸易大国地位已经确立。成功应对了国际金融危机的冲击，林业产业发展继续保持强劲势头。松香、人造板、木竹藤家具、木地板产量居世界第一，干鲜果品和花卉产量名列世界前茅，成为世界林产品生产和贸易大国。林产品进出口贸易额由“十五”末的 427 亿美元增加到“十一五”末的 938 亿美元。2010 年林业产业总产值首次突破 2 万亿元，为“十五”末的 2.69 倍。

过去五年，生态文化体系建设全面展开，全社会生态文明观念普遍树立。中央做出了建设生态文明的战略决策，形成了“五位一体”的现代化建设格局。建设生态文明成为各级党委政府和全社会的共同行动。各级林业部门加快构建繁荣的生态文化体系，并将其与林业生态体系和林业产业体系建设同步推进，实现了生态文化建设的良好开局。生态价值观、生态道德观、生态发展观、生态消费观、生态政绩观等问题的研究不断深入，取得了一批重要理论成果，强化了全社会生态文明观念。

过去五年，是我国林业发展史上极不平凡、成就辉煌、影响深远的五年，是林业地位不断提高、内涵不断丰富、功能不断拓展的五年，是林业改革波澜壮阔、林业活力进一步增强、林业发展亮点纷呈的五年，是林业投入力度最大、兴林富民成效最好、林农群众受益最多的五年，也是林业作用凸显、国际

影响力显著、为国家大局和社会贡献突出的五年。

“十二五”是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是加快林业改革发展、全面推进现代林业建设的战略机遇期和黄金发展期。“十二五”时期的林业工作必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，以推动林业科学发展为主题，以加快转变林业发展方式为主线，以确保如期实现“双增”目标为核心，以兴林富民为宗旨，坚持依靠人民群众，坚持依靠科学技术，坚持依靠深化改革，加大生态建设与保护力度，加强森林抚育经营，加速培育主导产业，加快繁荣生态文化，全面开创现代林业科学发展新局面，为夺取全面建设小康社会新胜利做出新贡献。

力争到2015年，森林覆盖率达到21.66%，森林蓄积量达到143亿立方米以上，林地保有量达到3.09亿公顷，森林植被总碳储量达到84亿吨，林业产业总产值达到3.5万亿元，生态文明观念全面增强，为到2020年实现生态良好奠定坚实基础。在全面完成各项林业建设任务的基础上，重点建设“十大生态屏障”，加快发展“十大主导产业”，为维护国家生态安全和扩大内需、改善民生做出更大贡献。

贾治邦

2011年9月

目 录

前 言

摘 要 1

“十一五”林业发展 21

生态建设 29

产业发展 47

生态文化 57

林业投资 63

支撑与保障 71

区域林业 87

国际合作与交流 97

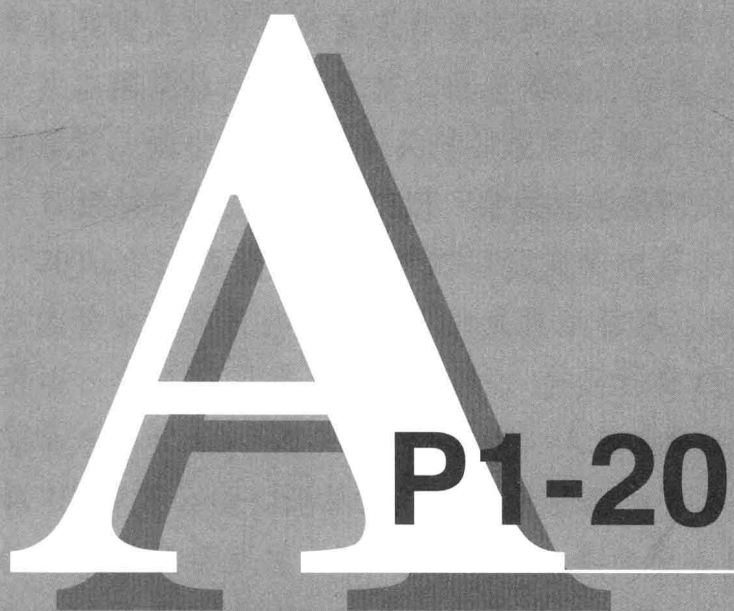
改革、政策与法制 105

林产品市场 121

附录 147

注释

后记



摘要

摘 要

2010年，各级林业主管部门和广大林业工作者，深入贯彻落实科学发展观，以中央林业工作会议和全国林业厅局长会议精神为指导，紧紧围绕林业中心工作，改革创新，锐意进取，狠抓各项林业政策落实，林业经济总体保持平稳较快发展。

1. 造林绿化工作扎实推进，全民义务植树深入开展

2010年，各级林业主管部门认真贯彻落实中央林业工作会议和全国林业厅局长会议精神，加强组织领导，积极应对干旱、洪涝等灾害，扎实推进造林绿化工作。全国共完成荒山荒地造林面积590.99万公顷（8865万亩），其中，人工造林387.28万公顷，飞播造林19.59万公顷，无林地和疏林地新封山育林184.12万公顷。义务植树取得显著成绩，有5.90亿人次参加义务植树，共植树26.03亿株。截至2010年底，全国已有天津、内蒙古、新疆等12个省（自治区、直辖市）颁布了义务植树条例或管理办法。

2. 防沙治沙取得新成效，生物多样性保护力度加强

2010年，随着防沙治沙激励约束机制的逐步实施，在防沙治沙综合示范区建设以及重点工程建设的推动下，全国防沙治沙取得积极进展，公布了第四次荒漠化沙化监测结果。据统计，2010年全年共完成防治面积140多万公顷。生物多样性保护工作坚持保护优先，不断加大野生动植物拯救保护力度，加强监督管理，促进野生动植物保护和繁育利用行业健康发展，加强野生动物疫源疫病监测体系建设和防控。

3. 生态建设成效显著，林业重点工程顺利实施

2010年，国家林业重点工程完成造林面积366.96万公顷，占全国造林面积的62.09%。其中天然林资源保护工程、退耕还林工程（不含京津风沙源治理工程退耕）、京津风沙源治理工程、三北及长

摘 要

江流域等重点防护林体系建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程造林面积分别为 88.55 万公顷、98.26 万公顷、43.91 万公顷、136.06 万公顷和 0.18 万公顷，占全部造林面积的比例分别为 14.98%、16.63%、7.43%、23.02% 和 0.03%，其他社会造林占全部造林面积的 37.91%。

天然林资源保护工程 2010 年，天然林资源保护工程完成各项公益林建设面积 88.55 万公顷，其中人工造林 16.88 万公顷，飞播造林 7.33 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 64.34 万公顷。森林管护面积为 10 486 万公顷。工程区累计一次性安置职工 67.20 万人，其中 2010 年一次性安置 1 668 人。天然林资源保护工程区年末全部在册职工人数为 87.04 万人，参加基本养老保险人数为 91.76 万人，参加基本医疗保险人数为 106.85 万人。2010 年工程区木材产量达到 1 299.48 万立方米，占全国木材总产量的 16.06%。

退耕还林工程 2010 年是巩固退耕还林成果专项建设的第三年，共完成造林面积 99.65 万公顷（含京津风沙源治理工程中 1.39 万公顷），其中退耕地造林 0.03 万公顷，荒山荒地造林 67.48 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 32.14 万公顷。全年完成种草面积 0.49 万公顷。2010 年，退耕还林工程完成投资 322.05 亿元，其中造林种苗补助费 13.28 亿元，粮食补助资金和生活补助费 203.05 亿元，巩固退耕还林成果专项资金及其他费用 105.72 亿元。随着先期实施的退耕地补助陆续到期，从 2008 年起退耕还林工程涉及的粮款兑现面积呈逐年下降的趋势，2010 年涉及粮款兑现的退耕地面积为 812.44 万公顷。全年粮款兑现涉及 2 753 万农户。

京津风沙源治理工程 2010 年，京津风沙源治理工程范围内的 75 个县共完成造林 43.91 万公顷，其中人工造林 11.39 万公顷，飞播造林 12.26 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 20.26 万公顷。草地治理面积 17.73 万公顷，小流域治理面积 13.40 万公顷，治理总面积达到 75.04 万公顷。另外，还建设暖棚 95.14 万平方米；购置各类饲

摘 要

料机械 1.13 万台；完成水利配套设施 1.47 万处；生态移民 1 322 人，涉及 324 户。

三北及长江流域等重点防护林体系建设工程 2010 年，三北及长江流域等重点防护林体系建设工程共完成造林面积 136.06 万公顷，其中人工造林 89.92 万公顷，无林地和疏林地新封山育林 46.14 万公顷。三北防护林四期工程完成造林面积 92.83 万公顷，长江流域防护林二期工程完成造林面积 11.88 万公顷，沿海防护林二期工程完成造林面积 17.32 万公顷，珠江流域防护林二期工程完成造林面积 6.68 万公顷，太行山绿化二期工程完成造林面积 6.92 万公顷，平原绿化二期工程完成造林面积 0.43 万公顷。在全部造林面积中，防护林面积所占比例为 83.90%。自 2001 年以来，工程累计完成人工造林 682.02 万公顷、飞播造林 29.11 万公顷、新封山育林 401.67 万公顷。其中，三北防护林四期工程累计完成人工造林 429.36 万公顷、飞播造林 10.12 万公顷、新封山育林 200.20 万公顷。

野生动植物保护及自然保护区建设工程 2010 年，保护区数量与保护区面积稳步增加，截至 2010 年底，林业系统自然保护区已达 2 035 处，总面积 1.24 亿公顷，占全国国土面积的 12.89%，其中，国家级自然保护区 247 处，面积 7 597.42 万公顷。年末实有自然保护区 4.88 万个，总面积 1 588 万公顷。野生植物就地保护点 351 个，总面积为 476 万公顷。国家划定禁猎（采）区 2 425 个，总面积为 8 706 万公顷。野生动物种源繁育基地 560 个，野生植物种源培育基地 503 个。野生动物园 61 个，植物园 87 个，狩猎场 147 个。野生动植物保护管理站 5 456 个，野生动植物科研及监测机构 663 个，鸟类环志中心（站）148 个。全国从事野生动植物及自然保护区建设的人员达 4.87 万人，其中各类专业技术人员 1.38 万人。

湿地保护与恢复工程 2010 年，我国湿地保护与恢复工作进程加快，全国范围内的湿地得到有效保护。全年实施了 39 个林业湿地项目，完成中央投资 2.21 亿元。截至 2010 年底，湿地自然保护区

达 550 多处, 国家湿地公园试点达 145 处, 国际重要湿地达 37 处, 面积为 391 万公顷, 湿地示范区面积为 251 万公顷。全国共有 1 820 万公顷的自然湿地得到有效保护, 自然湿地保护率达到 50.3%。

石漠化综合治理工程 2010 年, 继续加强推进《岩溶地区石漠化综合治理规划大纲(2006~2015 年)》规划, 100 个试点县治理工作进展顺利。2010 年召开的岩溶地区石漠化综合治理工程第二次省部联席会会议, 对加强石漠化综合治理起到有力促进作用, 国家下达石漠化综合试点工程中央预算内投资 10 亿元, 下达林业建设任务 21.17 公顷。截至 2010 年底, 工程已累计完成林业建设任务 36.55 万公顷。

重点地区速生丰产用材林基地建设工程 2010 年, 在信贷、保险以及采伐限额管理制度改革等多项政策措施的推动下, 重点地区速生丰产用材林基地建设工程取得显著进展。2010 年, 完成荒山荒地造林中速生树种造林 74.10 万公顷, 占全部造林总面积的 12.54%。重点地区速生丰产用材林基地建设工程共造林 6 230 公顷, 其中荒山荒地造林 1 777 公顷, 更新造林 4 439 公顷。

4. 林业产业发展势头强劲, 产值、产量持续增长

2010 年, 全年实现林业产业总产值 22 779.02 亿元(按现价计算), 比 2009 年增加 5 285.29 亿元, 增长 30.21%。其中第一、二、三产业分别增长 23.11%、36.24% 和 29.43%。林业三次产业的产值结构由 2009 年的 41.30 : 49.84 : 8.86 调整为 39.05 : 52.14 : 8.81。分地区看, 东部 10 省林业产业总产值比重较大, 占全部林业产业总产值的 48.68%; 中部 6 省林业产业总产值为 4 574.59 亿元。东部省份增长较快, 比 2009 年增长 34.98%。林业产业总产值超过 1 000 亿元的省份共有 9 个, 广东、山东、浙江、福建位居前四。

2010 年木材产量恢复增长, 达到 8 089.62 万立方米, 比 2009 年增长 14.45%。锯材产量持续增长, 产量为 3 722.63 万立方米, 比 2009 年增长 15.26%。人造板产量快速增长, 产量达到 15 360.83 万

摘 要

立方米，比 2009 年增长 33.03%。其中，胶合板 7 139.66 万立方米，比 2009 年增长 60.40%；纤维板 4 354.54 万立方米，比 2009 年增长 24.82%；刨花板产量 1 264.20 万立方米，比 2009 年下降 11.66%；其他人造板 2 602.43 万立方米（细木工板占 63.49%），比 2009 年增长 19.61%。木竹地板产量快速增长，达到 4.79 亿平方米，比 2009 年增长 26.92%。其中，实木木地板 1.12 亿平方米，占全部木竹地板产量的 23.32%；复合木地板 2.68 亿平方米，占全部木竹地板的 55.97%；其他木地板 5 979.62 万平方米，占全部木地板产量的 12.48%；竹地板 3 940.40 万平方米，占全部木地板产量的 8.22%。2010 年，全国木制家具总产量 26 073 万件，比 2009 年增长 27.18%。木浆产量 708 万吨，比 2009 年增长 28.49%。

2010 年，新造经济林面积 111.09 万公顷，比 2009 年增长 10.81%。各类经济林产品总量达到 1.26 亿吨。竹材产量为 14.30 亿根，比 2009 年增长 5.42%。年末实有花卉种植面积 76.40 万公顷；切花切叶 125 亿支；盆栽植物 29 亿盆；观赏苗木 57 亿株；草坪 3.23 亿平方米。

2010 年，国有林区（包括 135 个木材采运企业和 20 个重点营林局）主要经济效益指标保持稳定。国有林区总资产贡献率 2.60%，比 2009 年下降 1.0 个百分点；企业资本保值增值率 100.80%，比 2009 年提高 1.7 个百分点；资产负债率 58.00%，比 2009 年提高 4.1 个百分点；流动资产周转率 0.6 次，比 2009 年减少 0.1 次；成本费用利润率 10.20%，比 2009 年下降 4.3 个百分点；企业全员劳动生产率 14 443 元/人，比 2009 年增加 3 256 元/人；产品销售率 87.90%，比 2009 年下降 4.3 个百分点。

5. 生态文化体系逐步完善，生态文明观念日益增强

生态文化基础设施越来越完善 全国新建生态文化场馆 78 处，全国首座防治荒漠化纪念馆——新疆防治荒漠化纪念馆在乌鲁木齐市开馆。全国新建生态文化休憩场所 159 处，我国规模最大、品种

最全、科技含量最高的月季专类园——中华月季园在山东省莱州市正式运营。全国新建生态文化（文明）教育基地 53 处，国家林业局、教育部、共青团中央、中国生态文化协会授予北京大学等 10 单位“国家生态文明教育基地”称号，使“国家生态文明教育基地”达到 30 家。

生态文化产品越来越丰富 生态理论研究范围更加广泛，视野更加开阔，形成了许多具有前瞻性和开创性的学术成果。《关于发展现代林业与建设生态文明的思考》等学术论文集中反映了生态研究领域的最新认识，为推动现代林业科学发展，促进生态文明建设提供了有力的理论支撑。生态文艺创作活动更加活跃，体裁更加丰富，产生了一大批具有思想性和艺术性的精品力作。文艺评论《世纪初中国动物小说的新突破》、《生态批评视域下的中国知青小说》，报告文学《林海苍茫，路在何方》、《茶油时代》，散文《三月，我们去植树》、《壮美的兴安岭》，诗歌《林业赞歌》、《走进林区》，小说《可可西里狼》，小小说《租地》，漫画《林二毛成长记》，小品《两全其美》，歌曲《林改之歌》，山水画《胡杨礼赞》成为年度优秀生态文艺作品的杰出代表。

生态文化传播越来越广泛 2010 年，中央主要新闻媒体和主要新闻网站刊发各类林业和生态报道及专题达到 14 000 余篇（条），较 2009 年增长 7.69%。门户网站充分发挥自身优势，积极创新形式，通过专题链接、微博、博客、网上论坛、网络空间等多种渠道，不断增强生态文化传播的吸引力，不断扩大生态文化传播的覆盖面。中国林业网、关注森林网等一批新的生态文化网站建成开通运行，林业图书出版事业蓬勃发展，各类生态文化读物受到社会公众的追捧。内容丰富、形式多样、特色鲜明的展览、展会、论坛，适应了新型信息传媒快速发展和人们接受资讯方式变化的新形势，日益成为传播生态文化、弘扬生态文明的重要手段。

生态文化队伍越来越壮大 生态文化理论研究队伍建设取得新突破，国务院学位委员会第 27 次会议批准设置林业硕士专业学位，

为满足生态文明建设对林业专门人才的迫切需要开辟了新的渠道；浙江林学院正式更名为浙江农林大学，增强了生态文化理论研究力量。生态文艺创作队伍建设取得新进展，由浙江省从事生态文化相关工作的科研、教学、技术推广、管理的企事业单位、社团组织和个人自愿联合组成的非营利性社会团体——浙江省生态文化协会成立。

6. 林业投入大幅增加，保障能力明显增强

2010年，林业系统实际到位各类建设资金1 662.56亿元，与2009年相比增长20.66%；资金到位率为107.64%。其中，实际到位中央林业资金944.96亿元，占全部实际到位资金总量的56.84%，比2009年下降4个百分点。在中央林业资金中，国家预算内基本建设资金169.41亿元，比2009年增长39.37%；国债资金34.44亿元，下降42.57%；中央财政专项资金511.92亿元，增长11.13%；其他国家预算内资金229.19亿元，增长16.90%。2010年，中央林业资金仍主要以工程资金形式注入林业，天然林资源保护工程、退耕还林工程、重点防护林体系建设工程、京津风沙源治理工程、野生动植物保护及自然保护区工程等五大林业重点生态工程为主要投入对象。中央林业资金投入5项工程的资金总量达444.87亿元，占全部中央林业资金的47.08%。

2010年，国家林业局下达林业贴息贷款项目建议计划180亿元，实际落实林业贴息贷款162.03亿元，占同期贷款计划的90.02%，其中：工业原料林（含木本油料及沙区石漠化地区种植业，下同）项目落实贷款54.37亿元，占当年贷款落实总额的33.56%，比2009年下降12.66%；经济林项目落实贷款40.58亿元，占当年贷款落实总额的25.04%，比2009年增长17.93%；其他种植业项目落实贷款12.78亿元，占当年贷款落实总额的7.89%，比2009年增长79.75%；多种经营项目落实贷款54.30亿元，占当年贷款落实总额的33.51%，比2009年下降3.26%。

2010年，实际利用外资规模达到6.57亿美元，比2009年增长