

延安地区专志丛书

延安地区 工商行政管理志

延安地区工商志编纂办公室

陕西人民出版社

延安地区工商行政管理志

《延安地区工商行政管理志》编纂办公室

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

延安地区工商行政管理志

《延安地区工商行政管理志》编纂办公室

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

陕西省印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 19.25 印张 14 插页 350 千字

1992 年 8 月第 1 版 1992 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-02673-5/F·278

工本费 33 元

《延安地区工商行政管理志》 编纂办公室

主 任	高庆英				
副 主 任	郭福才	寇文贵	高生彪		
成 员	崔圣阳	惠增亮	贺国祥	侯宝权	

主 编	崔圣阳		
副 主 编	惠增亮	贺国祥	
资料搜集	崔圣阳	惠增亮	
制 表	惠增亮	侯宝权	

摄 影	牛孝忠(特邀)	
提供照片	张玉平	强省明

审 稿 单 位

初 审	延安地区工商行政管理局
终 审	延安地区地方志编纂委员会

借鉴历史经验
努力提高工商行政
管理工作水平促进
改革开放和商品经
济的发展为建设有
中国特色的社会主
义作贡献

白纪年
一九九二年九月五日

继承老區傳統
繁榮延安經濟

壬申仲秋 徐以升

搞好工商行政管
理为振兴
服务

胡力貞
丙午年

祝贺延安地庵工商行政管理
志出版：

加强工商行政管理，
全力搞好经济建设。

杨和亭
1992年9月1日

序

《延安地区工商行政管理志》，是我区第一部较为完整的工商行政管理志。其编写完成和正式出版，是延安地区工商行政管理系统一件有历史意义的大事，值得庆贺。我相信，具有重要史料价值和现实应用价值的《延安地区工商行政管理志》，必将对我区今后的工商行政管理工作，发挥愈来愈大的作用。在此，我谨向为本志付出辛勤劳动的编写人员，向一切关心和支持本志编写出版的朋友们、同志们表示衷心的感谢。

我国的工商行政管理历史源远流长，已有几千年的管理实践史。陕甘宁边区时期，工商行政管理工作积累了大量的成功经验。中华人民共和国成立后，工商管理同样积累了丰富的实践经验，具有极为丰富的内容。特别是党的十一届三中全会以来，随着以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放路线，工商行政管理工作从实践方面不断开拓，从理论方面不断深化，延安地区的工商行政管理工作也在探索中取得了可喜的成绩。实践证明，理论是思维活动反复和深化的结果。正确的理论来自实践，又转过来指导实践活动，并在实践中受到检验。大量的、具体的工商行政管理活动是工商管理学的研究之源。没有正确理论指导的工商行政管理实践活动，只能是被动的、低能的和低效的。而不管是理论的研究还是实践的探索，都离不开对工商行政管理历史发展过程的记述和概括。本志只望对此有所奉献。

这部《延安地区工商行政管理志》，比较全面和系统地介绍了

从陕甘宁边区时期到 1990 年我区工商行政管理的发展历史,客观地反映了半个多世纪的我区工商行政管理的史实。尤其是本志以陕甘宁边区和党的十一届三中全会以来的两个时期为编写的重点和特色,其意义和价值无疑会更加深远、更加珍贵。

借《延安地区工商行政管理志》出版之际,祝全区工商行政管理系统的同志们,继往开来,勇于创新,大胆改革,依法管理,为发展延安的生产力,做出新的、更大的贡献。

延安地区工商行政管理局局长 高庆英
延安地区工商行政管理志编纂办公室主任

1992 年 3 月 30 日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导,以党的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则,以党的十一届三中全会以来的路线方针和政策为指针,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,力求做到思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志记述方法为详今略古,详近略远,突出延安地区工商行政管理工作特点,体现时代精神,为社会主义四个现代化建设服务。

三、本志采用语体文、记叙体,一般不作评论,让事实说话。文字力求严谨、朴实、简明、通俗。

四、本志在结构上仅有章、节、目设置。横排纵述,以类系事,以事系人,事以类从。全志分为开篇、主体、附录三部分,图、表、照穿插运用。

五、本志纪年。1935年以前按历史纪年,并在括号内附以公元纪年。1935年以后,一律用公元纪年。

六、称谓在行文中第一次出现时,一律用全称,后面多次出现时,用简称。

七、本志所用的计量单位、名称、符号。陕甘宁边区时期,照实记载。中华人民共和国成立以后,一律采用其法定计量标准。

八、本志引文如有注释,一律注在文间。

九、本志上限追溯至陕甘宁边区时期和事物发端,下限一般截至1990年底。对于跨年度的工作,延伸至1991年度。

概 述

延安地区位于东经 107°40'——110°31', 北纬 37°30'——35°31' 之间。居黄河中游, 属黄土高原丘陵沟壑区。温带季风性气候。东西宽 198 公里, 南北长 212 公里, 总面积 36712 平方公里。南、北分别与渭南、铜川、咸阳及榆林等市、区毗邻。东临黄河与山西省吕梁、临汾、运城地区相望。西以子午岭为界与甘肃省庆阳地区接壤。1990 年, 全区辖一市十二县, 即: 延安市, 甘泉、富县、子长、延川、延长、安塞、吴旗、志丹、宜川、黄陵、黄龙、洛川县。中共延安地委、延安地区行政公署所在地延安市。总人口 182 万。

延安曾是中共中央所在地, 是中外享有盛名的中国革命圣地。延安儿女为中国人民的解放事业做出过巨大贡献。

延安地区地域辽阔, 资源丰富。既有标志着古代文明的名胜古迹, 又有得天独厚的自然资源。已探明的矿藏储量石油 2.3 亿吨, 天然气 33 亿立方米, 煤炭 71 亿吨。地上有天然森林 1614 万亩, 人工林 365 万亩, 立木蓄积量约 3400 余万立方米。经济林木种类繁多, 质地优良。主产苹果、红枣、蚕桑、核桃等。同时盛产小米、玉米、大豆、荞麦、洋芋、油料、烟叶、药材等农副产品。

延安地区的工业是从 1905 年创办延长石油官厂并打出中国大陆上第一口油井起步的。从那时至今已有 80 多年的历史。中华人民共和国成立之前, 延安工业发展较慢。中华人民共和国成立之后, 特别是党的十一届三中全会以后, 走上了健康发展的轨道。目前已经形成南煤、北油、中轻纺的格局。

延安的商业在土地革命以前极不发达, 均为小型的私营商业和个体摊贩。1937 年 1 月, 毛泽东、中共中央到达延安后, 创建了公营商业, 扶助发展了私营商业。陕甘宁边区时期及中华人民共和国成立后, 特别是 1978 年以来, 各种性质的商业组织得到迅速发展。1990 年有国营商业 1137 户, 集体商业 1352 户, 个体商业 6151 户, 私营商业企业 5 户, 个人合伙商业 10 户。

过去的延安, 交通不便, 运输不畅。中华人民共和国成立后的四十多年, 交

通运输业有了较快发展。1990 年底有交通运输业 1007 户,其中:全民运输企业 20 户,集体 111 户,个体运输业 867 户,私营运输企业 9 户。

随着农业、工业、商业和交通运输的发展,延安的建筑、服务、饮食、修理业也在不断发展变化着。

延安地区的工商行政管理伴随着商品经济的产生而产生,随着商品经济的发展而发展。在陕甘宁边区时期,工商行政管理工作服从于革命战争的需要。当时的主要任务是:严格实行战时进出口及过境物资的管理,鼓励食盐及边区其它土特产品的出口,建立发展公营工商业,发展合作商业,保护和扶持私营工商业的发展;限制或禁止法币流通,维护边区金融物价;取缔仇货,禁烟禁毒;打击严重走私贩私活动;发展集贸市场、加强市场管理、稳定市场物价;积极发展个体工商业。为抗日战争和解放战争的胜利做出了伟大的贡献,为加强今天的工商行政管理工作,提供了很好的经验。

中华人民共和国成立到 1956 年,是基本完成社会主义改造的七年。延安专区工商行政管理工作,其主要任务是建立和加强国营经济对私营工商业的领导地位,对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造;扶持有利于国计民生的私营工商业的发展,限制其消极作用;开展“五反”运动;加强市场管理,打击投机倒把活动,壮大国营经济和合作商业等。通过这些工作,全区经济状况根本好转,1952 年工农业总产值比 1950 年增长 83.2%。延安专署在 1953 年两次对主要商品的批发进行调整,使国营商业的批发由 53.3%,上升到 89.8%,合作社由 8.6%降到 6.95%,私营批发由 8.1%降到 3.25%。1956 年,对私营工商业的社会主义改造基本完成,社会主义统一市场初步形成。

社会主义改造基本完成以后到 1966 年,为开始全面建设社会主义的十年。这一时期,由于工商业等实行按行业归口管理,工商行政管理工作的范围缩小,主要围绕市场管理开展工作。1964 年,全区各县在集贸市场管理工作中,贯彻“加强管理、缩小范围、逐步取代、因地制宜”的方针政策,集市贸易一度被国营和供销社商业代替。

“文化大革命”期间,工商行政管理工作,围绕市场管理,开展了取缔“地下工厂、地下包工队”和打击投机倒把活动、试办“社会主义大集”等工作。由于指导思想是“以阶级斗争为纲”,执行政策“宁左勿右,宁严勿宽”,致使市场越管越死。

1978 年 12 月党的十一届三中全会以后,我国进入了新的历史发展时期。随着工作重点的转移,“改革、开放、搞活”方针政策的深入贯彻和商品经济的发展,确立了在公有制经济占优势的前提下,多种经济形式、多种经营方式、多

种流通渠道并存的经济体制,实行了计划经济和市场调节的方针,全区工农业总产值迅速提高,市场活跃,群众物质和文化生活水平逐步提高。与此同时,延安地区工商行政管理工作逐渐加强,管理机构相继成立,队伍日益壮大,各项工作全面开展。

延安地区工商行政管理系统机构健全,队伍壮大。1990年底,全区共有工商行政管理局14个,其中:地区工商局1个,县、市局13个;干部、职工954名(不包括临时工),比1978年的120人增加了7倍。其中:干部462名,占总人数的48.4%;职工492名,占总人数的51.6%。

集市贸易日益活跃。1978年至1990年,全区工商行政管理部门,顺应经济改革形势,在各级党组织、人民政府的领导下,积极恢复和发展了集市贸易。1990年全区城乡集贸市场已发展到154个,其中:城市14个,农村140个;集贸市场建设累计投资1181万元。市场面积达235651平方米,其中:棚顶式市场25个,面积3273平方米,砖瓦结构的室内市场37个,面积84234平方米。集贸市场的发展,促进了城乡经济的繁荣。1990年全区集贸市场成交额15611万元,相当于社会商品零售额的24.4%。上市商品丰富,有粮、油、棉、麻、肉、蛋、干鲜果、农具、牲畜、木材、工业品等15大类、1000多个品种,极大地丰富了人民群众的物质生活。集贸市场管理逐步向规范化、科学化迈进,创建“文明市场”活动深入开展。1988年到1989年度,评出地区级“文明市场”15个,其中:省级“文明市场”2个;黄龙县石堡镇贸易市场荣获国家级“文明市场”称号。1990年到1991年度,评出地区级“文明市场”20个,其中:省级“文明市场”5个,黄龙县石堡镇贸易市场再次荣获国家级“文明市场”称号。

个体经济稳步发展。在“鼓励和扶持”政策的指导下,全区个体经济经历了恢复(1980年到1982年)、发展(1983年到1985年)、稳定(1986年到1990年)三个阶段。1990年,全区个体工商业13119户,从业人员23646人,资金2410万元,总产值2255万元,营业额7050万元,其中:商品零售额6032万元。户数、人数、资金、营业额,分别比1981年增加15.59倍、24.05倍、160.67倍、108.46倍。同时私营经济也有所发展。

各种经济联合组织得到发展。在贯彻对内搞活经济、对外开放的方针中,积极发展和推动横向经济联合,出现了多层次、多渠道、多形式、跨地区、跨行业的工工、工商、商商、农商、农工商联合体。1990年全区各种形式的联营企业已发展到45户,从业人员1462人,注册资金8548万元。同时随着农村产业结构的逐步调整,资金流向、劳动力投向也发生了明显变化。乡镇企业蓬勃发展。各种专业户、家庭工业不断涌现,农业商品率和农民购买力不断提高。

1990年,全区共有工商企业4317户,从业人员84639人,注册资金108935万元。由於内部改革的深化、各种经济责任制的推行,企业活力增强,产值逐步增长。1990年全区工业总产值为12948.7万元。商品流通不断扩大。1990年全区国营和供销社商业,商品纯购进总额62602.4万元,纯销售总额46230.1万元,全区社会商品零售总额63901万元。

经济合同广泛应用,“重合同、守信用”活动进一步深化。1990年,全区签订经济合同10万多份,其中工商行政管理部门鉴证的1584份。经济合同已扩展到乡镇、农村。三级经济合同管理网基本建立。全区已有1648户企业建立了管理机构,配备专兼职管理人员1659人。782户企业建立了管理制度和办法。1990年,83户企业被命名为“重合同、守信用”企业。

商标、广告的重要作用逐步被人们所认识。1990年全区共有注册商标73件,使用商品130种,使用未注册商标114件。全区有广告兼营单位9家,从业人员62人,年营业额508737.29元。户外广告栏、牌56块。

积极开展经济检查工作。1980年到1990年,全区共查处投机倒把违法违章案件4457件,其中:投机倒把案件806件,占18.08%,一般违法违章案件3651件,占81.02%。通过开展经济检查工作,打击了投机倒把及各种违法违章活动,维护了全区经济秩序,保护了广大消费者的利益。

综观上述,五十多年来,特别是党的十一届三中全会以来的工商行政管理工作,对延安地区商品经济的发展,维护经济秩序和商品经营活动的合法权益,疏通商品流通渠道,活跃城乡经济,打击投机倒把及取缔违法违章活动,协调经济关系,振兴延安经济等方面,做出了重大贡献。

延安地区工商行政管理工作还存在一些问题,与改革,开放形势的发展仍有距离。在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下,延安地区工商行政管理系统的广大干部、职工正以积极的姿态,探索新的途径,不断拓宽度,增加深度,强化力度,当好经济卫士,为延安地区经济协调、稳定、健康发展做出新的贡献。

大事记

明(1368—1644)

万历6年(1578),保安(今志丹)金丁山集贸市场建成。

清(1644—1911)

光绪年间(1875—1908),肤施(今延安)城内设三个贸易市场。

光绪27年(1904)、28年(1905),在肤施举办了4次骡马大会。

民 国

二十二年(1933),中华民国政府在肤施设立商务会。

二十四年(1935)一月,中华民国政府在肤施设立工商业联合会。

1935 年

2月,西北革命军事委员会改称陕甘省政府,省国民经济部下设贸易局,陕甘分区设立贸易分局,每县设立贸易支局。

11月

中华苏维埃共和国临时中央政府驻西北办事处国民经济部,下设贸易总局,陕甘省设一分局,绥德设一支局。

中华苏维埃共和国中央临时政府西北办事处颁布《关于发展苏区工商业的布告》。

中央临时政府西北办事处发布了发展工业的布告。

1936 年

4月,贸易总局从瓦窑堡迁往保安(今志丹)。

5月,中共陕甘宁代表大会改陕甘宁苏区为陕甘宁边区。

1937年

1月,贸易总局迁到延安,改为陕甘宁合作总社。

9月,陕甘宁边区政府成立。国民经济部改设建设厅,合作总社归建设厅领导。

10月

陕甘宁边区银行在延安成立。

延安成立工商业联合会

11月,陕甘宁边区政府改为陕甘宁特区政府,其下设贸易局。

同年延安新建集贸市场10余处。

1938年

1月,陕甘宁特区政府恢复了陕甘宁边区政府的名称。

3月,合作总社与光华书店合并为光华商店,受建设厅领导。

1939年

4月,中部县(今黄陵)举行分祭黄帝陵典礼,延安商界代表白振帮等参加。

5月,在延安举办首届边区工业展览会。

7月7日,“延安新市场”举行落成典礼,毛泽东题词祝贺。

10月

延安私营工商业者为前方将士募捐寒衣3000套。

边区合作总社成立。

11月,中国共产党陕甘宁边区第二次代表大会在延安召开。会议通过了《继续发展边区经济,改善人民生活》的决议。

1940年

1月

边区第二届工业展览会在延安新市场举行。

《陕甘宁边区抗战时期查获违禁物品奖惩规则》颁布。

2月,中共中央提出“集中领导,分散经营”的发展生产方针。

4月,边区召开检查合作社工作会议。