



政治发展蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF POLITICAL DEVELOPMENT

中国政治发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S POLITICAL
DEVELOPMENT (2013)

主 编 / 房 宁 杨海蛟

执行主编 / 张明澍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

B

政治发展蓝皮书

2013-2014年度中国政治发展报告

中国政治发展报告 (2013)

CHINA POLITICAL DEVELOPMENT REPORT 2013-2014

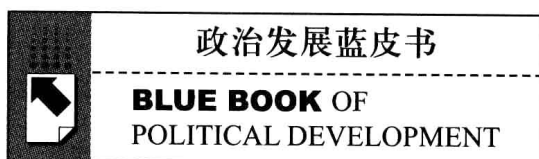
CHINA POLITICAL DEVELOPMENT REPORT 2013-2014

主 编：王 旭

副 编：王 旭

中国社会科学出版社





中国政治发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S POLITICAL DEVELOPMENT
(2013)

主 编 / 房 宁 杨海蛟
执行主编 / 张明澍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国政治发展报告. 2013/房宁, 杨海蛟主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 6

(政治发展蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4678 - 3

I. ①中… II. ①房… ②杨… III. ①政治制度 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 113897 号

政治发展蓝皮书

中国政治发展报告 (2013)

主 编 / 房 宁 杨海蛟

执行主编 / 张明澍

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 刘骁军

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 芮素平

责任校对 / 王 芳 白 雪

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 6 月第 1 版

印 次 / 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4678 - 3

定 价 / 98.00 元

印 张 / 28.5

字 数 / 465 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

政治发展蓝皮书编委会

主 编 房 宁 杨海蛟

执行主编 张明澍

编委会成员 周庆智 王炳权 赵秀玲 李 梅 郑建君
陈承新

学术编辑 周少来 张明澍

撰稿人名单 郑 言 王维国 高小平 谢德斌 付夏婕
周庆智 张献生 肖照青 赵秀玲 李 梅
周少来 负 杰 张钰凤 黄宝玖 王炳权
冯爱珍

主要编撰者简介

主编 房宁

中国社会科学院政治学研究所所长，研究员。

主要研究领域：政治学理论，民主政治理论与实践，政治发展，比较政治学。

主编 杨海蛟

中国社会科学院政治学研究所副所长，研究员，《政治学研究》副主编，兼任中国政治学会副会长、秘书长，北京市政治与行政学会副会长。

主要研究领域：政治学理论，当代中国政治。

执行主编 张明澍

中国社会科学院政治学研究所副研究员。

主要研究领域：政治理论，比较政治。

摘 要

系统地回顾、分析、评论 2012 年中国政治发展总的情况（总报告）及其主要方面，包括人民代表大会、公共行政、司法、共产党领导的多党合作、民族区域自治、基层政权建设、公民权利和自由的保障（分报告），以专题报告重点述评该年度政治发展的“热点”和“亮点”，包括政治体制改革与民主政治建设、民生导向的公共政策、反腐败、民主理论研究的新进展。并附有大事记和党政领导干部任免情况，兼有工具书功能。

Abstract

Recall, analysis and comments of the political development in China 2012, both general situation (General Report) and its major aspects, including the people's congress, public administration, judiciary, multi-party cooperation under the leadership of the communist party, National Autonomy, democracy-building at the Grassroots level, protection of citizen right and freedom (Sub-Reports), and with emphasis on some "hot points" of the year such as the political reform and democracy-building, public policy orienting people's wellbeing, anti-corruption, new development in democracy study (Special Reports). There is also a chronicle of the political events and appointments of the year attached at the end so making it useful like a yearbook.

目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2012 年的中国政治发展 郑 言 / 001

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 人民代表大会制度的建设与发展 王维国 / 042
- Ⅱ.3 行政管理制度的建设与发展 高小平 谢德斌 / 065
- Ⅱ.4 司法制度的建设与发展 付夏捷 / 101
- Ⅱ.5 民族区域自治制度的建设与发展 周庆智 / 129
- Ⅱ.6 共产党领导的多党合作制度的建设与发展 张献生 肖照青 / 154
- Ⅱ.7 基层民主政治的建设与发展 赵秀玲 / 183
- Ⅱ.8 公民权利保障和政治参与 李 梅 / 226

Ⅱ III 专题报告

- Ⅱ.9 中国的政治体制改革与民主政治建设 周少来 / 255
- Ⅱ.10 民生导向的公共政策 贡 杰 张钰凤 / 288



B.11	2012 年的反腐败斗争	黄宝玖 / 317
B.12	民主政治理论研究的新进展	王炳权 / 351

B IV 附 录

B.13	2012 年中国政治发展大事记	冯爱珍 / 371
B.14	2012 年党政领导干部任免情况	冯爱珍 / 423

皮书数据库阅读使用指南



CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Political Development in China 2012 *Zheng Yan / 001*

Ⅱ Sub-Reports

- Ⅱ.2 Building and Development of the People's Congress System *Wang Weiguo / 042*
- Ⅱ.3 Building and Development of Public Administration
Gao Xiaoping, Xie Debin / 065
- Ⅱ.4 Building and Development of the Judicial System *Fu Xiajie / 101*
- Ⅱ.5 Building and Development of the National Autonomy *Zhou Qingzhi / 129*
- Ⅱ.6 Building and Development of the Multi-Party Cooperation under
Leadership of the Communist Party *Zhang Xiansheng, Xiao Zhaoqing / 154*
- Ⅱ.7 Building and Development of the Democracy-Building at
the Grassroots Level *Zhao Xiuling / 183*
- Ⅱ.8 Protection of Citizen Right and Political Participation *Li Mei / 226*



Ⅲ Special Reports

- Ⅲ.9 The Political Reform and Democracy-Building in China *Zhou Shaolai / 255*
- Ⅲ.10 Public Policy Orienting People's Wellbeing *Yun Jie, Zhang Yufeng / 288*
- Ⅲ.11 Anti-Corruption in 2012 *Huang Baojin / 317*
- Ⅲ.12 The Latest development in Democracy Study *Wang Bingquan / 351*

Ⅳ Appendixes

- Ⅳ.13 Chronicle of Political Events in 2012 *Feng Aizhen / 371*
- Ⅳ.14 Chronicle of Political Appointments in 2012 *Feng Aizhen / 423*

总 报 告

General Report

13.1

2012 年的中国政治发展

郑 言*

摘 要:

本文从执政党的建设的新进展、坚持和完善中国特色社会主义民主制度、政府体制改革和政府能力建设、法治建设、人权事业,以及七大政治关系的协调发展等方面,简明扼要地回顾和分析了2012年的中国政治发展,并且展望了2013年政治发展的前景。

关键词:

党的建设 社会主义民主 政府体制改革 政治发展

2012年是中国加快推进转变经济增长方式、全面建成小康社会决定性阶段的关键一年。在中国共产党的坚强领导下,社会和经济的发展坚持了“稳

* 郑言,中国社会科学院政治学研究所研究员,主要研究领域为政治学理论、社会主义民主政治、当代中国政治。



中有进”的总基调，社会主义现代化各方面在稳定的基础上又有新的发展。中国政治发展进程也依然保持了以往的良好态势，持续稳妥推进并取得了明显进展。党的建设稳步发展，中国特色社会主义民主制度渐趋完善，政府体制改革进一步深化，法治建设水平不断提升，公共政策的科学化与民主化程度进一步提高，人权事业发展显著，各种政治关系持续协调发展。如此等等。不断前行的政治发展进程，为2012年中国平稳推进的社会主义现代化事业提供了有利的制度支持与环境保障。

一 中国共产党的建设取得新进展

中国共产党自诞生以来就十分注重自身建设，不间断进行的政治建设、思想理论建设、组织建设和作风建设等，保证了新民主主义革命的胜利。执政以来，中国共产党始终坚持以马克思主义为思想指导，坚持理论联系实际，把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实践紧密结合，以中国化的马克思主义理论成果——毛泽东思想武装全党并指导实践，初步探索了中国社会主义革命和社会主义建设道路；改革开放之后，邓小平理论重点回答了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”等面临的诸多理论问题，并以此为指导，将发展中国特色社会主义事业推进到一个新的境界；“三个代表”重要思想明确回答了“建设一个什么样的党，怎样建设党”等一系列重大理论与现实问题，使改革开放和社会主义现代化事业进入一个新的历史阶段；新世纪、新阶段以适应不断发展的形势需要，党的理论建设和思想建设水平不断提高，对“发展为了谁，发展依靠谁，发展成果谁来享受”等重大问题作出了新的科学的回答，为党和国家建设的全局性事业提供了科学的理论指导。

在几十年的奋斗历程中，中国共产党始终不渝地把党的作风建设放在重要位置，积极引导广大党员树立正确的人生观、价值观、世界观，特别在领导干部中树立“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的正确权力观，保持同人民群众的血肉联系。在改革发展进程中不断推进反腐倡廉建设，以不断增强的反腐力度保持党的纯洁性，以不断完善的制度建设铲除滋生腐败的土壤，不断有效地防范腐败的产生。党的各级组织按照中央决策部署，落实建立健全惩



治和预防腐败体系实施纲要,严格执行党风廉政建设责任制,加强廉政文化建设,健全纪检监察派驻机构统一管理,完善巡视制度,形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制,加强党员干部廉洁自律工作,提高党员自身拒腐防变能力,坚决查处违纪违法案件,依法严惩一切腐败分子。2008年4月~2011年3月,党中央开展制止公款出国(境)旅游专项治理:2010年,全国党政干部因公出国(境)团组数、人次数、经费数与2006~2008年三年平均数相比分别下降47.1%、43.9%、32.6%,节约经费14亿元。2009~2011年,开展“小金库”专项治理:截至2011年底,全国共发现“小金库”60722个,涉及金额315.86亿元,责任追究10429人。2009年起,集中开展工程建设领域突出问题专项治理:截至2012年8月底,全国纪检监察机关共立案2.71万件,查实2.43万件,给予党纪政纪处分1.81万人,移送司法机关处理9794人。^①这也显示了党整肃作风,治理腐败的坚强决心。经过不懈努力,党风廉政建设和反腐败斗争取得了巨大的进展和成效,教育和挽救了一大批党员干部,赢得了人民群众的衷心拥护和爱戴,为中国特色社会主义事业创造了清正廉洁的社会环境,探索出了一条中国特色的反腐倡廉道路。

在六十多年的执政过程中,中国共产党积极致力于组织建设,把提高党员干部的综合素质、造就高素质的干部队伍作为一项重要工作常抓不懈,不断健全党员教育管理制度和机制,深化干部人事制度改革,改善党员组成结构,加强基层党组织建设。在组织建设上,突出强调加强基层党组织和党员队伍建设。近十年来,党组织的覆盖面不断扩大,其中除了党的公有制企业以外,有97%规模以上非公有制企业,都建立了党组织。党员队伍进一步发展,党员构成比例不断改善。据来自中央组织部的统计数据,截至2011年底,中国共产党党员总数已达8260.2万名,党的基层组织总数达402.7万个,较之新中国成立之初448万党员的情况,党在组织建设方面的进步不仅表现在规模的不断壮大上,更表现在党员结构的优化与党员素质的不断提高方面。从党员队伍构成看,全国有女党员1925万名,占党员总数的23.3%;少数民族党员556.2

^① 《十年反腐成就:查处薄熙来等12高官(名单)》, <http://news.cntv.cn/18da/20121104/103795.shtml>。



万名，占党员总数的6.7%；具有大专以上学历的党员3191.3万名，占党员总数的38.6%；35岁以下的党员2062.2万名，占党员总数的25%。从党员的职业看，工人704.7万名，农牧渔民2483.4万名，党政机关工作人员699.9万名，企事业单位管理人员、专业技术人员1925万名，学生277.8万名，离退休人员1518.2万名，其他职业人员651.3万名。从基层党组织分布看，全国7135个城市街道、3.3万个乡镇、8.4万个社区（居委会）、59.1万个建制村建立了党组织。公有制企业、机关单位党组织覆盖面达到99.96%。事业单位党组织覆盖率达到99.2%，比上年增长0.3个百分点。98.3万户非公有制企业建立了党组织，占具备建立党组织条件的非公有制企业数的99.91%。2.65万个社会团体建立了党组织，占具备建立党组织条件的社会团体数的97.43%。2.74万个民办非企业单位建立了党组织，占具备建立党组织条件的民办非企业单位数的99.33%。^①近十年来，全国共发展2666.1万名党员，其中生产和工作一线党员、35岁以下党员、少数民族党员、女党员的比例不断上升。基层带头人队伍焕发新的活力，在2011~2012年基层换届中，新当选的乡镇党委书记的平均年龄为41.1岁，其中94.2%拥有大专以上学历。^②干部考核评价机制、公开选拔、民主评议等一系列干部人事制度改革深入推进。党的组织基础进一步巩固完善。

党内民主是党的生命工程。以民主集中制为核心的党内民主制度建设为党永葆生机提供了重要来源，同时对于社会主义民主政治建设起到了巨大的示范带动作用。党不断加强党内民主的制度化建设，充分反映党员、党组织意愿，推行党务公开，落实党员知情权、参与权、监督权等党员民主权利。各级党委向全委会负责、报告工作和接受监督制度全面确立。党在六十多年的领导实践过程中，不断探索加强和改善党的领导方式，逐渐改变一元化、集权式的领导方式，以执政能力建设为核心巩固和改善党的领导，致力于以科学执政、民主执政、依法执政的建设方向，不断提升驾驭社会主义市场经济的能力、发展

① 《全国党员总数8260.2万名 党的基层组织总数402.7万个》，人民网：<http://politics.people.com.cn/n/2012/0701/c1001-18417196.html>。

② 《2011年新当选乡镇党委书记平均年龄41.1岁》，人民网：<http://dangjian.people.com.cn/n/2012/1011/c117092-19224502.html>。



社会主义民主的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

2012 年中国共产党的建设伟大工程取得新的进展。在思想建设上,继续深入开展“创建先进基层党组织、争当优秀共产党员活动”。以此活动为载体推进党的思想建设。尤其值得注意的是,中国共产党深入科学总结发展实践,进一步深化了对建设中国特色社会主义的认识。从十八大来看,中国共产党进一步丰富和深化了对执政建设与国家发展规律的认识,修改后的党的章程,把科学发展观列入了党长期坚持的指导思想。中共十八大报告系统阐述了关于中国特色社会主义的三大成果,即开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。坚定和增强的“道路自信、理论自信、制度自信”也必将正确引领中国特色社会主义持续向前发展,进一步推动中国政治发展进程。

中共十八大顺利地完成了中央领导集体的新老交替。强调进一步推进党的建设伟大工程,提升党的建设科学化水平。胡锦涛同志在政治报告中提出的实行党代表提案制等重要制度创新主张,必将进一步完善党员权利,丰富和深化党内民主建设。从党的十八大代表选举来看,更加注重和改善了党员代表的构成,与十七大相比,基层一线的代表增加了 2.1 个百分点,吸纳了新兴党员群体代表,其中包括 26 名农民工、4 名大学生村官。^①

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。“深入开展创建先进基层党组织、争当优秀共产党员活动,是加强党的基层组织建设的一项经常性工作,也是新形势下加强党的先进性建设的有效载体和有力抓手。”^②为此,党中央作出重要部署,把 2012 年确定为基层组织建设年,以此作为全面推进和加强基层组织建设的有利契机。各地积极推广活动中创造的好经验好做法,许多基层组织焕发出新的活力。据统计,经过 2011~2012 年地方党委换届后,新提名的省(区、市)省委常委中,从基层成长起来的占 61.6%;市、县党委领导班子成员中,具有基层工作经历的分别占 51.7%、66.1%。加强年轻

① 《十八大代表的三个细节》, <http://www.legalweekly.cn/index.php/Index/article/id/1377>。

② 《胡锦涛:深入开展创先争优活动营造学先进当先进氛围》, <http://cpc.people.com.cn/GB/64093/64094/12021721.html>。