



全国高等职业教育“十二五”规划教材

S hipin  
Biaozhun yu Fagui

食品

标准与法规


第二版

钱志伟 主编



◆ 最新标准与法规

◆ 内容够用、实用

 中国农业出版社

全国高等职业教育“十二五”规划教材

# 食品标准与法规

第二版

钱志伟 主编

中国农业出版社  
北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

食品标准与法规 / 钱志伟主编. —2 版. —北京:  
中国农业出版社, 2011. 8  
全国高等职业教育“十二五”规划教材  
ISBN 978-7-109-15763-7

I. ①食… II. ①钱… III. ①食品标准-中国-高等  
职业教育-教材②食品卫生法-中国-高等职业教育-教  
材 IV. ①TS207. 2②D922. 16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 161238 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

策划编辑 甘敏敏

文字编辑 甘敏敏 赵娴

北京中新伟业印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 1 月第 1 版 2011 年 8 月第 2 版

2011 年 8 月第 2 版北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 21.25

字数: 505 千字

定价: 37.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

# 内 容 简 介

本教材共分8章，以我国最新食品标准与法规为依据，以食品标准与标准化、食品法律法规、食品生产许可和食品产品认证管理为主线，分别介绍了食品标准与法规的概念与作用、食品企业标准的编制程序与要求、食品企业标准化与标准体系的内容和要求、我国主要的食品标准与法规、食品生产许可的条件和申办程序、无公害农产品、绿色食品、有机食品、保健食品、地理标志产品认证条件和认证程序。

教材以职业岗位需求为依据，以能力培养为本位，以适用、实用为原则，着力培养学生运用食品法律法规和标准知识，解决食品生产经营和质量监督实际问题的能力。本教材可作为高等职业院校食品营养与检测、食品加工技术、食品生物技术、食品贮运与营销、农畜特产品加工、农产品质量检验、食品药品质量监督管理、烹饪工艺与营养等食品类专业的教学用书，也可供食品生产经营、食品质量监督、检验机构相关人员参考使用。

## 第二版编审人员名单

主 编 钱志伟

副主编 杜宗绪 李志民 姬长新

编 者 (以姓名笔画为序)

杜宗绪 李志民 陈丛梅

张 钰 钱志伟 姬长新

审 稿 彭亚锋 王汉民

# 第一版编审人员名单

**主 编** 钱志伟

**副主编** 张春风 杜宗绪

**编 者** (以姓名笔画为序)

华海霞 (南通农业职业技术学院)

杜宗绪 (潍坊职业学院)

张 伟 (江苏畜牧兽医职业技术学院)

张春风 (黑龙江农业经济职业学院)

钱志伟 (河南农业职业学院)

**审 稿** 钱建亚 (扬州大学)

孙俊良 (河南科技学院)

## 第二版前言

食品标准与法规是规范市场经济秩序,实现食品质量安全监督与管理,确保消费者合法权益,维护社会和谐稳定的重要依据,是从事食品生产经营、食品质量安全监督以及食品质量认证必须遵守的行为准则,也是食品行业持续健康发展的根本保证。作为将要从事食品生产、管理的高职学生,学习、掌握和运用食品标准与法规的基础知识与基本技能具有重要的意义。

《食品标准与法规》教材自2008年1月由中国农业出版社出版以来,在高等职业院校食品类专业教学中发挥了很好的作用。《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例颁布实施以来,配套的部门规章和规范性文件相继出台,食品质量安全标准与法规体系发生了较大变化。《食品标准与法规(第二版)》收集了国内目前最新的食品标准与法规,按照现行标准与法规修改完善了食品企业标准制定、食品生产许可和食品产品认证的要求和程序,删除了食品卫生许可证、食品国家免检等相关内容。结合近年的教学反馈和意见,删减了发达国家的食品标准与法规部分,从而突出教材的实用性、针对性。

本教材共分8章,分别介绍了食品标准与法规的概念与作用、食品企业标准的编制程序与要求、食品企业标准化与标准体系的内容和要求、我国主要的食品标准与法规、食品生产许可的条件和申办程序、无公害农产品、绿色食品、有机食品、保健食品、地理标志产品认证条件和认证程序。其中,第一、六、七章由钱志伟(河南农业职业学院)编写,第二章由杜宗绪(潍坊职业学院)编写,第三章由李志民(邯郸职业技术学院)编写,第四章由张钰(沈阳农业大学高等职业技术学院)编写,第五章、第八章第三节至第五节由姬长新(河南农业职业学院)编写,第八章第一节至第二节由陈丛梅(河南省农产品质量检测中心)编写。全书由钱志伟统稿,在统稿过程中对某些章节作了一定的修改。上海市质量监督检验技术研究院/国家食品质量监督检验中心(上海)彭亚锋高级工程师和河南省农产品质量检测中心王汉民教授/研究员对全书进行了审阅并提出许多宝贵意见,在此表示衷心的感谢。

食品标准与法规涉及食品生产和加工的全过程,内容体系庞大复杂且处在不断发展变化之中,我们在教材编写中查阅了大量最新的图书、期刊及网络资源,在此谨向原作者表示感谢。

由于编者知识和视野所限,教材中难免有疏漏和不当之处,恳请同行和读者批评指正。

编者

2011年6月

# 第一版前言

食品标准与法规是规范市场经济秩序,实现食品质量安全监督与管理,确保消费者合法权益,维护社会和谐稳定的重要依据,是从事食品生产、营销和贮存,食品资源开发与利用,食品质量监督以及食品质量认证必须遵守的行为准则,是打破国际技术贸易壁垒的基准,也是食品行业持续健康发展的根本保证。

我国政府高度重视食品安全,一直把加强食品质量安全摆在重要的位置。多年来,我国立足从源头抓质量的工作方针,建立健全食品安全监管体系和制度,全面加强食品安全立法和标准体系建设,对食品实行严格的质量安全监管。作为将要从事食品生产、管理的高职学生,学习、掌握和运用食品标准与法规的基础知识与基本技能具有重要的意义。

本教材以就业为导向,以职业岗位需求为依据,以能力培养为本位,以知识够用、适用、实用为原则,紧密围绕食品相关专业的培养目标,精选教材内容,着重强化学生运用食品法律法规和标准知识,解决食品生产和质量监督实际问题的能力。

《食品标准与法规》共分8章,分别介绍了食品标准与法规的作用、食品标准的编制程序与要求、我国和国际与发达国家的食品标准与法规、我国的食品卫生行政许可和食品质量安全市场准入和无公害农产品、绿色食品、有机食品、保健食品、国家免检产品、地理标志产品认证条件、认证程序和管理办法。第一章、第七章由钱志伟编写,第二章、第四章由杜宗绪编写,第三章由张伟编写,第五章由华海霞编写,第六章、第八章由张春风编写。全书由钱志伟统稿,由扬州大学钱建亚教授和河南科技学院孙俊良教授担任审稿。

《食品标准与法规》涉及食品生产和加工的整个过程,内容体系庞大复杂且处在不断发展变化之中,编者查阅了大量图书、期刊文献及网络资源,参考文献中仅列出了其中主要的部分,更多资料没能一一列举,在此谨向原作者表示感谢!

教材在编写过程中得到了中国农业出版社和各参编院校的大力支持,在此一并表示感谢。由于编者知识和视野所限,教材中难免有疏漏和不当之处,恳请同行专家和读者批评指正。

编者

2007年12月



# 目 录

第二版前言

第一版前言

<b>第一章 绪论</b> .....	1
<b>第一节 食品标准与法规概述</b> .....	1
一、标准和法规的概念 .....	1
二、标准与法规的关系 .....	3
三、标准与法规的作用 .....	4
<b>第二节 我国食品标准与法规发展概况</b> .....	6
一、食品和食品安全的内涵 .....	6
二、我国食品标准化发展概况 .....	8
三、我国食品安全法制化管理进程 .....	10
四、课程目标与学习方法 .....	12
<b>思考与练习</b> .....	13
<b>知识链接</b> .....	13
<b>第二章 食品标准的制定与编写</b> .....	14
<b>第一节 概述</b> .....	14
一、我国的标准化管理 .....	14
二、标准的分类 .....	14
<b>第二节 食品企业标准制定的程序</b> .....	18
一、食品企业标准的基本内容和制定（或修订）原则 .....	18
二、食品企业标准的制定 .....	18
<b>第三节 食品标准的结构</b> .....	22
一、按标准内容划分 .....	22
二、按层次划分 .....	24
<b>第四节 食品标准要素的编写</b> .....	27
一、资料性概述要素的编写 .....	27
二、规范性一般要素的编写 .....	31
三、规范性技术要素的编写 .....	35
四、资料性补充要素的编写 .....	44
五、标准编写中要素的表述 .....	45
<b>思考与练习</b> .....	46
<b>知识链接</b> .....	47

<b>第三章 标准化与食品企业标准体系</b> .....	48
<b>第一节 食品企业标准化概述</b> .....	48
一、食品企业标准化的作用 .....	48
二、标准化原理和基本原则 .....	49
<b>第二节 企业标准体系要求</b> .....	51
一、企业标准化的概念和要求 .....	51
二、企业标准化管理 .....	54
三、企业标准体系的建立 .....	56
<b>第三节 企业技术标准体系</b> .....	58
一、企业技术标准概述 .....	58
二、企业技术标准体系的主要内容和要求 .....	60
<b>第四节 企业管理标准体系</b> .....	69
一、管理标准体系的编写要求 .....	69
二、管理标准的构成及指南 .....	71
<b>第五节 企业工作标准体系</b> .....	78
一、工作标准概述 .....	78
二、企业工作标准体系的构成和编写 .....	79
<b>思考与练习</b> .....	82
<b>知识链接</b> .....	82
<b>第四章 我国的食品标准</b> .....	83
<b>第一节 食品基础标准</b> .....	83
一、名词术语、图形符号、代号类标准 .....	83
二、食品分类、包装标准 .....	84
三、食品标准化标准 .....	86
<b>第二节 食品安全标准</b> .....	89
一、概述 .....	89
二、食品、食品相关产品中危害人体健康物质的限量标准 .....	89
三、食品添加剂使用标准 .....	91
四、特定人群的主辅食品的营养成分标准 .....	96
五、与食品安全、营养有关的标签、标志、说明书标准 .....	98
六、食品生产经营过程中的质量管理规范 .....	101
七、食品及食品相关产品安全卫生标准 .....	102
<b>第三节 主要食品质量标准</b> .....	107
一、粮食加工制品质量标准 .....	108
二、食用油脂及食用油脂制品质量标准 .....	112
三、果品蔬菜加工制品质量标准 .....	113
四、畜产加工食品和水产加工品质量标准 .....	115
五、罐头食品质量标准 .....	119
六、调味品质量标准 .....	120

七、酒类制品质量标准 .....	121
八、饮料产品和冷冻饮品质量标准 .....	124
九、其他食品质量标准 .....	125
<b>第四节 食品检验方法标准</b> .....	128
一、感官检验方法标准 .....	128
二、食品理化检验方法标准 .....	129
三、食品卫生微生物检验方法标准 .....	138
<b>思考与练习</b> .....	139
<b>知识链接</b> .....	140
<b>第五章 国际食品标准及采用国际标准</b> .....	141
<b>第一节 国际食品标准</b> .....	141
一、ISO 标准 .....	141
二、CAC 标准 .....	143
三、WTO/TBT 协定和 WTO/SPS 协议 .....	147
四、国际葡萄与葡萄酒组织及其相关法规 .....	152
五、国际乳品联合会 .....	153
<b>第二节 采用国际标准的原则和方法</b> .....	153
一、概述 .....	153
二、采用国际标准的程度和方法 .....	154
三、技术性差异和编辑性修改的表述和标示 .....	156
四、等同采用 ISO 标准或 IEC 标准的编号方法 .....	157
五、一致性程度的标志方法 .....	158
六、采用国际标准产品认可程序 .....	160
<b>思考与练习</b> .....	161
<b>知识链接</b> .....	161
<b>第六章 我国的食品法规</b> .....	163
<b>第一节 食品法规概述</b> .....	163
一、法的概念和特征 .....	163
二、我国的立法体制 .....	164
三、我国的食品法律法规体系 .....	165
<b>第二节 我国的食品法律法规</b> .....	167
一、中华人民共和国食品安全法 .....	167
二、中华人民共和国产品质量法 .....	177
三、中华人民共和国进出口商品检验法 .....	179
四、中华人民共和国农产品质量安全法 .....	181
五、中华人民共和国标准化法 .....	183
六、其他食品相关法律 .....	184
<b>第三节 我国的食品行政法规</b> .....	186
一、国务院颁布的现行食品行政法规和规范性文件 .....	186

二、国务院卫生行政部门颁布的主要食品规章和规范性文件 .....	191
三、国务院质量监督部门颁布的主要食品规章和规范性文件 .....	196
四、国务院农业行政部门颁布的主要食品规章和规范性文件 .....	206
五、国务院其他行政部门颁布的主要食品规章和规范性文件 .....	209
思考与练习 .....	214
知识链接 .....	214
<b>第七章 食品生产许可</b> .....	216
<b>第一节 食品生产许可概述</b> .....	216
一、食品生产许可的概念和内容 .....	216
二、实施食品生产许可的意义和法律依据 .....	217
三、我国食品生产许可制度的发展进程 .....	218
<b>第二节 食品生产许可的条件和依据</b> .....	219
一、食品生产许可的范围和基本条件 .....	219
二、食品生产许可的审查依据 .....	220
三、食品生产许可的管辖 .....	224
<b>第三节 食品生产许可证的申办程序</b> .....	225
一、拟设立食品生产企业食品生产许可证的申办程序 .....	226
二、已设立食品生产企业食品生产许可证的申办程序 .....	232
<b>第四节 食品生产许可证管理</b> .....	233
一、食品生产许可证及其年审 .....	233
二、食品生产许可证的补证、注销和监督检查 .....	234
三、食品生产许可证标志 .....	235
思考与练习 .....	236
知识链接 .....	236
<b>第八章 食品产品认证</b> .....	240
<b>第一节 无公害农产品认证</b> .....	240
一、概述 .....	240
二、无公害农产品产地认定与产品认证 .....	244
三、无公害农产品的监督管理 .....	250
<b>第二节 绿色食品认证</b> .....	251
一、概述 .....	251
二、绿色食品标准体系 .....	252
三、绿色食品标志的申报程序 .....	255
四、绿色食品续展认证程序 .....	263
五、绿色食品标志管理 .....	267
<b>第三节 有机食品认证</b> .....	270
一、概述 .....	270
二、有机食品的认证 .....	271
三、有机食品认证证书和标志管理 .....	274

第四节 保健食品注册 .....	276
一、概述 .....	276
二、保健食品的受理和审批范围 .....	278
三、保健食品注册申请与审批 .....	279
四、现场核查内容和程序 .....	288
五、保健食品的再注册和注册后的监管 .....	289
第五节 地理标志产品认证 .....	291
一、概述 .....	291
二、地理标志产品的申报程序及要求 .....	295
三、地理标志保护产品专用标志的使用、保护和监督 .....	300
思考与练习 .....	302
知识链接 .....	302
附录一 中华人民共和国食品安全法 .....	304
附录二 中华人民共和国食品安全法实施条例 .....	316
参考文献 .....	323

# 第一章 绪 论

【本章提要】本章重点介绍了标准和标准化、法规和技术法规、食品和食品安全的概念和内涵，简要说明了标准与法规的联系与作用，概要介绍了我国食品标准化和法制化管理的现状，指出了课程学习的目标与方法。

【学习目标】熟悉标准与法规的基本概念，掌握食品与食品安全的内涵，理解食品标准与法规的作用，了解我国食品标准化和法制化管理的现状，明确课程学习目标和学习方法。

## 第一节 食品标准与法规概述

### 一、标准和法规的概念

#### (一) 标准

我国国家标准《标准化工作指南 第1部分：标准化和相关活动的通用词汇》(GB/T 20000.1—2002)对“标准”的定义是：为了在一定的范围内获得最佳秩序，经协商一致制定并由公认机构批准，共同使用的和重复使用的一种规范性文件。标准宜以科学、技术和经验的综合成果为基础，以促进最佳的共同效益为目的。这一定义提出了“标准”的以下含义：

1. 制定标准的出发点 制定标准的出发点是“获得最佳秩序”、“促进最佳的共同效益”。“最佳秩序”指的是通过制定和实施标准，使标准化对象的有序化程度达到最佳状态；“最佳共同效益”指的是相关方的共同效益，而不是仅仅追求某一方的效益，这是作为“公共资源”的国际标准、国家标准所必须做到的。“建立最佳秩序”、“取得最佳公共效益”集中地概括了标准的作用和制定标准的目的，同时又是衡量标准化活动、评价标准的重要依据。

2. 标准产生的基础 制定一项标准，必须做好两方面的基础工作：①将科学研究的成就、技术进步的新成果同实践中积累的先进经验相结合，经过分析、比较、选择以后再加以综合纳入标准，奠定标准科学性的基础。标准的社会功能，总的来说就是到截至某一个时间点，将社会所积累的科学技术和实践的经验成果予以规范化，以促成对资源更有效的利用和为技术的进一步发展搭建一个平台并创造稳固的基础；②标准中所反映的不应是局部的片面的经验，也不能仅仅反映局部的利益。不能凭少数人的主观意志，而应该同有关人员、有关方面（如用户、生产方、政府、科研及其他利益相关方）进行认真的讨论，充分地协商一致，最后要从共同利益出发作出规定。这样制定的标准才能既体现出它的科学性，又体现出它的民主性和公正性。标准的这两个特性越突出，在执行中越有权威。

3. 标准化对象的特征 制定标准的对象是“重复性事物”。“重复”指的是同一事物反

复多次出现的性质。例如，成批大量生产的产品在生产过程中的重复投入、重复加工、重复检验、重复出产。标准是实践经验的总结，具有重复性特征的事物，才能把以往的经验加以积累，标准就是这种积累的一种方式。一个新标准的产生是这种积累的开始（当然在此以前也有积累，那是通过其他方式），标准的修订是积累的深化，是新经验取代旧经验。标准化过程就是人类实践经验不断积累与不断深化的过程。

事物具有重复出现的特性，标准才能重复使用，才有制定标准的必要。对重复事物制定标准的目的是总结以往的经验，选择最佳方案，作为今后实践的目标和依据。这样既可最大程度地减少不必要的重复劳动，又能扩大“最佳方案”的重复利用次数和范围。标准化经济效果有相当一部分就是从这种重复中得到的。

4. 由公认的权威机构批准 国际标准、区域性标准以及各国的国家标准，是社会生活和经济技术活动的重要依据，是消费者以及标准各相关利益的体现，并且是一种公共资源，它必须由能代表各方面利益，并为社会所公认的权威机构批准，方能为各方所接受。

5. 标准的属性 国际标准化组织/国际电工委员会（ISO/IEC）将其定义为“规范性文件”；世界贸易组织将其定义为“非强制性的”、“提供规则、指南和特性的文件”。这其中虽有微妙的差别，但本质上标准是为公众提供一种可共同使用和反复使用的最佳选择，或为各种活动或其结果提供规则、导则、规定特性的文件。企业标准则不同，它不仅是企业的私有资源，而且在企业内部是具有强制力的。

## （二）标准化

我国国家标准 GB/T 20000.1—2002 对“标准化”的定义是：为在一定范围内获得最佳秩序，对现实问题或潜在问题制定共同使用和重复使用的条款的活动。上述活动主要包括编制、发布和实施标准的过程。标准化的主要作用在于为了其预期目的改进产品、过程或服务的适用性，防止贸易壁垒，并促进技术使用。这个定义提出了“标准化”的如下含义：

1. 标准化不是一个孤立的事物，而是一个活动过程 主要是制定标准、实施标准进而修订标准的过程。这个过程是一个不断循环、螺旋式上升的运动过程。每完成一个循环，标准的水平就提高一步。标准化工作，就是根据客观情况的变化，不断地促进这种循环过程的进行和发展。标准是标准化活动的产物。标准化的目的和作用，都是要通过制定和实施具体的标准来体现的。所以，标准化活动不能脱离制定、修订和实施标准，这是标准化的基本任务和主要内容。食品生产经营标准化的目的和作用，就是要通过对食品生产、流通各环节的因素的研究和评判，制定出各等级（企业、地方、国家）标准，如厂房设计及安装标准、产品原料验收及检验标准。通过执行标准，开展标准化生产，提供标准化服务等相关规范活动，体现标准价值。只有当标准在社会实践中实施以后，标准化的效果才能表现出来。如果仅仅是纸上谈兵，再多、再好没有经过实施的标准也不能起到其应有的作用，所以标准的实施是一个不可或缺的重要环节。没有标准的实施，也就谈不上标准化。

2. 标准化是一项有目的的活动 标准化可以有一个或更多特定的目的，以使产品、过程或服务具有适用性。这样的目的可能包括品种控制、可用性、兼容性、互换性、健康、安全、环境保护、产品防护、相互理解、经济效益、贸易等。一般来说，标准化的主要作用，除了为达到预期目的改进产品、过程或服务的适用性之外，还包括防止贸易壁垒、促进技术合作等作用。

3. 标准化活动是建立规范的活动 定义中所说的“条款”，即规范性文件内容的表述方



式。标准化活动所建立的规范具有共同使用和重复使用的特征。条款或规范不仅针对当前存在的问题，而且针对潜在的问题，这是信息时代标准化的一个重大变化和显著特点。

### （三）法规和技术法规

1. 法规 法规是由权力机关通过的有约束力的法律性文件，是法律、法令、条例、规则、章程的总称。食品法规是法律规范中的一种类型，是国家制定或认可，由国家强制力保证实施的并具有普遍约束力的社会规范。

2. 技术法规 技术法规是与标准关系最为密切的法规。简单来说，涉及技术要求的技术法规即可称为技术法规。它的确切定义为：规定技术要求的技术法规。它或者直接规定技术要求，或者通过引用标准、技术规范或规程来规定技术要求，或者将标准、技术规范或规程的内容纳入法规中。

目前，国际上倾向于在技术法规中只规定与安全、卫生有关的基本要求，对于具体技术要求则采用引用其他文件的方式。欧盟的新方法指令可以看做这类技术法规的典型代表。在新方法指令中只涉及产品在投放市场前所达到的安全和卫生的“基本要求”，而满足这些基本要求的技术规范则由欧洲标准化组织以“协调标准”的形式制定，也就是说，凡依据协调标准生产出来的产品可被视为符合新方法指令的基本要求。协调标准是自愿采用的，制造商也可不依据协调标准生产，而选用其他标准，但是在这种情况下，制造商则有义务证明其产品符合“指令”的基本要求，然后产品才能进入欧盟市场。技术法规具有法律属性，在一定范围内通过法律、行政法规等强制手段加以实施。我国的强制性标准，如食品安全国家标准就是技术法规。

## 二、标准与法规的关系

### （一）标准与法规的相同之处

标准和法规是现代社会的经济活动必不可少的统一规定，都由权威机关按照法定的职权和程序制定、修改或废止，都用严谨的文字进行表述；在制定和实施过程中都公开透明；推行的目标都是要为经济社会的发展创造良好的外部秩序；在调控社会方面发挥主导作用，享有威望，得到广泛的认同和普遍的遵守；要求社会各组织和个人服从法规和标准的规定，作为行为的准则；法规和标准都具有稳定性和连续性，不允许擅自改变和轻易修改。

### （二）标准与法规的不同之处

法规是由国家立法机构发布的规范性文件，标准是由公认机构发布的规范性文件。法规要按立法程序来制定，在其辖区内具有强制性，所涉及的人员有义务执行法规的要求。而标准的发布机构没有立法权，它是以市场为主体，以企业为主导来制定。标准中不规定行为主体的权利和义务，也不规定不行使义务应承担的法律责任，不具有强制力，即使所谓的强制标准，其强制性质也是法律授予的，如果没有法律支持，它是无法强制执行的。多数国家的标准是经国家授权的民间机构制定的，即使由政府机构颁发的标准，它也不是像法规那样由象征国家的权力机构审议批准，而是由各方利益的代表审议，政府行政主管部门批准。因此，标准是通过利益相关方之间的平等协商达到的，是协调的产物，不存在一方强加于另一方的问题，它更多的是以科学合理的规定，为人们提供一种适应的选择。

法规涉及国家生活和社会生活的方方面面，调整一切政治、经济、社会、民事、刑事等



关系，而标准主要涉及技术层面。法规一般较为宏观和原则，标准则较为微观和具体。法规较为稳定，标准则经常随着科学技术和生产力的发展而补充修改。标准比较注意民主性，强调多方参与、协商一致，尽可能照顾多方利益。标准和法规都是规范性的文件，但标准在形式上有文字的，也有实物的。如我国国家标准《小麦粉》(GB 1355—1986)规定：“特制一等、特制二等和标准粉的加工精度，以国家制定的标准样品为准。普通粉的加工精度标准样品，由省、自治区、直辖市制定。”

### (三) 标准与法规的联系

标准所涉及的是技术问题，为了保护人类健康、安全等目的，法规中也常常涉及技术问题，技术法规常常引用标准。标准反映的是“当今技术水平”，它是技术、市场的“晴雨表”。标准的更新速度要比法规快，能及时反映市场的变化。所以说，法规中涉及技术的内容时，需要充分利用“标准”资源。利用标准化的成果，既能节约资金，又能快速反映“当今技术水平”。

标准是技术法规得以实施的基础，同时，技术法规的实施推动了标准的实施，制定标准时考虑法规的需要。法规中只规定基本要求，具体详细要求或者通过在法规中直接引用现行的标准来实现，或者通过指明符合标准就被认为符合了法规的要求。

## 三、标准与法规的作用

### (一) 标准的作用

标准是构成国家核心竞争力的基本要素，是规范经济和社会发展的关键技术制度。标准化是科技、经济和社会发展的基础。标准化工作对于推动技术进步、规范市场秩序、提高产品竞争力和促进国际贸易发挥了重要的技术基础作用。

1. 规范生产流程，提高产品质量 标准是实践经验的总结，标准化是对科学、技术和经验加以消化、提炼和概括的过程。通过制定和采纳标准，企业可以对复杂的生产过程进行科学的组织和管理，促进新技术的应用和专业化水平的提高，改善生产工艺，优化生产流程，从而加快产品生产的节奏和进度。标准不仅可以对企业的最终产品提出严格的市场准入要求，而且能够对企业的中间产品进行层层把关，保证产品质量，为企业在激烈的市场竞争中胜出奠定基础。从用户需求的角度来看，标准的制定和实施有助于创造规模需求，当标准的市场规模增大时，极易形成市场垄断，企业由此可以获得更大的利润。从企业管理的角度来看，企业按照一定的业务标准实施内部控制，可以加强员工之间的专业化协作，从而提高组织的整体运行效率。

2. 规范市场运行秩序 标准有利于对市场主体的行为和市场客体(市场中的产品和服务)的质量进行规范，它作为市场准入制度的补充，可以将那些不符合标准的、危害人们安全健康的产品排除在市场之外，保证商品流通环节的安全性，维护消费者和诚信企业的利益。在商品交易的过程中，产品生产方可通过声明其产品符合某标准(如国家标准或国际标准)对产品质量进行承诺，标准成为向消费者传递有关产品或服务的质量水平的信息，让消费者以此为依据，决定对产品和服务的选择，提高市场交易的成功率，减少欺诈和投机现象的发生，引导公平竞争的市场秩序。标准和技术法规所包含的有关条款，可以成为解决市场纠纷和进行贸易仲裁的参照文本，一旦贸易双方发生质量争议时，可以按合同所引标准中规定的质量要求、试验方法进行检验，由有关部门或法院进行仲裁，达到规范市场，公平、公