

川 閩 粵 湘

农村经济考察集

刘 诚 主 编

云南省农业经济学会

一九八三年八月一日

川 闽 粤 湘

农村经济考察集

刘 诚 主编

云南省农业经济学会

一九八三年八月一日

*** 征订通知 ***

《川、闽、粤、湘农村经济考察集》

由刘诚同志主编的《川、闽、粤、湘农村经济考察集》一书，已在内部出版发行。本书是根据云南省农经学会组织的有省、地、县、公社多层次、多部门的实际工作者和理论工作者（包括自然科学和经济科学人员）组成的农村经济综合考查组，在实地调查的基础上编写的，其主要内容有：一、农村体制改革；二、开发性承包；三、群众集资办企业；四、二户一体的发展趋势。还有其他考查材料22篇，本书文字较为通俗，适合广大农村经济工作干部和群众阅读。每册工本费0.50元，凡需订阅者请来人来函联系均可。书款汇寄农业银行昆明市南屏街营业部。

帐号：531150

云南省农经学会

1983年9月

前 言

为了研究当前我国农村经济发展的特点和趋势，学习外地经验，促进云南农村经济的发展。经云南省科协同意，云南省农业经济学会组织了有省、地、县、公社四级多层次的实际工作者和理论工作者，包括自然科学与经济科学的学科共十一人的云南农村经济综合考察组，于1983年5月9日至7月5日，赴川、闽、粤、湘考察学习。现将考察组成员刘诚、杨志民、罗德昆等编写的川闽粤湘四省农村经济考察报告及其他考察材料22篇汇编成集，供省委、省政府领导同志和有关决策和研究部门参考。

为本册集提供资料和稿件的有刘诚、杨志民、金耀曾、刘承禄、罗德昆、刘永祥、王荣德、王春林等九位同志。此集文中所述事实和数据，来源于各地有关方面所作情况介绍和提供的文献资料，对于所列有关数字部分仅供参考，引用时需核定。

在此，谨再向川闽粤湘兄弟省、市、县、乡或公社、大队、生产队的领导、社员同志们和沿途接待我们的重庆农工商公司、鄂、赣、桂三省社科院的领导和同志们给予的热情接待和诚挚帮助，致以衷心谢意！

刘诚 1983、8、1日于昆明

目 录

川、闽、粤、湘四省农村经济考查报告·····	(1)
邛崃县林业经济体制改革调查·····	(30)
四川农村家庭经济见闻·····	(36)
四川省广汉县向阳乡体改情况综述·····	(39)
四川省广汉县体改工作情况简介·····	(50)
四川省农业经营管理体制改革中文风公社 建立农经服务公司的经验·····	(57)
关于四川省林业生产责任制的调查·····	(64)
集体经济日益壮大,公益事业越办越好·····	(73)
李金耀大面积承包山林办场的考察·····	(75)
令人鼓午的群众集资办企业·····	(83)
社员集资办场 发展禽苗生产·····	(91)
晋江地区农村商品生产发展的情况·····	(97)
发展工副业是农村致富的必经之路·····	(102)
利国利民的山林开发性承包·····	(109)
关于转让承包土地情况的考察·····	(113)

承包以后并非万事大吉

队办工副业承包后值得注意的一些问题……………(118)

广东海南行政区三中全会后农业经济发展情况……………(123)

发挥山区优势大办家庭小农场……………(130)

琼海县旗帜鲜明地支持发展重点户、专业户……………(133)

浏阳县发展专业户、重点户的经验……………(137)

湖南省专业户发展趋势……………(141)

对目前投资分红、技术报酬、雇工问

题的看法和意见……………(145)

云南省农村经济考察组赴川、闽、粤、湘

学习考察记实……………(147)

附考察行程图……………(151)

川、闽、粤、湘四省农村 经济考察报告

刘 诚 杨志民 罗德昆

为了研究当前我国农村经济发展的特点和趋势，学习外省经验，促进我省农村商品经济发展，省科协同意，由云南省农业经济学会组织了有省经济研究所、省畜牧局、省财政厅、云南林学院、思茅地委、临沧地委、大理州委、昭通地委、文山州计委、陆良县委、泸西县金马公社党委等单位的十一人参加的赴省外的云南农村经济考察组。于五月九日至七月五日完成了对四川，福建、广东、湖南省的农村经济考察。

考察组先后对四川省的邛崃、广汉、新都；福建省的福州、莆田、仙游、晋江、厦门；广东省南海、海南岛的海口、琼中、崖县、万宁、琼海以及湖南省的浏阳等十五个县市进行考察。参观了十四个公社，二十六个大队和一些生产队的农村经济发展现状，并进行了座谈。还看了一百多户农家的家庭经济及生活水平实况。所到之处，受到当地党、政领导及科协、社科院、农经学会和农委、农业厅，（局）的热情接待和支持，使考察得以顺利进行，前后近两个月，时间不长，收益不小，很受启发。现将考察的主要内容分三个部份报告如下：一、农村形势；二、专

题考察；三、几点建议，由于我们水平之限，错误之处，请批评指正。

（一）当前农村形势

耳闻目睹了四省农村经济的一些实况。给我们留下的总印象是农村经济日益活跃，形势大好。其主要表现是：三中全会以来，生产发展快，收入有增加，生活变化大，市场繁荣，干部、群众心情舒畅，喜形于色。他们普遍反映，这两年收入多了，穿的好了，新房多了，闲人少了。四省农村普遍出现“四多”，即农地上内容多，集市上花样多，村子里新房多，农户家摆设多。农地上内容多，是指农业生产从过去单一抓粮转向多种经营，全面发展，大田里庄稼长势喜人，品种增多。土地开始得到较好的合理利用，一片片新种的甘蔗、茶叶、香料、药材等，一块块新挖的渔塘和田埂上一行行的桑树，农村生态环境向良性循环发展。尤为引人注目的是闽、粤沿海一带房前屋后和路边新种了不少荔枝、龙眼、枇杷、八角、柑桔等收入较高的经济果木。丘陵地带的新垦茶园和果树也不少。山区由于采取封山育林，用材林也正在恢复；集市上花样多，是指农村集市繁荣，花色品种齐全，叫卖声喊成一片；农村里新房多和农户家摆设多更是普遍，到处都可见到农村盖新房。过去农家对生活的安排顺序是吃、穿、用、住、现在倒过来。按住、用、穿、吃安排了。多数地区温饱问题得到解决，现金收入多了。首先就考虑盖新房，还比赛谁家的房楼款式讲究，屋内摆设着齐全的高档家俱。农家的生活水平已不只是追求“五谷丰登，吃穿不愁”，而是“五机一幢，吃穿讲究”。即要有一幢新楼房，内有

收录机、缝纫机、电视机、电扇机、拖拉机(或摩托车)。还很讲究吃食的营养和烹调,穿着讲究。广东省南海县,地处珠江三角洲北端,物产丰富,农业经济基础较好。三中全会后发展更快。全县去年工农业总产值就达13.91亿元。比1978年增长91%,其中农业总产值7.52亿元。全县67万农业人口。按其提供的商品量计算,人均提供商品粮452斤,猪肉64.8斤,鱼类59.2斤,蔗糖66斤,水果56.9斤,蔬菜243斤,蚕茧12.3斤,加之社队企业搞得很活跃,收入逐年提高。去年全县人均收入662元,其中集体分配占516元,该县平洲公社共2.03万户,7.3万人。1982年总产值达1.03亿元(全县有五个公社产值在亿元以上)。人均收入746元。农民年末银行存款3,000多万元。人均450元,为全国最高水平。82年社员新建房屋33万平方米,大部份是两层楼的新式结构,80%以上的农户都有缝纫机,30%的农户有电视机,户户都有电风扇,平均每户有两辆自行车或摩托车,成人都有手表。该社东村二队,共102户,82年收入超过万元的就有50户。有一个叫陈苏的农民,他家四口人,三个劳力,去年家庭养鸡三千只,养猪100头,家庭收入一万一千元,加上集体分配的四千元,纯收共一万五千元。陈苏曾用一万七千元盖了一幢两层楼的新房,共七间约170平方米,设有会客厅、卧室、厨房、卫生间等。会客厅全是皮沙发,有三台电风扇,一台大彩电,一部四喇叭收录机,还有电冰箱,电饭煲和摩托车。湖南省湘潭县湘水公社农民熊越齐,承包大队塑料厂三年来,收入纯利六万元,用6,500元盖新房,买一辆汽车1.4万元,买国券五千元,还买了2,100元的一台彩电给周围群众看,并

捐款7千元给大队小学盖房子。修县龙山公社有个农民李能采。劳动致富后，去年仅国库券就买了11,400元。这些事例说明，三中全会以来。让一些人先富起来的政策，促进了生产力的发展，社会财富的增加。考察中我们见到：先富起来的人为了巩固自己的经济利益，随着经济的发展，主动提供并做些有利于国家、集体、群众的物质文化和精神文明的事业。这是我们民族的特点和我国社会主义制度所决定了的。实践证明，只要遵照党中央的政策，解放思想，先富起来的人越多越好。在发展经济，发展生产的经济运动中。必将为社会创造巨大物质财富和社会主义的高尚道德，为实现高度的物质文明和精神文明开创新的局面。

83年1号文件下达后。群众说“金条银条不如十四条。一号文件是党中央直接交给我们农民治穷致富的许可证、通行证。”目前，四省实行双包到户责任制的队都达到95%以上。属于内地省的湖南都达到99.6%。以户经营的家庭联产承包责任制打破了我国农村生产长期停滞不前的局面。促进了农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化。从传统农业向着现代化农业转化。这就是当前农村形势好的重要原因。

（二）专题考察简况

这次到四省考察的目的。是为研究我省农村经济运动中急待解决的一些问题。特别是事前拟定的四个专题进行系统考察。即：一、农村体制改革问题；二、开发性承包问题；三、群众集资办企业；四、“两户一体”的发展趋势。现分述如下：

一、关于农村体制改革

我们重点考察了四川省农村体制改革搞得较早的邛崃、广汉、新都三个县。听取了三县领导和四川省农经所的介绍，阅读了有关材料。广汉县早在1977年就开始对农村体制改革进行探索，在省委及赵紫阳同志的直接关怀和领导下开始试点。取得一些经验后，1981年春，省委正式决定在三县试点，然后进一步扩大，在26个县进行农村经济改革，三县的改革都经历了一个由浅入深，从单项局部的改革发展为综合性的，比较协调配套的认识和改革过程。

1、为什么要改革？为了发展生产，增加群众收入。明确了目的，从而增加改革的紧迫感和提高改革的自觉性。广汉县委认真回顾了人民公社成立以来所走过的道路，用大量事实说明了现行人民公社体制存在着许多弊端。过去一向把人民公社描绘成是通向共产主义的金桥，把“一大二公”说成是社会主义制度优越性的表现，实践证明，所谓一大二公、三级所有，政社合一等体制不是优越，恰恰成了阻碍农村集体经济发展的制约因素。当地群众把人民公社的体制总结为：“一平二调的架子，瞎指挥的班子，吃大锅饭的法子，”这就从本质上揭示了人民公社体制的弊端所在。因为搞一大二公，三级所有，必然导致穷过渡。一平二调，搞政社合一很容易发生以党代政，以政代经的瞎指挥，基层干部说，过去常常讲干部“出门一把抓，回来再分家”，实际上是打混仗，“样样懂，门门瘟”。社队三级所有的体制不适应农村的生产力状况，对现行的体制进行改革，势在必行，否则农村经济难以迅速发展。而现在的农村体制改革，是在已经广泛建立了联产承

包责任制的条件下开展的。搞联产承包责任制本身就成为了改革的序幕。随着各种责任制的不断完善,又引来了需要解决的一系列问题。如社队干部包不包?产供销如何适应?农业经济结构如何调整?干部管理制度要不要改等等。真有“逼上梁山”之势,逼着非改革不可,而且要全面地改,系统地改,不改就没有出路。

2、改革的指导思想。赵紫阳同志在四川搞点时就多次明确指出:搞改革。一是要发展生产,二是要增加群众收入,否则可以不改。这就是改革的最终目的。也是贯穿改革始终的指导思想。根据这个指导思想,三县从自己的实际出发,因地制宜,各有侧重,突出重点,做到“全面而系统地改,坚决而有秩序地改,有领导有步骤地改。”什么地方不适应就改什么,哪些环节阻碍生产就坚决破除重建新的,对先改什么,后改什么,以及改革后的模式都从实际出发,不搞一刀切,不流于形式。省委指出:通过改革,要使试点县的经济的发展有较快的速度和较好的效益。这是鉴别改革成败的主要标志,如果做不到这一点,就不能说改革达到了目的。

3、改革的内容要突出重点,先易后难。逐步做到全面而系统地改,四川省委总结提出十个方面的改革内容。即:

- (1) 全面推行经营承包制。调动各方面的积极性;
- (2) 进一步调整农村经济结构。促进商品生产发展;
- (3) 实行党政分开,政企分设。搞好县级的机构改革;
- (4) 改革干部管理制度和劳动人事制度。大胆选用人材;
- (5) 在经营承包的带动下。改革工资奖励制度;

(6) 改革流通体制，繁荣城乡经济；(7) 贯彻以计划经济为主。市场调节为辅的原则。发挥各种经济杠杆的作用；(8) 建立健全农业科技推广体系和培养农村建设人材的教育体系；(9) 依靠群众力量，全面搞好农村建设；(10) 搞好整党，加强社会主义思想建设。

三县在试点中从实际出发，各有侧重，重点抓了三方面。

(一) 抓好人民公社体制改革。这是整个改革中一项关键性的改革，其侧重点又是实行政社分设，把原来的公社、大队、生产队分别改为乡、村、合作社。把党委和政府分开，各负其责。公社原29~30人减为11~14人。问题在于经济组织，三县总的做法是按照自己的特点自下而上的改，先从体制上改三级所有为合作社一级所有，改革后的乡和村都只是管理机构，合作社才是经济实体，乡这一级的经济组织成立农工商联合公司，下设工业公司、商业公司和农业技术服务公司等专业公司。工业公司是合作社联办企业，如广汉县向阳乡工业公司，将原来的公社，大队所有的企业经清仓核资后算出资产总值180万元，然后分别按不同比例将合作社的人口、土地和贡献折成股票分发各所有的合作社，合作社凭股票（入股）分红、企业的管理由各入股的合作社选出股东代表，在股东代表大会中产生出理事会，理事会选举或聘请经理，由经理组阁，经济上经理向理事会承包。也吸收新入股的企业和个人（12万元），办成合作社联营的工业公司。

农业技术服务公司还只是一种向经济实体过渡的管理机构。主要承担行政管理和技术指导工作，以承包性的服

务形式为主。该公司下设八个站，即经营管理站、农技指导站、植保站、多种经营站、专业化会计服务站（有21个专业会计负责68个合作社的会计业务）；还有水利站、兽医防疫站和拖拉机站。后三个站是集体事业单位。实行独立核算，自负盈亏。农业技术服务公司的经费来自三方面。一部份是国家予算核拨的事业费（如农技站、兽医站等）；一部份是技术服务合同承办的服务收入；一部份是从城乡联办企业利润中按比例所提取支农的费用。这笔钱由政府统一提取后如数下拨。

商业公司是以原来的供销社为主。恢复“三性”（组织的群众性、管理的民主性、经营的灵活性）。对内扩大业务范围。对外搞好联营，发动扩股。供销社（公司）的利润，提10%做股金分红。剩下90%按100%再分配。其中10%交乡政府，5%交县联社。5%交地区供销社（主要作培训教育经费）30%用于扶持乡的其他多种经营（无息有偿），50%留商业公司扩大再生产。

乡农工商联合公司目前还处于向经济实体过渡阶段，因而只是管理机构，所需经费从各专业公司的利润提留中解决。

（二）以县成立专业化公司。我国农业经济体制中最大的一个弊病是产、供、销脱节，出现因流通不畅而阻碍生产发展的问題。对此，三县采取在县的范围内，按主要产品成立纵向的专业化公司，使产、供、销一条龙。如邛崃县，按“政企分设，产品分工，城乡统管，条块结合”的原则，不受工、农、商行业和所有制的限制，以本县主要的大宗产品经营分类组成林工商、茶工商、畜禽食品、

糖业烟酒、蔬菜水果、机械、渔业等二十九个专业公司，贯通从县到乡、村、合作社的纵向联营。广汉前县委书记常光南同志遇到卖油难，就带领粮食局等单位干部到山西、山东和东北等省推销菜油和搞调查研究。逐步解决产销矛盾，有力地促进生产和经济发展。

这些专业公司的联营与分配有六种形式：

一是农商联营。即生产者将其产品（如水果）直接提供给专业公司经营销售。实行产销联营，利润分成或以内部收购加价形式返回生产者。二是工商联营。即企业加工单位将其产品（如酿酒、造纸）直接提供专业公司实行制销联营。三是协作联营，即对某种工业产品由专业公司（如机械公司）组织各企业厂生产不同的零部件和总装、协作生产，统一销售，利润分成。四是跨地区联营。五是商商联营。六是农工商联营。如茶叶公司统一组织收购茶叶原料，安排加工、销售产品，返还工商利润于茶农。邛崃县林工商联营公司，成绩显著，他们从实际出发，依据国家计划组织营造林、采伐、收购、加工和销售，实行林工商一体化。既发展了林业，又取得了显著的经济效益和生态效益。

二、县的改革。进一步调动了县、企业、集体和劳动者的积极性，解放了生产力，搞活了经济，初步达到了“出效益，出速度、出资源、出人材、出精神文明”的目的，效果显著。广汉、邛崃、新都三县，1982年同改革前的78年相比，工农业总产值（按可比价格计算）分别增长49.6%、86.9%、45.1%、年平均递增为10.6%、16.9%、16.8%；其中工业总产值分别增长59.2%、120.3%、61.9%；农业总产值分别增长39.8%、73%、32.9%。粮

食总产量分别增长10.6%、32.4%、20.9%；在生产发展的基础上财政收入四年来分别增长55.1%、84.4%、44.6%。年平均递增11.7%、16.5%、9.7%。农业人均分配收入由1978年的164元、145元、167元上升到82年的412元、319元、320元。出现一批人均产值超千元。分配收入超过500元的乡、村。如邛崃县的凤凰、黑虎、广汉的东南乡。新都的五桂、团结村寨就是经济发展中突飞猛进的典型。改革带来了经济的大幅度增长，同时也使干部群众的精神面貌发生了深刻变化，先进人物，文明村不断涌现，也锻炼和造就出一大批改革的闯将和人才，社会主义的伟大事业后继有人，物质文明和精神文明的硕果累累，展示出一派生机勃勃的美好景象。

（三）改革干部管理制度和劳动人事制度。改革干部委任制为干部实行定包奖责任制，三县认为，干部制度是整个改革能否取得成效的关键，他们规定县委书记和县长两人专职脱产不参加承包，其余干部都参加“包定奖”建立干部岗位和经济责任制（各单位的原领导人无力承包任务者，行政待遇照旧享受，但必须服从和完成承包者指定的工作任务。利润分成部份按每人实际贡献分享。改变过去权、责、利分离的状况。新成立的专业公司领导干部均由股东代表大会提名，聘请经理，由经理提名聘请副经理，即由经理（承包者）组阁班子，经理以下干部的选聘一般只报上级备案，被选或被聘请的管理干部，可以是国家干部，也可以是工人和农民。股东代表大会有权随时罢免或辞退自己所提名选举、招聘的干部，被辞退不担任领导职务的人员，属全民所有的，仍享受聘用前的待遇，回原

单位安排适当工作。原来是农民的仍回去参加农业生产劳动。例如广汉县中心公社农工商联合公司聘请了一个农民当联合公司经理。这个农民又继而聘请了县纪委副主任、县委党校副校长毛沛德当副经理。由于选用了会经营的人，该公司一年盈利140万元。还有金雁工业公司聘请原县农工部的一个副部长去当经理，包收入200万元。实际收入250万元。在劳动人事制度上对新招职工推行合同工，临时工的形式，采取自愿报名，统一招考，择优录用。对表现好的期满后继续留用，对表现不好的待合同期满后斥退，这样的改革从实践到理论上突破了人事制度和劳动制度中管人的不使用人、使用人的无权管人的状况。为人事的管理和使用，经济效益和物质利益原则有机地结合起来，改善了人们之间的团结合作精神，为实现四化开创出新局面。

二、关于开发性承包

八三年中央一号文件指出：“要面向广阔的山区、丘陵、草原和水面，海域、滩涂、有计划地开发建设，增加畜产品，水产品，林产品，木本粮油，果品等食品和工业原料。”我国人多耕地少是劣势，但山多，水面多，这方面的潜力大。随着农村经济政策的放宽，联产承包责任制的不断巩固和完善，四省近两年来开发性承包的经营形式发展很快，分为两类：一类属于主要耕地以外的“三荒”（即荒山、荒地、荒水面）承包。福建、广东等省又称“五荒”即荒山、荒地、荒水、荒滩、荒涂）；另一类是没有被充分利用的地力或经营得不好的部份集体林牧渔场承包。承包者通过各种合同形式经营这些没有开发或开发不好的山林水面，变荒为宝，为社会创造财富，增加收入。开发