

吉林经济研究文集

(一)

吉林省社会科学院

吉林经济研究文集

1979—1983

第一册

吉林省社会科学院

前 言

党的十一届三中全会以来，我省经济理论工作者和实际工作者，围绕我省“四化”建设中的一些重大理论问题和实际问题，在深入实际调查研究的基础上发表了约千篇论文、调查报告、工作研究等文章，我们从中选了一百篇分综合、农业、工业、财贸四个部分汇集成《吉林经济研究文集》。试图为我省“四化”建设事业做一点力所能及的工作。

《文集》全书共分四册是由王兰菊同志编辑的。在编辑出版过程中，得到了各方面同志的热诚帮助，在此一并表示衷心的感谢，由于编者水平有限，一定会有疏漏或不当之处，敬请读者批评指正。

吉林省社会科学院
经济研究所

一九八四年三月

《吉林经济研究文集》目录

(1979 — 1983)

(综合部分)

关于吉林省经济社会的发展

战略……………李体健、于清波、曹向学 (1)

吉林省的经济和社会发展战

略问题探讨……………刘式钦 (14)

加速改革步伐建立吉林特色

的经济结构……………赵 修 (28)

按照统一的商品经济原则发

展我省国民经济……………王才楠、全兴洙 (35)

进一步搞好农轻重及其内部结构的调整是我

省经济发展的一项战略任务……………万欣 曹振 (53)

试谈我省翻两番的有利条件……………徐青民 (69)

当前我省经济发展中几个值

得研究的问题……………吉林省经济研究所 (74)

我省经济开发方向和方法的选择……………胡厚钧 (80)

加强技术改造,是我省

国民经济迅速发展的关键……………曹向学、徐学新 (86)

发展我省经济必须重用科技人才……………张云台 (94)

尽快地把我省科技优势变为生产力……………关辅杰 (105)

在调整 and 改革中加快高等教 育事业的发展速度·····	桑逢文、许靖富 (111)
充分利用我省水力资源为经 济振兴创造条件·····	李 力 (125)
大力开源节流·····	边 皓 鲲 (139)
关于我省的经济效果问题·····	宁学平 (148)
解决物资积压是提高我省经 济效益的一个关键问题·····	吴鸿儒 (193)
关于提高我省经济效益 的浅见·····	林钧言 邝厚钧 张连祥 (209)
谈谈吉林地区经济发展问题·····	李 智 (225)
关于通化地区经济发展战略 问题的探讨·····	孙跃霆 (231)
学习沿海地区，搞好技术协 作，加快民族经济的发展·····	张志文 (243)
关于我省小城镇建设的几点 意见·····	毛瑞金 (252)

关于吉林省经济社会的发展战略

李 休 健 于 清 波 曹 向 学

发展战略是一个较长时期内经济社会发展的大政方针。它是对全局的长远的计划和策略的概括与综合。所谓战略，就是要高瞻远瞩，要站得高，看得远。它对经济社会的发展起着指导性、决定性的作用。历史的经验证明，是否有一个科学的、可行的经济、社会发展战略，是关系到我们事业的盛衰、成败的大问题。党的十二大为全国制定了正确的发展战略，并将根据这个战略，制定长远规划。我省也必须研究、制定发展战略，也要在这个战略指导下，制定我省的长远规划。

一、指导我省经济社会发展的战略思想

我们认为只有指导思想问题解决了，正确的战略才能产生。地区正确的战略思想，一是来源于马列主义、毛泽东思想的指导，这是科学的发展战略的理论基础，它决定着 we 发展战略的社会主义性质。二是来源于对地区经济、社会发展的历史、现状的研究和对未来发展的预测，这是科学发展战略的实践基础，它决定着我们的发展战略是否具有客观性、可行性。三是来源于全国正确的发展战略的指导。全国是整体，地区是局部，局部要服从整体。地区的发展战

略，只有在全国的指导和支持下，才具有实现的可能性。三十年来，我省发展战略上出现的失误，其根本原因是经济建设脱离了马列主义的基本原理，受“左”的干扰很大，没有坚持实事求是的原则，从省情省力出发，结果造成很大损失。党的十一届三中全会以来，由于党对经济工作的指导思想已经端正过来，由于坚持了实践是检验真理的唯一标准，通过拨乱反正，我省的发展战略才有可能获得正确的思想指导。

那么，指导我省经济社会发展的战略思想是什么？概括起来就是：要在“全国一盘棋”的思想指导下，实事求是，从省情实际出发，要坚持按照客观规律办事，在坚持四项基本原则的前提下，解放思想，调整政策，搞活经济；在建设高度物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明；在不断提高经济效益的前提下，争取以较好的速度发展工农业生产，建立一个能够全面发挥吉林经济优势的经济结构，为国家多做贡献，使人民的物质文化生活不断得到改善。对这个战略思想，我们从以下六个方面加以说明。

（一）实事求是，从省情实际出发。这是研究和制定我省经济、社会发展战略的基础和出发点。省情包括自然环境（土地面积、自然资源、地质状况、地理位置和气象条件等），人口状况（人口的数量、密度、文化状况、民族构成、分布、增长速度、城乡人口比例等），经济发展状况（包括历史和现状），社会其他各种重要情况。在这些方面我省既有优势，又有劣势；既有长处，又有短处；既有有利方面，又有不利方面。经初步研究，我们认为我省的优势和长处是，自然资源比较丰富，物质生产有一定基础，科技力量比较强，城乡市场比较广阔；我省的劣势和短处是，能源

比较紧张，技术水平低，经营管理差，资金严重不足。我们的任务，就是在“全国一盘棋”的思想指导下，发挥优势，克服劣势，扬长避短，开创出一条经济发展的新路子。

（二）要坚持按照客观规律办事。这是研究和制定我省经济、社会发展战略的客观依据。按照客观规律办事，就是按照自然规律和经济规律办事，按照自然规律办事，就要求我们在重大建设项目的确定，自然资源的开发科技成果的推广和应用等方面，都必须在尊重自然科学规律的基础上，决不能凭长官意志办事，主观臆断，瞎指挥，要进行论证和可行性研究。按照经济规律办事，重要的是要按照社会主义基本经济规律办事，使我省的经济建设“在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。”^①我们战略目标的确定，战略措施的施行，都必须依据这个规律，如果违背它，社会主义建设就会离开正确的轨道。要按照有计划按比例发展规律办事，就要制定经济计划，搞好综合平衡，正确处理国民经济发展中的各种比例关系，调整我省的经济结构，抓好影响经济发展的薄弱环节，使我省的经济发展能够协调地稳步前进。要按照价值规律办事，就要大力发展社会主义的商品生产和商品交换，就要在坚持计划经济的前提下，注意发挥市场调节的作用，就要改革现行的价格管理体制，依据商品的价值制定合理的价格，促进生产力的发展。要按照按劳分配规律办事，就要克服平均主义，改变“铁饭碗”“吃大锅饭”的不合理的制度，贯彻多劳多得，少劳少得的原则，充分调动广大劳动人民的社会主义积极性；要按照生产关系一定要适合生产力性质规律办事，就要改变

生产关系中某些不适合生产力水平的环节，扩大企业的自主权，完善各种形式的经济责任制，努力发展集体经济，在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展劳动者个体经济。要按照经济规律办事，我们的经济工作，还必须按照社会化大生产的规律，组织工业生产的专业化和农工商综合体的方向发展，开展地区间的经济协作，搞好生产力的布局。

（三）解放思想，调整政策，搞活经济。这是实现我省发展战略的重要条件。我们说解放思想，就是在坚持四项基本原则的前提下，从“左”的思想束缚下解放出来，真正按照社会主义原则办事。我们要解放思想，就要调整政策，解放生产力，把经济搞活

（四）在建设高度物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明。我们的发展战略，是经济、社会、科技发展相结合的统一的发展战略，它既包括物质生产的内容，又包括人口生产的内容，还包括教育、科技、文化的发展以及人们思想、政治、道德水平的提高等要求。

（五）在不断提高经济效益的前提下，争取以较好的速度发展工农业生产，建立一个能够全面发挥吉林经济优势的“优势型”的经济结构。这是我省经济发展的战略方向。速度和效益是对立统一的关系。我省要以较快的速度发展工农业生产，是提高省力，改善人民生活所必须的。但是，如果只求速度，不问经济效益，就会图虚名而招实祸。所以，当速度和效益发生矛盾时，速度要服从效益，我们的经济工作要以提高经济效益为中心。

我们要以较好的速度发展工农业生产，就要有一个合理的经济结构。根据我省的省情，我们既不能象天津、青岛那

样，建立一个轻型结构；也不能象辽宁、山西那样，建立一个重型结构；我们暂时也不可能象江苏、浙江、上海等省市那样，建立一个高效型的结构；我们也不是云南、贵州、新疆、内蒙古那些省区，建立起开发型的结构，我们应根据本省的条件，发挥优势产业和优势产品的作用，建立一个“优势型”的经济结构。按照这样一个模式，我省的经济发展应以优势产业、优势产品或服务项目作为经济发展的重点。

（六）为国家多做贡献，使人民的物质文化生活不断得到改善。这是我省经济、社会发展战略的目的。我们的战略目的，是为了实现不断满足人民物质和文化生活方面的日益增长的需要。在长远规划上必须有这样一些项目：在食品方面，平均每人每年达到消费的粮食、肉类、奶类、蛋类的数量，特别是在所消耗的粮食品种结构上要有所改变，逐渐增加细粮和肉类的比重；在住房方面，平均每人达到的若干平方米的居住面积；在教育方面，要规定识字率，平均每万人中的大学生数；在保健方面，要控制发病率，提高每千人中的医生数和病床数。其次，还要满足人民日益增长的精神生活的需要。其中包括政治、科学、文艺和文化生活。

二、从省情实际出发，确定我省的战略目标

胡耀邦同志在十二大报告中说：“我国经济建设总的奋斗目标，是在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，……城乡人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活可以达到小康水平。”②

全国翻两番，吉林怎么办？我们认为应从省情实际出发，确定我省的战略目标。在全国各省市中，由于经济、政

治发展的不平衡，在战略目标的选择上不可能都是翻两番。大体有三种情况：一是一些条件比较优越的地区，要高于翻两番的目标；二是一些条件差的地区可能是低于翻两番的目标；三是一般地区可能相当于翻两番的目标。吉林省在全国经济发展中属于中等发展地区，在经济工作上，这几年落后了，经济效益低，生产增长速度慢。但在自然资源和物质生产基础等方面，还是比较优越的。因此，总的说来，吉林既不是第一类地区，也不是第二类地区，而是第三类地区。我们应该按照与全国同步发展的要求来确定我们的战略目标：

（1）工农业总产值翻两番，由一九八〇年的185亿元增加到740亿元，平均每年增长7.2%。

（2）国民收入增长2.9倍，由一九八〇年的85亿元增加到330亿元，平均每年增长7.1%

（3）国民生产总产值达到370亿元，人均占有1,380元，折合720美元，人民的物质文化生活达到小康水平。

（4）人口增长速度控制在12.6%，由一九八〇年的2,211万人增加到2,680万人。

我们认为在我省实现上述的战略目标，不仅从社会条件 and 政治条件上看是可能达到的，而且从历史的经验数据和吉林省本身的经济条件来看，也是有保证的。

第一，从历史的经验数据看翻两番的速度是有过的。在二十年内工农业总产值翻两番，即每年平均增长大约7.2%的速度，在我国、我省和世界许多国家都是有过的。我国1953——1972年的20年，工农业总产值平均每年增长8.4%；1958——1977年的20年平均每年增长7.4%。我省从1953年——1980年的28年间工农业总产值平均每年增长7.1%。从

国外经济发展情况看，有些国家经过20年左右的时间，也做到了工农业总产值翻两番。如日本只经过10年，英国、法国经过13年，西德和苏联经过17年、美国也只有21年。

第二，从我省自然资源上看翻两番是可行的。我省的自然资源，特别是农业资源是比较丰富的。全省土地总面积18.74万平方公里，折合28,110万亩，其中耕地6,082万亩，占全省幅员面积的21.6%；林地13,150万亩，占46.8%；草原地2,286万亩，占8.1%；可垦荒地432万亩，占1.6%；果园地33.5万亩，占0.1%；水面961.5万亩，占3.4%；其他5,165万亩，占8.4%。按可耕地、有林地和可利用草原面积与全省土地总面积的比例计算，吉林居全国首位。从吉林的东、西、中三个省自然区域来看：东部是山区和半山区，适宜种植水稻，发展林业和多种经营，那里是我国木材生产基地之一，是东北“三宝”人参、鹿茸、貂皮的重要产地；西部草原辽阔，具有发展牧业优越的自然条件，那里轻度的盐碱地较多，适宜糖料和油料作物的生长；中部地处松辽平原，地势平坦，土质肥沃，适宜粮食作物的生产。可见，吉林具有农林牧副渔全面发展的得天独厚的资源优势和发展以农业为原料的轻纺工业的良好条件。

吉林省的地下资源也很丰富，据现有地质资料，我省的矿产资源有七十多种，而且有的储量大、品位高，开采条件也比较好，是发展我省工业的良好条件。我们只要把这些丰富的资源开发出来，就会变成巨大的社会财富。

第三，从我省物质生产基础来看是有保证的。经过三十几年的建设，我省工农业生产有较大发展。首先，农业的基础作用加强了。一九八一年农业机械总动力达到538.2万马

力，大中型拖拉机达到2.7万台，农用载重汽车达到4,405辆。一九八一年农业总产值为57.5亿元，粮食产量达到184.4亿斤，人均口粮已超过八百斤。这说明我省农业生产的基础比较好，对发展本省经济有较大的承受力。

我省工业建国后有很大发展，工业总产值比建国初期增加40多倍，现已初步形成了以行走机械、化工、森工、电力、纺织、食品、造纸等为骨干的，行业比较齐全的工业部门，有些产品，如汽车、客车、联合收割机、拖拉机、铁合金、木材、基本化学原料、纸张等在全国占有重要地位。更重要的是我省工业生产的潜力很大，在固定资产利用率、资金利用率、可比产品成本、劳动生产率、原材料和能源的消耗等方面都有巨大的潜力可挖。比如，在固定资产利用率方面的潜力就很大。据统计，一九八〇年全民所有制独立核算工业企业的固定资产原值为135亿元，每百元固定资产原值创造的产值为76.2元，如果达到我省历史最好水平的131.2元，可增加产值74亿元。再比如，资金利用率，我省一九八一年每百元产值占用的流动资金是36.8元，同年工业总产值为133.9亿元，如果恢复到我省历史最好水平的13.2元，就可节省流动资金31亿多元。这就是说，我省在生产和流通过程，有着巨大的潜能，即使在不增加资金的条件下，也可以创造出更多的价值。

第四，从科技力量上看更是有可能的。我省科技力量比较强，在全国居中上游水平。一九八一年有各类专业人员23万多人，加上中央直属单位的科技人员，力量是比较雄厚的。另外，省内大专院校比较多，师资力量比较强，可以为生产发展培养大量人材。实现二十年工农业总产值翻两番，

一半以上要靠科技。我省只要充分发挥现有科技人材的作用，并搞好智力开发和人材培养，实现翻两番的战略目标是完全可能的。

三、关于我省经济社会发展的战略重点和战略步骤

全国的战略重点“是要解决好农业问题，能源、交通问题和教育、科学问题。”^③这几方面也是我省经济发展的战略重点。从“全国一盘棋”的原则和我省的经济发展要求来看，我们都必须把教育抓好；把农业抓好。把交通抓好。它将在我省经济发展中起着决定作用，同时又是我省经济发展中的薄弱环节。

（一）关于能源问题

能源是制约工业发展的关键因素，这是全国性的问题，我省尤为突出。我省是个能源短缺的省份，今后经济的发展，在很大程度上取决于能源问题解决的好坏。能源问题解决的好，实现翻两番就有可能；能源问题解决的不好，实现翻两翻就不可能。从我省的实际情况来看，能源的供需矛盾很大。一九八〇年全省工业生产耗煤1,700多万吨，每万元产值耗煤12.7吨，按此消耗水平推算，到二〇〇〇年工业生产需要煤炭就得7,000多万吨。而煤炭的生产估计到二〇〇〇年只能有2,000多万吨。要解决这一矛盾必须加强能源开发，大力节约能源消耗。根据我省的能源资源分散和在使用中浪费严重这一实际情况出发，应把“多方开发，大力节约”作为解决能源问题的战略方针。

要搞好能源开发，应做好以下几项主要工作：1. 加强地质勘探，弄清资源，力争在较短的时间内找到和查清新的

煤田和油田，作为能源的接续基地；2. 大力发展地方煤炭；3. 争取建几个大型的火电站，解决全省用电问题；4. 把油母页岩的开发，提到日程上来。我省油母页岩的储量174.5亿吨，居全国第一位，如能得到开发，对解决全省能源问题会起很大作用；5. 筹备建立核电站。

要把节能工作放在重要地位，“大力节约能源，已成为国民经济发展中带有全局性的战略问题。因此，从某种意义上来说，节能就是速度。节能工作搞好了，就能保证国民经济的发展，节能工作搞不好，浪费严重，就会影响四化建设的速度。”④吉林省能源总的利用率只有28%，节能的潜力很大。节能的办法主要有以下几点：1. 加强管理，据国外经验，管理工作搞好了，可提高热效20%；2. 开展以节能为中心的技术改造；3. 积极发展热电结合和集中供热；4. 制定正确的节能奖励政策，实行按产品定额分配燃料，对企业采取节能包干、节约归己的办法，鼓励先进，鞭策后进。

（二）关于科技问题

科学技术现代化是实现四化的关键，我省要实现工农业总产值翻两番，有一半要靠科学技术。科学技术上去了，翻两番就有保证，科学技术上不去，翻两番就办不到。我省科技力量比较强，但产品技术水平低，质次价高，产生这一矛盾现象的原因是没有把科学技术真正变成直接的生产力。关键的问题是要做好转变工作，把科学技术变成巨大的现实生产力。为此要做好以下几项工作：1. 要进一步端正对科技和科技人才的认识，确实解决知识分子工作和生活中存在的问题，充分发挥他们的作用。2. 要改革人才管理体制。我们当前的人才管理体制已不适应国民经济现代化的要

求，为合理使用人才必须有一个很强的权威部门来管理。

3. 要搞好职工培训和工程技术人员的提高工作。4. 要使科研更好地为当前的经济建设服务。必须加强应用科学的研究，重视基础科学的研究，并组织各方面的力量对关键性的科研项目进行“攻关”。必须加强经济科学的研究和应用，不断提高国民经济计划、管理水平和企事业的经营管理水平。

为了实现二十年的奋斗目标，除了要明确战略重点外，还要搞好战略部署。根据十二大提出的要求在战略步骤上分两步走：前十年重点是打好基础，积蓄力量，创造条件；后十年重点是在奠定起来的良好基础上，进入一个新的经济振兴时期。前十年要做好后十年的准备，必须坚定不移地继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，并且要对企业有步骤地进行技术改造工作，全面开展经济管理体制的改革，使我省的经济效益有一个显著的提高，实现财政经济状况的根本好转。同时要根据国家计划的统一安排，集中抓好一些重点项目的建设和重要科技项目的“攻关”，并且要抓好人才培养工作，为后十年的振兴人力、物力、财力和管理上打下坚实的基础。

在前后十年的两个阶段中，由于各种制约因素的作用，工农业生产的增长速度，将是一个由低到高的加速度发展过程。前十年由于调整任务的繁重，体制改革的进行，技术改造的进行，以及加强能源等这些国民经济重要的产业部门，增长速度不能过快，但必须力争一定的速度，其趋势将是百分之四、五、六，平均在百分之五点五左右。后十年，由于技术改造的完成，技术水平的提高，新建重点项目的投产，

能源问题的逐步解决，经济结构的合理，经济体制的改革，工农业生产的增长速度将大大提高，可能在百分之七、八、九，平均大约在百分之八点五左右。但是，我们总的目标是工农业总产值翻两番，并不意味着每个地区、每个部门、每个企业、每种产品都翻两番。如果那样，我们不仅不能解决目前存在的产业结构、产品结构的不合理问题，而且会引起新的经济结构不合理和比例失调。为了避免这种情况发生，切忌在各部门、各企业、各种产品以及各地区在发展速度上搞“一刀切”。就我省来说，可能的趋势将是：工业的增长速度将快于农业的增长速度；农业内部多种经营的增长速度将快于粮食生产的增长速度，工业内部一些优势产业和优势产品的增长速度，将快于一般产业和一般产品的增长速度。

四、从实际出发，确定我省经济社会发展的战略措施

为实现我省经济、社会的发展战略目标，必须继续贯彻执行五届人大四次会议批准的十条经济建设方针；必须确实抓好我省经济发展的战略重点；必须要特别注意解决关于集中资金进行重点建设和继续改善人民生活的问题，关于坚持国营经济的主导地位和发展多种经济形式的问题，关于正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则问题，关于坚持自力更生和扩大对外经济技术交流的问题。同时，从我省实际出发，还要抓好以下几项基本战略措施：

第一、编制长期计划，搞好综合平衡。

发展战略一经被确认之后，就要通过编制长期计划给以体现。发展战略是长期计划的思想指导，长期计划是发展战