

俄国在加勒比

〔美〕乔治城大学战略和国际问题研究中心

辽宁人民出版社

俄国在加勒比

〔美〕乔治城大学战略和国际问题研究中心

专题报告第13辑

沈军清译

辽宁人民出版社

1978年·沈阳

Russia in the Caribbean

The Center for Strategic and International Studies
Georgetown University, 1973

根据乔治城大学战略和国际问题研究中心1973年版译出

俄国在加勒比

〔美〕乔治城大学战略和国际问题研究中心

沈军清 译

*

辽宁人民出版社出版

(沈阳市南京街6段1里2号)

辽宁省新华书店发行

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：8 1/8

字数：154,000 印数：1—2,300

1978年11月第1版 1978年11月第1次印刷

统一书号：3090·591 定价：0.64 元

(内部发行)

出版说明

本书为美国乔治城大学战略和国际问题研究中心于1973年撰写的一份专题报告（专题报告第13辑）。它集中研究了古巴导弹危机之后，特别是七十年代初，苏联在加勒比地区的政治、经济和军事扩张及其对美国的影响；它还详细分析了苏联在该地区的政策和策略，在此基础上对于美国在加勒比地区应该执行什么政策提出了建议。

作者站在美帝国主义的反动立场上，把加勒比地区说成是美国天然的势力范围并为保护美国在该地区的利益，维护美国的世界霸权出谋划策。这些都是应当彻底批判的。但本书材料较丰富，它不但介绍了加勒比地区的自然状况和政治状况，也列举了苏联在加勒比地区扩张的种种事实，因此对了解苏美两霸在该地区的争夺有一定的参考价值。

1977年12月

俄国在加勒比

专题报告第13辑

战略和国际问题研究中心的专题报告，为专家和一般读者提供一系列有关国际问题的专题分析。每个报告都由一个多学科的小组委员会负责，由它确定研究的范围并指导编写工作。每个报告发表时都附有小组委员会的调查和建议，此外还附有小组委员会成员的个人评论，以便保留他们的各种不同见解。

目 录

第 一 部 分

序 言	1
第一章 小组委员会的调查	3
全球形势(3) 加勒比午台(5) 巴拿马运河(7)	
苏联的海军政策(9) 炮舰外交(10) 对美国势力	
的侵蚀(12) 莫斯科获得仆从国(15) 莫斯科赞同	
结束古巴的孤立状态(16) 一无可取的苏联和古巴样	
板(18) 苏联的逐步侵入(19) 墨西哥和委内瑞拉	
(21) 容易对付的加勒比民族主义(21) 美苏关系	
改善时期莫斯科在加勒比地区的卷入(23)	
第二章 小组委员会的建议	25
第三章 小组委员会的评论	28
小组委员会成员简介 (37)	

第 二 部 分

序 言	42
第一章 加勒比地区的战略意义	45
第二章 地理	51
加勒比美洲(51) 海洋地区(52) 气候(53) 西印度群	
岛(54) 加勒比海沿岸地区(55) 墨西哥(55) 中美洲	
(55) 巴拿马运河区(61) 哥伦比亚(63) 委内瑞	

拉(64) 圭亚那(65)

第三章 权力的式样67

美国优势的时代(67) 小地区集团(69) 苏联的侵入(70)

第四章 苏联的加勒比战略73

苏联的目的(73) 不平衡的资本主义发展(74) 合法的与革命的斗争方式(76) 利用资产阶级民族主义达到苏联的目的(77) 选举战略的困难(79) 苏联军事力量的扩张(81)

第五章 莫斯科与加勒比地区的共产主义84

加勒比地区共产主义的实力(84) 正统的亲苏党(86) 菲德尔主义的和亲北京的党(87) 苏联对加勒比地区共产主义的支援(89) 知识界的新思潮(90)

第六章 苏联的外交关系92

第七章 苏联的间谍活动与政治颠覆98

莫斯科的古巴基地(100) 莫斯科的墨西哥基地(104)

第八章 苏联和古巴对革命暴力的支持109

苏联的秘密活动(109) 古巴对叛乱的支持(113) 农村游击战(116) 城市游击战(118) 革命暴力的前景(120)

第九章 苏联的援助、贸易和海运活动125

苏联同古巴的贸易(130) 苏联同加勒比地区其他国家的贸易(131) 苏联的海运活动(136)

第十章 莫斯科和哈瓦那的加勒比海洋研究139

苏-古海洋研究合作(142) 加勒比海和邻近地区的联合调查计划(144) 趋势与前景(146)

第十一章 苏联和古巴在加勒比地区的渔业148

苏联进入加勒比地区渔场(148) 卡斯特罗政权下的古巴渔业(151) 莫斯科与哈瓦那的渔业合作(154) 古巴的渔场(155) 哈瓦那对智利的渔业援助(160)

第十二章 苏联的海军政策162

在加勒比地区的苏联海军(165) 1960年以来的苏联海军活动(167) 1969年7月以来的苏联海军活动(170) 西恩富戈斯的战略潜艇基地(175) 关于进攻性武器的“谅解”(178) 苏-古关系(180) 试探美国的反应(183) 一个潜艇前进基地的实质(185) 苏联的加勒比舰队(186) 军事利益(188) 海上力量的政治用途(190)

第十三章 古巴对苏联的依赖194

经济援助(194) 军事关系(200) 对苏-古关系的估量(202) 对美-苏关系的估量(204) 美-古关系的前景(206)

第十四章 结束语208

附 录

- (一) 约翰·F.肯尼迪总统就结束古巴导弹危机的美苏谅解在记者招待会上的谈话摘要(1962年11月20日) 214
- (二) 总统国家安全事务助理亨利·A.基辛格博士关于在古巴的苏联实力情况背景简介(1970年9月25日) 221
- (三) 助理国防部长邦办杰里·W.弗里德海姆就苏联在西恩富戈斯活动一事答记者问节录(1970年9月25日) 224

(四) 《消息报》政治观察家V. 马特维耶夫的文章《看法 还是偏见?》(1970年10月10日)	225
(五) 国防部长梅尔文·R. 莱尔德就西恩富戈斯的苏联潜艇 基地一事答记者问(1970年10月12日)	230
(六) 国防部关于苏联海军在加勒比海和地中海的调遣情况 给记者的备忘录(1970年10月13日)	233
(七) 塔斯社关于否认苏联在古巴修建潜艇基地的声明 (1970年10月13日)	235
(八) 理查德·M. 尼克松总统在美国全国广播公司的电视谈 话中对苏联在古巴的潜艇基地的评论(1971年1月4日)	236
(九) 澄清关于苏联供应舰一事的白宫声明(《纽约时报》 1971年1月6日)	238
(十) 理查德·尼克松总统就有关西半球的进攻性武器系 统的苏-美谅解向国会所作的报告摘要(1971年2月25日)	239
(十一) 1972年加勒比地区共产党和极左党派的情况	241
(十二) 加勒比海和墨西哥湾的主要海峡和水道宽度	244
(十三) 加勒比地区国家和属地的政治状况	245
参考书目	247

表 格

1. 加勒比地区的人口和经济统计	57
2. 1972—1973年加勒比地区的共产党人数	85
3. 1946—1972年因在拉丁美洲进行间谍和颠覆活动被宣布 为不受欢迎的苏联官方代表人数	99
4. 1960—1970年苏联同古巴的贸易	132

5. 1960—1970年苏联同加勒比国家的贸易·····	133
6. 1938—1972年古巴在世界范围的渔获量·····	152
7. 1969—1972年苏联军舰对古巴和加勒比地区的访问·····	171
8. 1960—1970年共产党国家对古巴的经济援助·····	195

图 表

1960—1971年苏联和古巴在墨西哥湾和加勒比海的渔获量 ·····	150
--	-----

地 图

1. 1971—1972年前后美国在加勒比地区的军事设施·····	46
2. 加勒比主要贸易航线·····	49
3. 美国在加勒比地区的领地、联合州及先前的保护国 ·····	68
4. 加勒比地区的外来海军·····	71
5. 苏联和古巴在加勒比地区间谍和颠覆活动的主要中心 ·····	102
6. 1971—1972年加勒比地区的武装暴乱和恐怖活动·····	115
7. 1966—1970年苏联与加勒比地区的贸易总额·····	126
8. 苏联拖网渔船的航线·····	156
9. 古巴的渔场·····	157
10. 苏联海军使用的古巴港口·····	164
11. 1969年7—8月间有史以来首次航行在美国水域里的 苏联军舰·····	166
12. 苏联海军在西恩富戈斯的活动·····	177
13. 苏联在大西洋—加勒比地区的海上部署·····	187

第一部分

序 言

本报告包括参加过加勒比问题讨论会的那些小组委员会杰出成员们撰写的主要调查结果、建议和他们的评论。讨论会是由乔治城大学战略和国际问题研究中心主办，于1971年10月7日在华盛顿举行的。

小组委员会的成员和其他与会者一道，研究了俄国最近在加勒比地区的外交、经济、军事和海上活动的扩展情况；日益扩张的苏联军事力量在七十年代会使美国及其在该地区的邻国和盟邦的利益面临一些问题，对那些可能出现的问题的性质，他们也作了研究；他们还研究了针对苏联在该地区的和平外交和军事集结可能作出的反应。

讨论会召开以来东西方关系的重大改善，在本报告的汇编过程中已予以考虑。本报告还吸收了专家小组就苏联在古巴及加勒比地区的卷入范围和意义所发表的最新见解。

小组委员会成员的姓名已在报告中列出。^① 他们所进行的极有见识的讨论，为我们提供了大量的成为下述调查和建

^① 原著在第一部分和第二部分的开头都列有小组成员名单，因与“小组委员会成员简介”重复，故删节。——译者

议基础的素材。然而不能认为，小组委员会成员以及与加勒比研究计划室有关的其他个人都与本报告所表明观点完全一致。凡是希望进一步阐述自己的看法或发表对本报告的评论意见的小组成员，都得到了机会；小组委员会的评论主要就是表达了他们的见解。

研究计划室主任

詹姆斯·D·西伯奇

1973年7月于华盛顿

第一章 小组委员会的调查

安全利益的性质可概述为：不允许加勒比地区的任何一部分安然无事地通过征服、颠覆或者即便是秩序井然的变动，成为一个军事强国反对美国的基地。

——罗伯特·D·克拉斯韦勒：《加勒比共同体：
变革的社会和美国的政策》

全 球 形 势

到六十年代末期，战后的美国优势时代已宣告结束。随着其他世界势力中心的出现，一个更加复杂的、大国相互制约的、多边外交的新时代开始了。西欧和日本重新恢复了它们的政治自信感和社会结合力，并成了主要的经济势力中心。由于斯大林集团已分裂出了敌对的权力和意识形态中心，共产主义挑战的性质也发生了变化。中国与苏联在意识形态和安全利益上的冲突，造成了世界共产主义中的重大裂隙。美国与中国之间互不宽容的敌意减少了，并开始向和解迈出了几步。在第三世界，还出现了新的地区性的势力和影响中心，在拉丁美洲和其他发展中地区，组织政治经济集团成了地区性政治的一个突出特征。

同时，虽不能说苏联在军事力量上与美国势均力敌，但它已成为美国的劲敌。在战略水平上，苏联大致已达到与美

国旗鼓相当的地步；它也有了有效而可靠的第二次打击能力。莫斯科目前正在迅速发展一种能在世界任何地方施展军事力量进行海外干涉的能力。苏联不仅在诸如中东和北大西洋这些有历史关联的地区以新的规模部署海军和空军力量，而且也在几内亚湾和加勒比海那样一些并不涉及苏联的传统利益或生存必需利益的远海，进行此种部署。

在七十年代初期的美苏关系中，敌意减少，合作增多了。可是华盛顿却不敢忽视苏联军事上的发展和它对全球性政治、军事事务的卷入，因为这些行动仍是对美国利益的潜在威胁。苏联的战略、战术力量及海外干涉能力的迅速发展，似乎是要使苏联在与美国的任何长期性危机中掌握决定性的优势。在战略均势未受检验的情况下，由于苏联断然自信的特性难以捉摸，美苏关系改善的新时代里充满了变幻无常的东西。有了这个新的时代背景，莫斯科对迅速结束一次对抗可能不会象以往那样感兴趣。美苏之间将来在西半球和其他地区发生的危机将会更难处理和遏制——因此，世界和平将受到更大的潜在威胁。

不过很清楚，两个超级大国最近几年一直在为国内问题伤透脑筋，这在七十年代对阻止它们参与海外事务和承担海外义务也许能起到作用。当前国内压力对于超级大国已产生不相对称的效果：它已使美国的外交政策趋向非军事化，并收缩其在海外所起的积极作用；而另一方面，国内压力对苏联外交政策的影响到目前尚未觉察出来。不过，俄国的因循守旧的统治者面临着一大堆相互关联的问题，例如：社会上要求提高生活水平的压力正在增大，大俄罗斯民族主义与较

自信的非俄罗斯民族之间的紧张关系在加剧；科学和知识界存在着不同政见和骚动，同西方和日本之间的技术差距在逐渐加大；苏联革命的锐气慢慢地在衰退。上述国内问题可能会使美苏之间的和平竞争更有希望继续下去。

同十年前的形势相比，苏联现在已是中东和南亚的主要外来势力，并正在非洲、拉丁美洲和地中海推行更加积极的外交、军事及海上政策。尽管俄国的国际力量不断增长，莫斯科还是看出，它不可能完全左右国际形势发展使之有利于自己。因此，赫鲁晓夫的继承者们一直在推行一种更有选择的、重点放在搭桥外交和军事力量上的战略，他们大力利用反对西方的民族主义，并在第三世界的每个地区，对几个关键国家集中给予军事和政治援助。在可以预见的未来，苏联将继续是世界上唯一能对美国安全形成严重威胁的国家。

加勒比午台

加勒比海和墨西哥湾连同与之毗邻的16个陆地国和岛国，由于靠近美国本土，因此在政治上对美国仍然具有相当重要的意义——虽然战略重要性已略有降低。在安的列斯群岛上设有重要的美国防御设施。中美洲被巴拿马运河——世界上最重要的沟通两大洋的两条人造运河之一分隔开来。加勒比海是大西洋-太平洋和南北贸易航线及交通的交叉点。并且，自六十年代初期以来，苏联就对加勒比地区表现出很大的兴趣，它已作为一个新的政治竞争对手在那里出现。目前，苏联已卷入范围甚广的活动：海上和空中的定期活动；日益扩大的外交、情报和颠覆活动；频繁的贸易和海运活动；

海洋研究和海上监视活动。

有些人认为，加勒比地区并不比世界其他地区具有更大的战略意义，因为现在对于美国的战略威胁几乎可能来自地球的任何角落。但美国的基地、领地和巴拿马运河区的存在，使加勒比地区对于美国的大陆防御有了特殊的重要性。对美国来说，加勒比地区除了有军事价值之外，还有重大的象征意义和心理意义。甚至莫斯科也认为它是具有美国的特殊利益而且美国特别关心的地区。与南美洲一些较远的地区不同，无论在朋友还是在敌人的心目中，加勒比一向是“我们的海”。简单地把它同第三世界的其他地区相提并论是个严重的错误，因为美国在加勒比地区的地位如受侵犯，就会给美国的威望造成不利的影响。

美国领导人显然对加勒比地区的事务异乎寻常地敏感，美国公众也看到美国在该地区有特殊的利益。促使美国对加勒比地区发生的事件做出反应的最重要的因素，也许还不完全是当时的实际局势，而是在于总统和他的顾问们如何估计美国老百姓的看法，即美国的重要利益已处于危境。1965年美国干涉多米尼加共和国，起决定作用的主要因素可以说就在于此，而不是任何关于威胁的理性判断。美国对加勒比地区政策的选择自由一直受到几个世纪中逐步形成的公众见解所限制。当美国在加勒比地区的利益受到挑战时，美国领导人在政治上的回旋余地比在大多数其他地区要小。可以预料，他们对威胁的反应会是比较强烈的，就象1962年古巴导弹危机中所表现的那样。

自十九世纪末叶以来，美国一直关切地注视着加勒比地

区出现的政治和军事事件。在贸易和投资方面，加勒比地区对美国的利害关系相对来说是次要的，但美国在那里仍然保持着重要的军事和政治利益——特别表现在拒绝敌对力量进入该地区和保护巴拿马运河这两件事情上。苏联清楚地知道，美国对于加勒比地区发生的事件始终是敏感的。苏联也清楚，它在古巴和加勒比地区的军事活动受到严密的监视。

巴拿马运河

从全球的地理政治来说，苏联的目的是要使世界上所有具有战略意义的海洋、重要的贸易航线、大洋之间的运河和海峡都感觉到它的存在。苏联在地中海东部并穿过苏伊士运河在阿拉伯半岛附近水域显示了它的政治—军事力量，这不是偶然的。在加勒比地区，苏联领导人深知巴拿马运河在战时和平时对于美国的重要性。美国必需原料的进口，一定要通过加勒比海和墨西哥湾，而且美国运往越南的物资中大约三分之一是由墨西哥湾和东海岸的港口启航的。在面临着全球性的能源短缺的世界上，美国需要委内瑞拉的石油，需要加勒比地区的铝土以及其他通过墨西哥湾和加勒比海输送进来的原料。在今后的几十年里，国际间对于原料的竞争看来很可能愈演愈烈，在主要的运河及航道上的自由通行对保证及时得到原料供应是必不可缺的。

巴拿马运河是世界上沟通大洋的战略航道之一，也是一个重要的贸易枢纽。运河及运河区的地位问题，几十年来一直是美国和巴拿马之间的冲突和紧张关系的主要根源。现在，巴拿马共和国正在争夺美国的一切权力，这些权力最初是在