

和谐审计的理论与实践

HE XIE SHEN JI DE LI LUN YU SHI JIAN

丁岱◎著



 中国时代经济出版社

和谐审计的理论与实践

HE XIE SHEN JI DE LI LUN YU SHI JIAN

丁岱◎著



 中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐审计的理论与实践 / 丁岱著. —北京: 中国时代经济出版社, 2012.4

ISBN 978-7-5119-1071-4

I. ①和… II. ①丁… III. ①审计发展 - 研究 - 中国

IV. ①F239.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 032807 号

书 名: 和谐审计的理论与实践

作 者: 丁 岱

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市丰台区玉林里 25 号楼

邮政编码: 100069

发行热线: (010)68320825 68350173

传 真: (010)68320634 68320697

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgdsdj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 267 千字

印 张: 12.25

版 次: 2012 年 5 月第 1 版

印 次: 2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-1071-4

定 价: 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

序

党的十七届五中全会提出,“十二五”时期必须以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,努力开创科学发展新局面。审计机关作为国家重要的经济监督部门,贯彻落实党中央的重大方针政策是审计部门的根本任务。从践行科学发展观的要求出发,审计人需要不断探索和实践新的审计理念、审计方式;需要不断创新和打造新的审计文化、审计机制;需要不断构建和优化新的审计模式、审计环境。由中国时代经济出版社出版的《和谐审计的理论与实践》一书正是基于这一目的,结合审计工作实践与理论思考,对新时期开展和谐审计的重大理论意义、实践价值进行了多角度、全方位的探索。该书的出版充分展现了审计人超前思维、勇于创新、敢于实践、创造性开展工作的精神风采。

和谐审计是个全新的课题,是荆门审计人通过多年艰苦探索和实践凝炼而成。作为监督部门能够提出和谐审计理念需要的是勇气和胆量,能够把和谐作为工作主旋律付诸实践需要的则是强烈的责任感。荆门审计人凭着对审计事业的执着追求,不仅用实践成功诠释了和谐审计内涵,连续三年荆门审计在全省综合量化考核中名列第一,连续三年地方党委政府在全市通令嘉奖,群众满意度越来越高,多次行风评议名列第一;而且还把和谐审计从实践上升为理论,成功出版了《和谐审计的理论与实践》一书,为广大审计人员学习实践提供了蓝本。该书融理论研究和实务归纳于一体,具有较为鲜明的特色,一是系统性强,不仅联系实际阐述了和谐审计的理论基础、和谐审计的要素,而且对和谐审计的主要实践领域、和谐审计的机制建设、和谐审计的环境构建、和谐审计的文化打造等都作了较为系统的探讨,具有很强的可读性。二是创新性强,运用和谐社会理论、科学发展观理论等对和谐审计的内涵、内容、运行机制、保障机制作了深入探讨,观点新颖,思路开阔,措施独到,读后能给人以启发。三是实践性强,在梳理、总结过去研究成果的基础上,对工作和实践中形成的成功经验和方法进行了总结和理论提升,书中许多内容是作者直接从实践中获取的第一手资料的总结、升华,书中的主要观点是作者在实践中思考、探索的产物。作者以本单位的成功案例做材料,对和谐审计的方法、模式等作了介绍和探讨,对指

导审计业务创新具有较强的借鉴意义。

需要指出的是，对和谐审计问题的研究在我省乃至全国还处于起步阶段，存在不少理论上的“空白点”。本书的探讨只能算是抛砖引玉，相信本书的出版将会对我国审计学的研究与应用产生积极的推动作用。

张永祥

自序

提到和谐审计很容易让人联想到审计的和谐，有人或许会问审计讲和谐了，是不是就意味着放弃斗争原则、放弃揭露问题、放弃反腐倡廉的目标呢？

和谐审计的提出不是附庸风雅、追赶时尚，更不是审计讲妥协而不讲原则。在多年的基层审计实践中，我深切地感受到，和谐审计是中国特色审计的本质要求，是基层审计不断取得跨越发展的重要保证！

我国社会主义审计产生于民主化、法制化的大变革时代，几乎和我国社会主义市场经济的建立与发展同步，追求规范、秩序、高效、廉政的目标与社会主义市场经济秩序建立与发展的要求是高度一致的。目标的趋同性决定了中国审计不是“革命式”的，而是通过实行经常性的有效监督，防微杜渐，通过揭露问题、分析解决问题，达到促进整改、规范管理、服务健康发展的目的。

我国社会主义审计具有鲜明的政治性，是党委政府的重要经济监督工具，从这一点上讲，他的使命就是“维护”和“保障”。“围绕中心，服务大局”是中国审计最突出的政治使命，不能有丝毫的游离和动摇。由此，审计的终极目标是讲效益、促发展、保稳定，它和被审计对象的目标任务是趋同的，不同的是着力的方式，前者是执行，后者是监督执行，最终形成规范发展的合力，这就是和谐！

和谐审计不仅要求审计工作的本质是和谐的，更要求审计工作的环境也必须是和谐的，审计自身干部队伍上下统筹，团结协作，奋力创新发展是内生力和源动力。审计外部有坚强的支持和保障，有极高的社会公信度和良好的工作环境则是审计发展的重要保障。审计不是也不应该是“孤家寡人”，审计在从机制和宏观的层面研究问题，提出建议并转化为党委政府决策以及被审计对象发展成果的时候，也成就了审计的崇高价值！

和谐审计不是一团和气，不是一味妥协，更不是放弃原则。恰恰相反，审计的生命力、公信力和权威性都来自于审计的质量，来自于审计工作的深度，来自于审计解决问题的能力，也来自于审计查错纠弊、惩治腐败的力度，这一点任何时候都不能放松。

我们在追求和谐审计的最高境界的时候，一定要告诫每个审计人员，审计和被审计是一对天然的矛盾体，既对立又统一，没有斗争性就不可能有统一性。

和谐审计也是对审计艺术性的一种探索和追求，审计过程是复杂的，更像是一场“战役”。每一个环节，每一个阶段，每一个步骤，采取的每一项行为都直接影响到最终的结果。而在这一场艰巨的战斗中，每一个“战士”都不能是赤手空拳的，不能是各自为战的，也不能是毫无章法的……这中间，必须要运用各种审计方法。审计艺术就是一种“黏合剂”，也是一种“润滑剂”，是保障审计任务顺利完成的必要技巧。

力求把自己在基层审计实践中的所思所想、所作所为毫不保留地奉献给审计同仁，不求有一片喝彩，但求有所借鉴！

让和谐审计的理念更加广泛地根植在每个基层审计干部的心田！

向为实现和谐审计而孜孜以求的荆门审计同仁致以衷心的感谢！感谢肖正兰、刘海泉、杨义兵、陈晓东等同志为本书作出的努力！

丁 岱

2012 年 1 月

目 录

第一章 和谐审计概述.....	(1)
第一节 新时期审计面临的形势与职能定位.....	(1)
一、我国审计面临的形势.....	(1)
二、我国审计的发展态势.....	(3)
三、我国审计的职能定位.....	(4)
第二节 和谐审计的内涵与保障机制.....	(5)
一、和谐审计的概念.....	(5)
二、和谐审计的内容.....	(5)
三、和谐审计的保障机制.....	(8)
第三节 和谐审计的功能作用	(11)
一、和谐审计的功能	(11)
二、和谐审计的作用	(14)
第二章 和谐审计的理论基础	(19)
第一节 和谐社会建设理论	(19)
一、和谐社会建设理论	(19)
二、和谐社会建设理论对审计的要求	(21)
第二节 科学发展观	(23)
一、科学发展观简介	(23)
二、科学发展观对审计的要求	(24)
第三节 免疫系统论	(28)
一、“免疫系统论”的简介.....	(28)
二、“免疫系统论”对审计的要求	(31)
第四节 文明审计论	(37)
一、文明审计的简介	(37)
二、文明审计论对审计的要求	(40)
第五节 绩效审计论	(44)
一、绩效审计简介	(44)

二、绩效审计对审计的要求	(46)
第三章 和谐审计的构成要素	(48)
第一节 和谐审计的本质要求	(48)
一、树立和谐审计理念	(48)
二、构建和谐审计环境	(50)
三、规范和谐审计行为	(51)
四、注重和谐审计效果	(52)
第二节 和谐审计的目标	(53)
一、根本性目标：促进经济社会科学发展	(53)
二、内部性目标：营造团结友好的工作氛围	(54)
三、外部性目标：争取和谐融洽的社会环境	(55)
四、服务性目标：促进被审计单位和谐共进	(56)
五、基础性目标：构建和谐奋进的审计团队	(57)
第三节 和谐审计的构建原则	(57)
一、依法审计原则	(58)
二、辩证执审原则	(59)
三、统筹发展原则	(60)
第四节 处理好几大关系	(62)
一、依法审计与实事求是的关系	(62)
二、和谐共济与审计独立性的关系	(63)
三、和谐审计与审计问责的关系	(64)
四、审计监督与审计服务的关系	(65)
五、审计数量与审计质量的关系	(67)
六、微观审计与宏观控制的关系	(68)
七、审计业务与队伍建设的关系	(69)
第五节 构建和谐审计的途径	(70)
一、以强化和谐理念为先导，提供思想保障	(70)
二、以完善法制建设为基础，提供法律保障	(71)
三、以推行审计整改为举措，提供方法保障	(72)
四、以加强领导班子为前锋，提供领导保障	(73)
五、以提高队伍素质为根基，提供人才保障	(74)
第四章 和谐审计的主要实践领域	(76)
第一节 财政审计	(76)
一、构建财政审计大格局	(77)

二、“十二五”规划对财政审计的新要求	(79)
三、做好财政审计“跟进”工作	(80)
第二节 政府投资审计	(82)
一、创新政府投资审计理念	(82)
二、全方位深化政府投资审计	(83)
三、构建立体化投资审计模式——三全模式	(83)
第三节 经济责任审计	(86)
一、贯彻《规定》，实现经济责任审计“三大”转变	(86)
二、全方位提高经济责任审计质量	(87)
三、“六查六看”打造个性化经济责任审计	(88)
四、多措并举完善经济责任审计方法	(89)
第四节 民生审计	(90)
一、社会保障资金审计	(90)
二、“三农”资金审计	(91)
三、环保审计	(93)
四、其他民生审计	(95)
第五章 和谐审计机制建设	(97)
第一节 机关管理机制建设	(97)
一、岗位责任制建设	(97)
二、目标负责制建设	(98)
三、综合量化考核制建设	(99)
四、审计成本管理机制建设	(100)
第二节 业务运行机制建设	(102)
一、质量管理机制建设	(102)
二、责任机制创新	(106)
三、审计整改机制建设	(109)
第三节 审计廉政机制建设	(113)
一、审计廉政机制建设的要求	(113)
二、关于审计廉政机制建设的设想	(114)
三、腐败防控的实施	(115)
四、创新审计廉政教育方式	(119)
第四节 审计信息化建设	(122)
一、审计无纸化办公建设	(122)
二、审计数字化建设	(123)

第六章 和谐审计人才队伍建设	(128)
第一节 审计队伍素质现状	(128)
一、审计队伍建设概况.....	(128)
二、审计队伍素质堪忧的表现.....	(128)
三、审计队伍素质不高的原因.....	(131)
第二节 科学规划人才培养目标	(132)
一、审计人才培养的总体目标.....	(132)
二、审计人才培养的具体目标	(133)
第三节 搭建平台提升审计人员素质	(137)
一、整合资源,在强化培训中提高.....	(137)
二、多管齐下,在交流共进中提高.....	(140)
三、岗位练兵,在学习竞争中提高.....	(142)
第四节 配套机制,优化人才培养环境	(143)
一、创新理念,着力营造学习氛围.....	(143)
二、配套机制,确保学习培养落到实处.....	(144)
第七章 和谐审计环境建设	(147)
第一节 和谐外部环境建设	(147)
一、寻求必要的财政保障,更好地履行审计监督职责.....	(148)
二、坚持在政府、人大的正确领导与监督下,科学开展审计工作.....	(150)
三、主动与被审单位构建协作关系,充分发挥审计的监督与服务作用.....	(152)
四、积极开展信息宣传,让社会全面认识和支持审计工作.....	(156)
第二节 和谐内部环境建设	(159)
一、统筹安排,促进审计事业科学发展.....	(159)
二、通盘考虑,实现审计系统“一体化”发展	(161)
三、指导协助,推动内部审计发展空间.....	(164)
第八章 和谐审计的艺术与技巧	(167)
第一节 审计现场管理技巧	(167)
一、审计现场管理的计划.....	(167)
二、审计现场管理的组织.....	(168)
三、审计现场管理的领导.....	(170)
四、审计现场管理的控制.....	(171)
第二节 审计沟通的艺术	(172)
一、提高综合素质,做到能力过硬全面.....	(173)
二、保持平和心态,做到沟通融洽.....	(174)

三、增强理解和支持，实行微笑服务·····	(175)
四、学会换位思考，设身处地为对方着想·····	(176)
五、时刻坚持原则，杜绝不廉洁的行为·····	(177)
六、开好进出点“两会”，使审计工作善始善终·····	(177)
七、注意有效倾听，获取更多有效信息·····	(178)
八、沟通因人而异，具有针对性·····	(180)
九、沟通平实可信，切勿盛气凌人·····	(180)
十、沟通言情恰当，防止言语失度·····	(181)
十一、寓言理于事例，不高谈阔论·····	(182)
十二、注重岗位实践，克服怯场心理·····	(183)

第一章 和谐审计概述

第一节 新时期审计面临的形势与职能定位

一、我国审计面临的形势

现代国家审计是国家政治制度的一个组成部分，是民主与法制的时代产物，更是民主与法制建设的重要工具。《中华人民共和国审计法》明确规定，加强国家审计监督目的在于维护国家财政经济秩序，提高财政资金使用效益，促进廉政建设，保障国民经济和社会健康发展。纵观几十年来国家审计的发展历程，尤其是进入 21 世纪后，我们可以发现，我国国家审计走向了一个新的发展阶段，国家审计在促进社会经济发展，推进民主法制建设、保证社会公平和效率方面发挥着越来越重要的作用。

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是建设中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。我们无论是从事审计政策、理论研究还是从事审计具体业务工作，都必须把科学发展观作为基本准则和行动指南。随着我国工业化、城市化的快速推进，随着我国政治、经济、文化等各项事业的蓬勃发展，审计工作面临的形势越来越复杂，肩负的责任越来越重大，社会各界越来越关注审计工作，对审计工作的期望值也越来越高。同时，由于社会、经济的快速发展，审计工作自身面临的压力也越来越大，风险越来越高，这又使得国家审计工作不断面临新的挑战，必须实现新的跨越。

党的十七届五中全会提出，“十二五”时期必须以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，努力开创科学发展新局面。十一届全国人大四次会议审议通过的“十二五”规划纲要，描绘了未来 5 年我国经济社会发展的宏伟蓝图，同时对审计工作提出了新的更高要求。审计作为上层建筑的重要组成部分、国家专职监督机构之一，在当前和今后一个时期，如何践行科学发展观，如何科学地定位新时期的审计职能，找准审计与经济社会发展的最佳结合点，更好地发挥审计的监督作用，更好地适应我国新的发展阶段需要并为构建和谐服务，是摆在审计机关和审计人面前的一项紧迫任务和全新课题。

当前,我国正处于社会转型期、经济发展黄金期、社会冲突高发期。其主要表现在:一是在社会公平方面,城乡之间、地区之间、社会群体之间收入差距呈现拉大趋势;二是当前经济领域中,假冒伪劣无处不在,造假账,报假数据、假工程、假发票、假公济私等丑陋现象严重扰乱了经济秩序;三是在经济发展中,结构性矛盾日渐突出,高投入、高消耗、高污染、低产出、低效益问题相当严重;四是随着经济高速发展,自然生态环境受到了严重破坏;五是腐败现象依然存在,成为破坏社会和谐的不利因素。针对这些不和谐因素和矛盾,如何处理好改革与发展的关系,推动经济可持续发展,维护社会稳定,促进社会和谐,这既是我们审计机关的职责所在,也是新时代赋予审计工作的新任务。

“十二五”时期,从践行科学发展观的要求出发,审计部门必须围绕主题主线开展审计工作,必须切实增强政治意识、大局意识、忧患意识、风险意识和责任意识,必须充分认识审计工作面临的新形势和新任务,进一步提升审计工作的主动性、宏观性、建设性、开放性和科学性,更好地适应新形势、履行新使命,为推动“十二五”规划的顺利实施作出积极贡献。围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线,审计工作要做好以下工作:一是要实现六大转变:准确把握审计工作形势,加快推进审计目标由注重发挥防护性作用向发挥建设性作用转变;审计内容由真实合法审计为主向真实合法、效益并重或更加注重效益转变;审计手段由账套式审计向数字化审计转变;审计组织方式由发挥局部作用向发挥审计整体效能转变;审计执法操作由事后监督、自由裁量向过程控制、标准化作业转变;审计管理由单一内控方式向科学化的发展方向转变,着力促进审计工作科学发展。二是要突出六大重点:准确把握审计工作法定职责,更加注重宏观经济政策措施执行情况;更加注重维护国家经济安全和资金使用绩效;更加注重投资结构和建设项目质量;更加注重领导干部经济责任履职情况;更加注重揭露和查处重大违纪违规问题和案件;更加注重发挥审计建设性作用,着力发挥审计“免疫系统”功能。三是要抓好六大统筹:准确把握基层审计工作实际,不断深化统筹部署工作;统筹整合审计人力资源;统筹审计项目管理;统筹审计信息化建设;统筹审计成果开发运用,统筹加强基层建设;着力提高审计系统整体效能。四是要实现六大突破:准确把握审计工作规律,努力在构建财政审计大格局、健全跟踪审计制度规范、探索完善绩效审计评价体系、加快审计信息化建设、推行审计对象分类管理、探索审计问责上实现新突破,加快推进审计工作转型。五是紧扣六大抓手:准确把握审计面临的风险,紧紧抓住审计风险教育、制度机制建设、文明审计、审计公开、廉洁从审、审计质量控制等工作重点,切实提高审计工作质量和水平。六是强化六大建设:准确把握审计发展内在需求,扎实推进领导班子建设、学习型机关建设、审计队伍建设、思想作风建设、审计文化建设、审计理论建设,全面夯实审计事业发展根基。

新时代、新形势赋予了审计人新的历史使命和神圣职责。审计人要不辱使命,履行好自己的各项职责,需要结合构建和谐社会的宏伟目标,不断探索和实践与现行社会经济发

展相适应的和谐审计方式,把和谐审计建设作为一项“基础性的工作”、“全局性的任务”、“战略性的目标”来抓,从而推动审计工作在服务经济社会发展、促进深化改革和民主法治建设、维护国家安全和促进反腐倡廉建设方面迈上新台阶,在加快审计法治化、规范化、科学化和信息化建设方面迈上新台阶,在构建符合我国国情、与社会主义市场经济体制相适应的审计理论、审计文化、审计方法和审计模式等方面迈上新台阶,在打造一流的审计人才和干部队伍方面迈上新台阶。

二、我国审计的发展态势

在我国社会经济快速发展和转型的时代背景下,国家审计必须紧紧跟随时代的步伐,以适应社会经济发展新阶段、新形势的要求。从审计面临的形势和任务来看,我国审计将呈现以下几方面的发展态势:

1. 在审计理念上,由单纯的监督逐步走向监督与服务并存,更多地关注服务。这种服务,既不是审计监督的妥协,更不是审计监督的错位,而是视角的拓展,审计成果的提升。

2. 在审计职能上,由单纯的经济监督逐步走向经济监督与权力制衡并存,更多地关注权力制衡。与此相适应,经济责任审计对象由单一的行政领导干部任期经济责任审计逐步走向党、政领导干部任期经济责任审计并存,更多地关注党务领导干部任期经济责任审计。

3. 在审计目标上,由揭露问题逐步走向揭露问题、促进整改、完善制度并存,更多地关注促进整改、完善制度。

4. 在审计内容上,由微观逐步走向微观与宏观并存,更多地关注宏观。

5. 在审计重点上,由真实合法逐步走向真实合法与效益并重,更多地关注效益。

6. 在审计方式上,由个案审计逐步走向个案审计与专项审计调查并存,更多地关注专项审计调查。

7. 在审计对象上,由一般预算可用财力逐步走向一般预算可用财力与全部政府性资金并存,更多地关注全部政府性资金。

8. 在审计方法上,由只重视财务信息逐步走向财务信息与非财务信息并重,更多地关注非财务信息。

9. 在审计手段上,由手工账目式审计逐步走向手工账目式审计与计算机审计并存,更多地关注计算机审计。

10. 在审计结果利用上,由封闭逐步走向封闭与开放并存,更多地关注开放。

在这样的审计发展趋势之下,和谐审计便应运而生。各级审计机关结合全国构建和谐社会的目标,提出了构建和谐审计的新课题,并适时开展了以构建和谐审计为主题,全面

深化国家审计的文明创建工作。

三、我国审计的职能定位

我国目前的审计体制属行政模式体制。《中华人民共和国审计法》规定，国务院设立审计署，在国务院总理领导下主持管理全国的审计工作。地方各级审计机关对本级人民政府和上一级审计机关负责并报告工作。审计业务以上一级审计机关领导为主。审计的这种双重领导管理体制有其优点，但自身也存在着矛盾。从委托者、审计单位及被审计单位的关系看，作为被审计单位的国务院各部门、地方各级政府部门与执行审计单位都隶属于同一委托审计者领导，从这个角度看被审计单位和审计单位具有共同利益关系，监督只是一种手段，最终还是要回归到服务上。换言之，审计部门的基本职责是寓监督于服务之中，审计监督只是手段，协助被审计单位发现问题、解决问题，从而为社会经济建设服务才是根本目的。

在实际审计工作中，审计机关与被审计单位的关系复杂而微妙，既是一种监管与被监管的关系，又是一种相互配合的关系。审计机关与被审计单位共同隶属于同一政府领导，为了避免“自我检查”之嫌，在审计工作中，审计单位要尽量做到依法审计、公正审计。必须指出的是，在构建和谐社会的背景下，审计单位与被审计单位既不是“天敌”，也不是处在绝对的对立面。审计部门作为民主与法制建设的重要工具，作为国家综合经济监督部门，作为经济社会发展的一个重要部分，其目的就是在党和政府领导的大家庭中维护好国家和人民利益，监督、保证国家的财富、老百姓的纳税钱能被管好、用好，不浪费、不流失。审计与被审计单位都是在中国共产党的领导下，为构建社会主义和谐社会服务，都是在共同为建设社会主义和谐社会建功出力。就审计部门而言，审计的主要职能是通过跟踪财政资金运用的全过程，不断发现和揭露财政资金管理使用中的问题，从而推动和完善国家各项财务管理制度及运行机制建设，不断推进经济社会健康发展。所以，审计监督成为推动经济社会发展的一个重要环节，审计部门肩负着保障国家经济社会健康有序发展的重大职责。

在我国现行的审计体制构架下，审计部门要有效地履行自身的职责，切实发挥好审计监督职能，客观上需要与政府其他部门协调好关系，形成合力，以着眼全局、大局和服务社会经济发展为根本目的。一方面，要依法审计，依法查处违法违规问题，发挥审计在惩治腐败、加强廉政建设方面的作用；另一方面，要关注重大的体制性障碍、制度性缺陷和管理漏洞，在促进建立有利于科学发展的体制机制方面发挥审计的建设性作用。在审计工作中，既不能一味讲“斗争哲学”，把审计对象看成对立面，同时也不能只满足于发现问题和揭露问题。审计监督的着眼点是促进与协助部门加强管理，加强内部控制和提高经济效益，审计工作需要更加自觉地从以合法、合规审计为主向以绩效审计为主转变，审计监

督需要在更高层次、更广范围和更深层次全面高效地发挥作用，需要更好地融入经济社会发展的大局。

第二节 和谐审计的内涵与保障机制

一、和谐审计的概念

和谐审计是社会主义和谐社会发展过程中，按照科学发展观的要求，以人为本，着眼全局和民生，为促进我国经济社会协调发展而开展的一项系统工程。从广义上来说，和谐审计是审计机关在社会主义科学发展观的实践中创造出来的与审计相关的物质财富和精神财富的总和。狭义上则是指贯穿科学发展观的审计意识形态以及与之相应的审计制度和审计组织机构的综合体。和谐审计既是建立在社会主义经济基础之上，与我国政治制度相适应的和谐社会的价值观在审计领域的运用过程和精神成果，也是依据这些精神成果建立起来的审计制度和审计结构。从根本上说，和谐审计就是一个不断发现矛盾、缓解矛盾、解决矛盾的过程，其根本目的是为社会经济健康有序发展提供保障和服务。

二、和谐审计的内容

和谐审计是针对新形势下审计机关建设的新特点对审计人员提出的新的、更高的要求，其具体内容包括制度建设、精神建设和物质建设。从湖北省荆门市审计部门的实践来看，和谐审计的内容主要包含三大和谐、五大要点。

（一）三大和谐

1. 审计工作的目标、价值取向与党委政府的中心工作和谐。审计的目标就是要“推进法治，维护民生，推动改革，促进发展”。这是审计工作的出发点和落脚点。审计工作目标与党委政府的中心工作一致，并能够得到党委政府的高度认可，这是审计部门开展工作的前提和履行使命的基本要求。审计部门的工作只有得到党委政府的充分认可，才能切实有效地贯彻落实党委和政府的决策，才能在维护公平、保障民生、促进发展等方面切实发挥审计监督职能。

2. 审计单位与被审计单位工作目标的趋同和谐，主要有以下几个方面。

（1）目标趋同。单一从审计角度考虑，审计单位与被审计单位是监督与被监督的关系，但从另一个角度考虑，如果被审计单位是管理者，审计部门就是监督管理的角色，如