

THE JAM OF CITY COMPETITION



大困局

中国城市危与机

“十二五”开局，中国城市化进程蕴含何种机会？
哪些城市正在快速崛起？
哪些城市已经被遗忘？
直辖、新特区、第四极……中国的城市竞争已经影响每个人命运
拨开城市竞争迷雾，深度挖掘城市命运与每个城市人之间的关系

汪在满 ○ 著



山西人民出版社

THE JAM OF CITY
COMPETITION

16K51/03



大困局

中国城市危与机

“十二五”开局，中国城市化进程蕴含何种机会？

哪些城市正在快速崛起？

哪些城市已经被遗忘？

直辖、新特区、第四极……中国的城市竞争已经影响每个人命运
拨开城市竞争迷雾，深度挖掘城市命运与每个城市人之间的关系

汪在满 ○ 著



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大困局：中国城市危与机 / 汪在满著. —太原：
山西人民出版社，2012.3
ISBN 978-7-203-07579-0

I. ①大… II. ①汪… III. ①城市发展战略—研究—
中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 000201 号

大困局：中国城市危与机

著 者：汪在满
责任编辑：秦继华
助理编辑：席青
装帧设计：李尘

出版者：山西出版集团·山西人民出版社
地 址：太原市建设南路 21 号
邮 编：030012
发行营销：0351-4922220 4955996 4956039
0351-4922127 (传真) 4956038(邮购)
E-mail: sxskcb@163.com 发行部
sxskcb@126.com 总编室

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社
承 印 者：三河市南阳印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16
印 张：17
字 数：280 千字
版 次：2012 年 3 月 第 1 版
印 次：2012 年 3 月 第 1 次印刷
书 号：ISBN 978-7-203-07579-0
定 价：30.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

出版者的话 城市困局，与每个人息息相关

2011年3月，我国《十二五规划纲要》新鲜出炉。《纲要》为中国城市发展进行了精心的布局，描绘出了城市化战略格局的基本框架：“两横三纵”串起东西南北城市群。这无疑为未来5年中国城市的发展脉络作了新的注脚和阐释。应该说，《十二五规划纲要》为更多的城市带来了新的发展机遇，也为你我带来了更多的机遇。

中国城市的新机遇

山东半岛，美丽如画。

2011年元旦刚过，尽管“千年极寒”的说法没有兑现，胶州湾还是进入严重冰期，迎来了极低的气温。但寒冷的天气并没有冲淡人们脸上的喜色。因为，山东半岛蓝色经济区获批成为“十二五”第一个国家发展战略，同时也是我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略。

如果你是一位海产养殖者的话，你一定会注意到这条信息。因为，山东蓝色经济区肯定会在各个方面获得政策支持，比如贷款优惠、税收减免等，这样可以使你抢占市场先机，先人一步，胜人一筹，成为新一代的海产养殖大王；即使你只是一位海洋生物专业刚刚毕业的大学毕业生，你也同样会被“青岛将要打造成为国际一流的海洋生物研发基地”这样的字眼所吸引，因为这也会成为你的就业导向：青岛是不错的选择；如果你是一位证券投资者，你无疑会在海洋经济主题的股票上提前布局，让你未来赚得盆满钵满。

机遇决定命运。如果你的嗅觉足够敏锐，你不会不明白，应该怎样在国家的

宏观战略导引下去投资，去创业，或者去寻找更好的就业机会。对于每一个人，新的城市战略也是新的机遇，关键问题是我們如何去把握。

紧接着，四川省“十二五”规划纲要提出要建设8个百万人口“特大城市”，这个规划会让1500万人走进城市。四川“造大城”的计划让准备进城的农民欢欣鼓舞。

战略决定城市机遇，嗅觉影响个人命运。

“十二五”时期两岸经济合作将面临诸多宝贵商机，海西区域战略的兴起，已经让温州人最早捕捉到商机；成渝经济区的规划，让重庆市志得意满，提出了在“十二五”期间打造中心城市的新设想；中部的崛起，让武汉人热血沸腾，志在做“下一个上海”；关中—天水城市群的崛起，使得西部人也做起了“第四极”的美梦。振兴老东北工业基地的战略刚刚兴起时，东北人还在犹豫观望之际，江浙人又一次捷足先登。

事实上远不止这些，《十二五规划纲要》清晰地标注出了主要城市化地区：哈长地区、环渤海地区、东陇海地区、中原经济区、皖江城市带、长江三角洲地区、长江中游地区、海峡西岸经济区、珠江三角洲地区、北部湾地区、黔中地区、滇中地区、成渝地区、藏中南地区、冀中南地区、太原城市群、呼包鄂榆地区、关中—天水地区、宁夏沿黄经济区、兰州—西宁地区和天山北坡地区。

相信我们每个人都会找到自己的机遇，诸如发展的坐标、立足的区域、生活的城市，乃至旅游休闲的目的地。诚然，每一个城市经济版图的扩张，将不可避免地被纳入全球社会综合资源重新配置的庞大体系中，一座城市的资源禀赋、历史文化、区位特点、引资环境、财政状况、居民收入、消费水平、福利待遇以及就业情况等诸多要素，无一例外地和这个城市的未来紧密联系在一起，而这些都与你我紧密相关。《十二五规划纲要》的出台，气势恢宏的城市发展战略布局已经十分清晰，区域与城市间的竞争会更趋白热化。我们所关注的城市，谁将在竞争中脱颖而出，势必会吸引每个人的眼球，因为人们已经发现，商机并不难觅，关键在于是否善于发掘。

总之，面对“十二五”规划为我们提供的更多机遇，你准备好了吗？

30 多年城市化巨变

蓦然回首，中国改革开放已经 30 多年了，大家可能已经真真切切地感受到，我们所生活和工作的城市非昨日可比，发生了翻天覆地的变化，变得连我们自己都感到陌生。

我们的城市究竟发生了怎样的变化？

从 20 世纪 90 年代开始，中国的城市化进入了一个加速发展的时期，与此相适应，城市化政策也出现了相应的变化和调整。这一时期中国城市化政策的调整主要体现在：由过去实行城乡分割、限制人口流动转为放松管制，允许农民进入城市就业，鼓励农民迁入小城镇；有重点地发展小城镇，积极发展中小城市，完善区域性中心城市功能，发挥大城市的辐射带动作用，引导城镇密集区有序发展。自此以后，各大中型中心城市的规模扩张及城市建设加速，大中型中心城市实现了率先发展，在国民经济中的地位日益增强。随着深圳、广州、上海、北京等超大城市的崛起，一批大中城市蓬勃发展起来，迅速成为区域经济发展的龙头，涌现出一批区域经济中心城市。经过 30 多年的发展，中国已初步形成了包括大中小城市及小城镇在内的相对完整的城市体系。

尽管改革开放 30 多年来，中国的城市化发展饱受非议与诟病，但仍然不能否认，以大城市为依托、以增强综合承载能力为重点，大中小城市和小城镇协调发展，走有中国特色的城市道路，是符合中国国情国力和中国特殊发展阶段的现实选择，中国的城市改革与发展成就斐然。

目前，中国城市化整体水平已经达到 45.68%，与世界平均城市化率 46% 基本持平。据专家初步分析预测，到 2020 年，中国将有 50% 的人口居住在城市，这就意味着在不远的将来，中国的城市化率将达到 50% 以上甚至更高。这个数据表明，中国城市化的趋势已经势不可挡。

毋庸置疑，巨大的财富效应早已在城市化的加速实现中凸显出来。

GDP 增长成为幽灵

在大刀阔斧的城市化进程之中，一个幽灵——一个叫“GDP”的幽灵——不知道何时起在中国城市竞争的氛围中游荡。在整个中国城市化的进程中，这个幽灵留下了众多扰乱我们视线的影像。由于一些城市决策者政绩观的偏差，单纯追

求经济发展速度和经济总量，盲目追求 GDP 增长，成为城市恶性竞争的最重要因素之一。

在珠三角、长三角、西部开发、环渤海、东北振兴等国家区域战略提出之后，中部战略似乎并不十分起眼。在很长一段时间内，中部已经成为被遗忘的角落。而事实上，深处中国腹地的六省一直处于尴尬境地。什么原因？由于 GDP 的增长速度，它们各自都遭遇着不同程度的“成长的烦恼”。

传说中的“牛郎织女”故事的发生地，国内有 6 个城市志在必得；关于“梁祝故里”究竟在何处，更是有十几个城市谁都不肯善罢甘休。在新一轮的 GDP 竞争中，各城市为了争夺“文化遗产”打得不可开交，可谓高潮迭起。

深圳与广州的竞争，在国内区域城市的竞争中是最为引人注目的。不管如何，广州还是在 GDP 方面超过了深圳，广州作为华南中心城市，不管是地位还是脸面均被保住了。

徐州、济宁地域相连，人缘相亲，文化相近，且都属于淮海经济区范围。难分伯仲是对济宁与徐州竞争态势的较好概括。

新世纪到来之后，随着城市竞争日益激烈，GDP 成为衡量城市发展水平最权威的经济指标。多年来，中国城市 GDP 总量前四位城市依次是上海、北京、广州、深圳。正是这国内城市的“四大天王”，进入新世纪后，以会展经济为主题的“会”战全面打响。北京的奥运会、上海的世博会、广州的亚运会、深圳的大运会等陆续登台，一时热闹非凡，夺人眼球。在这一阶段，四城市的 GDP 随之猛升。

让人不能容忍的是，为了追求 GDP，很多城市以牺牲环境和资源为代价，来完成城市积累，问题已经严重到何种程度，我们不会不心知肚明——改革开放以来，中国用能源消费翻一番的代价支撑了 GDP 翻两番。专家预计，到 2020 年，要再实现 GDP 翻两番，即便是按能源消费再翻一番考虑，保障能源供给也有很大的困难。

要什么样的 GDP，如何处理好经济发展速度与环境保护的关系，几乎成为所有中国城市一道难以破解的难题。问题成堆，积重难返，解决问题也难以一蹴而就。中国城市的自我革命何时才能完成，并将盲目追求 GDP 增长这个“幽灵”彻底驱逐？这个时间表我们尚未确定。

生活在“套子里的人”能解套吗？

城市每天在长高，财政收入越来越多，GDP 越来越高，但我们不能否认，随着城市越来越强大，我们愈发感到自己已经成为生活在“套子里的人”。

由于中国内地的各种城市病在近年来集中爆发，GDP 的高增长早已使你我的幸福感越来越少，甚至 GDP 越高，我们的幸福指数越低。

众所周知，2010 年政府出台了所谓“最严厉的楼市调控政策”，然而国内一线城市房价逆势而涨，有些一线城市上涨达 40%。应该说，这个调控对我们很多希望房价降下来的打拼者是当头一棒，导致很多人在大城市生活下去的希望变得越来越渺茫，烦恼陡增不少。

近些年来，人们不难发现，全国各地大中小城市都开始了建设高楼的大比拼，各式各样号称“第一”的城市建筑此起彼伏，不仅上海、北京、广州、深圳等一线城市建起了众多炫彩夺目的摩天大楼，大量的高层建筑同时也在南京、天津、武汉等城市纷纷拔地而起。当我们在城市中高楼的办公室里环顾四周时，会猛然发现，这个盲目追求雄伟、高大的城市，已经不是宜居的城市。

不难想象，多少年后我们所生活的城市将会更加拥挤不堪，环境、人口、交通以及其他设施的失衡，不仅会给城市带来无可挽回的损失，我们每个人也会品尝到大城市病带来的苦果。

城市化的区域发展差异将长期存在，现实会让我们面临抉择。事实上，规模不大的中小城市更宜居。因为规模不大，排污量也小，空气更清新，绿化更充分，环境更优美。同时因为土地稀缺性相对较小，房价可以更为合理，多数人都能买得起房，居住条件和配套设施也可以更舒适合理。因为人口不多，人情味更浓，民风更淳朴。因为城市不大，生活便利，成本更低，竞争压力小，居民的幸福指数自然更高。

相信本书会对你有所帮助，让你的选择更理性一些，摒弃盲目向往大城市的念头。面对未来创业、生活与就业的选择，如何趋利避害“解套”，你想好了吗？

宏观布局，实证研究，犀利批判

《十二五规划纲要》特别强调：“要防止特大城市面积过度扩张。预防和治理‘城市病’。”

本书作者采访过数十位市长、考察过近百个城市并一直专注于研究城市发展与竞争，对城市乱象有着深入透彻的了解，城市定位趋同、功能重复、产业同构、形象单一、千城一面、特色危机、摊大饼式发展、乱用土地等深层次问题，书中多有披露。时至今日，尽管国家“十二五”战略已经开局，城市发展与竞争的乱象并没有很大改观。这些问题给“十二五”城市发展带来的不利影响不可小觑，不利因素不能低估。书中大量关于城市问题的犀利分析与尖锐批判，希望能够引起大家的深思和重视。

首先，本书立足宏观，纵览全国城市发展全景，以严肃和求实的态度来研究和写作，摒弃了过分追求轰动效应的毛病，既有细致生动的描绘，又有深沉厚重的理论升华，力求刻画出一幅幅风起云涌、波澜壮阔的城市竞争画卷，展现当代中国城市竞争的全貌。

其次，本书实证性强，有很强的参考借鉴作用。作者以史料加文学描述的方法进行实证分析和研究，收集了中国内地城市在进行发展定位和制定发展战略，以及城市发展与竞争过程中的大量经典案例，并对中国城市圈的形成与区域经济的融合进行了分析研究。该书丰富的案例，既是改革开放以来中国城市在发展、竞争过程中最受人关注、最为典型的标本，也是目前中国最具参考性的城市竞争MBA案例库。

第三，本书批判性强，具有很强的可读性。本书对种种城市乱象提出了切中肯綮的分析批判，是一本抨击中国当代城市恶性竞争的书，力争成为中国版的“大城市的死与生”。

城市竞争、城市困局，与你我切身相关。

面对不断出台的国家发展战略，只有具有战略眼光的投资者才会懂得提前布局股市，在证券市场获得收益。

机遇总是垂青于有准备的人。城市发展的模式，是我们选择人生方向的重要参照系，当一个城市有了新的定位、开始实施新的战略时，你的人生际遇或许会

随之发生改变。

面对城市竞争的胜败优劣，我们还能事不关己地冷眼旁观吗？

也许你我睁大眼睛寻找的各种机遇就蕴藏在里边。

或许，你所在的城市曾经因为独具优势沾沾自喜而落伍了，你也随之吃了苦头，当这个城市开始甩掉帽子轻装上阵时，相信你再也不会袖手旁观和无动于衷。

在经济危机中，为何有的城市衰落，有的城市却以产业创新让经济持续繁盛？对比这些城市的产业布局，怎样才能降低创业失败的风险？

上述种种问题的答案你将在本书中找到。

机遇决定命运。当前，美国经济衰退与欧洲债务危机正在深刻影响着中国的城市化、区域化和全球化，同时也在催化和加速中国城市的建设与改革，加速中国从生产要素和投资驱动型向创新驱动型经济发展转变。在这种形势下，中国区域经济和城市建设正在经历前所未有的大调整期，也将迎来更大的发展机遇。

思路决定出路，总结过往的历史发展规律及经验，如何建立一个科学、合理并能够系统体现各城市群、各城市综合竞争力的指标体系，已经成为促进中国城市实行良性竞争与理性发展的新课题。只有通过对全球化局势的正确判断，对自身资源和体系环境的系统分析，确定自身最优的功能定位或发展空间，最充分利用和最佳配置城市周边的环境和资源，才能最准确地把握机遇和应对挑战，实现城市最优发展，最大化地创造城市财富和提升城市竞争力。

contents

目 录

第一章

歧路彷徨——城市化“大跃进”之困

- 4 | 一哄而上——城市形象广告乱象
- 7 | 盲目攀比——新城市化运动之痛
- 10 | 妄自尊大——“国际化大都市”畅想曲
- 13 | 揠苗助长——“雄伟高大”狂想症
- 17 | 自我迷失——中国风格和气派建筑的缺失
- 20 | 喧嚣浮躁——城市规划“失明”

第二章

雾里看花——第五个直辖市之谜

- 25 | “直辖”的诱惑与困惑
- 30 | 深圳：与其直辖，毋宁入港
- 35 | 郑州：从“逐鹿中原”到“第三世界”
- 38 | 沈阳：期待与焦躁
- 43 | 南京：“金陵秋梦”何时休？

第三章

群雄角力——新特区，盛宴还是鸡肋？

- 49 “新特区”之争战火蔓延
- 53 成都：落花有意，流水无情
- 55 长沙的欣喜与郑州的落寞
- 58 武汉：“过五关斩六将”收获“鸡肋”？
- 63 深圳：焦虑后的宠辱不惊
- 66 “博弈”后难道还是“撒胡椒面”？

第四章

扑朔迷离——困顿中能否突围？

- 71 珠海：失去机遇之痛
- 80 汕头：被遗忘的特区
- 87 海口：“吊着腊肉吃白饭”？
- 92 十堰：你被谁抛弃？

第五章

风起云涌——开发区的迷茫

- 101 “点土成金”的开发区与城市命运
- 104 “圈地运动”缘何持续“高烧”？
- 106 血拼“招商竞赛”，城市引资生态恶化
- 110 大角逐，没有硝烟的战争
- 114 开发区的功过是非
- 118 开发区将向何处去？

第六章

春秋争霸——城市大决战之殇

- 123 | 中心城之争——上海战香港
- 132 | 新世纪的“平津战役”
- 136 | 新“淮海战役”——徐济决战“淮海王”
- 141 | 华南中心城：深圳 VS 广州
- 149 | 中部金融之都：武汉逐鹿郑州
- 156 | 中国品牌之都：青岛对垒大连

第七章

合纵结盟——“联合舰队”能否穿越迷雾？

- 165 | “2+7+2”，大珠三角称雄亚太
- 169 | “1+8”升级，“中原经济区”崛起
- 174 | “3+5”，长株潭能否超越梦想？
- 181 | “1+6”，“关中—天水”融合之难

第八章

连横之策——谁是中国“第四极”？

- 194 | 大融合，长三角艰难跋涉
- 198 | 被抛弃的“泛珠三角”
- 203 | 谁是中国“第四极”？
- 212 | 北部湾，风云再起
- 217 | 海西，蓄势待发

第九章

前路漫漫——思路与出路

- 226 | 中心城市，国家竞争力的重要标志
- 230 | “主题经济”，中小城市竞争力的战略选择
- 233 | 文化与城市性格，竞争力之魂

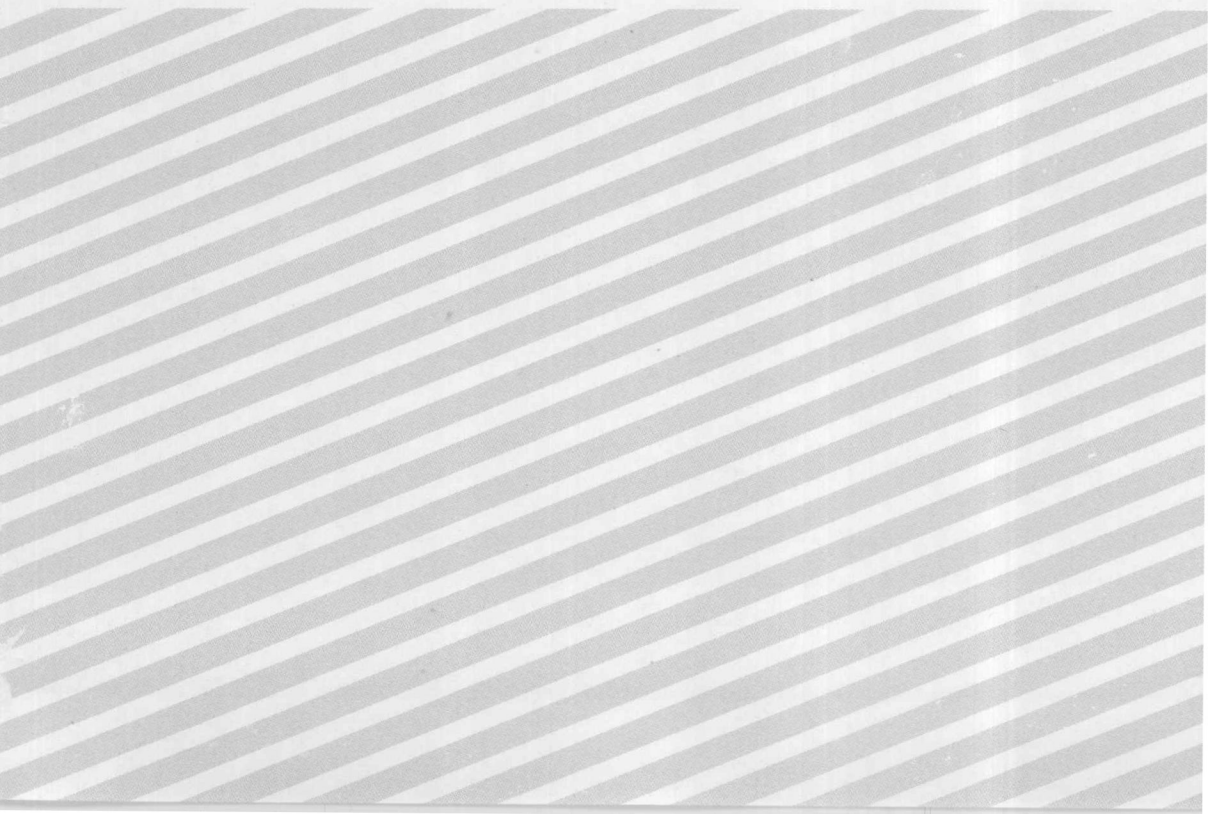
第十章

版图重构——竞争格局与未来走势

- 241 | 科学发展，中国应尽的国际责任
- 244 | 品牌突围，城市竞争的不二选择
- 247 | 城市群的必由之路
- 251 | 城市竞争的未来趋势

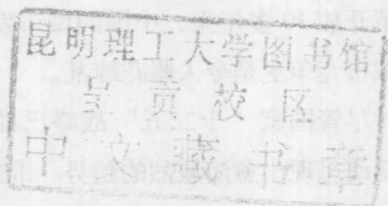
第 一 章

歧路彷徨——城市化“大跃进”之困



人一生中有两样东西是永远不能忘却的，这就是母亲的面孔和城市的面貌。

——（土耳其）著名诗人 纳乔姆·希格梅



毫无疑问，随着21世纪的到来，中国的城市发展除了已经进入城市品牌竞争的白热化阶段之外，最大的特点就是城市化之路走得不伦不类，或者说进入了某种怪圈甚至陷入困境。

在市场经济条件下，竞争绝对不是单方面而是全方位的，既会有国家与国家之间的竞争，也会有行业与行业之间的竞争，更会有企业与企业之间的竞争，还会有区域和城市之间的竞争。尽管区域和城市之间的这种竞争看起来不会像企业之间的市场竞争一样残酷，但谁都难以否认，它是一场兵不血刃而又相对漫长的战争。

事实上，市场经济条件下的城市发展与扩张，已经不可避免地进入城市之间的综合竞争。受现代化、网络化、新经济以及全球一体化的影响，人类生存空间的变动更加频繁。随着经济的迅猛增长，信息流日益发达，交通快速发展，区域与城市之间的竞争趋势也发生着显著变化，城市之间呈现既相互关联又相互竞争的格局。诚然，每一个城市的城市化进程和城市经济版图的扩张，将不可避免地被纳入全球社会综合资源重新配置的庞大体系中。一座城市的资源禀赋、历史文化、区位特点、引资环境、财政状况、居民收入、消费水平、福利待遇以及就业情况等诸多要素，无一例外地和这个城市的未来紧密联系在一起，成为体现城市综合竞争力的核心因素。因此，许多城市都纷纷将城市的改革开放、市政建设、招商引资、旅游发展、环境改造等，与城市竞争力的锻造和城市品牌的打造紧密结合在一起。城市化的进程与发展，也势必也会将城市引领到一个更加开放、日益透明的综合资源配置平台。如果一座城市希望在竞争中崛起，就必须加入城市竞争也就是资源重新配置的这场总体战役中来。惟其如此，这座城市才有可能在竞争中发挥优势，才能不断强化自己在区域经济中的地位，并最终在城市竞争中脱颖而出。