

POLITIC DISCOURSE ON PROVINCIAL SCIENTIFIC DEVELOPMENT

OUTSTANDING RESEARCH SUBJECT COMPILATION ON HUNAN

DECISION CONSULTING AND PROVINCIAL CIRCUMSTANCE STUDY

省域科学发展策论

湖南省决策咨询与省情研究课题优秀成果选编

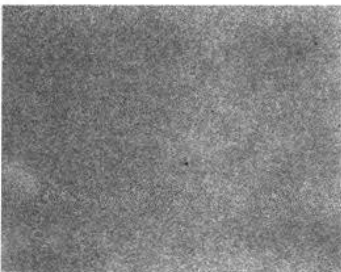
(2008-2012)

湖南省院士专家咨询委员会

湖南省社会科学院 组编

湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会

中共中央党校出版社



省域科学发展策论

SHENG YU KE XUE FA ZHAN CE LUN

湖南省决策咨询与省情研究课题
优秀成果选编(2008-2012)

湖南省院士专家咨询委员会
湖南省社会科学院 组编
湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

省域科学发展策论: 湖南省决策咨询与省情研究
课题优秀成果选编(2008~2012)朱有志主编. --2 版
--北京:中共中央党校出版社,2013. 1
ISBN 978-7-5035-4961-8

I. ①集… II. ①朱… III. ①区域经济发展—湖南
省—2008~2012—文集 IV. ①F127.64-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 003203 号

省域科学发展策论

湖南省决策咨询与省情研究课题优秀成果选编(2008-2012)

湖南省院士专家咨询委员会
组编:湖南省社会科学院
湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会

责任编辑:井 琪 王慧颖

出版发行:中共中央党校出版社

社 址:北京市海淀区颐和园北中央党校院内

邮 编:100091

电子邮箱:DXCBS@CCPS.GOV.CN

印 刷:长沙市雅捷印务有限公司

开 本:168mm×235mm 1/16

字 数:270 千

印 张:22.25

印 数:3000

版 次:2013 年第 1 版

印 次:2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5035-4961-8

定 价:55.00 元

湖南省决策咨询与省情研究课题优秀成果 选编(2008-2012)编辑委员会

主 任 朱有志 曹炯芳 罗波阳

副 主 任 陈文胜 彭君晖 谢瑾岚

委 员 朱有志 曹炯芳 罗波阳 陈文胜 彭君晖
谢瑾岚 湛中维 林志红 周湘智 杨 畅
卢 刚 李卓琦

执行编委 陈文胜 谢瑾岚 周湘智 杨 畅

一 内 容 简 介

本书是湖南省院士专家咨询委员会、湖南省社会科学院、湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会组织选编的一本湖南省决策咨询与省情研究课题优秀成果集。由“院士专家决策咨询建议”、“经济社会发展趋势分析与战略谋划”、“现代产业发展与新经济增长点培育”、“公共管理与保障体系建设”等部分构成,集中展示了 2008 至 2012 年湖南省决策咨询与省情研究课题的优秀成果,力求更好地发挥聚智资政功能,为湖南省委省政府科学决策提供有高度的战略论证、有深度的咨询服务和有力度的理论支撑。

序

湖南科学跨越的豪情荡漾着我们深度研究的激情

——序《省域科学发展策论》

“湘江流淌岁月欢歌，岳麓见证湖湘巨变。”在全省上下认真贯彻落实党的十八大精神和 2013 年亮丽开局之际，由湖南省院士专家咨询委员会、湖南省社会科学院和湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会共同组编的《省域科学发展策论——湖南省决策咨询与省情研究课题优秀成果选编》顺利付梓出版，可喜可贺！

“湖南省院士专家咨询委员会”是省人民政府于 2005 年 9 月 10 日成立的决策咨询机构，“湖南省省情与决策咨询研究课题”是湖南省院士专家咨询委员会和湖南省省情与决策咨询研究课题评审委员会根据省委、省政府关于“整合全省社科研究力量，为省委省政府决策服务，为湖南经济社会发展服务”的要求而设立的应用对策类课题，作为省级科研项目面向全省社会科学界和党政部门发布。

近年来，湖南省院士专家咨询委员会和湖南省省情与决策

咨询研究课题评审委员会紧紧抓住领导的视点、舆论的焦点、工作的难点与发展的重点,精心选题、认真组织、精细管理,广大院士专家和课题研究人员立足世情、国情、省情,力求在理论研究与应用中寻找结合点,在战略预测与政策阐释中寻找契合点,在研究规律与超前创新中构建联结点,建了不少可信之言,立了不少可取之论,献了不少可用之策,为省委省政府决策提供了有价值的参考意见,不少成果得到了领导们悉心批示和热情鼓励。

为更好地发挥聚智资政功能,更好地呈现优秀研究成果,更好地树立决策咨询品牌,我们特将近两年来院士专家的部分决策咨询建议和近五年来省情决策咨询研究课题形成的优秀成果编辑成册,公开出版。文集共分为“院士专家决策咨询建议”、“经济社会发展趋势分析与战略谋划”、“现代产业发展与新经济增长点培育”、“公共管理与保障体系建设”四大部分,内容基本涵盖了政治、经济、文化、社会等各个方面,其中不乏有高度、深度、广度的新思想和新解见,体现了我省院士专家和学者们推动湖南富民强省、跨越发展的责任意识和担当精神。

自古文章乃经国之大业,不朽之盛事。综观当前,我省经济社会发展正处于全面建设小康社会的关键时期,处于加快经济发展方式转变、推进两型社会建设的攻坚时期,也是可以大有作为的重要战略机遇期。全省上下正以“十八大”精神为指引,以“两个加快,两个率先”为目标,着力实施“四化两型”、大力推进“五个发展”,奋力建设“四个湖南”,可以说是机遇难得、来势喜人、前景可观。但不容忽视的是,我省的发展也面临不少的障碍

和挑战,如经济转型的难题比想象的要多,城乡发展的能力比想象的要弱,民生改善的难度比想象的要大,生态保护的任务比想象的要重,对院士专家和学者们提出了更高的要求、更大的需求、更深的寄望,需要我们进一步清醒头脑找差距、清楚使命强责任、清晰思路争主动,进一步提升创新起点、优化研究布局、凝炼前沿方向,力求在发展路径上多出好思路,在发展政策上多提好建议,在发展措施上多想好办法。因为——

湖南干部群众的忧思牵动着我们研究的心思;

湖南发展进程的难题内生着我们研究的课题;

湖南经济腾飞的进程规导着我们研究的进程;

湖南科学跨越的硕果催生着我们研究的成果;

湖南走向世界的豪情荡漾着我们研究的激情。

让我们携起手来,紧贴省委省政府的战略部署与决策需求,以立位更高、思考更深、调研更细的良好状态,努力在问题中找到课题,在需求中找准定位,在实践中找出答案,力求为省委省政府提供更有高度的战略论证、更有深度的咨询服务、更有力度理论支撑,共同为湖南在科学发展的全国舞台上唱响高亢的咏叹调,在中部崛起的竞先争优中亮出豪放的金嗓子,在富民强省的伟大征途上谱写夺目的新篇章!

是为序。

湖南省院士专家咨询委员会副主任
湖南省社会科学院党组书记、院长

朱有忠

二〇一三年一月十六日

目 录

院士专家决策咨询建议

1. 关于加快开发湖南省页岩气的再建议 何继善(2)
2. 率先建设长株潭绿色公共交通体系、提升生态文明示范水平
..... 刘友梅(6)
3. 湖南省油菜生产现状与发展建议 官春云(10)
4. 进一步推进湖南经济发展法治环境建设的建议 赖明勇(16)
5. 实施名牌战略加快湖南新型工业化进程的对策 柳思维(21)
6. 顺应“中三角”崛起大势构建湖南特大型中心城市 肖国安(26)
7. 加快“十二五”时期洞庭湖区域投融资发展的对策建议 ... 张强等(32)
8. 当前湖南交通建设的思考与建议 胡建华(40)
9. 尽快在湖南大中城市建立步行者、自行车交通专道体系
..... 杨建觉(44)
10. 湖南省现代农业发展战略思考 肖时运(49)

经济社会发展趋势分析与战略谋划

11. 深刻认识和把握“十二五”期间湖南经济社会发展的阶段性特征
..... 湖南省社会科学院课题组(56)

12. 湖南加快建设“两型社会”在全国率先走出一条“两型社会”建设路子的发展对策研究 湖南省社会科学院课题组(65)
13. 湖南加快建设全面小康努力在中部地区率先实现全面小康的发展路径与对策研究 湖南省社会科学院课题组(74)
14. 推进“四化两型”:湖南加快发展与转型发展的战略抉择
..... 湖南省社会科学院课题组(83)
15. 打造“四个湖南”新名片:新起点上湖南科学发展新任务
..... 湖南省社会科学院课题组(92)
16. 湖南与发达国家、全国中部省份经济社会发展的主要指标比较分析
..... 湖南省社会科学院课题组(102)
17. 后国际金融危机时期湖南发展走势的战略思考
..... 湖南省社会科学院课题组(111)
18. 关于打造长江湖南经济带加快建设洞庭湖生态经济区的建议
..... 湖南省社会科学院课题组(116)
19. 关于转变经济发展方式、走绿色低碳道路、加快“两型社会”建设的建议 张 萍(123)
20. 把县域作为推进“四化两型”的主战场 陈文胜等(132)

现代产业发展与新经济增长点培育

21. 关于将轨道交通装备制造产业打造成湖南最具全球竞争力的战略性新兴产业的认识和建议 谢超英 朱有志等(140)
22. 加快湖南产业低碳化转型调研报告 朱有志、罗波阳等(146)
23. 积极推动大湘西文化产业与旅游业融合发展
..... 周小毛、潘小刚(156)
24. 用国际视野谋划和推动湖南文化产业发展 贺培育等(161)

25. 湖南中医药文化旅游资源的开发潜力及策略 虢剑波(166)
26. 整合湖湘文化优势,推动湖南文化大发展 刘新荣等(173)
27. 以品牌文化与艺术品位推进湖南传统工艺美术产业发展
..... 欧阳秋子(177)
28. 论湖南文化产业非均衡发展策略 周 亮(185)
29. 加速推进老工业基地城市新型工业化的实践与思考
..... 廖国锋(191)
30. 加快发展湖南服务型制造的思考和建议 史永铭(198)
31. 湖南省建筑垃圾回收回用产业发展配套政策研究 高青松(205)
32. 湖南服务外包产业发展战略研究 刘 瑛(213)
33. 湖南省物联网发展的路径选择 禹海慧(222)
34. 湖南省军民融合产业集群式发展问题研究 董晓辉(231)

公共管理与保障体系建设

35. 欠发达地区统筹城乡发展的路径探析 张硕辅等(241)
36. 在加快改善民生中推进和谐娄底建设 田福德等(245)
37. 城乡统筹:湖南规划管理体制转型研究 刘 丹等(250)
38. 建议湖南省委、省政府出台支持邵阳大发展的政策文件
..... 肖 卫等(257)
39. 关于进一步加快湖南人才发展的建议 胡跃福、龙金玉(261)
40. 政府采购支持“两型社会”建设调研报告 尹向东等(265)
41. 湖南省推进政府绩效评估的经验与政策建议 盛明科(274)
42. 低碳经济模式下湖南绿色 GDP 增长机制研究 杨 洁(279)
43. 湖南省新建大中型水库移民安置问题、影响、成因及对策研究
..... 汪金教(289)

44. 湖南会展经济发展中的政府责任边界与政府行为优化研究
..... 刘飞跃等(293)
45. 湖南省公民礼仪素质教育研究 蒋璟萍(302)
46. 湖南农村职业教育发展研究 张革英等(308)
47. 湖南政策性农业保险实施情况的调查与绩效评估 张旭升(316)
48. 湖南省农业巨灾风险管理机制的优化设计 王 韧(327)
49. 湖南散居型农村社区公共服务设施建设研究 卢爱国等(335)

院士专家决策咨询建议

YUAN SHI ZHUAN JIA JUE CE ZI XUN JIAN YI

关于加快开发湖南省页岩气的再建议

何继善^①

2010年12月29日我写了“关于加快湖南省页岩气勘探、开发的建议”，省领导十分重视，守盛省长在两会期间专门到中石油调研，省发改委有关同志多次要我提供有关资料。考虑到其重要性，现就有关情况再反映如下。

一、湖南省页岩气资源十分丰富

1. 湖南省页岩气资源与分布

根据国家能源页岩气研发(实验)中心的数据,湖南省页岩气的远景资源量总共为11.33万亿立方米至53.87万亿方立方米。保守些,取其小值为11.33万亿立方米,确实很丰富。湖南省共有四套页岩发育潜力层系:上二叠统龙潭组烃源岩、上泥盆统印堂组烃源岩、寒武系筇竹寺组烃源岩和上震旦统陡山沱组页岩。其中寒武系筇竹寺组页岩有机质含量高、厚度大,页岩气资源潜力大。

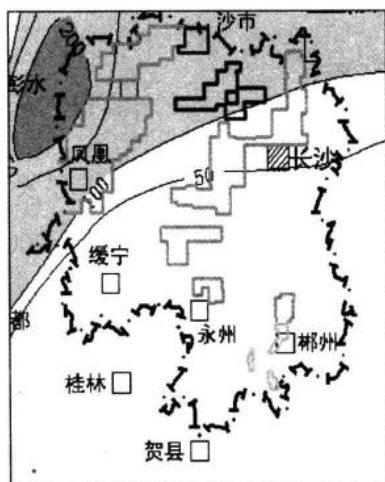
湖南省页岩气资源量分布表

层系	有效页岩面积 (km ²)	有效页岩厚度 (m)	岩石密度 (t/m ³)	远景资源量 (万亿方)
筇竹寺组	96783.3	50-200	2.7	5.23-27.44
陡山沱组	25404.5	30-50	2.5	0.76-3.3
龙潭组	64292.3	50-200	2.5	3.21-20.89
印堂组	21343.3	100-200	2.5	2.13-2.24
总计				11.33-53.87

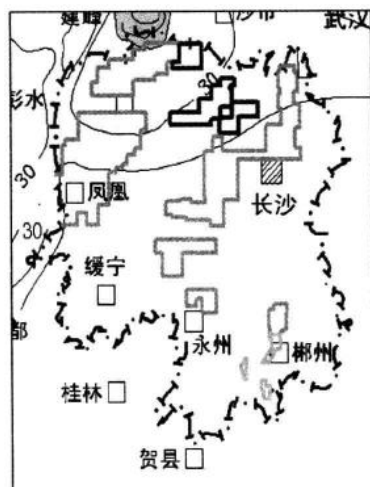
资料来源:国家能源页岩气研发(实验)中心

^① 何继善,中国工程院院士,湖南省院士专家咨询委员会主任。

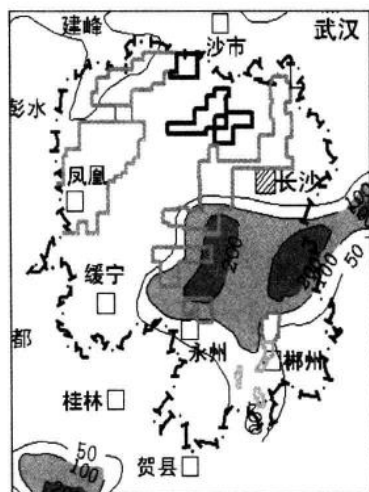
这四套页岩发育潜力层系在湖南省内的分布情况如下图所示，其中“筲竹寺组”和“陡山沱组”烃源岩主要分布在湘西和湘北，从凤凰、张家界到常德一带，如果得以开发，对这一带的经济面貌将有极大改变。



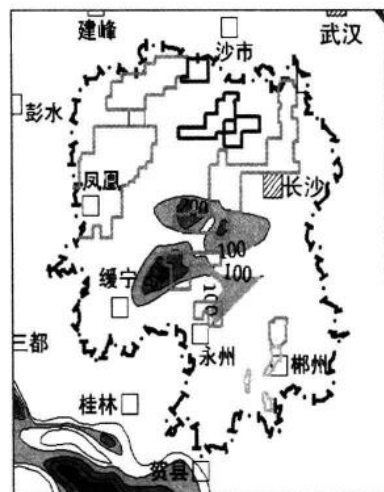
湖南省内筲竹寺组烃源岩及矿权分布图



湖南省陡山沱组页岩及矿权分布图



湖南省内龙潭组烃源岩及矿权分布图



湖南省内印堂组烃源岩及矿权分布图

说明：(1)蓝色等值线圈的区域为烃源岩的分布区；(2)多边形为各公司已经登记的矿权区。其中，橙黄色为中石化，深蓝色为中石油，红色为延长油矿，绿色为中联煤勘查。

2. 中石化登记的矿权区最大

从已经登记的矿权区来看,中石化的面积最大,基本覆盖了这四层的优质区。(这是由于过去规定中石油在华北,中石化在华南造成的,现在已经不受此约束了。)

二、湖南省页岩气的勘探开发可望可及

1. 国家领导人高度重视页岩气的开发

页岩气是甲烷,其热值高、排碳少,是一种较清洁的能源。过去由于开采成本高,没有受到重视。近10年美国在技术上实现了突破,2009年美国天然气总产量达6240亿方,创历史新高,位居世界第一大产气国。2011年美国页岩气产量已达1000亿方。

胡锦涛与奥巴马签订的能源合作协议中,第一项便是页岩气的开发。2012年1月14日,中国工程院以徐匡迪院士为首写了“加强我国页岩气和致密气资源勘探与开发的建议”。很快,李克强副总理于1月28日批示:要高度重视和研究支持非常规油气资源的开发利用。促进改善我国能源结构,提高能源保障能力。温家宝于1月29日也作了相应批示。

2. 日本大地震对非常规天然气开发起到促进作用

虽然日本大地震不会改变我国对核能源利用的基本决策,但肯定会有所减缓,而且核能在整个能源中所占比例本来就很很小。页岩气则不然,它储量丰富,且单一气田的稳产时间长。日本大地震之后,我国一定会更加重视包括页岩气在内的非常规油气资源的开发。

3. 我国能在3—5年内形成页岩气的工业开发

除了吸收美国开发页岩气的先进经验和先进技术之外,我国有能力进行自主开发。这两年中石油、中石化已经在四川、贵州打出了很好的页岩气(目前是直井),这就证实我国具有发展页岩气的资源条件。而且,中国在开采致密砂岩方面有了成功的经验。长庆油田就是因为在开采致密油、

气方面的成功，产量年年增加，今年或明年长庆油田产量的油气当量就要超过大庆，成为我国的第一大油气田。中国工程院能源专家认为我国能在3—5年内形成页岩气的工业开发，到2020年，我国页岩气产量可能达到100—150亿立方米以上。

4. 我省具有开发页岩气的一定基础和优势

在启动页岩气资源的调研工作和优质页岩气储层的探测方法的试验工作方面，我省是有一定基础和优势的。湖南科技大学对湖南省沉积岩资源研究、我和我的团队在探测方法技术和仪器上都有很好的基础。

三、湖南省要下大力气赶上我国页岩气开发的早班车

湖南省页岩气的勘探开发不是遥远的事，而是可望可及的。如果我们加紧工作，是可能赶上早班车的。为此，我建议：

1. 向国家发改委报告和保持联系，争取列入国家计划早期开发地区，取得国家对我省页岩气开发的支持。

2. 与国家各能源公司（包括中石油、中石化、神华、中海油、中煤等）联系，与他们建立战略合作关系，早日启动勘探、开发工作。由于中石化的矿权面积大，与中石化建立战略合作关系十分重要。

3. 支持湖南科技大学为主开展湖南省页岩气优质资源分布的研究，建立页岩气研究和人才培养基地。尽快初步查明家底，划出优质气源地区，为国家的布局提供我省的资料。

湖南省页岩气的早日勘探、开发是既有利于当代，又造福于子孙的特大好事。我深信在省委、省政府的高度重视和有力措施下一定能取得很好突破。