

贯彻中国共产党云南省第八次代表大会精神丛书

云南发展

十大重点

主 编：车志敏

副主编：杨 杰 童志云

杨士吉 李 坚

云南出版集团公司
云南人民出版社

YUNNAN FAZHAN SHIDA ZHONGDIAN

贯彻中国共产党云南省第八次代表大会精神丛书

云南发展十大重点

YUNNAN FAZHAN SHIDA ZHONGDIAN

主 编：车志敏

副主编：杨 杰 童志云

杨士吉 李 坚

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南发展十大重点/车志敏编著. —昆明: 云南人民出版社, 2006.12

(贯彻云南省第八次党代会精神丛书)

ISBN 7-222-04885-5

I. 云… II. 车… III. 地区经济—经济发展—研究—云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第161822号

责任编辑: 马维聪 田银凤

装帧设计: 马琪媛

责任校对: 田银凤

责任印制: 施建国

书 名	云南发展十大重点
作 者	车志敏 主编
出 版	云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	ynrm.peoplespace.net
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	17
字 数	440千字
版 次	2006年12月第1版第1次印刷
印 刷	云南建工印刷厂
书 号	ISBN 7-222-04885-5
定 价	76.00元

前 言

未来五年,是我国贯彻落实科学发展观、加快构建和谐社会的重要时期,也是全面建设小康社会承前启后的关键时期。云南正面临天时、地利、人和的战略机遇,加快发展正逢其时。

当今世界,经济全球化、区域经济一体化正加深发展,科学技术爆炸式积累,迸发出巨大的生产力。在我国,党的十六届六中全会作出了构建社会主义和谐社会的伟大战略部署,在重视经济发展的同时,更加关注社会的进步和发展。最近,云南省胜利召开了中国共产党云南省第八次代表大会,指明了建设富裕文明开放和谐云南的奋斗目标,全省各族人民正为之努力奋斗。敏锐地把握云南、中国,乃至世界的动态,谋划大蓝图,抓住大机遇,实现大发展,是历史赋予我们的重任。

“十五”期间,全省各族人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,实现了止跌、回升、加快发展的目标,国民经济保持了平稳较快增长,今年全省人均生产总值突破 1000 美元,为未来云南的发展奠定了雄厚的物质基础。在新的形势下,云南如何发展,是亟待解决的重要问题。为了准确把握云南经济社会发展的大局,进一步明确新时期云南经济社会发展的方向和任务,遵照省政府领导的指示精神,我们就关系云南发展的十大问题进行了深入研究,并将研究成果汇成此册,供决策参考。

本书立足于云南实际,突出资源、区位、气候等优势,在特色上做文章,提出了大力发展资源型、开放型、服务型和生态型经济的思考。生态立省,就是要建设良好的、可持续的生态环境,这是人类生存和发展的前提,也是我们建设绿色经济强省的必要条件和基础。文化兴省,就是要将云南丰富多元一体的民族文化优势与建设社会主义先进文化结合起来,形成各民族的共同理想和精神支柱,增强凝聚力和自信心,使之成为推动云南经济社会发展的文化生产力。开放强省,就是要坚持大开放促进大发展战略,全面推进开放合作,统筹省内外经济社会发展,以外促内,内外联动,从而达成全方位、多层次、宽领域的开放新格局,在服务全国和东南亚、南亚国家中发展云南。

建设和谐云南是省第八次党代会确立的奋斗目标之一。在多民族共存、发展比较滞后的云南构建社会主义和谐社会,需要付出更大的努力。本书从贯彻落实科学发展观、坚持以人为本的高度对云南构建和谐社会做了认真分析和研究,提出了建设和谐云南的指导思想、方针、目标、重点、任务以及对策措施;阐述了经济发展与社会进步的关系,指出构建和谐社会是解决当前社会矛盾和冲突的根本途径;强调要加快社会事业的发展,要高度关注民生问题,要实施“七彩云南”保护行动计划,等等。只有抓住了这些关键,全省人民才能安居乐业,才能团结一致共创云南经济发展的新辉煌。

我们坚信,在党中央和省委、省政府的正确领导下,通过全省人民的努力,我们一定能在未来五年乃至更长时间使云南省拥天时、揽地利、促人和,经济更加发展,社会更加进步,人民更加安居乐业,在建设富裕文明开放和谐云南的道路上阔步前进。

编 者

2006年11月27日

编 委 会

顾 问	秦光荣						
主 任	车志敏						
副主任	杨 杰	童志云	杨士吉	李 坚			
委 员	杨培森	沈云鹏	李伯敬	周乃国	孔 灿	刘学飞	
	张懋功	李庆珍	杨 烨	简光华	聂元飞	赖晓榕	
	韩 健	徐筱联	谭亚原				
主 编	车志敏						
副主编	杨 杰	童志云	杨士吉	李 坚			
编 辑	刘学飞	冯敬亮	赵卉诗				
撰 稿	(按姓氏笔划排列)						
	寸冬梅	叶 玲	代启文	田忠林	田耀明	左荣生	
	朱 珊	刘 扬	吕昌会	刘颜东	刘 星	齐美虎	
	张懋功	张 引	张亚辉	李庆珍	李乐云	吴丛虎	
	陈旭东	陈国兰	陈 昕	何丛蓉	杨 凡	杨升金	
	宗 宏	杨 烨	杨剑农	段雨澜	侯 峰	洪耀星	
	聂元飞	徐筱联	黄宏勇	黄 颖	黑红兵	蒋合达	
	程本文	韩 健	赖晓榕	管建华	简光华	谭亚原	
	颜希权						

目 录

前 言	(1)
保持云南经济平稳快速健康发展研究咨询报告	(1)
保持云南经济平稳快速健康发展研究综合报告	(10)
附件 1:云南未来五年发展的几个重要问题	(40)
附件 2:“九五”、“十五”云南经济运行情况分析	(56)
云南建设社会主义新农村思路研究咨询报告	(94)
云南建设社会主义新农村思路研究综合报告	(103)
附件 1:国外新农村建设的经验和做法	(125)
附件 2:国内各地建设社会主义新农村动态	(131)
附件 3:专家论社会主义新农村建设	(135)
附件 4:江苏省盐城市构建社会主义新农村 综合评价指标体系设想	(141)
加快培育云南特色产业研究咨询报告	(149)
加快培育云南特色产业研究综合报告	(163)
“十一五”云南基础设施建设的总体思考	(223)
附件 1:“十一五”期间基础设施建设重点项目	(233)
附件 2:“十一五”重大基础设施建设项目情况表	(236)
附件 3:国家“十一五”基础设施建设投资取向及 相关政策	(243)
附件 4:国内五个省区的主要做法	(249)
云南社会事业发展研究咨询报告	(255)
云南社会事业发展研究综合报告	(263)
云南对外开放思路研究咨询报告	(281)

云南经济平稳快速健康发展研究咨询报告

云南对外开放思路研究综合报告	(290)
附件:对外开放重大合作项目列表	(307)
实施“七彩云南”保护行动计划 加快实现生态立省	
步伐研究报告	(315)
附件:“七彩云南”保护行动计划纲要	(333)
关注云南民生问题研究咨询报告	(342)
关注云南民生问题研究综合报告	(351)
附件1:国内有关民生问题的参考资料	(371)
附件2:山东济宁医改:解决了十七个文件	
没解决的问题	(376)
云南建设和谐社会研究咨询报告	(379)
云南建设和谐社会研究综合报告	(383)
附件1:云南在建设和谐社会中取得的成绩	
及存在的问题	(398)
附件2:建设和谐云南的重点和任务	(417)
附件3:建设和谐云南典型材料	(422)
附件4:专家学者谈和谐社会	(439)
附件5:省外关于构建和谐社会的做法	(464)
云南行政管理体制改革的重点和对策研究	
咨询报告	(479)
云南行政管理体制改革的重点和对策研究	
综合报告	(495)
附件1:政府职能转变的基本理论及我国行政	
管理体制改革的的主要进程	(523)
附件2:外省市推进行政管理体制改革的	
主要做法及经验	(532)

保持云南经济平稳快速健康发展研究咨询报告

改革开放以来,云南经济获得了长足发展。但云南的经济增长多年来处于全国后位,占全国 GDP 总量的比重还比较小,经济发展还存在着诸多问题和困难。如结构性矛盾突出;基础设施的“瓶颈”制约一直存在,甚至还在加剧;经济发展还存在一些不稳定、不健康因素,等等。本研究对“九五”以来云南经济发展情况进行了细致梳理,力求从中找出影响全省经济发展的稳定因素和不稳定因素,并初步提出保持平稳较快健康发展的建议。

一、云南经济发展的基本情况

从 1991 年开始至 2001 年,云南经济运行刚好完成一个周期。从 2002 年起,云南经济进入了新一轮运行周期的快速增长阶段。“九五”和“十五”正是两个运行周期的末尾和起始,各年度 GDP 和三次产业增加值实现了持续增长。

按支出法计算,1996 年~2004 年云南 GDP 构成的基本格局为,消费所占份额约为 57%~75%,投资所占份额约占 37%~49%,二者均高于全国平均水平。与全国进出口贸易顺差的大形势不同的是,云南进出口贸易出现逆差,并逐年扩大。

综观“九五”、“十五”云南经济发展的情况可以发现,这一时期,云南经济发展呈现出以下几个方面的特征:

1. 云南经济增长不稳定,下降年份多于上升年份。从 1991 ~

2005年15年间云南的经济增长速度来看,有8年下降、7年上升,波峰为1994年,增长率为11.6%;波谷在2001年,增长率为6.5%,周期的年平均增长率为9.0%,波动幅度为5.1个百分点。“九五”时期,全省GDP增长从1996年的10.4%一直下滑到2000年的7.1%。“十五”时期,云南经济增长先后经历了下跌、止跌回升、巩固成果、加快发展四个阶段,虽然扭转了“九五”以来逐年下降的局面,但增长的稳定性仍然不高。

2. 云南经济增速总体低于全国,GDP占全国的比重较低。“九五”GDP年均增长率比全国高0.1个百分点;“十五”GDP年均增长率却比全国低0.6个百分点。同时,云南省GDP占全国GDP的比重较低,最高的年份是1999年,为2.3%;最低的年份是2005年,为1.9%。

3. 经济结构发生较大变化,三次产业发展不平衡的问题比较突出。在三次产业中,第一产业较稳定,但对经济增长的贡献逐年下降;第二产业对经济增长的贡献较大,但波动幅度较大;第三产业发展速度较快,对经济增长的贡献逐年上升。在将云南与全国和选取的10个省区的数据进行对比,并运用数据模型进行评价后发现,云南三次产业发展不平衡性较为突出,第一产业比重过高,第二产业与第三产业发展不足。

4. 云南经济增长以依靠投资拉动为主,“三大需求”的比例关系不协调。按支出法计算,在“三驾马车”中,投资对GDP增长贡献最大,消费次之,净出口的拉动作用为负数。云南经济增长依靠投资拉动的特点十分突出。

二、影响云南经济平稳快速健康发展的主要因素

“九五”、“十五”期间,云南经济总体保持了平稳快速健康发展的态势,但发展中显现不够稳、不够快、不够强、不够协调的问题。主要原因是:

(一) 思想解放不够

云南省经济发展不稳定、速度慢、质量不高,缘于思想解放不够者居多。思想解放不够使得政策支持乏力,“瓶颈”制约严重,产业发展不同程度地面临“普遍性缺钱、政策性缺地、季节性缺电、结构性缺人”的难题。

(二) 产业培育不力

一是由于自然条件限制、劳动力素质低、投入不足,云南的第一产业的产业化程度低、劳动生产率低、规模效益低。二是以工业为主的第二产业,由于自主创新能力弱,技术装备总体水平落后,煤炭、电力等能源、关键原材料供应紧张、矿产资源接替不足、出省物资运力趋紧等“瓶颈”制约问题严重,使得工业经济总量偏小,增长缓慢,结构性矛盾突出,优势支柱产业单一,所有制结构不合理,高新技术产品少,品牌产品少。三是第三产业内部存在结构不合理,知识密集程度低,存在行业垄断和所有制垄断,市场化程度低等问题,使服务业竞争力不强,供给能力不能满足需求。四是三次产业占 GDP 的比重与就业结构严重偏离,由此带来的居民收入偏低、消费需求不足、消费结构不合理等问题,对全省经济发展产生了较大影响。

(三) “三大需求”中的问题不同程度地影响经济发展

一是“九五”、“十五”期间,云南总体消费需求明显不足。二是投资规模、投资结构、投资渠道方面存在着不容忽视的问题。三是出口增长乏力,净出口额在大部分年份保持逆差,且逐渐加大。

(四) 发展基础薄弱

一是基础设施和基础产业运行难以为经济发展提供必要的保障。二是云南省经济发展的空间布局不合理,市场配置资源的基础性作用未得到充分发挥。三是城镇化对全省经济增长的辐射和带动作用不明

显。四是生态建设产业化程度低。

(五) 国家宏观政策对云南经济发展的影响较大

“九五”、“十五”期间,云南经济发展呈现出经济增长因国家宏观政策变化而波动的特点。首先是经济波动周期与国家制定的经济发展计划的周期高度正相关。其次是1996年以来,我国投资政策与货币政策频繁调整,导致了云南经济的骤热骤冷,使经济周期表现为短暂的扩张与漫长的衰退相搭配的不良组合。

三、保持云南经济平稳快速健康发展的基本思路

在认真分析以往全省经济发展情况的基础上,建议保持云南经济平稳快速健康发展的基本思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地贯彻落实科学发展观,立足于快、着眼于好、着力于新、致力于本,采取“点轴”开发模式,坚持“五大”措施推进,加快“五化”进程,打造“四大”特色经济,巩固和扩大云南经济在本轮经济期内的增长态势。

(一) 立足于快、着眼于好、着力于新、致力于本

“快”是经济增长速度的指标,是指云南省经济必须努力保持两位数以上的增长速度,才能改变云南经济增长处于全国后位的局面。要把保持全省经济平稳快速健康发展作为最硬的道理、最大的政治任务,千方百计采取措施促使云南经济处于较快发展的轨道上。这既是中央的要求,更是云南省经济发展的必然选择。

“好”是经济增长质量的指标,是指要更加注重经济增长的内在质量和效益。要以科技创新促进产业结构优化升级;要着力改变云南在国内经济体系中处于产业垂直分工低端的状态;要加快形成有利于增长方式转变的体制机制;要推进环境制胜战略,大力发展循环经济,加快云南经济增长方式由粗放型向集约性型转变的步伐。

“新”是经济增长动力的指标,是指要以全新的发展理念,依靠科技提高云南经济增长的水平。必须坚持在思路上创新,在具体措施上创新,在科技上创新,在运行机制上创新,为云南经济发展提供不竭动力。

“本”是发展经济的价值指标,是指我们要坚持以人为本,把最广大人民的根本利益作为发展经济的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民日益增长的物质文化需要,力求做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。

(二)采取“点轴”开发模式

采取非均衡增长的“点轴”开发,既是云南经济发展的模式选择,也是云南经济发展空间布局的方向;既符合云南地形地貌特征、人口和资源分布,以及基础设施条件的实际,也符合云南加快“五化”进程的阶段性特征。同时,还能为将来形成网络开发的格局奠定坚实基础。

基本构想:依据资源条件和现实发展基础,打破行政区划,以城市为极点,以已经建成和即将建成的公路、铁路干线为轴线,突出相关区域的经济联系,突出城市的聚集、辐射功能,突出交通干线的纽带作用,形成点轴系统,吸引人口、产业向城市和交通干线两侧集中,促使生产要素从发达区域沿交通干线向不发达区域转移,构筑云南经济“三轴四极”为主干、互动发展的新格局。

贯通“一横二纵”3条增长轴(线):即依托目前已经建成和即将建成的公路、铁路干线,以国道主干线 GZ65 线(上海—瑞丽)云南段、贵昆铁路和中缅(中印)铁路为横向轴;以国道主干线 GZ40 线(二连浩特—河口)云南段、内昆铁路和中越铁路为第一纵向轴;以昆曼公路、成昆铁路和中泰铁路为第二纵向轴,把省内一批城市连接起来,形成增长轴(线)。

培育4大增长极(点):在每一条轴线上安排一个城市,重点培育,

形成4大增长极。即:滇中现代新昆明核心增长极、滇南蒙自区域增长极、滇西大理区域增长极、滇西南思茅区域增长极。

(三)坚持“五大”措施推进

依靠大思路、大产业、大企业、大项目、大政策,全方位推进云南经济在快车道上平稳快速健康发展。

(四)加快“五化”进程

持续加快农业产业化、新型工业化、城镇化、市场化和国际化进程,推进云南社会主义新农村建设,推进技术创新和产业升级,推进城乡、区域协调发展,推进建立良好的竞争机制,推进云南尽快融入国际分工、分享区域经济合作成果。

(五)打造“四大”特色经济

在经济全球化和区域经济一体化的背景下,立足于自身的比较优势,不失时机地发展四大特色经济。即:发展资源型经济,提升云南资源型产品竞争力;发展服务型经济,在服务全国、服务“两亚”中获得收益,发展云南;发展开放型经济,建成观念领先、货畅其流、信息通达、市场发达、机制创新的开放云南;发展生态型经济,把云南建设成为生态环境优美、绿色经济发达、人与自然和谐相处的绿色经济强省。

四、优化经济布局

依据各州市的资源特点、地域关系和内外联通的基础条件,以发展特色产业为重点,构建8大经济特色区、构筑5条对内经济带、发展3条对外经济走廊。在发展中,要进一步强化“三轴四极”概念,强调“极点”在区域经济发展中的聚集、辐射功能,突出“轴线”对促进生产要素合理流动的纽带作用。

8大经济特色区是:昆明经济区(昆明市)、环昆经济区(曲靖市、

玉溪市和楚雄州)、滇东南经济区(红河州和文山州)、滇东北经济区(昭通市)、滇西经济区(大理州和临沧市)、滇西南经济区(思茅市、西双版纳州)、滇西北经济区(丽江市和迪庆州)、滇西边境经济区(保山市、德宏州和怒江州)。这8大特色经济区虽独立成块,各有侧重,但在交通、产业和对内对外开放上也有很强的联系。8大特色经济区的形成,将使云南经济发展更具特色化,更有竞争力和影响力,同时,全省区域协调发展的格局也大体形成。

5条对内经济带是:昆明—贵阳经济带、昆明—南宁经济带、昆明—成都经济带、昆明—重庆经济带、昆明—拉萨经济带。5条经济带将全面加强云南与国内各省区的经济联系,使云南可以借助兄弟省区的力量加快自身发展,并在“9+2”合作进程中发挥更重要的作用。

3条对外经济走廊是:昆明—磨憨—曼谷—新加坡经济走廊、昆明—河口—河内—海防(胡志明市)经济走廊、昆明—瑞丽—曼德勒—仰光(达卡—加尔各答)经济走廊。3条对外经济走廊将成为中国连接东南亚、南亚的重要纽带和桥梁,使云南和中国西南部更快、更紧密地融入国际市场。

五、保持云南经济平稳快速健康发展的对策建议

保持经济平稳快速健康发展,要更加注重解放思想和创新思路,更加注重发挥优势和挖掘潜能,更加注重务实的举措和对策,着力解决影响云南经济发展的突出矛盾和问题,促进云南经济又快又好发展。

(一)高度重视保持经济平稳快速健康发展的重大意义

当前云南经济发展总体上依旧是经济总量小、增长速度慢,发展不协调、不健康、不可持续。当前以及今后一段时期,必须保持全省经济以一个较快的速度平稳增长、持续扩大经济总量,这是首要的、第一位的发展任务,是云南经济发展的客观需要,也是全省广大干部群众

的强烈愿望。“快速”是前提和条件,没有“快速”就谈不上“平稳”和“健康”发展,也就无从谈起全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会。

(二) 优化提升产业结构,增强特色优势产业对经济的支撑作用

保持云南经济平稳快速健康增长,必须依托优势、挖掘潜力,合理调整三次产业结构,促使三次产业协调发展;进一步明确支柱产业发展的重点,壮大群体支柱产业,加快构建有云南特点和优势的产业体系,为全省经济增长提供坚实的产业支撑。

(三) 牢牢抓住经济增长的牛鼻子,增强工业对经济的带动作用

深入实施工业强省战略,突出重点,加快工业内部结构调整;培育新的工业经济增长点;加快实施品牌带动战略;做大做强一批龙头企业;推动特色产业科技进步,切实转变工业经济增长方式。

(四) 持续扩大消费,加强消费对经济的拉动作用

在继续保持投资对经济增长强力拉动的同时,要从调整二、三次分配入手,建立公平合理的收入分配秩序;进一步扩大政府消费;增加居民消费、提升消费层次;不断创造新的消费热点;完善支持个人消费信贷的政策措施,增加个人消费信贷总量。争取消费对经济增长的贡献达到50%左右,实现投资和消费“双拉动”。

(五) 推动开放型经济向深度发展,增强开放对经济的促进作用

建设开放型经济,必须努力扩大对内对外开放,深入实施南向互利合作战略,争取新的突破;鼓励和支持“走出去”;积极调整引资策略,扩大引资规模;建设对外合作基地和贸易中心;积极参与国内区域合作。使云南的区位优势真正转变为经济优势和发展优势。

(六) 加强基础设施建设,增强经济发展后劲

要加快建设优势互补的综合交通运输体系,优化能源结构,合理开发和配置水资源,实施“碧水、蓝天、绿地”生态建设工程,加快信息化建设,改变长期以来云南基础设施建设滞后制约经济发展的状况,为经济发展创造良好的硬环境。

(七) 创新投融资体制机制,推动经济快速健康发展

要规范和完善投融资宏观调控的手段;积极采用 BOT、TOT 等国际通行形式,扩大社会投资的范围;积极推动企业上市融资;大力发展风险投资;抓好中小企业贷款担保工作;推进政府投融资体制改革和管理创新,提高管理水平,缩小政府直接投资范围,拓宽社会投资空间。

(八) 改善经济生态环境,大力发展中小企业和非公经济

要创造有利于市场发挥基础性作用的政策法制环境;努力营造鼓励和支持创业、有利于经济自主增长的社会氛围;创新体制机制,增强创新能力,积蓄经济增长后劲;完善市场监管体系;政府及有关部门要加快服务平台和服务体系建设,为企业建立专门的信息、咨询平台。同时,放开发展非公制经济。

(九) 发展壮大县域经济,加快社会主义新农村建设

要采取切实可行的措施,尽快培养和发展一批县域经济强县,夯实云南经济发展和社会主义新农村建设的根基。一是狠抓政策措施的落实;二是把扶贫开发作为新农村建设的重中之重;三是提高区域产业集约度,着力发展县域产业;四是加快农业产业化经营;五是适时调整县乡行政区划。