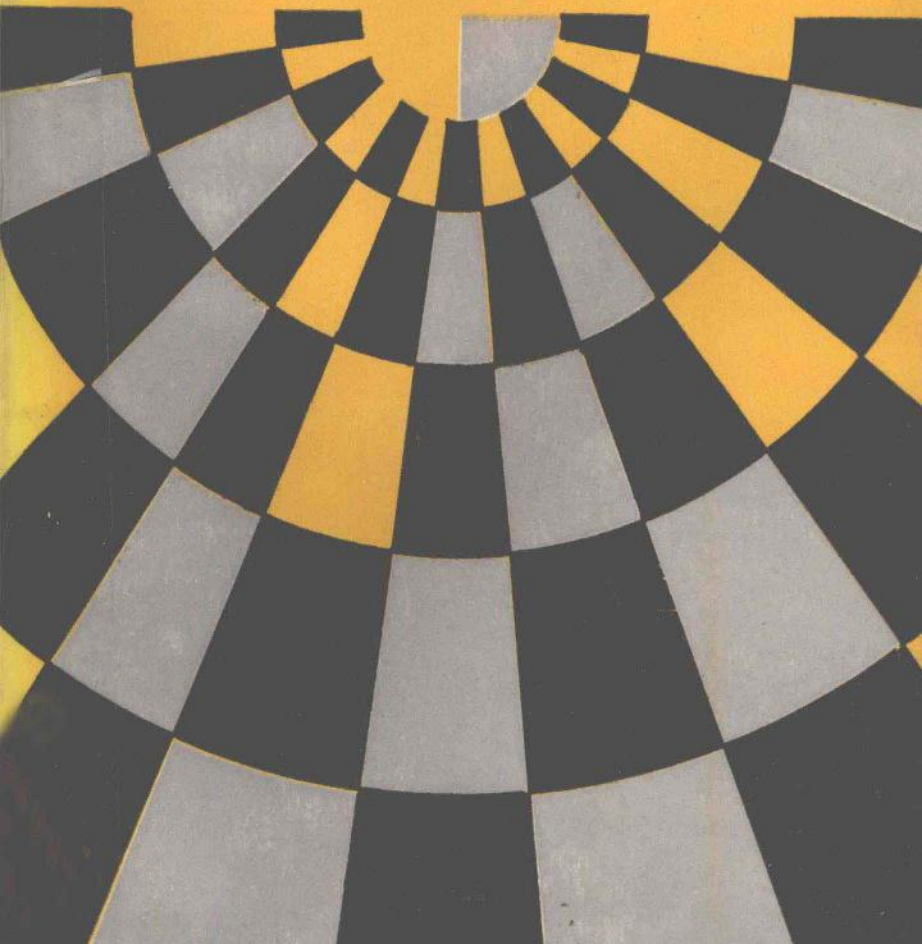


XIANG ZHEN CAI ZHENG GONG ZUO
ZHI NAN

乡镇财政工作指南

胡乐亭 主编

曲立涛 副主编



乡镇财政工作指南

胡乐亭主编 曲立涛副主编

中国财政经济出版社

乡镇财政工作指南

胡乐亭主编 曲立涛副主编

*

中国财政经济出版社出版发行

(北京东城大佛寺东街8号)

北京市永乐印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 15.875印张 314 000字

1990年12月第1版 1990年12月北京第1次印刷

印数: 1—10100 定价: 6.10元

ISBN 7-5005-1202-8/F·1129

编写说明

在党的十一届三中全会正确路线指引下，我国农村进行了历史性变革，农村经济全面发展，取得了举世瞩目的巨大成就，推动了社会主义现代化建设的历史进程。为适应农村社会经济变革的要求，随着政社分开、乡镇政府的普遍建立，乡镇财政在全国范围内有计划、有步骤的建立起来。在短短三四年内，成千上万的干部从不同工作岗位上汇集到乡镇财政部门，从事乡镇财政的开拓工作，使我国乡镇财政建设进入了健全、完善的新阶段。

《乡镇财政工作指南》，是适应乡镇财政建设的需要，面向广大乡镇财政工作者的一本普及乡镇财经基本理论和基本技能的通俗读物。全书从体系结构到具体内容，都注重以马克思主义的立场、观点和方法为指导，吸取了我国乡镇财政建设中的新经验，经济体制和财政体制改革的新成果，财经科学研究的新理论。为满足广大乡镇财政工作者自学的实际需要，本书采用问答形式，既保持乡镇财政学科的完整体系，又照顾每一个问题的相对独立性，做到每个问题都有准确、具体的答案，知识面广，适用性强，通俗易懂。

本书由财政部、部分省财政厅从事乡镇财政管理工作的同志及部分学校教师组成编写组共同编写。胡乐亭同志任主

编，曲立涛同志任副主编。第一、三部分由胡乐亭同志执笔；第三、七、十三部分由曲立涛同志执笔；第四、五部分由贾荣鄂同志执笔；第六部分由徐立华同志执笔；第八、十部分由卢洪友同志执笔；第九部分由贺乐山同志执笔；第十一、十四部分由冯成蔚、高光祖同志执笔；第十二部分由张俊萍同志执笔。

胡乐亭同志对全书进行修改总纂。

本书在编写过程中，得到了财政部农税局、中国财经出版社的具体指导，得到了吉林、湖南、山东省财政厅农财处及部分乡镇财政所的支持和帮助，并参考了一些大中专教材、工具书和资料，在此表示感谢。由于编者理论水平低，对正在建设中的乡镇财政工作情况了解不够全面，错谬之处一定不少，恳请读者批评指正。

编 者

1989年8月

目 录

一、农村经济概论	(1)
1. 什么是经济?	(1)
2. 什么是自然经济?	(1)
3. 什么是商品经济?	(1)
4. 什么是有计划的商品经济?	(2)
5. 什么是国民经济?	(3)
6. 什么是国民经济体系?	(3)
7. 什么是农业经济?	(4)
8. 什么是农村经济?	(4)
9. 农村经济的特点有哪些?	(5)
10. 我国现阶段农村经济的特点有哪些?	(6)
11. 我国现阶段农村经济层次内容有哪些?	(7)
12. 农业生产专业化的含义是什么?	(9)
13. 农业生产的社会化的含义是什么?	(9)
14. 农业现代化的含义是什么?	(10)
15. 什么是农村经济结构?	(11)
16. 我国现阶段农村社会经济结构的内容有 哪些?	(11)
17. 农村生产力结构的内容有哪些?	(12)

18. 什么是农村产业结构？它包括的内容有哪些？……………（ 13 ）
19. 农村产业结构合理化的要求是什么？……………（ 13 ）
20. 生态系统的含义和内容是什么？……………（ 14 ）
21. 什么是农村生态系统？什么是农村生态经济系统？农村生态经济系统有哪些特点？…（ 14 ）
22. 什么是农村区划？什么是农业区划？……………（ 15 ）
23. 什么是农村资源？……………（ 17 ）
24. 什么是农村土地资源？它有哪些特点？……………（ 17 ）
25. 怎样合理利用农村土地资源？……………（ 18 ）
26. 什么是农田基本建设？什么是农业基本建设？……………（ 19 ）
27. 农村水资源的含义是什么？怎样合理利用农村水资源？……………（ 20 ）
28. 什么是农田水利建设？什么是农田水利建设规划？……………（ 21 ）
29. 什么是水土保持？水土保持有哪些主要措施？……………（ 21 ）
30. 农村劳动力资源的含义是什么？……………（ 22 ）
31. 农业劳动力转移的必然性和途径是什么？……………（ 23 ）
32. 农村科学技术资源和农村科学技术推广的含义是什么？……………（ 24 ）
33. 农村技术设备的经济地位是什么？它的应用应掌握哪些原则？……………（ 25 ）

34. 农村能源和能源结构的含义是什么？我国农村能源结构的特点和开发利用能源的途径有哪些？……………（ 27 ）
35. 什么是农村经济信息资源？信息在农村经济发展中的作用有哪些？……………（ 29 ）
36. 加强农村经济信息网络建设的意义是什么？……………（ 31 ）
37. 什么是农村生产要素？农村生产要素合理组合的前提条件是什么？……………（ 32 ）
38. 我国乡镇企业性质和特点是什么？……………（ 34 ）
39. 我国乡镇企业发展的趋势如何？……………（ 36 ）
40. 乡镇企业管理的含义是什么？它包括哪些内容？……………（ 38 ）
41. 什么是农村商业？它的特点是什么？……………（ 40 ）
42. 什么是农村市场？我国农村市场体系目前有哪些形式？……………（ 41 ）
43. 我国农产品价格的含义是什么？目前农产品价格形式主要有哪几种？……………（ 42 ）
44. 我国农产品比价、差价、工农业产品比价和剪刀差的含义是什么？……………（ 43 ）
45. 什么是农工商综合经营？我国农工商综合经营有哪些特点和发展形式？……………（ 45 ）
46. 农村交通运输业的含义是什么？它与农村商品经济有什么关系？……………（ 47 ）
47. 农村交通运输合理组织的内容是什么？

- 农村商品合理运输的原则有哪些? (48)
48. 什么是农村金融? 简要说明农村金融在农村经济中的地位? (49)
49. 我国农村资金的分类构成情况如何? 农村资金具有哪些特点? (51)
50. 农村集镇有哪些特点和功能? 集镇经济建设应掌握哪些原则? (52)
51. 村镇建设规划的意义和内容是什么? (55)
52. 我国农村住宅有哪些基本特征? (56)
53. 什么是农村庭院经济? 我国为什么要发展农村庭院经济? 它有哪些特点? (56)
54. 什么是农村消费? 农村生活消费的类型怎样划分? (58)
55. 什么是农村生活合理化消费? 农村生活合理化消费的条件有哪些? (59)
56. 为什么要加强农村智力开发? 怎样加快农村人才培养? (60)
57. 为什么要发展农村文化事业? 怎样搞好农村文化事业建设? (61)
58. 为什么要积极发展农村医疗卫生事业? 怎样发展农村医疗卫生事业? (63)
59. 什么是农村发展战略? 什么是农村经济社会长远发展规划? (64)
60. 怎样制定农村经济社会发展战略目标? 我国农村经济社会战略目标采取什么指

标体系?	(65)
61. 我国农村现代化的内容和前景是什么?	(66)
62. 什么是农村财源? 我国农村财源结构的 含义和特点是什么?	(68)
二、乡镇财政概论	(71)
1. 什么是乡镇财政?	(71)
2. 为什么要建立乡镇财政?	(72)
3. 我国乡镇财政建立发展的历史概况	(73)
4. 我国乡镇财政的特点有哪些?	(75)
5. 我国乡镇财政的职能有哪些?	(76)
6. 我国乡镇财政的作用是什么?	(79)
7. 我国乡镇财政的职责范围是什么?	(80)
8. 什么是乡镇财政管理?	(81)
9. 什么是国家财政管理?	(81)
10. 什么是经济管理?	(82)
11. 我国乡镇财政管理的内容有哪些?	(82)
12. 我国乡镇财政为什么要实行计划管理?	(84)
13. 什么是财政法制? 我国乡镇财政为什么 要实行法制管理?	(85)
14. 我国乡镇财政管理的任务有哪几方面?	(86)
15. 我国乡镇财政管理的要求是什么?	(88)
16. 我国乡镇财政管理在国家财政管理体系 中的地位?	(90)
17. 为什么说乡镇财政建设是国家理财的新 发展?	(91)

18. 什么是乡镇财政结构? 农村经济结构决定乡镇财政结构的具体表现主要有哪些方面? (92)

19. 乡镇财政结构对农村经济结构的影响主要表表现在哪些方面? (93)

三、乡镇财政收入 (95)

1. 什么是乡镇财政收入? 其地位如何? (95)

2. 乡镇财政收入的内容有哪些? (96)

3. 乡镇财政收入有哪几种形式? (96)

4. 组织乡镇财政收入应遵循哪些原则? (97)

5. 什么是乡镇财政预算收入? (98)

6. 什么是税收? 税收具有哪些特征? (99)

7. 什么是税收制度? 税收制度有什么意义? (100)

8. 什么是税制要素? 税制包括哪些要素? (102)

9. 什么是税收管理体制? 制定税收管理体制应遵循哪些原则? (103)

10. 什么是对流转额征税? 对流转额征税有哪些特点? (105)

11. 什么是产品税? 它有哪些作用 and 特点? (106)

12. 产品税的税制主要内容有哪些? (108)

13. 什么是增值税? 它有哪些作用 and 特点? (111)

14. 增值税现行税制的主要内容有哪些? (113)

15. 什么是营业税? 它有哪些作用 and 特点? (114)

16. 营业税的现行税制主要内容有哪些? (116)

17. 什么是盐税？它有哪些作用 and 特点？……………（ 117 ）
18. 我国盐税现行税制的主要内容有哪些？……………（ 118 ）
19. 什么是牲畜交易税？……………（ 119 ）
20. 什么是集市交易税？……………（ 119 ）
21. 什么是所得税？它的主要特点有哪些？……………（ 120 ）
22. 什么是集体企业所得税？它 有 哪 些 作
用？……………（ 121 ）
23. 集体企业所得税现行税制的主要内容有
哪些？……………（ 122 ）
24. 什么是城乡个体工商业户所得税？它有
哪些作用？……………（ 124 ）
25. 城乡个体工商业户所得税现行税制的主
要内容有哪些？……………（ 125 ）
26. 什么是国营企业所得税？其现行税制主
要内容有哪些？……………（ 126 ）
27. 什么是外国企业所得税？其现行税制主
要内容有哪些？……………（ 128 ）
28. 什么是中外合资经营企业所得税？其现
行税制主要内容有哪些？……………（ 130 ）
29. 什么是个人所得税？其现行税制主要内
容有哪些？……………（ 132 ）
30. 什么是个人收入调节税？其现行税制主
要内容有哪些？……………（ 133 ）
31. 什么是对财产征税？对财产征税有哪些
特点？……………（ 135 ）

32. 什么是房产税？其现行税制主要内容有哪些？..... (136)
33. 什么是契稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (137)
34. 什么是对特定行为征税？..... (139)
35. 什么是屠宰稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (140)
36. 什么是耕地占用稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (141)
37. 什么是烧油特別稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (142)
38. 什么是国营企业奖金稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (144)
39. 什么是集体企业奖金稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (145)
40. 什么是事业单位奖金稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (146)
41. 什么是国营企业工资调节稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (147)
42. 什么是建筑稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (148)
43. 什么是农业稅？其现行税制主要内容有哪些？..... (150)
44. 对农林特产收入征税有哪些规定？..... (151)
45. 什么是牧业稅？其现行税制主要内容有

哪些? (152)

46. 什么是国家能源交通重点建设基金? 其
征收主要规定有哪些? (153)

47. 什么是城市建设维护税? 其现行税制主
要内容有哪些? (156)

48. 什么是乡镇财政自筹资金收入? (156)

49. 乡镇财政自筹资金收入有哪些内容? (157)

50. 如何加强对乡镇财政自筹资金收入的管
理? (159)

51. 什么是乡镇财政预算外收入? 其特点是
什么? (160)

52. 乡镇财政预算外收入包括哪些内容? (162)

53. 如何加强乡镇财政预算外收入的管理? (164)

四、乡镇财政支出 (166)

1. 什么是乡镇财政支出? (166)

2. 乡镇财政支出包括哪些内容? (166)

3. 怎样对乡镇财政支出进行分类? (171)

4. 什么是乡镇财政支出的经济效益? (173)

5. 什么是乡镇财政支出管理? 其作用有哪
些? (175)

6. 乡镇财政支出管理的任务是什么? (176)

7. 乡镇财政支出管理应遵循哪些原则? (178)

8. 乡镇财政预算支出管理有哪些特点? (180)

9. 乡镇财政预算支出管理方法有哪些? (181)

10. 什么是全额预算管理? (183)

11. 什么是差额预算管理? (183)
12. 什么是事业单位企业化管理? (184)
13. 什么是乡镇财政预算外支出? 它包括哪些内容? (185)
14. 乡镇财政预算外支出有哪些特点? (186)
15. 乡镇财政预算外支出的作用有哪几方面? (187)
16. 怎样加强乡镇财政预算外支出的管理? (188)
17. 什么是乡镇财政自筹资金支出? 乡镇财政自筹资金支出有哪些特点? (189)
18. 怎样加强对乡镇财政自筹资金支出的管理? (191)
19. 什么是财政支农周转金? (192)
20. 为什么要建立财政支农周转金制度? (194)
21. 财政支农周转金有哪些特点? (196)
22. 财政支农周转金的来源渠道有哪些? (197)
23. 使用财政支农周转金应遵循哪些原则? (197)
24. 怎样确定财政支农周转金扶持项目? (199)
25. 怎样审批财政支农周转金? (200)
26. 财政支农周转金的发放办法有几种? (201)
27. 如何签订财政支农周转金使用合同? (202)
28. 怎样加强财政支农周转金使用环节的管理? (203)
29. 怎样加强财政支农周转金回收环节的管理? (204)

30. 财政支农周转金的回收方法有几种? (206)

31. 乡镇财政在财政支农周转金管理中的地位
和作用怎样? (206)

32. 财政支农周转金在乡镇财政支出管理
中的地位怎样? (207)

33. 什么是农业发展基金? 其主要内容有哪
些? (208)

五、乡镇财政管理体制..... (210)

1. 什么是乡镇财政管理体制? (210)

2. 建立乡镇财政管理体制应遵循哪些原
则? (211)

3. 乡镇财政管理体制在国家财政管理体制
中的地位怎样? (213)

4. 乡镇财政管理体制包括哪些内容? (215)

5. 乡镇财政管理体制构成范围包括哪些环
节? (217)

6. 什么是乡镇财政预算外资金管理体制? (219)

7. 乡镇财政管理体制有哪几种形式? (220)

8. 乡镇财政管理体制几种形式的内容和作
用是什么? (221)

9. 乡镇企业财务管理体制几种形式的内容
和作用是什么? (222)

10. 乡镇行政事业财务管理体制几种形式的
内容和作用是什么? (224)

11. 什么是乡镇财政自筹资金管理体制的基

本形式? (226)

六、乡镇企业财务管理..... (227)

1. 什么是乡镇企业? 乡镇企业对发展农村

经济的作用是什么? (227)

2. 什么是乡镇企业财务管理? (228)

3. 乡镇企业财务活动的基本内容是什么? (228)

**4. 乡镇企业财务管理的内容和基本方法是
什么? (230)**

**5. 乡镇企业财务管理与乡镇财政管理的关
系是什么? (231)**

6. 乡镇企业财务管理的原则是什么? (232)

7. 乡镇企业财务管理的任务是什么? (233)

**8. 乡镇企业从外部筹集资金的方式有哪
些? 其具体内容是什么? (234)**

**9. 什么是乡镇企业财务计划? 乡镇企业财
务计划的意义是什么? (236)**

10. 编制乡镇企业财务计划的原则有哪些? (237)

**11. 什么是乡镇企业的固定资金? 乡镇企业
固定资产划分的标准是什么? (237)**

12. 乡镇企业的固定资产如何分类? (238)

13. 乡镇企业固定资产的计价方法有哪些? (239)

14. 简述乡镇企业固定资产折旧管理的内容? ... (240)

15. 简述乡镇企业固定资产日常管理的内容。... (244)

16. 什么是乡镇企业的流动资金? (245)

17. 乡镇企业如何进行流动资金的分类? (246)