

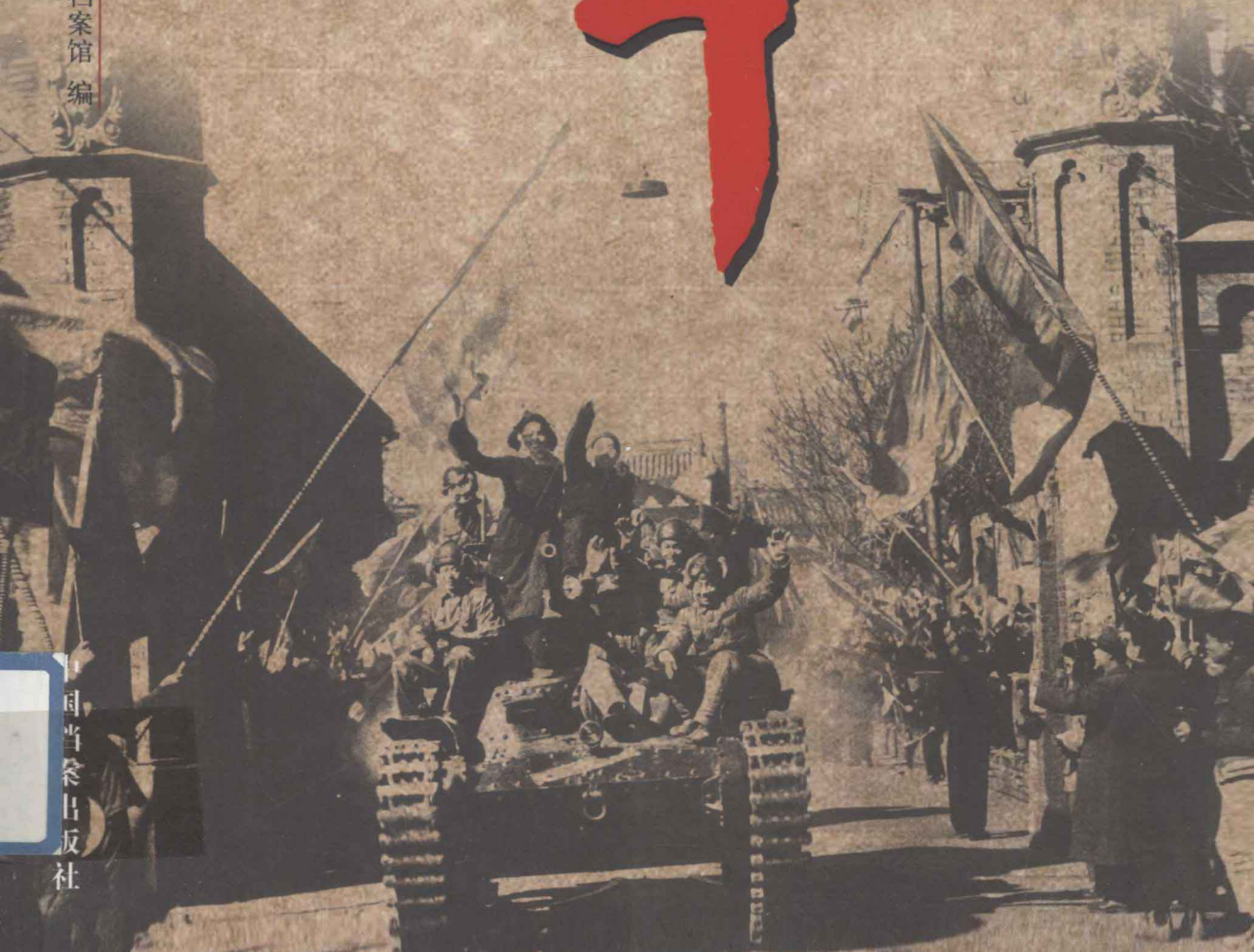
1949.1.31

BEIJING JIEFANG
城市解放系列丛书

(下)

解放

北平



全国档案编研出版 重点项目
「十一五」国家重点图书出版规划项目

◎北京市档案馆编

中国档案出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项目
全国档案编研出版 重点项目

城市解放系列丛书

BEIPING JIEFANG

北京市档案馆 编

北平解放(下)

1949.1.31



中国档案出版社

第五篇

建立政权





北平市人民政府关于废除伪保甲制度建立街乡政府初步草案^①

(一九四九年三月)

一、伪保甲制度为敌伪统治压榨广大人民的基层组织，伪保甲人员为敌伪要粮、要丁、摊派勒索的爪牙，人民对这些制度和人员都是非常痛恨的，因此，伪保甲制度必须彻底废除。

二、人民被敌伪长期统治，我们的工作又刚开始，人民觉悟程度和组织程度还不够高，经过人民代表会议选举的方式建立街乡政权的条件现在尚未成熟。

三、废除伪政权，建立人民的政权，是个发动人民群众的过程，须要相当时日，在这一过渡阶段，建立密切联系群众、代表人民利益、为人民办事的政权机构，确是十分必要的。

四、这种过渡时期的政权组织采取以下的系统：

甲、城区——区政府——街政府——间（或居民小组代表）。

乙、郊区——区政府——乡政府——自然村（或间）。

五、这种政权工作人员采取自下而上与自上而下结合办法产生，其办法如次：

甲、委派我们的干部担任街镇长或副街镇长。

乙、街镇长以下的人员，最好能通过各种工作与各种运动发现培养积极分子与骨干，并提拔成为我之街镇政府人员。

丙、提拔地下党员及同情分子，加以训练，并提拔工人学生中的觉悟进步分子来担任政权下层工作。

如以上办法仍不能解决干部问题时，可以在群众中选择公正的、有威信的，而不是贪污腐化分子来担任街镇政权工作。

丁、从市一级旧职员中选择改造一批分配到街乡工作，在工作中继续加强改造。

六、在进行建立街乡政府时，应视主观领导力量、干部与积极分子状况逐渐的、有计划有步骤的实现，现各区正在选择基点进行实验，应将实验结果加以总结，报告民政局，以便推广。

七、伪保甲制度则应明令彻底废除，伪保甲人员则应按各人情况，分别予以处理或使用。其中犯有严重贪污勒索罪行、为人民所痛恨的分子，应有组织领导的允许人民清算说理，但不要形成普遍斗争运动，而引起全体伪保甲人员的普遍恐慌。在清算中，要用说理的方式，不要形成吊打恐怖。对一般作恶不多、贪污不大、群众痛恨不严重的分子，则可撤消其工作，让其向人民承认错误，给以戴罪立功的机会。对伪保甲人员（特别是甲长）比较正派、无贪污勒索行为、人民尚能谅解者，则仍应继续使用，在工作中加强改造。

^① 此文件在1949年4月7日北平市人民政府召开的区长联席会议上修正通过。

八、新提拔任用的街乡政权工作人员和我们委派的街乡干部，每月待遇均暂以不超过200斤小米为原则，其办公费应按所管户数的多少计算，但每月不得超过200斤小米。

九、某些原保辖界可以合并，按城郊的具体情况，每个街以辖2000户以上、每个乡以辖1000户左右为标准，但可根据实际情况灵活变动，在合并街乡时，应不打乱原保范围，以免紊乱，并应当与公安局之派出所求得一致，以利工作。

十、在建立街乡政权时，必须发动群众教育群众来进行，并启发群众觉悟，热心建立自己的政权。切忌使用简单行政命令和单纯的从组织形式上解决问题，必须把人民民主政权建立在广大人民的基础上，特别是工人阶级和劳动人民、革命知识分子的基础上。

十一、街（乡镇）政府的组织：

街（乡镇）政府设正副街长各1人，各部门业务设委员3人至5人及文书1人，共9人（其中副街长兼民政委员，故实际为8人）分任之。

城内及关厢设街政府，郊外200户以上不足500户者设独立村，不再编乡，镇设镇政府，镇政府下增设工商委员1人，以下均设间，间设间长1人，其合数小村设一乡政府者，乡政府应设在适中或较大之一村，所属之村即设村长，不再设间。

十二、关于街、乡、镇政府办公费及人员待遇标准：

甲、街、乡、镇及独立村政府办公费及人员待遇依左列标准分为四等：

1. 管辖1000户以上者，设脱离生产人员7人，办公费月发小米150斤。
2. 管辖800户以上不足1000户者，设脱离生产人员6人，办公费月发小米120斤。
3. 管辖500户以上不足800户者，设脱离生产人员5人，办公费月发小米100斤。
4. 200户以上者可成独立村，不再编乡，其脱离生产者2人，办公费月发小米80斤。

上列街、乡、镇脱离生产人员，指定街、乡、镇长及通讯员各1人，其余由区负责人视各员工作繁简、家庭经济状况核定之。独立村脱离生产人员为村长及通讯员。以上脱离生产人员每月待遇不超过200斤小米。

街、乡、镇及独立村办公费包括笔、墨、纸张、书报、煤、水、灯、油及零星购置修理等杂支。

乙、街、乡、镇下设间，所有人员均不脱离生产。

丙、关于各街、乡、镇之办公费及人员待遇米，在市未统筹以前暂由区负责，由各该街、乡、镇负担，统一掌握。



中共北平市委关于普遍开展学习运动的决定

(一九四九年四月十三日)

(一) 根据中共与华北局决定，北平市委由彭真(书记)、
蔡剑英(第一副书记)、赵振声(第二副书记)、
刘仁、徐冰、赵毅民、谭政文、萧明、王鹤峰、张
秀岩、韩钧等十一同志组成。蔡剑英同志兼军管会
主任及市长，徐冰同志副市长。

中共北平市委组成人员名单(部分)

一、目前从政治上、经济上、文化上建设人民民主的新北平和把北平变为生产城市的关键，是恢复改造与发展北平的生产，使北平的生产也能长一寸，这也就是我们当前压倒一切的中心任务，而教育与组织劳动人民提高其政治觉悟，特别是提高工人的阶级觉悟与组织性，则是完成这一中心任务的政治上的关键。北平的人民是有相当觉悟的，但由于他们长期处在帝国主义、国民党反动派血腥统治、欺骗宣传和思想蒙蔽下，而现在又还解放不久，对于社会发展与政治斗争的规律，对于中国革命的基本问题和我党各种政策，还多半缺乏应有的了解，还缺乏马列主义理论及其与中国革命实践之统一的毛泽东思想的武装。不仅城市的一般工人和知识分子需要进行系统的理论与政治学习和教育，地下党员需要进行这种学习与教育，因此我们必须有计划地、有系统地加强组织和领导广大工人、知识分子与党员群众的政治学习，广泛地开展理论与政治学习运动，以提高其社会科学知识和政治觉悟，提高其奋斗意志和工作能力。

二、两个月来，北平工人、学生以及公教人员的求知欲望、学习情绪是很高的，一些工厂学校并已组织起来进行政治教育与学习，但因我们第一尚未能及时地系统地组织和具体指导他们学习，致使整个学习尚有或多或少的自流状态；第二由于我们对于群众学习的领导尚未完全脱离自流状态，而我们的干部及党员与群众中的积极分子，又忙于日常工作或其他重要工作，因而发生了干部党员的学习松懈或落于群众学习的不正常的现象，因而使群众的学习热忱和学习运动还没有收得应有成绩，这些缺点必须立即克服。

三、根据目前的需要和可能，应该各按系统，有计划、有步骤地组织广大的工人、学生群众的政治学习运动，同时必须认清工人阶级是革命的领导阶级，是建设

新北平的主要力量，是发展党的组织的主要对象和干部的主要源泉，因此党应把领导工人群众的政治学习，看作整个学习运动中头等重要的任务。其次，则应在学校、机关中加强学生和公教人员的政治教育。但决定此学习运动成绩大小的关键，则是学习的领导和首先抓紧干部和党员群众及群众积极分子的学习，必须使他们的学习走在群众的前面，才能在学习运动中积极起带头作用和指导作用。必须反对党内及群众积极分子中轻视学习的倾向。

四、干部与党员目前的学习应首先以二中全会决议为主要内容，此次学习的目的在于要求广大的工人群众及知识分子从学习中逐渐解决下列几个问题：（1）确立或巩固革命的人生观，树立新的劳动态度，树立全心全意为人民服务的思想。（2）正确认识中国革命的基本问题，中国革命的总路线总政策。（3）正确认识目前形势及我党各种具体政策。（4）熟悉业务，提高工作能力。所有这些都是应该解决并且必须解决的。其学习的分类及内容另行通知之。

五、在学习过程中，必须采取实事求是的态度，贯彻“学以致用”，“理论与实践一致”的方针。进行教育和学习的方式应是多种多样的。并须建立经常性的学习汇报，学习总结和成绩考核与测验干部学习制度，必须严格建立起来。

六、为了推动和指导学习运动，市级在市委领导下由各部委各系统派人组成学习委员会，负责领导全市的理论与政治的教育和学习。各工厂、各大的机关、大的单位亦须建立强有力的学习委员会（小单位可附属于住地附近或性质相近之单位），负责计划督促检查领导有关学习的各种工作。各级学委会由各部门指定适当人选组成，委员会下应配备专人负责。各级负责同志应该亲自参加学习领导，并在学习中以身作则。

附件：中央决定的干部必读之书目如下。〈略〉

附件：市委学习委员会关于政治学习的类别及其内容的通知〈略〉

彭真关于当前的方针、政策和任务的讲话^①

（一九四九年四月十八日）

北平解放了，我们胜利了。现在我们不再是地下党，而是领导、掌握政权的党了。当前我们的方针、政策和要做的事情，在第一次党员会上就应当明确。所以，今天提出来和同志们讨论，交换意见。

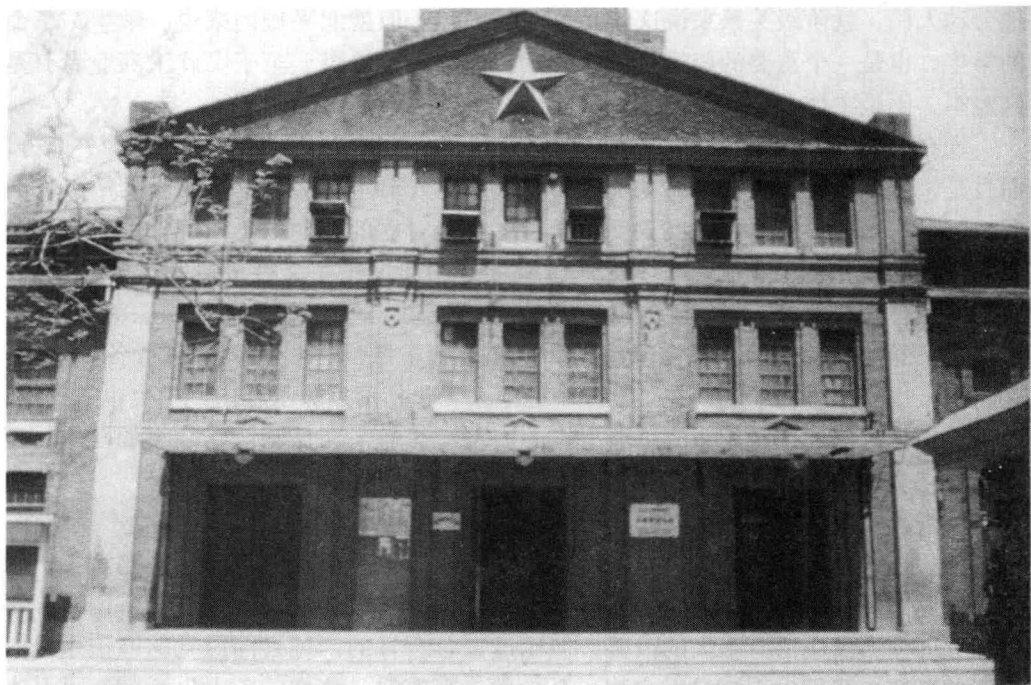
—

北平和平解放的性质叫解放，叫革命。傅作义的军队开出去，我们开进来，军管会成立，所有这些事都叫革命，叫新民主主义的革命。北平有不同的阶级、阶层，

^① 这是彭真在中共北平市党员干部大会上的讲话。



各阶级、各阶层有各自的要求。我们要建设一个革命的、进步的、新的北平。我们的方针、政策和任务都得由此出发。



1949年2月4日至5日，中共北平地下党3000余人在国会街北京大学四院礼堂召开庆祝北平解放大会，公开中共党员身份。图为会场旧址。

首先，我们要知道，革谁的命。今天我们进行的是新民主主义的革命，不是民族资本家的命，是革帝国主义、封建主义和官僚资本主义的命。现在我们做的是第一篇文章，第一篇文章完成以后，我们还有第二篇，那才是消灭资本主义的社会主义革命。帝国主义、封建主义和官僚资本主义的集中表现，就是国民党反动派的统治。有人问，为什么保护民族工商业？因为它不是帝国主义、封建主义和官僚资本主义，而是跟我们一起反对这三大敌人的。在农村中平分地主的土地，在城市中不没收民族资本家的工商业，因为革命的性质就是如此。

革命是由共产党领导的新民主主义革命。领导谁呢？我们的队伍由谁组成？司令部、参谋部是谁？主力军是谁？同盟者是谁？有的同志认识上还有些模糊、错误。

先讲革命的参谋部、司令部，这就是共产党。过去能领导革命，能粉碎国民党统治的，只有共产党，没有别的党。这样艰巨的残酷的反对国民党反动派的斗争，离开了共产党的领导是不可能取得胜利的。所以要把北平搞好，首先就要把党搞好。否则，一切事情都搞不好。今天北平所以能解放，第一个条件就是有我们的党，有党中央、毛主席的领导；其次，是全国以及北平人民的拥护；第三，是有强大的东北、华北人民解放军；第四，是地下党组织的配合。

我们的队伍依靠什么作主体？首先就是依靠工人阶级、依靠工农。有人说北平

没有工人，这话不对。光近郊就有几万产业工人。因此，工作重点首先要放在工人方面，其次是近郊农民。如果就全国来讲，第一是工人，第二是农民，再次就是其他劳动人民，就阶级关系来说这就是革命的主体。但就北平城内来说，学生，革命的学生，也是一个重要的依靠对象，虽然它不是一个阶级。至于民族工商业者，是同盟军，不是主体。

现在讲讲工人工作和学生工作。北平解放了，工人阶级不但是主人翁的一部分，而且是领导阶级。过去在国民党统治的时候，工人要求增加工资，要求缩短工作时间，进行怠工罢工等，与国民党反动派和厂主是对立的。现在不同了，国营企业是我们人民的，私营企业也是属于无产阶级领导的新民主主义社会的一部分。因此，工人工作首先要教育、组织工人保护机器，发展生产。学生也一样，过去游行示威，破坏国民党的反动统治，孤立反动派。现在要拥护政府，帮助政府进行各种建设。在组织上也完全不同了，现在工会要统一起来，包括落后分子在内。学生也是一样，过去我们尽可能地把当时可能组织的力量组织起来和反动派作坚决的斗争，现在则要把全体工人、全体学生都组织进来。

首先，要解决工人生活问题。工人生活要有相当保障，否则，发展生产是空谈，不可能。在政治上要动员工人来发展生产，在经济上要合理解决工资问题。工资根据什么原则呢？原职原薪。全国还有很多地方没有解放，人民政府有经济困难，不可能立即使大家生活有很大的改善，但比过去总会好的。过去国民党的旧法币是一天天的贬值，我们发工资是发实物，至少发一半实物。这样，工人生活就有了基本保障。这个问题解决好了，工人工作就有了物质基础。至于旧有的年节分红等，我们一律保持，然后再慢慢改进。工人工作就是两个问题：一个是工资，一个是政治教育。当然根本问题是搞好生产。

学生工作也有两个问题：一个是改造思想，用进步的思想改造落后的思想；一个是与工农结合。如何改造？主要是通过学习马列主义、毛主席著作，自由讨论来解决，不能用强迫命令的方式。因为实际上思想问题谁也不可能用强制手段来根本解决，只有依靠真理，依靠马列主义的真理，逐步启发觉悟，才能解决。怎样做到与工农结合呢？也要从解决思想问题入手。今后我们党员要用极大的耐心来做这件事。我们用真理来反对国民党，但决不能以进步自居来对待群众。固然我们的党员、团员一般是进步的，这是光荣的，不能否认这一点。但是，如以进步自居，“老子是进步的”、“老子比你高一点”，这就会脱离群众，妨碍工作进行。我们只有和群众平心静气地讨论，谁对听谁的，使大家共同走向进步。他们也自然会认为我们的对，认为这条路确实好，因为我们讲的是真理。这样，才能领导别人。对于平常比较落后的同学，更要以耐心的方式进行帮助，而不能用武断或训话的方式。比如在大会上，有人讲话当中反对马列主义，你就说：“把他捆起来！”这听来好像有声有色，可是这一来就糟了！一定要让他讲，等他讲完，再实事求是地耐心进行解释驳斥。说一个人是特务，一定要有证据。把事实摆出来，把他说的没有话了，群众当然就站到我们这方面来了。这才是解决思想问题的办法。团结、争取全体同学，一



定要这样做。这是学生工作的第一个问题。像李逵那样用两把板斧解决问题的方式，是解决不了思想问题的。

学生工作的另一个问题，就是要教育他们与劳动人民结合，与工农结合。历史上有很多经验告诉我们，学生不与工农结合是成不了事的；只有与工农结合，对革命的信心才能巩固。否则，会像氢气球一样飘浮不定。如“五四”时代的革命学生中坚持与工农结合的人，到今天还是革命的。长辛店的工人运动是我国工运中最早的，那时就有学生到那里去办工人补习学校。“五卅”运动也是一样。有大批的学生干部由此产生，但唯有与工农结合的，才能发扬和保持他的革命性到现在，其余往往是昙花一现地过去了。参加“一二·九”运动的学生也分两批。一批到了根据地，今天华北有很大一批地委一级的干部，都是“一二·九”学生运动的骨干。另一批到了大后方，其中有些因为不能与工农结合，革命热情最后没能开花结果，有的还堕落了。这是因为学生很多是地主、富农阶级出身的，他们中很多人在读书时是革命的、前进的，但一回到自己阶级中去时，往往革命劲头就消失了。只有跑到工农中间去的，才能在革命中生根。“一二·九”时代很多还不怎么进步的同学，到根据地后进步了，很多人成了干部。总之，学生、知识分子只有与劳动人民结合，与工农结合，才生了革命的根，能革命到底。所以，我们在掌握政权后，也要有意识地如此去搞。有些人虽不能直接到工农中间，也要特别注意这一点。对学生工作只提这两条，要做到这两条就好了。

谈到我们的队伍，就北平全市范围来讲，第一是工人，其次是其他劳动人民（包括农民），再其次是学生。就北平城内讲，第一是工人，第二是学生。至于民主党派，他们不是无产阶级的党，是民族资产阶级或小资产阶级的党，可是，他们都是革命的朋友，要好好地团结。怎样团结呢？不是吹吹拍拍，要用严肃的态度，是就是，非就非，不要含糊。要对他们说明，将来我们一定要实现共产主义。对民主人士，党要领导他们，要他们的火车走我们的轨道。要告诉他们，走另外的轨道，最后总是要失败的，只有在共产党领导下才有光明前途。

还有贫民，这是北平很大的问题。他们没有饭吃，没有工做。我们有的同志宣传解放区没有乞丐，现在进了北平不能笼统这样讲了，不符合实际情况。有人主张给贫民发救济。拿什么救济呢？粮食是要从农民身上出的，有些东西是要从工人身上出的。我们慷慨，慷谁的慨呢？还不是慷工人、农民之慨！对贫民中少数有急需的人，救济是必要的，但这不是长久之计。假若每接收一个城市就救济，那农民一定会说：“千万不要再攻下城市了。”问题如何解决呢？只有组织贫民生产。有些逃亡地主要动员回乡。有些人可以往东北、西北移民。主要还是组织生产，生产必需品。组织贫民生产是长期的艰巨的工作，要有资本、工具、销路，更要紧的是，要打通贫民的思想。

现在我们只有 5000 党员（2000 地下党员，3000 解放区调来的党员）。把北平 200 万人组织起来，需要一个长期的艰苦的过程。我们党的工作要集中在以上分析的几个方面，一定要站在工人阶级方面，这就叫立场，从这里才有我们的政策。

二

下面谈谈我们在城市中各种工作的总方向。这有两个问题：一是要粉碎国民党反动政权机构，建设新的革命政权机构；二是无产阶级要领导别人，改造别人，同化别人，而不能让别人同化我们。这是方针、方向问题。

要把国民党的统治机构打烂。国民党的飞机、大炮我们可以拿过来用，但它的政权机构是压迫人民的工具，我们不能用。在《共产党宣言》第一版中还没有提出这一点，只说夺取国家机关。有了巴黎公社的经验以后，才知道旧的国家机器必须打碎。苏联就是粉碎了沙皇的旧国家机关的。我们要用军管会和人民代表大会来代替国民党的政权机构。现在的“联合办事处”虽然有用，但只不过是临时办交接而已。那末，是否一切都要粉碎？不。军队、警察、法庭等机构是要统统粉碎的，但工厂、学校等则要改良。工厂、学校接管过来后要暂时维持原有机构、制度。为什么？因为工厂属于生产机构，学校属于教育机构，他们不同于国家政权机关。我们要等有了经验以后，再慢慢地去加以改良。对待不同性质的机构，要区别情况分别处理，即一个是粉碎，一个是改良。

我们同化人家，还是人家同化我们？你们一直在城里不觉得，这个问题实际上是存在的。在座的同志不见得每个人都只有无产阶级的思想意识，各式各样的思想可能也还有。有许多同志进了北平不想别的，就想住大房子，坐沙发，这就容易被资产阶级同化，这就不是解放军进北平，而是李自成进北京了。李自成原来是好的，是农民领袖，进北京以后就被封建地主阶级同化了。我们若如此，就是形式上我们占领了北平，战胜了敌人，实际上敌人战胜了我們，我們被敌人同化了。要知道北平是封建官僚的海。它有两方面的传统：一方面是革命的传统，这里长期是学生运动的中心；另一方面，这里是几代国都所在地，是封建势力最大的地方，一定要警觉。你们过去为了不暴露，生活上不能不与别人一样。以后要用新的作风，要改造自己。我们不怕衣服穿的不好、房子住的不好。我们主要的任务是要建立新中国。我们不比房子住的好坏，要比如何做好工作，如何为工农服务。等到工农生活改善了，都有好房子住、有沙发坐了，我们才能有。这就是共产党！没落阶级讲究浮华、排场、奢侈，这有什么用处！

三

现在讲讲任务。我们长期的任务有三：

第一个任务，为建设新民主主义的政治，建立人民民主专政的政权，为粉碎国民党的政权，建立新政权而奋斗。这个新政权是无产阶级领导的以工农联盟为基础的反帝、反封建、反官僚资本主义的人民民主政权。人民包括哪些人呢？包括工人、农民、独立劳动者、自由职业者、知识分子、民族资产阶级以及由地主阶级分化出来的开明士绅。这些人占全国人口90%以上。对这些人民主。另一方面是专政，对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，必须实行专政。这个问题对我们来说是很



清楚的，但是群众理解起来就有困难。有人以为国民党统治时没有自由，现在我们也实行专政，还是没有自由。提出这个问题的人，是把事情弄混乱了。问题的核心是讲人民大众的自由，还是讲三大敌人的自由？是革命的自由，还是反革命压榨人民大众的自由？大家知道，我们的人民民主专政，是对人民实行民主、对人民的敌对势力实行专政的。这是根本的原则性的区别。人民要实行民主，就一定要把反革命肃清干净。他们根本仇视我们，给他们民主，就是剥夺了90%以上的人民的民主。所以我们要实行人民民主专政。这种政权现在建立了没有？大体上是建立了。这就是现在的军事管制。在革命势力没有巩固，群众还没有都觉悟、没有从反动统治势力影响下解放出来、没有组织起来的时候，是必须实行军事管制的。例如，不准随便出版报刊，不准外国记者活动等，这就是军事管制。形式上不民主，实际上是真民主。以后是不是一直军事管制？不是。现在要组织群众，其办法是在工人中训练积极分子，组成我们的骨干，广泛进行宣传。一方面实行军事管制，一方面放手发动群众，把工会组织起来，把学联组织起来等等。把人民组织起来，把敌人肃清以后，才好开人民代表大会，选举市长等。这样才能保证政权掌握在人民手里，这是一个根本问题。革命的根本问题是政权问题。

第二个任务，是生产。为什么要革命？革命的最终目的是为了解放生产力，发展生产。为什么要解放工人？因为工人代表生产力。为什么要解放农民？因为农民代表生产力。要解放生产力就得改造生产关系。旧政权是保护旧的生产关系的，所以必须粉碎。如果取得了政权，可是生产不发展，则革命没有达到目的。所以，要革命，一定要把生产搞好。生产大批工业品、农产品来改善人民生活。我们发展生产，第一，要发展国营企业，因为这是社会主义的因素。四大家族的财产，我们没收了，就变成了社会主义性质的国营企业。国营企业在经济中是起领导作用的，我们的主要精力要发展国营企业。其次，要保护私营工商业，私营企业有利于国计民生的部分，我们一定要保护。第三，还有个体小生产，光保护是不解决问题的，还要加强领导。领导的办法是办合作社。苏联是用办合作社的方法，把农民组织在集体农场中，发展了社会主义。我们则是发展新民主主义。独立劳动者本是我们队伍的一部分，而且占相当数量，我们对他们不能采取没收、剥夺的办法，唯一的办法是组织指导他们发展生产，发展合作社。合作社是国营企业的助手。总之，要把他们组织起来，才能领导他们。这当然不是一朝一夕所能做完的。我们要有耐心，要不怕困难。从发展生产中去改善城乡关系，使城市供给乡村大量工业品，乡村供给城市大批粮食和其他农产品。组织贫民的问题解决了，生产也可以大大发展，但是这需要比解放军攻城更长的时间。第一个任务做好了，第二个任务做不好也是不成的。

第三个任务，是发展新民主主义的文化。北平的特点是工厂企业比天津等城市少，但是有大批的知识分子，包括大批学生、职员。我们的党在北平有一条很重要的任务，就是培养干部。因为这些学生、职员和失业的知识分子并不反对革命。他们中有些人参加过国民党，但他们并非真跟国民党走。他们中间有许多人是很有技

术的，这些人都是国家的财富。我们要制订具体计划，培养、提拔他们，发挥他们的才干。首先把我们的党员、干部和积极分子组织起来，参加工作。工作一个时期后，针对他们提出的问题开一次会。解决了问题后再去工作。如此一面学习，一面工作。这样一来，不但经验提高了，理论也提高了，干部很快就可以培养起来，这是一种方式。第二种方式是成立干部学校。第三种方式是加强党支部的组织工作和领导工作，加强党员的日常教育训练。这种训练又分两方面：一种对学生干部，一种对工人干部。工人干部的家庭困难问题如何解决呢？在农村中可以分地，城市没有地可分，怎样办？那就还是由组织上来解决。这样，才能提拔大批的工人干部。此外，职员和失业的知识分子也是干部的一个源泉，我们也要争取改造他们。再有就是改造各级学校及推行社会教育。

以上所说就是我们今后一个时期的三大任务。现在虽然没有被捕、被杀头的危险，但要完成这些任务，困难还是很多的。

当前要做的紧急工作有四项：

第一项，就是安定社会秩序。北平和平解放造成某些方面较长期间的混乱。现在城里还有傅作义的部队 70000 人，一部分人还有武装，特务还未着手肃清，敌特还有破坏活动，经济秩序也还很混乱。所以警备司令部、公安局和各单位党支部首先要安定社会秩序。

第二项，就是接管。要迅速完成接管。现在有的已经接管，有的还没有。无论如何，首先要完成接管。然后进行粉碎和改造。至于所有经济单位和企业如何接？那最好还是找到原来的负责人，要他们好好地维持，按照原来的系统、原来的制度、原封不动地接过来，以后再有计划地去改造。这样，才不会乱。同时，接管干部要与地下党（秘密支部）结合起来，有条不紊地接过来。多费一点时间是必要的。

第三项，就是肃清国民党特务分子，清查国特地下组织，收容国民党散兵、游勇。要知道今后敌特不会就此睡觉，他们已由地上转入地下，要肃清地下组织和特务是一件不容易的事。我们不要被胜利冲昏头脑。蒋介石在军事上越是失利，他的地下组织和特务工作就越会加强。其活动形式，一是搞破坏、暗杀和搞情报；一是进行两面派活动，用各种颜色渗透到各机关部门中去。我们总的政策是要区别对待，细心进行调查研究，决不可太急，决不可粗枝大叶。我们首先是解散一切反动组织（包括国民党、三青团、青年党、民社党），进行反动党团员的登记工作。但并不是把每一个国民党员、三青团员都登记，而是反动党团的各级委员要登记。登记要详细，要他们把他们的证件、一切组织联系及活动情况等都交出来。这些东西交出来后，对普通党员便好弄清楚了，很多普通党员根本无需去理。假如普通党员也都登记的话，就反而搞乱了，于我们不利。特务的登记就更要详细了，不仅统统要登记，而且要监视他们，有些要剥夺其公民权。如果他们拒不登记，继续活动，必须法办。总而言之，分三种处理：继续活动的法办，高级的登记，普通的不管。与特务斗争是长期艰苦的工作，一定很激烈。我们不要太急，要认真仔细地一步一步的来，否则就要搞乱。

第四项，就是安定民生，主要是解决当前金融、物价及粮、煤等物资供应问题。关于金融，首先要废除国民党的伪金圆券。一切交易，都用人民币。取消伪币的方法：一是兑换。对工人、学生、独立劳动者、公教人员手里所持的，是按1:3，现在市价是1:10到12。这样政府虽受损失，但为了照顾群众的利益，减少他们的困难，政府只得这样做。其中最麻烦的是一般贫民、独立劳动者的兑换问题，因为他们分散在各地。所以我们要立即组织工作队分区、分县去兑换。二是给各机关、工厂、学校教职员马上发薪，发我们的货币。对私营工厂就贷款给厂主发薪。准备在10天或20天内把伪金圆券问题解决。还有银元、黄金、美钞等，那要等伪金圆券问题解决以后再搞。金融稳定了，物价就会平稳下来。

其次，就是粮食问题。我们已预备了供北平市全体人民一个月所需要的粮食。粮价不会太低，总得比乡下高一点。因为太低了农民要吃亏。“谷贱伤农”这句话以前是不完全对的，因为以前谷多半在地主、富农、土豪手里。土地改革以后，就不同了，粮食多半在中农手里，贫农手里也有了一部分。如果粮价定得太低，农民就会不高兴。况且农民在中国革命中已经付出了很大的代价。如果抑制他们，他们一消极下来，那就糟了。所以粮价不能太低。预备的粮食，首先供给工厂工人、学校教职员、学生和机关职员。至于贫民，要通过合作社卖给他们，以免商人从中剥削。同时也要尽量把他们组织起来，生产日常所需要的工业品，以供给广大农村。工业品到乡下要比城市贵一点，商人才肯运出去卖。我们还正在运来可供几个月用的煤。食油有100多万斤。盐也不会缺。这些基本问题解决之后，民生就可以安定了。

此外，城乡的密切合作，合作社的成立，打击奸商等，都是安定民生的必要条件。在战争时期内，钞票还得发一些，物价可能上涨，但不会太凶。学生原来有公费的还可以照旧公费，原来自费现在确有困难者也可以申请公费，但不可一律公费。要向群众作解释。所谓公费就是农民出钱给你读书。如果你的家庭是中农以上的家庭，自己可以供给，就不应该要公费。将来学生会健全后，要有组织地做审批公费这件事情。山西等地流亡来的大学生，我们要暂时维持他们的生活，决不要让他们挨饿，不管他们过去和现在是否拥护共产党，以后则设法让他们回去，愿意参加训练班的则可以去学习。职员失业的据说全市有20000多人，要逐步吸收他们参加工作，除特务外都可以酌用。

除以上四项紧急任务外，还要讲一讲加强党员的纪律性的问题。纪律是大家都要遵守的。第一，不许乱打人、捕人。凡牵涉人权问题者，一定要通过军管会或市委，由公安机关去执行。除现行犯可以抓交主管机关外，都要由公安局经市委批准后才能抓。军事犯当然不在此例。第二，保护人民的财权。凡牵涉人民财权者，都由公安局经军管会批准，不准随便弄。没收财产要经法院判决。第三，党员向各界发言，除解释党的政策外，要经市委批准。我党是统一的党，不是有多少党员就分成多少大大小小的党，像国民党反动派的派别一样。具体问题如学生会等，可按党的方针和政策放手去做，不过事后要报告。第四，对外国人的处理，一定要经过

军管会主任叶剑英同志的签字批准。这并不是怕帝国主义，而是该驱逐的也要有计划有步骤地驱逐出去。帝国主义在华的势力一定要消灭，但要细心地经过侦察、准备后才能一举而歼灭之，决不可像义和团那样干法。这些都是纪律，大家一定要遵守。

最后，讲讲作风问题。一是要实事求是，老老实实，不讲浮华。二是要注意学习。北平的同志们的优点是了解情况，和群众有联系，但有一个缺点，就是政策不熟悉。以后要特别注意抓紧学习党的政策、党章、党纲和毛泽东思想。

四

北平的地下党已经完成了它自己的历史任务，工作成绩不错。1947年12月，我们在讨论北平地下党的任务时就取消了里应外合搞武装暴动的任务。它主要的任务是，了解情况、准备如何去管理城市。北平地下党对保护城市起了相当的配合作用，相信同志们将来在管理城市上也能起相当的作用。大家的工作有成绩，这是同志们努力的结果，但首先还是由于党中央领导的正确。其次，是全国革命高潮和全世界形势对我们和平解放有利，造成蒋介石众叛亲离。第三，是城市工作在长期奋斗中积累了经验。例如，“一二·九”的经验带到了西南联大，西南联大的经验又带回北平，与本地创造的新经验结合起来，这就使得我们在策略运用上比较灵活，顺利地完成了我们的历史任务。

今天，我代表市委宣布这些方针、政策和任务，并向在座的地下工作的同志们表示慰问和敬意。

叶剑英关于北平政权建设等工作在北平市人民政府干部会议上的讲话

（一九四九年四月二十一日）

同志们！今天趁召集第一次科长以上干部大会的机会，对大家讲几个问题：

第一，我们已经把北平原来的旧政权，改变为新的政权。也就是说，把北平从反动的政权手里，转移到人民的手里了。这一个变革，整个说来，便是革命。这个变动，是经过和平的斗争方式实现的。旧的政权机构，是不是要变革呢？按照共产党人的见解，必须将旧的官僚机构，加以粉碎和革新。因为，旧的机构与群众并无联系，或联系甚微，一向镇压和剥削人民，为群众所不满。整个旧的统治机构，已极腐朽了，必须加以粉碎，但并不是说其中每一个人，都是腐朽的，而是其制度，作风，和代表的阶级腐化了，假若机构不改变成人民的政权，不但不能为人民做事，也不能在人民当中建立威信，因为人民不认为它是属于自己的。

自2月2日入城以来，迄今已有两个多月，政府对政权机构的改变，尤其对于人事的处理，采取了特别审慎的步骤。因之，一切工作进行得较为缓慢。至于规定的政策和方针等，是不是合理？这些都在试办期间，请大家不断提供意见。因为管



理全国城市，现在还需要在改造建设过程中积累经验，必须要依靠我们自己在工作中坚持真理，修正错误，逐步前进。



1949年3月25日，北平市军管会主任兼市长叶剑英在西苑机场欢迎毛泽东到达北平。

市政工作的基本任务，是发展生产，也就是把一个消费的城市改变为生产的城市。发展生产，不是一句简单的空话。需要各方面的工作切实配合。比如确立治安，便是重要的一环，治安不能确立，就会妨碍生产。在我们入城之初，抢案时有发生，最多时每天3次至8次，而最近已大为减少。在发展城市生产中，又必须顾及和供给乡村的需要，更必须兼顾城乡的全面合作，有计划、有组织地进行。为了替人民做事，必须尽力健全管理机构，密切与人民的联系，了解他们的需要，才能制定正确的政策，从而建立人民自己的政权。

关于城乡密切的联系问题，具体地说，比如天津纺织厂的20万支锭子，究竟需要多少棉花？解放上海以后，如何全面供应工业原料？如果没有计划，工作便是盲目的。因之，必须广泛地与群众取得联系，了解彼此的需要，才能订出适合人民的计划。

关于政权系统的确立，本市政权体系，目前暂定市以下分区、区以下分街、街以下分间（这可能还有变化，正研究中）。其他各种团体，如工会、青年团、妇联会、学生会等，全市200多万人，都按性质和职业，分别列入固定的组织系统。这样，政府的法令，通过各组织系统团体，传达到群众中间，群众有何意见，再系统